

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSс.03/10.12.2019.1.16.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ
ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ

ХАЗРАТКУЛОВА ЛОЛА НАРМУМИНОВНА

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА БЮДЖЕТЛАРАРО
МУНОСАБАТЛАРНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2020

УЎК: 336.146: (575.1)

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD) по
экономическим наукам

Contents of Dissertation abstract of the Doctor of Philosophy (PhD)
on Economical Sciences

Хазраткулова Лола Нармуниновна
Ўзбекистон Республикасида бюджетлараро муносабатларни
такомиллаштириш 3

Хазраткулова Лола Нармуниновна
Совершенствование межбюджетных отношений в Республике
Узбекистан 31

Khazratkulova Lola Narmuminovna
Improving inter-budgetary relations of the Republic of Uzbekistan 61

Эълон қилинган ишлар рўйхати
Список опубликованных работ
List of published works 65

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ
ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ

ХАЗРАТКУЛОВА ЛОЛА НАРМУНИНОВНА

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА БЮДЖЕТЛАРАРО
МУНОСАБАТЛАРНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси манзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2020.2.PhD/Iqt725 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Тошкент давлат иқтисодий университетидида бажарилган.

Диссертация автореферати учта тилда (Ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (www.tsue.uz) ҳамда «ZiyoNet» ахборот-таълим портали (www.ziyounet.uz) манзилларида жойлаштирилган.

Илмий раҳбар: Усманов Анвар Саидмахмудович
иқтисодийёт фанлари доктори, профессор

Расмий оппонентлар: Тошмурадова Буваера Эгамовна
иқтисодийёт фанлари доктори, профессор

Хамидуллин Михаил Борисович
иқтисодийёт фанлари доктори, профессор

Етакчи ташкилот: Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги
ҳузуридаги Бюджет ва солиқ тадқиқотлари институти

Диссертация ҳимояси Тошкент давлат иқтисодий университетидида ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.03/10.12.2019.1.16.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2020 йил «11» 12 куни соат 35 даги мажлисида бўлиб ўтади. Манзил: 100003, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси, 49-уй. Тел.: (99871)239-28-72, (99871)239-43-51. e-mail: tdiu@tdiu.uz.

Диссертация билан Тошкент давлат иқтисодий университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин 10/15 рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100003, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси, 49-уй. Тел.: (99871)239-28-72.

Диссертация автореферати 2020 йил «7» 12 куни тарқатилди.
(2020 йил «7» 12 даги 35 рақамли реестр баъномаси).




Н.Х. Жумаев
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш
раиси, иқтисодийёт фанлари доктори,
профессор


У.В. Гафуров
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш
котиби, иқтисодийёт фанлари доктори,
профессор


С.К. Худойкулов
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш
қошидаги илмий семинар раиси,
иқтисодийёт фанлари доктори, доцент

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳон амалиётида трансфертларнинг турли шакллари ажратиш ва уларнинг самарадорлигини таъминлаш орқали бюджетлараро баланслаштириш воситаларидан кенг фойдаланилади. «Кўпчилик ривожланган мамлакатларда трансфертларни тақсимлашдан олдин ва кейин бюджетлараро баланслаштириш фискал номутаносибликларнинг (аҳоли жон бошига ҳисобланган бюджет даромадлари) сезиларли даражада қисқаришига олиб келади. Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти мамлакатлари бўйича ўртача вариация коэффициентини 30%дан 20%гача пасаяди, энг кўп ва энг кам таъминланган ҳудудлар ўртасидаги фарқ баланслаштиригунга қадар бўлган тахминан 3 баробардан баланслаштиригандан кейинги 1,4 баробаргача пасаяди¹. Бу эса бюджетлараро муносабатлар тизими самарадорлигини оширишнинг муҳимлигини тасдиқлайди.

Ҳозирда жаҳоннинг етакчи илмий марказлари ва илмий-тадқиқот муассасаларида бюджетлараро муносабатларни такомиллаштиришнинг куйидаги муаммолари ва илмий йўналишлари тадқиқ этилмоқда: бюджет майдони ичида харажатлар эҳтиёжларини ва тенглаштириш дастурларининг асосий жиҳатларини аниқлашда мавжуд инновацион усуллар ва услубий ёндашувларни ишлаб чиқишни такомиллаштириш, «харажатларни бошқариш» парадигмасидан «натижаларни бошқариш» парадигмасига ўтиш (натижага йўналтирилган бюджетлаштириш), давлат молиясини бошқариш самарадорлигини ошириш мақсадида иқтисодий-математик моделлаштириш ва прогнозлашнинг кенг қўлланма усулларини қўллаш, давлат бюджетлари учун интеграциялашган ахборот муҳитини яратиш учун замонавий рақамли технологияларни жорий этиш ва ҳоказо.

Ўзбекистонни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг энг муҳим устувор йўналишларидан бири аҳоли турмуш даражасини янада яхшилаш ҳисобланиб, мазкур масалани самарали ҳал этишнинг вазифаларидан бири сифатида «маҳаллий бюджетларнинг даромадлар қисмини мустаҳкамлашга йўналтирилган бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш»² зарурлиги белгилаб берилган. Мазкур вазифани амалга оширишда Ўзбекистон маҳаллий бюджетларининг амал қилиш тизимидаги тарихий, географик ва бошқа объектив сабаблар туфайли келиб чиқадиган иқтисодий маконнинг номутаносиблиги билан ажралиб туриши муҳим омил ҳисобланади. Бу номутаносиблик муайян ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражаси ўртасидаги фарқлар орқали белгиланиб, уларнинг бюджет билан таъминланиш даражасига таъсир кўрсатади, бу аҳолининг давлат томонидан кафолатланган хизматларни қабул қилишдан фойдаланиш имконияти бўйича маъмурий-ҳудудий бирликларнинг сезиларли равишда фарқланишига сабаб бўлади. Буларнинг барчаси бюджетлараро муносабатлар тизимидаги

¹ Regnum ахборот агентлиги <https://regnum.ru/news/economy/2782796.htm>.

² Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёевнинг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Харажатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сон Фармони. <https://www.lex.uz/>.

муаммоларни ҳал қилишнинг мақбул йўлларини излаш ва уларни янада ислох қилиш зарурлигини тасдиқлайди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 июндаги ПФ-5075-сон «Маҳаллий бюджетларни шакллантиришда жойлардаги давлат ҳокимияти органларининг ваколатларини кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Фармони, 2017 йил 18 мартдаги ПК-2847-сон «Молия органлари фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида», 2017 йил 8 августдаги ПК-3182-сон «Худудларнинг жадал иқтисодий-иқтисодий ривожланишини таъминлашга доир устувор чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 29 июндаги ВМҚ-445-сон «Маҳаллий бюджетларнинг даромадлар базасини кенгайтириш захираларини аниқлаш ишларини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарори ҳамда мазкур фаолиятга тегишли бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур диссертация республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятнинг маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Бюджетлараро муносабатлар тизимини амалга оширишнинг назарий-методологик масалалари хорижлик иқтисодчи олимлар: Ч.Тибу, У.Оутс, Р.Боудвей, Э.Шах, А.Бретон, Д.Сазерленд, Дж.Литвак, Х.Циммерманн, Ю.Ма, С.Гурумуги, М.Хойге, Ч.Макферрен, К.Келдерс, М.Кеттенбургер³, Г.Б.Поляк, О.Н.Горбунова, Ю.Н.Любимцев, Г.В.Марченко, В.В.Иванов, М.С.Хомяк, А.Г.Силуанов ва бошқалар⁴,

³ Tiebout C.M. A pure theory of local expenditures // Journal of political economy. 1956. – Vol. 84.; Oates W. An essay on fiscal federalism // Journal of economic literature. 1999.-September. Oates W. Environmental policy and fiscal federalism: микроформа: sel essays of Wallace E. Oates/Wallace E. Oates. М.: РГБ, 2005. Boadway R.W. Intergovernmental fiscal transfers: principles and practices/ed. by Robin Boadway and Anwar Shan. Washington: World bank, 2007. – 572 p. Shah A. A practitioner's guide to intergovernmental fiscal transfers. – Washington: World bank. World bank inst. Poverty reduction a. econ. managment division, 2006. 51 p. Breton A., Fracchini A. Competitive Governments, Globalization and Equalization Grants // Public Finance Review. 2007. Vol. 35. № 4. Pp. 463-479. Лавров А. М., Сазерленд Д., Литвак Дж. Реформа межбюджетных отношений в России: «Федерализм, создающий рынок» // Вопросы экономики. 2001. № 4. С. 26-42. Циммерманн Х. Местные власти как элементы бюджетного федерализма: особая тема // Реформирование межбюджетных отношений: опыт Германии и России. М., 2003. С. 105. Jun Ma Intergovernmental Fiscal Transfer A Comparison of Nine Countries (Cases of the United States, Canada, the United Kingdom, Australia, Germany, Japan, Korea, India, and Indonesia) Macroeconomic Management and Policy Division/Economic Development Institute The World Bank 1997. S. Gurumurthi Intergovernmental Fiscal Relations: Three Faces of Tax Sharing Economic and Political Weekly, Vol. 33, No. 35 (Aug. 29 – Sep. 4, 1998), pp. 2301-2307 <http://www.jstor.org/stable/4407134>. Mihaly Hogue and Charles McFerran Local government budgeting: the central and eastern european experience Society and Economy, Vol. 25, No. 1 (2003), pp. 1-136 <http://www.jstor.org/stable/41471955>. Christian Kelders and Marko Koethenburger Tax incentives in fiscal federalism: an integrated perspective The Canadian Journal of Economics/ Revue canadienne d'Economique, Vol. 43, No. 2(May/ mai 2010), pp. 683-703 <http://www.jstor.org/stable/40800710>.

⁴ Поляк Г.Б. Государственные и муниципальные финансы Учебное пособие/ ред. Г. Б. Поляк. – 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 348 с. Горбунова О.Н., Селюков А.Д., Друтова Ю.В. Бюджетное право России. Учеб. пос. – М.: ТК Белой, 2018. Любимцев Ю.Н. Приоритеты совершенствования межбюджетных отношений // Экономист. – 2019. – № 6. Марченко Г. В., Мачульская О. В. Финансовые механизмы межрегионального выравнивания // Финансы и кредит. 2018. № 1. Иванов В. В. Типология межбюджетных отношений и моделей бюджетного федерализма // Вестник МГУ. 2018. Том 13, № 1. Молчанов

шунингдек, Ўзбекистонлик иқтисодчи олимлардан: Н.Х.Жумаев, А.Ш.Бекмуратов, У.В.Гафуров, С.А.Воронин, Ш.А.Тошматов, С.К.Худойкулов, Б.Э.Тошмуродова, Д.Х.Пулатов, А.С.Усманов, М.Б.Хамидулин, А.В.Вахобов, Х.Н.Жамолов, З.Сирождидинова, Н.Г.Каримов, Х.А.Курбанов, А.Х.Исламкулов ва бошқаларнинг⁵ илмий ишларида маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишнинг назарий-методологик асосларининг айрим жиҳатлари ўрганилган. Бироқ мазкур тадқиқотларда бюджетлараро трансфертлар тизими ва унинг таҳлили комплекс тарзда ўрганилмаганлиги мазкур диссертация иши мавзусининг долзарблигини кўрсатади.

Тадқиқотнинг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Мазкур диссертация иши ТДИУ ҳузурдаги «Ўзбекистон иқтисодий ва ривожлантиришнинг илмий асослари ва муаммолари» илмий-тадқиқот марказининг ОТ-Ф1-022-рақамли «Иқтисодий тарқатувчи ривожлантиришни таъминловчи ички имкониятларни аниқлаш ва захираларни сафарбар қилишнинг илмий-методик асослари» (2017-2020) фундаментал илмий лойиҳаси ва ПЗ-20170929159-рақамли «Бошқарувни марказлаштирилган шариоитида минтақавий ривожланишни тартибга солишнинг иқтисодий механизмларини такомиллаштириш» (2018-2020) амалий лойиҳаси йўналишларига боғлиқ равишда олиб берилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистон Республикаси маҳаллий бюджетларининг молиявий базаси ҳолатини таҳлил қилиш асосида

И.Н. «Бюджетный федерализм». Москва, 2017 г. 134 с. <http://socfera.narod.ru/>. Хомяк М.С. Анализ методологических подходов к оценке объема и структуры межбюджетных трансфертов в рамках бюджетного пространства регионов // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. № 2(32) 2017 г. <https://iunescop.ru/>. Силуанов А., Стародубовская И., Назаров В. Методологические подходы к оценке эффективности межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации // Экономическая политика № 3 2017 г. С. 5-22. https://www.iep.ru/files/text/policy/2011_1/siluanov.pdf.

⁵ Жумаев Н.Х. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози: моҳияти, сабаб-оқибатлар ва Ўзбекистонга таъсири. – Тошкент, 2009; Бекмуратов А.Ш., Гафуров У.В., Тухлиев Б.К. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози, Ўзбекистон шариоитида уни бартафати этишнинг йўллари ва чоралари // Ўқув қўлланма. – Т.: ТДИУ, 2008. – 120 б.; Воронин С.А., Иногамов С. Методологические подходы налогообложения: особенности и тенденции развития // Экономика и финансы № 10 2015. С. 27-36. <http://itm.uz/files/journals/iqtisod&moilya/2015/10.pdf>; Тошматов Ш.А. Маҳаллий бюджет даромадларининг қўшимча манбалари аниқлаш ва истиқбол даврга прогноزلантириш. «Ўзбекистон Республикаси иқтисодий ва ривожлантириш: хорижий таъриб, тенденциялар ва истиқболлар» илмий-амалий тезислар тўлаими. 12.10.2018 й. 156-159 б.; Худойкулов С.К. Совершенствование методологии прогнозирования налоговых поступлений // Автореферат диссертации доктора экономических наук ((DSc) по специальности 08.00.07. – Финансы, денежное обращение и кредит. Ташкент, 2019, Тошмуродова Б.Э. Солиқлар воситасида иқтисодий бошқаруш механизми. – Тошкент: Янги аср авлоди. 2002. – 126 б.; Пулатов Д.Х. Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети газна ижросини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатлари. Иқтисодий фанлари доктори (DSc) диссертацияси автореферати. 08.00.07 – «Молия, пул муомаласи ва кредит» Тошкент – 2017; Усманов А.С. Косвенное налогообложение: как косвенные налоги влияют на ценообразование // «Иқтисодий ва таълим» № 6, 2019; Хамидулин М.Б. Повышение эффективности финансовых инструментов в обеспечении стабильного роста национальной экономики // Коллективная монография. – Т.: Ташкентский филиал РЭУ имени Г.В. Плеханова, 2016. – 306 с.; Вахобов А.В., Жамолов Х.Н. Согласование межбюджетных отношений. Учебное пособие – Т.: Молия 2002. Сирождидинова З.Х. Межбюджетные отношения – Учебное пособие. «InfoCOM.UZ»Т.: 2010; Каримов Н.Г. Возможности развития скорингового метода потребительского кредитования в Узбекистане. Section 8. Finance, money circulation and credit Ташкент, 2016 г. <https://cyberleninka.ru/>; Курбанов Х.А. Худудлар бюджет салоҳиятини ошириш орқали уларни субвенциядан чиқариш имкониятлари // Иқтисодий ва таълим. Махсус сон, Тошкент ш., 2017 й. – 60-65 б.; 48. Исламкулов А.Х. Совершенствование системы налогов в обеспечении межбюджетной сбалансированности (Бюджетлараро муносабатларни таъминлашда солиқлар тизимини такомиллаштириш): автореферат докторской (DSc) диссертации по экономическим наукам. - Т.: ТФИ. 2020 – 71 с.

бюджетлараро муносабатлар тизимини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

иқтисодчиларнинг назарий ёндашувларини таҳлил қилиш асосида «бюджетлараро муносабатлар» тушунчасига муаллифлик таърифини бериш;

хорижий мамлакатларда амалга оширилаётган бюджетлараро муносабатлар тизимининг самарадорлигини баҳолаш ва уни ривожлантириш тажрибаларини умумлаштириш;

бюджетлараро муносабатларни амалга ошириш механизминини тавсифлаш ва Ўзбекистон Республикасида маҳаллий бюджетларнинг амал қилиши ва бюджетни баланслаштириш тизимининг ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш;

Ўзбекистон Республикасидаги бюджетлараро муносабатлар тизимининг ҳолати ва муаммоларини аниқлаш;

Ўзбекистонда маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлиги ва мустақиллигини баҳолаш;

ҳудуднинг иқтисодий ҳолати ва ажратилган трансфертлар ҳажмига боғлиқлик эконометрик моделини тузиш ва тўғрилигини баҳолаш;

Ўзбекистонда бюджетлараро муносабатларни оптималлаштириш бўйича амалий таклифлар ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объекти сифатида Ўзбекистон Республикаси бюджетлараро муносабатлар тизими танланган.

Тадқиқотнинг предметини ҳудудлар иқтисодий ривожланишининг асосий омилларидан бири сифатида бюджетлараро муносабатлар тизими механизмларидан фойдаланиш билан боғлиқ турли даражадаги бюджетлар ўртасидаги иқтисодий муносабатлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Диссертация ишида мантикий усул ва моделлаштириш усуллари, таҳлил ва синтез, норматив ёндашув, тизимли ва қиёсий таҳлил, статистик ва эконометрик таҳлил усулларидан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги куйдагилардан иборат:

маҳаллий бюджетнинг тадбиркорлик фаолияти, бюджет хавфсизлиги, молиявий мустақиллик ва барқарорлик даражасини ифодаловчи кўрсаткичларни комплекс баҳолаш асосида ҳудудий бюджетлараро муносабатлар мониторинги такомиллаштирилган;

ҳудудларнинг реал бюджет ҳолатини баҳолашда миқдорий кўрсаткичлар тизимидан фойдаланиш орқали маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлиги ва харажатларининг устуворлигини аниқлаш услуги такомиллаштирилган;

солиқ салоҳияти индекси, бюджет харажатлари, ҳудуднинг бюджет хавфсизлиги даражасини ва аҳоли жон бошига харажатларни фарқлашга таъсир қилувчи омилларни баҳолаш асосида фискал тенглаштириш маблағларини ажратишнинг мақсадга мувофиқлиги асосланган;

ҳудудлар иқтисодий ривожланишига бюджет кўрсаткичларининг таъсир кучини белгиловчи омилларнинг кўп омилли эконометрик модели асосида Наманган вилоятида 2020-2023 йиллар мобайнида аҳоли жон бошига тўғри келадиган бюджет хавфсизлигини баҳолаш бўйича прогноз кўрсаткичлари ишлаб чиқилган.

Тадқиқотнинг амалий натижаси куйдагилардан иборат:

турли даражали бюджетлар ўртасидаги муносабатларнинг ўзига хос хусусияти бўйича иқтисодчиларнинг илмий ва назарий фикрларини ўрганиш асосида «бюджетлараро муносабатлар» тушунчасига муаллифлик таърифи шакллантирилган;

бюджетлараро муносабатларни иқтисодий-ҳуқуқий категория сифатида ўрганган ҳолда юқори сифатли кўрсаткичларга эришиш ҳамда минтақа иқтисодиёти ва умуман, давлатнинг инновацион барқарор ривожланишида уларнинг рағбатлантирувчи ва муҳим ўрни ёритиб берилган;

бюджетлараро трансфертлар тизими самарадорлигини аниқлаш методологияси ва ундан Ўзбекистон Республикасида фойдаланиш истиқболлари бўйича хорижий тажриба ўрганилган;

Ўзбекистон маҳаллий бюджетларининг молиявий ҳолати ҳар томонлама таҳлил қилинган, бюджетларнинг молиявий барқарорлик даражаси бўйича минтақалар сараланди ва фискал тенглаштириш фондларидан фойдаланиш самарадорлиги баҳоланган;

маҳаллий бюджетлар томонидан даромадлар бўйича харажатларнинг эгилувчанлиги усули бўйича даромадлардан фойдаланиш устуворликлари таҳлил қилинди ва харажатларнинг юқори аҳамиятли, кам аҳамиятли ва аҳамиятсиз бюджет йўналишлари аниқланган;

аҳоли жон бошига харажатларни табақалаштиришга (солиқ потенциали индекси, бюджет харажатлари индекси ва маъмурий-ҳудудий бирликнинг бюджет билан таъминланганлик даражасига) таъсир этувчи омиллар ҳисобланган ва баҳоланган;

минтақаларнинг иқтисодий ривожланиш кўрсаткичларига таъсир кучини белгиловчи омилларни миқдор ва сифат жиҳатидан баҳолашнинг эконометрик модели ишлаб чиқилган, ўртача аҳоли жон бошига харажатларнинг прогнозли динамикаси амалга оширилиб, ҳудудларни ривожлантиришнинг мақсадли устуворликлари асосланган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Диссертация тадқиқотида олинган илмий натижаларнинг ишончлилиги ишда қўлланилган методологик ёндашув ва усулларнинг мақсадга мувофиқлиги, ахборот базасининг расмий манбалардан олинганлиги, шунингдек, ҳулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалда синовдан ўтказилганлиги, олинган натижаларнинг ваколатли вазирлик ва идоралар томонидан маъқулланганлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти Ўзбекистон Республикаси маҳаллий бюджетларининг барқарорлиги ва мустақиллигини ошириш, бюджетлараро муносабатлар тизимини такомиллаштириш ва ривожлантиришга бағишланган илмий тадқиқот лойиҳаларида улардан фойдаланиш имконияти мавжудлигига асосланади.

Тадқиқотнинг амалий аҳамияти шундаки, тадқиқот давомида олинган асосий натижалар ва услубий қоидалардан бюджетлараро муносабатлар тизимини ислоҳ қилиш чораларини ишлаб чиқиш, давлатнинг минтақавий сиёсатини амалга оширишнинг стратегик йўналишлари, шунингдек, минтақа

даражасида солиқ-бюджет сиёсати соҳасидаги дастурлар ишлаб чиқишда фойдаланиш мумкин. Таклиф этилган методология бюджетлараро муносабатлар тизимини ислох қилишнинг мақсад ва устуворликлари, иқтисодий ривожланишнинг минтақавий сиёсати ҳамда уларга эришиш стратегияларини тўғри белгилаш аппаратиغا эга. Бундан ташқари, мазкур ишда таклиф қилинган бюджетлараро муносабатларни ислох қилиш принципларидан фойдаланиш Ўзбекистон Республикасининг бюджет тизимини янада такомиллаштиришга хизмаг қилиши мумкин. Шу билан бирга, тузилган кўп омилли моделлардан фойдаланган ҳолда маҳаллий бюджет даромадлари тузилишининг сценарийларини прогноزلаш, уларни энг мақбул комбинациялаш, молиявий тенглаштириш учун зарур бюджетлараро трансфертлар ҳажмини аниқлаш, минтақадаги ўртача аҳоли жон бошига бюджет харажатлари ва аҳоли жон бошига ЯХМ ҳажмига омилларнинг мулк ва нисбий таъсирини аниқлаш, уларнинг иқтисодий ривожланишга таъсири, бошқа макроиқтисодий кўрсаткичлар билан ўзаро боғлиқлигини миқдоран баҳолаш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Бюджетлараро муносабатлар тизимини такомиллаштириш, маҳаллий бюджетларнинг самарадорлиги ва барқарорлигини ошириш бўйича ишлаб чиқилган таклифлар асосида:

маҳаллий бюджетнинг тадбиркорлик фаолияти, бюджет хавфсизлиги, молиявий мустақиллик ва барқарорлик даражасини ифодаловчи кўрсаткичларни комплекс баҳолаш асосида ҳудудий бюджетлараро муносабатлар мониторингидан Ўзбекистон Республикаси бюджетлараро муносабатларнинг самарадорлигини таҳлил қилиш таклифи 2020 йил 25 августда қабул қилинган «2020-2024 йилларда Ўзбекистон Республикасининг давлат молиясини бошқариш тизимини такомиллаштириш Стратегияси»да белгиланган чора-тадбирларни амага ошириш учун инobatта олинган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2020 йил 26 сентябрдаги FN 6237-сон маълумотномаси). Натижада 2019 йилда Ўзбекистон маҳаллий бюджетларининг ликвидлиги ўтган йилга нисбатан 8,1% га ошди;

ҳудудларнинг реал бюджет ҳолатини баҳолашда миқдорий кўрсаткичлар тизимидан фойдаланиш орқали маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлиги ва харажатларининг устуворлигини аниқлаш услуги 2020 йил 25 августда қабул қилинган «2020-2024 йилларда Ўзбекистон Республикасининг давлат молиясини бошқариш тизимини такомиллаштириш Стратегияси»да белгиланган чоратадбирларни амага ошириш учун инobatта олинган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2020 йил 26 сентябрдаги FN 6237-сон маълумотномаси). Натижада, 2019 йилда маҳаллий бюджет даромадларида бюджетлараро трансфертларининг улуши 8,1% га, харажатларда эса 5,5% га камайди;

солиқ салоҳияти индекси, бюджет харажатлари, ҳудуднинг бюджет хавфсизлиги даражасини ва аҳоли жон бошига харажатларни фарқлашга таъсир қилувчи омилларни баҳолаш асосида фискал тенглаштириш маблағларини ажратиш бўйича таклифи 2020 йил 25 августда қабул қилинган «2020-2024 йилларда Ўзбекистон Республикасининг давлат молиясини бошқариш тизимини такомиллаштириш Стратегияси»да белгиланган чора-

тадбирларни амага ошириш учун қабул қилинган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2020 йил 26 сентябрдаги FN 6237-сон маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амага оширилиши натижасида 2019 йилда олдинги йилга нисбатан Ўзбекистон маҳаллий бюджетларининг ликвидлиги 8,1% га ошди;

бюджет кўрсаткичлари ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишига таъсир кучини белгиловчи омилларни миқдорий ва сифат жиҳатдан баҳолашнинг қурилган кўп омилли эконометрик модели, шунингдек, 2020-2023 йиллар мобайнида Наманган вилоятида аҳоли жон бошига тўғри келадиган бюджет хавфсизлигини ўртача баҳолаш бўйича прогноз кўрсаткичлари, аҳоли турмуш даражасининг прогноз динамикасини ишлаб чиқиш ва ҳудудий ривожланишнинг мақсадли устувор йўналишларини белгилашда фойдаланилган таклифи 2020 йил 25 августда қабул қилинган «2020-2024 йилларда Ўзбекистон Республикасининг давлат молиясини бошқариш тизимини такомиллаштириш Стратегияси»да белгиланган чора-тадбирларни амага ошириш учун инobatта олинган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2020 йил 26 сентябрдаги FN 6237-сон маълумотномаси). Ушбу прогноз кўрсаткичлари асосида 2020-2023 йилларда Наманган вилоятини ривожлантириш Концепцияси ишлаб чиқилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Диссертация тадқиқоти натижалари 5 та халқаро ва 5 та республика илмий-амалий конференцияларида маъруза қилинган ва маъқулланган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Диссертация мавзуси бўйича жами 44 та илмий иш, шу жумладан, 2 та ахборот-таҳлилий маълумот, SCOPUS халқаро илмий маълумотлар базасида 1 та мақола, ОАК эътироф этган илмий журналларда 9 та илмий мақола, шунингдек нуфузли хорижий журналларда 2 та мақола, халқаро ва республика илмий-амалий конференцияларида 5 та маъруза тезислари нашр қилинган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 158 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида илмий тадқиқотнинг долзарблиги ва зарурати асосланган, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари, объекти ва предмети тавсифланган, республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, тадқиқотнинг илмий янгиллиги ва амалий натижалари баён этилган, олинган натижаларнинг илмий-амалий аҳамияти ёритиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этилганлиги, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг «**Бюджетлараро муносабатлар тизимини ривожлантиришнинг назарий ва услубий асослари**» деб номланган биринчи бобида бюджетлараро муносабатларнинг мақбул тизимини шакллантириш зарурати ва аҳамияти, иқтисодий моҳиятининг илмий ва назарий жиҳатлари асослаб берилган, шунингдек, бюджетлараро муносабатларни тартибга солиш бўйича хорижий давлатлар тажрибаси ёритиб берилган.

Маҳаллий ва хорижий иқтисодчи-олимларнинг илмий қарашларини тизимлаштириш натижасида «бюджетлараро муносабатлар» тушунчасининг муаллиф таърифи ифодаланган бўлиб, уларнинг ижтимоий-иқтисодий хусусиятларини таъкидлашга имкон беради, харажатларни амалга ошириш учун зарур бўлган молиявий ресурсларни таъминлаш учун бюджет тизими даражалари ўртасидаги муносабатлардан асосий эътиборни давлатнинг узок муддатли барқарор ривожланишининг асосий тамойили сифатида тегишли мажбуриятларни бажариш ва аҳолининг турмуш даражасини яхшилаш учун уларни тенглаштириш ва тегишли молиявий ресурсларни даражасини таъминлаш мақсадида турли даражалардаги харажатлар ва даромадларни табақалаштириш муносабатларига ўтказилади.

Бюджетлараро муносабатлар тизимининг асосий элементларини аниқлашга асосланиб, бюджетлараро муносабатлар тизими самарадорлигининг энг муҳим таркибий қисмларини таснифлаш умумлаштирилган ва тўлдирилган бўлиб, бу иқтисодий, сиёсий, ижтимоий ва инновацион омилларнинг маҳаллий бюджетларнинг фаолияти ва ривожланишига таъсирини баҳолашга имкон беради, шунингдек, унинг самарадорлиги энг муҳим таркибий қисмлари, шу жумладан иқтисодий, сиёсий, ижтимоий, экологик ва инновацион таркибий қисмлар таснифи тақлиф қилинди.

Кўп жиҳатдан, Ўзбекистон иқтисодиётининг инновацион ривожланишини асосий рағбатлантириш республика бюджетининг устувор вазифаси бўлиб келган ва шундай бўлиб қолмоқда. Бироқ, минтақавий ҳокимият органларининг фаол иштирокисиз ва уларнинг инновацион ривожланишни рағбатлантиришга бўлган қизиқишисиз, давлат механизмларини амалга ошириш муваффақиятли бўлмади. Шу муносабат билан ҳудудлар саноатини ривожлантирадиган ва янги иш ўринлари яратадиган инновацион ва ҳаётий аҳамиятга молик лойиҳаларни биргаликда молиялаштириш ҳам муҳим таркибий қисм бўлиб, унга мувофиқ давлатлараро муносабатлар самарадорлиги аниқланади.

Ҳукуматлараро трансфертларни тақсимлаш соҳасидаги хорижий давлатларнинг тажрибаси умумлаштирилиб, дунёнинг етакчи мамлакатларида вертикал солиқ тенглашуви билан бир қаторда, давлатнинг турли даражадаги давлат солиқ тўловларини мамлакатнинг солиқ салоҳиятини тақсимлашда (тартибга солувчи солиқлар, бюджет манбаларини қайта тақсимлаш) биргаликда давлат бюджетларининг молиявий имкониятларини тенглаштиришни назарда тутди, қуйи бюджетларга давлат томонидан молиявий ёрдамни (дотациялар, субсидиялар, субвенциялар, бюджет ссудалари, бюджет кредити) тақсимлашнинг ягона расмийлаштирилган усулларини қўллаш орқали давлат хизматларини истеъмол қилишнинг ягона стандарт даражасини таъминлашга қаратилган горизонтал мувозанат усуллари қўланади. Бундан ташқари, ушбу мамлакатларда ривожланаётган мамлакатларда ишлатиладиган харажатлар ва трансфертларга бўлган эҳтиёжнинг вазиятини аниқлашдан фарқли ўларок, бюджет макони доирасида солиқларни тенглаштириш маблағлари ҳажмини аниқлаш масаласид услубий ёндашув сифатида табиий-географик хусусиятларини, солиқ салоҳиятини, аҳолининг урбанистик, демографик структураси ва бошқаларни ҳисобга олган

ҳолда харажатларнинг репрезентатив тизимидан фойдаланилади. Репрезентатив тизим турли хил функционал тоифалар: таълим, ижтимоий хизматлар, йўлларни таъмирлаш ва уларга қараш, капитал молиялаштириш ва бошқалар бўйича ҳар бир минтақа учун харажатларнинг талаб қилинадиган даражасини ҳисоблашнинг регрессия, омил ва бошқа усулларига асосланган.

Бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини ошириш ва маҳаллий бюджетларнинг қонунчилик талабларига риоя этилишини мониторинг қилиш, маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлиги ва мустақиллигини баҳолаш учун маҳаллий бюджетнинг молиявий ҳолатини таҳлил қилиш ва маҳаллий бюджет сиёсатининг самарадорлигини баҳолаш тақлиф этилади.

Диссертациянинг «Ўзбекистон Республикасида бюджетлараро муносабатларнинг ҳозирги ҳолати таҳлили» деб номланган иккинчи бобида Ўзбекистон Республикасидаги бюджетлараро муносабатларнинг ҳуқуқий асослари ёритиб берилди, Ўзбекистонда бюджетлараро муносабатларнинг амалдаги тизими таҳлил қилинади, макроиқтисодий кўрсаткичларнинг маҳаллий бюджет барқарорлиги тоифаси билан ўзаро боғлиқлиги изоҳланади ва молиявий ҳолати, барқарорлик даражаси ва маҳаллий бюджетлар харажатларининг устувор йўналишларини аниқлаш таҳлили услуби шакллантирилади.

Ўзбекистон маҳаллий бюджетларининг даромад ва харажатлари динамикасида маҳаллий ҳокимиятларнинг харажатлари даромадларига нисбатан кўпайиши тенденцияси кузатилмоқда. 2018 йилда Ўзбекистоннинг маҳаллий бюджетлари даромадлари харажатларининг атиги 72 фоизини қоплаган бўлса, ундан олдинги йилларда улар деярли 90 фоизини қоплар эди. 2020 йилда харажатларни (беминнат ўтказмаларсиз) 85,5 фоизини маҳаллий бюджетлар даромадлари ҳисобидан қоплаш режалаштирилмоқда.

Маҳаллий бюджетларга бюджетлараро трансфертлар ҳажмларининг таҳлили шунини кўрсатдики, 2020 йилда маҳаллий бюджетларга беминнат ёрдам ҳажмини босқичма-босқич пасайтириш режалаштирилмоқда. Мазкур тенденция, аввало, маҳаллий бюджетларни янги мажбуриятлар ва янги даромад манбалари сифатида бирлаштириш билан боғлиқ. Бу чора-тадбирлар, шу жумладан, бюджетлараро ажратмаларнинг босқичма-босқич пасайиши маъмурий-ҳудудий тузилмалар бюджетларининг мустақиллигини оширишга қаратилган бўлиб, бу бюджетлараро муносабатлар соҳасидаги Ўзбекистон бюджет сиёсатининг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади (1-расм).



1-расм. Ўзбекистон Республикасида бюджетлараро трансфертлар ҳажми, трлн. сўм.⁶

⁶ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

Давлат харажатларининг давлат ялпи ички маҳсулотига нисбати муҳим макроиктисодий кўрсаткич ҳисобланади. Ўзбекистон Республикасида 2013-2018 йилларда мазкур кўрсаткич 15%дан 18%гача, 2019 йилда 20% қийма-тидан бироз ошиб, 2020 йилда пасайиш тенденциясига эга бўлди (2-расм).



2-расм. Ўзбекистон Республикасида бюджетлараро ўтказмалар ва давлат харажатларининг ЯИМдаги улуши, %⁷

Агар мамлакатда 2020 йил бошида давлат бюджетининг жон бошига харажатлари даражаси 3,5 млн. сўмга яқин бўлганини ҳисобга олсак, бу ўтиш даври иктисодиётига эга бўлган бошқа мамлакатларга нисбатан анча паст бўлиб, бу соҳа мамлакатимиз тақдирига таъсир кўрсатувчи стратегик соҳа эканлиги, шубҳасиз.

2019 йилда бюджетлараро трансфертлар ҳажмининг Ўзбекистон Республикаси ялпи ички маҳсулотига нисбати 1,5 фоизни ташкил этди (2-расм), бу жаҳондаги ўртача кўрсаткичлардан пастдир (ривожланаётган давлатлар учун бу кўрсаткич 2,2%, sanoatlashuvdan кейинги мамлакатлар учун – 2,8%). 2020 йилда ушбу кўрсаткични сезиларли даражада (1% дан камроққа) пасайтириш режалаштирилмоқда.

Бюджетлараро муносабатлар тизимидаги бюджетлараро трансфертларнинг ўрни ҳақида фикр билдирадиган бўлсак, Ўзбекистон Республикаси давлат бюджетининг даромад ва харажатлари йилдан-йилга 15-25 фоизга ошаётганига эътибор қаратиш лозим. 2020 йилда давлат бюджетининг даромад базасини 3 фоизга, харажатларни 9 фоизга ва бюджетлараро трансфертларнинг учдан бир қисмига қисқартириш режалаштирилмоқда.

Жаҳон тажрибасининг кўрсатишича, давлатнинг иктисодий ривожланиш даражаси қанчалик юқори бўлса, унинг даромадларида тушумларнинг улуши камаяди. Ўзбекистонда маҳаллий бюджетлар даромадларида фискал тенглаштириш жамғармаларининг улуши 17 фоиздан 57 фоизгача ўзгаради, ammo уларни 2020 йилда қисқартириш режалаштирилган (3-расм).

⁷ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.



3-расм. 2013-2020 йилларда Ўзбекистонда маҳаллий бюджетларнинг даромад ва харажатларида бюджетлараро трансфертларнинг улуши, %⁸

Статистик маълумотлар таҳлиliga кўра, маҳаллий бошқарув харажатларидаги трансфертлар улуши 2017 йилдаги 18% дан 2018 йилда 36% гача ўзгаради 2020 йилга келиб, маҳаллий бюджетларга беминнат тушумлар улушини 14%гача камайитириш режалаштирилмоқда.

Ўзбекистон маъмурий-худудий тузилмаларининг шахсий молиявий ресурслари ҳажми қисқариши маҳаллий бюджетлар даромадларида беминнат тушумлар улуши динамикасига таъсир кўрсатмоқда: 2019 йилда 14 та худуддан 7 таси зарар кўрди ва уларнинг даромадларидаги трансфертлар улуши 65% дан 78% гача ташкил этди. Энг кўп депрессияга учраган худудлар Самарқанд (77,5%) ва Наманган (73,5%) вилоятлари бўлди. Прогноз маълумотларига кўра, 2020 йилда 14 та худуддан 9 таси бюджетлараро тенглаштириш воситаларига муҳтож бўлади, улардан 4 тасининг даромадларидаги трансфертлар солиштирма оғирлиги 40% ва ундан юқори миқдорда, учтасида - 26 дан 33% ни ташкил қилади.

Худудлар бўйича бюджетлараро трансфертлар динамикасини ўрганиш кўрсатдики, ҳозирги кунда Ўзбекистон Республикаси маҳаллий бюджетлари даромадлари таркибида бюджетлараро трансфертларнинг улуши ўртача 20-25% ни ташкил этади, шу билан бирга бу кўрсаткични маъмурий-худудий бирликлар бўйича сезиларли фарқи кузатилади.

Маҳаллий бюджет даромадларининг умумий даромадлар улушидаги ўртача кўрсаткичлари таҳлиliga кўра, Ўзбекистон Республикаси бюджети умумий даромадларининг қатта қисми Тошкент вилояти (10-15%), Фарғона (ўртача 11% дан юқори) ва Тошкент (10% га яқин), энг кичик қисми – Сирдарё (2-3%) ва Жиззах (2-4,3%) вилоятларига тўғри келади (1-жадвал).

⁸ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

1-жадвал
Ўзбекистон Республикасида 2013-2020 йилларда бюджет даромадларининг
худоудлар бўйича тақсимланиши, %⁹

Худоудлар	2013 й.	2014 й.	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й.	2020 й. (режа)	Ўрт.
Қорақалпоғистон Республикаси	4,1	4,5	5,0	5,8	6,9	9,8	8,6	9,4	6,7
Андижон вилояти	6,3	6,6	6,4	6,4	6,7	7,4	6,2	7,2	6,7
Бухоро вилояти	7,2	7,3	7,6	7,3	7,1	6,0	7,3	7,1	7,1
Жиззах вилояти	2,5	2,6	2,7	2,9	3,8	4,1	3,6	3,5	3,2
Қашқадарё вилояти	12,3	12,1	11,0	10,8	9,5	10,2	11,2	9,7	10,9
Навоий вилояти	5,0	5,0	4,5	4,8	4,0	5,3	4,8	4,5	4,7
Наманган вилояти	5,4	4,9	5,2	5,2	5,5	5,9	5,7	6,7	5,6
Самарқанд вилояти	7,2	7,1	7,5	8,0	8,3	8,6	7,3	9,0	7,9
Сурхондарё вилояти	4,6	4,5	5,0	5,1	5,5	6,0	5,3	5,8	5,2
Сирдарё вилояти	2,5	2,5	2,6	2,8	3,0	3,1	2,4	2,5	2,7
Тошкент вилояти	12,0	12,3	11,3	11,1	9,4	8,5	10,2	8,5	10,4
Фарғона вилояти	12,4	12,1	11,6	10,9	11,2	8,0	13,0	9,9	11,1
Хоразм вилояти	4,2	4,3	4,7	4,5	6,1	4,8	4,0	4,6	4,7
Тошкент шаҳри	14,5	14,2	14,9	14,3	13,0	12,2	10,4	11,7	13,1
Ўзбекистон Республикаси	100,0	100,0							

Бюджет самардорлиги ва аҳолини бюджет билан таъминлаш коэффициентлари ўзаро боғлиқдир. Биринчиси шунини кўрсатадики, 2019 йил даромадларда Ўзбекистон Республикасида яшайдиган ҳар бир киши учун 3,37 млн. сўм тўғри келади, шу билан бирга ўша йили ҳар бир киши учун бюджетдан 3,55 млн. сўм миқдорда товарлар ва хизматлар кўрсатилган, яъни ҳар бир киши ўртача бюджетга олинганидан 180 минг сўм камроқ «берди». 2013-2018 йилларда тескари вазият юзга келди. Ҳар бир кишига бюджетга «берганидан» ўртача 10 минг кўпроқ маблағ олган (4-расм).



4-расм. 2013-2020 йилларда Ўзбекистон Республикаси ҳудоудларида даромад ва харажатларни аҳоли жон бошига бюджетдан таъминлаш, млн. сўм/жон бошига¹⁰

2019 йилда баланслаштиришга қадар Ўзбекистон ҳудудида аҳоли жон бошига ўртача даромадни таъминлаш таҳдидан келиб чиқиб, 7 та минтақада ўртача кўрсаткичдан ошиши бўйича фарқ кузатилмоқда.

⁹ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

¹⁰ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

2-жадвал
2019 йилда Ўзбекистон Республикаси аҳолиси таъминланишининг
худоудларaro фарқланиши¹¹

Худоудлар	Бюджет таъминоти, минг сўм / киши		Аҳоли жон бошига ЯҲМ, минг сўм.	Аҳоли жон бошига пул даромадлари, минг сўм	Аҳоли даромадлари умумий миқдоридagi трансфертлари улуши, %
	Тенглаштирилгунча	Тенглаштиришдан кейин			
Қорақалпоғистон Республикаси	1435,3	1435,3	6 827,7	5437,0	30,0
Андижон вилояти	623,7	1073,5	7 435,2	7085,1	29,1
Бухоро вилояти	1193,3	1193,3	10 034,8	9421,1	26,3
Жиззах вилояти	818,1	1358,5	7 611,8	6590,5	15,4
Қашқадарё вилояти	1087,3	1087,3	8 127,1	6475,7	25,5
Навоий вилояти	1535,3	1535,3	25 312,9	11629,0	13,7
Наманган вилояти	648,3	1125,0	5 950,0	5909,6	27,3
Самарқанд вилояти	597,8	1061,4	7 138,1	6755,6	29,9
Сурхондарё вилояти	645,0	1117,8	6 191,2	6453,7	27,3
Сирдарё вилояти	887,4	1467,3	9 088,0	6986,4	22,7
Тошкент вилояти	1093,2	1093,2	12 517,9	7494,3	16,9
Фарғона вилояти	1096,4	1096,4	6 398,1	5828,1	27,7
Хоразм вилояти	671,3	1153,0	7 350,7	7935,3	32,9
Тошкент шаҳри	1288,9	1288,9	20 073,7	14761,7	21,4
Ўзб. Республикаси	934,7	1168,2	10 805,0	7768,8	24,7

2019 йилдаги баланслаштиришдан кейин (бюджетларaro трансфертларни ҳисобга олган ҳолда) Ўзбекистон ҳудоудларида аҳоли жон бошига ўртача бюджет таъминоти таҳлилига кўра, республика бўйича бу кўрсаткич ўртача 1168,2 минг сўмни ташкил этади. 6 та минтақада ўртачадан юқорига ўсишда фарқ мавжуд, бинобарин, энг юқори кўрсаткич (1,26 марта) эса Сирдарё вилоятида кузатилмоқда. 8 та ҳудудда ўртача кўрсаткичга нисбатан пасайиш кузатилмоқда.



5-расм. 2019 йилда Ўзбекистон Республикаси маъмурий-ҳудудий тузилмаларининг бюджет таъминоти, млн. сўм/жон бошига¹²

3-жадвалда келтирилган маълумотларга кўра, 2019 йилда маҳаллий бюджет даромадларининг давлат даромадларида (трансфертларсиз) ҳақиқий улушининг пасайиши тенденцияси кузатилди, бу эса ҳудоудларда ажратилган фискал тенглаштириш маблағлари самардорлигининг паст эканлигидан далолат беради.

¹¹ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

¹² Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

3-жадвал

2019 йил Ўзбекистон Республикасида бюджетлараро муносабатлар тизими самардорлигини баҳолаш натижалари¹³

Худудлар	Трансфертларни ҳисобга олмаган ҳолда давлат даромадларида маҳаллий бюджет даромадларининг улуши	Кўрсаткич баҳоси	Трансфертларни ҳисобга олган ҳолда давлат даромадларида маҳаллий бюджет даромадларининг улуши	Кўрсаткич баҳоси
Қорақалпоғистон Республикаси	8,63	Ўрт. юк.	6,91	Ўрт. паст
Андижон вилояти	6,15	Ўрт. паст	8,47	Ўрт. юк.
Бухоро вилояти	7,29	Ўрт. юк.	5,83	Ўрт. паст
Жиззах вилояти	3,56	Ўрт. паст	4,73	Ўрт. паст
Қашқадарё вилояти	11,24	Ўрт. юк.	8,99	Ўрт. юк.
Навоний вилояти	4,81	Ўрт. паст	3,85	Ўрт. паст
Наманган вилояти	5,74	Ўрт. паст	7,97	Ўрт. юк.
Самарқанд вилояти	7,31	Ўрт. юк.	10,38	Ўрт. юк.
Сурхондарё вилояти	5,33	Ўрт. паст	7,39	Ўрт. юк.
Сирдарё вилояти	2,37	Ўрт. паст	3,13	Ўрт. паст
Тошкент вилояти	10,20	Ўрт. юк.	8,16	Ўрт. юк.
Фарғона вилояти	12,99	Ўрт. юк.	10,39	Ўрт. юк.
Хоразм вилояти	3,96	Ўрт. паст	5,45	Ўрт. паст
Тошкент шаҳри	10,41	Ўрт. юк.	8,33	Ўрт. юк.

Андижон, Наманган ва Сурхондарё вилоятларида бюджетлараро муносабатлар тизимининг самардорлиги пастлиги ҳақида қуйидаги омиллар далolat беради:

– трансфертларни ҳисобга олмаган ҳолда давлат даромадларида маҳаллий бюджет даромадларининг амалдаги улуши мамлакат бўйича ўртача кўрсаткичдан паст;

– трансфертларни ҳисобга олмаган ҳолда давлат даромадларида маҳаллий бюджет даромадларининг амалдаги улуши мамлакат бўйича ўртача кўрсаткичдан паст, трансфертларни ҳисобга олган ҳолда давлат даромадларида маҳаллий бюджет даромадларининг амалдаги улуши эса мамлакат бўйича ўртача кўрсаткичдан юқори, бу маҳаллий аҳамиятга молик масалаларни ҳал қилишда маблағлар чекланганида давлат ваколатларини маҳаллий ўзини-ўзи бошқариш органарига тўғри келадиган юклама ўсишини аниқлатади.

Умуман олганда, мамлакатнинг трансферт механизми самардорлиги амалдаги бюджет ресурсларини қайта тақсимлаш тизими ҳар бир маъмурий-худудий бирлик ва умуман минтақанинг ривожланишига ҳисса қўшадиган даражада намоён бўлади. Шу билан бирга, бюджетлараро муносабатларнинг ривожланиши нафақат бюджет тизимининг ҳолатини ёки худудларнинг бюджет билан таъминланишини тавсифловчи кўрсаткичларда, балки фуқароларнинг турмуш даражаси ва сифати жиҳатидан алоҳида худудий субъектларнинг иқтисодий ва ижтимоий соҳасини ривожлантириш кўрсаткичларида ҳам намоён бўлади.

4-жадвалда келтирилган маълумотлар таҳлили шуни кўрсатадики, деярли барча маъмурий-худудий бирликларда бюджет маблағларидан оқилона

¹³ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

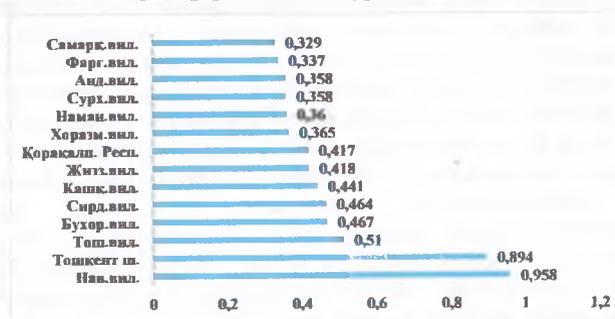
фойдаланилмоқда, аммо уларнинг кўпчилигида худудларнинг марказдан ўртача ёки паст молиявий мустақиллиги мавжуд.

4-жадвал

Худудларнинг молиявий мустақиллиги ва бюджетлараро трансфертларнинг самардорлигини баҳолаш мезонлари¹⁴

Кўрсаткичлар	Ўзбекистон худудлари
1. Маҳаллий бюджетнинг умумий даромадлари	
Бир неча йил давомида худуднинг даромадлари бироз ўсди (1-5%)	Сирдарё вилояти
Бир неча йил давомида худуднинг даромадлари 5-20% ўсди	Қорақалпоғистон Республикаси, Андижон, Жиззах, Самарқанд, Сурхондарё, Хоразм вилоятлари ва Тошкент шаҳри
Бир неча йил давомида худуднинг даромадлари 20%дан ошди	Бухоро, Қашқадарё, Навоий, Наманган, Тошкент ва Фарғона вилоятлари
2. Маҳаллий бюджетнинг ўз даромадлари	
Ўз даромадларининг улуши 30%дан кам	Қорақалпоғистон Республикаси, Андижон, Жиззах, Наманган, Самарқанд, Сурхондарё, Сирдарё, Фарғона ва Хоразм вилоятлари
Ўз даромадларининг улуши 30%дан 65%гача	Бухоро, Қашқадарё, Навоий ва Тошкент вилоятлари
Ўз даромадларининг улуши 65%дан юқори	Тошкент ш.
3. Бюджетлараро трансфертлар	
Худуднинг бюджетлараро трансфертлар улуши 35%дан кам эмас	Қашқадарё, Навоий, Тошкент вилоятлари ва Тошкент ш.
Бюджетлараро трансфертлар улуши 35%дан 70%гача	Қорақалпоғистон Республикаси, Андижон, Бухоро, Жиззах, Наманган, Самарқанд, Сурхондарё, Сирдарё, Фарғона ва Хоразм вилоятлари
Бюджетлараро трансфертлар улуши 70%дан юқори	-

Минтақа бўйича аҳоли жон бошига ЯҲМ, жон бошига даромадлар ва маҳаллий бюджетлар харажатлари, аҳоли жон бошига тўғри келадиган асосий капиталга инвестициялар, аҳоли жон бошига тўғри келадиган умумий даромадлар ва ўртача ойлик номинал иш ҳақи асосида «Паттерн» услуги асосида қурилган Ўзбекистон маъмурий-худудий бирликларининг молиявий таъминланганлик даражаси рейтингини минтақаларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишида сезиларли фарқланишни кўрсатади:



6-расм. 2019 йил молиявий таъминланганлик даражаси бўйича Ўзбекистон маъмурий-худудий тузилмалари рейтингини¹⁵

¹⁴ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

¹⁵ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

Таҳлил натижаларига кўра, Ўзбекистон минтақаларининг молиявий аҳволи матрицаси тузилди (5-жадвал). У «олгин кесим» усулига асосланган бўлиб, молиявий гуруҳлар даражасига кўра минтақаларни гуруҳларга таснифлашга имкон берди. Молиявий мустақиллик даражасини аниқлашда маҳаллий бюджетларнинг кўрсаткичлари – бюджетнинг автономлик кўрсаткичлари, барқарорлик кўрсаткичлари ва ҳ.к. ҳисобга олинди.

5-жадвал

2019 йил Ўзбекистон ҳудудларининг молиявий аҳволи матрицаси¹⁶

Молиявий таъминланганлик даражаси	Молиявий мустақиллик даражаси		
	Юқори даража	Ўртача даража	Паст даража
Юқори даража	Навоий вилояти, Тошкент ш.		
Ўртача даража		Тошкент вилояти, Бухоро вилояти, Сирдарё вилояти, Қашқадарё вилояти, Жиззах вилояти, Қорақалпоғистон Республика	
Паст даража			Хоразм вилояти, Наманган вилояти, Сурхондарё вилояти, Андижон вилояти, Фарғона вилояти, Самарқанд вилояти

Ўтказилган таҳлилларга кўра, фақат иккита минтақа – Навоий вилояти ва Тошкент шаҳри молиявий таъминланганликнинг юқори даражасига эга, қолганлари – ўртача ва паст даражадаги молиявий хавфсизлик даражаси, энг кўп ва энг кам таъминланган минтақалар фарқ уч барабар.

6-жадвалдаги маълумотлар таҳлили шуни кўрсатадики, маҳаллий бюджет даромадларининг умумий ҳажмида бюджетлараро трансфертлар улушига кўра, юқори кутбланиш даражаси кузатилмоқда, бундан ташқари, сўнгги йилларда ўсиш тенденцияси кузатилмоқда. Асосий капиталга инвестициялар ва аҳоли жон бошига ЯҲМ бўйича фарқнинг ўсиши кузатилмоқда (49% дан 75% гача).

Маҳаллий бюджетларга ажратилган бюджетлараро трансфертлар ва аҳоли жон бошига асосий капиталга киритилган инвестициялар ҳажми кўрсаткичларининг ўзгарувчанлик коэффициенти критик қийматдан (33%) ошганлиги сабабли, ушбу статистик йиғиндилар сезиларли даражада турли хил ва тарқоқ бўлиб, бу тебраниш коэффициенти қийматини тасдиқлайди. Аҳоли жон бошига ЯҲМ кўрсаткичлари, шунингдек асосий капиталга инвестициялар энг асимметрик тақсимланган. Ушбу фикр шу билан ҳам тасдиқланадики, Ўзбекистон минтақаларининг кўпчилиги (14 тадан саккизтаси) инвестицияларнинг умумий ҳажмида аҳоли жон бошига асосий капиталга инвестицияларнинг энг кам улушига эга бўлган гуруҳга (1 фоиздан 5 фоизгача) тўғри келади, тўртта минтақа паст улушга эга бўлган гуруҳга киради (5 %дан 10% гача) ва асосий капиталга инвестицияларнинг энг катта улуши (15% дан 20% гача) га фақат иккита маъмурий-худудий бирликка (Тошкент ва Навоий вилояти) тегишли.

¹⁶ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

6-жадвал

2013-2019 йилларда ривожланишнинг ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичлари бўйича Ўзбекистон ҳудудларининг дифференциацияси¹⁷

Иқтисодий, молиявий ва ижтимоий кўрсаткичлар	Давр	Вариация интенсивлиги ва камров кўрсаткичлари		
		Осциляция коэфф.	Вариация коэфф.	Асимметрия коэфф.
Аҳоли жон бошига ЯҲМ	2013 й.	1,41	0,41	1,5
	2019 й.	2,02	0,60	2,1
Аҳоли жон бошига маҳаллий бюджет даромадлари	2013 й.	1,23	0,41	0,8
	2019 й.	0,96	0,32	0,4
Аҳоли жон бошига маҳаллий бюджет харажатлари	2013 й.	0,39	0,13	0,7
	2019 й.	0,61	0,16	0,0
Аҳоли жон бошига асосий капиталга инвестициялар	2013 й.	1,46	0,49	0,7
	2019 й.	2,42	0,75	1,8
Маҳаллий бюджет даромадлари умумий миқдоридан бюджетлараро трансфертлар салмоғи	2013 й.	2,77	0,93	0,1
	2019 й.	2,17	1,04	0,0
Рўйхатга олинган ишсизлик даражаси	2013 й.	0,41	0,15	-0,9
	2019 й.	0,19	0,05	-1,9

Нисбий ҳолатлар индекси асосида Ўзбекистон Республикасининг барча маъмурий-худудий бирликлари орасида аҳоли жон бошига ЯҲМ бўйича алоҳида минтақаларнинг ҳолати таҳлили шуни кўрсатдики, Тошкент шаҳри, Навоий ва Тошкент вилоятлари энг яхши нисбий ҳолат билан тавсифланади (7-жадвал).

7-жадвал

2013-2019 йилларда аҳоли жон бошига ЯҲМ бўйича Ўзбекистон ҳудудларининг нисбий ҳолат индекслари¹⁸

№	Ҳудудлар	2013 й.	2014 й.	2015 й.	2016 й.	2017 й.	2018 й.	2019 й.
1.	Қорақалпоғистон Республикаси	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,04	0,04
2.	Андижон вилояти	0,12	0,10	0,08	0,03	0,09	0,14	0,08
3.	Бухоро вилояти	0,31	0,29	0,26	0,22	0,31	0,29	0,20
4.	Жиззах вилояти	0,08	0,07	0,06	0,02	0,14	0,14	0,10
5.	Қашқадарё вилояти	0,27	0,22	0,20	0,13	0,16	0,14	0,10
6.	Навоий вилояти	1,00	0,93	0,83	0,72	0,85	1,00	1,00
7.	Наманган вилояти	0,02	0,02	0,01	-0,01	0,00	0,00	0,00
8.	Самарқанд вилояти	0,09	0,08	0,07	0,06	0,14	0,10	0,05
9.	Сурхондарё вилояти	0,08	0,07	0,05	0,00	0,01	0,00	0,01
10.	Сирдарё вилояти	0,25	0,22	0,21	0,19	0,22	0,21	0,14
11.	Тошкент вилояти	0,48	0,45	0,41	0,31	0,39	0,42	0,31
12.	Фарғона вилояти	0,11	0,11	0,09	0,04	0,01	0,02	0,02
13.	Хоразм вилояти	0,09	0,09	0,09	0,04	0,09	0,11	0,07
14.	Тошкент ш.	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	0,93	0,73

Нисбий ҳолатлар индексининг минимал қиймати Наманган вилояти учун характерлидир. Агар динамикадаги нисбий ҳолатлар индексларининг ўзгаришини ҳисобга олсак, 2013-2019 йиллар учун шуни таъкидлаш мумкинки, Қорақалпоғистон Республикасининг аҳволи нисбатан бироз яхшиланди. Бошқа барча маъмурий-худудий бирликлар учун ҳолатнинг нисбатан ёмонлашуви

¹⁷ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

¹⁸ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

кузатилмоқда. Бу, ўз навбатида, ушбу ҳудудларда аҳоли жон бошига ЯХМ даражасининг республикада аҳоли жон бошига ЯХМ энг паст бўлган ҳудудий тузилмаларидан фарқи ўсиб бораётганлигини англатади.

Ҳудудлар бюджетларининг мустақиллик даражасини таҳлил қилиш учун олинган даромадларнинг улушини (солиқ ва солиққа оид бўлмаган) ва мавжуд даромадларнинг Ўзбекистон ҳудудлари умумий даромадларида тақсимланиши баҳолади (8-жадвал).

8-жадвал

2019 йилда Ўзбекистон ҳудудларининг олинган ва тасарруфдаги даромадлар улуши бўйича тақсимланиши¹⁹

Чўнтақ (олинган даромадлар улуши оралиғи), млрд. сўм.	Тез-тезлик	Интеграл %	Чўнтақ (олинган даромадлар улуши оралиғи), млрд. сўм.	Тез-тезлик	Интеграл %
736,40	1	7,69%	1 217,4	1	7,69%
1 836,93	5	46,15%	2 157,6	3	30,77%
2 937,47	3	69,23%	3 097,8	3	53,85%
Яна	4	100,00%	Яна	6	100,00%

Аксарият ҳудудлар учун даромад улуши 0,7-1,8 трлн. сўмни ташкил этди, модал оралиғи билан 1,8 трлн. сўмга тенг, аммо ўзгарувчанлик даражаси 2,8 трлн. сўм. Минтақаларнинг катта қисми учун мавжуд даромадларнинг улуши 2,2 дан 3,5 трлн. сўмгача, шунга ўхшаш қамровда - 2,8 трлн. сўм.

9-жадвал маълумотлари шуни кўрсатадики, давлат бюджетидан маблағ ўтказилгандан кейин минтақалар ўртасидаги ассиметрия деярли 2 баравар камайди. Ўзбекистоннинг маъмурий-ҳудудий бирликлари фискал тенглаштириш маблағларини олгандан кейин даромадларга тарқалиши 17 фоизга камайди (802 миллиарддан 670 миллиард сўмгача).

Тасарруфдаги даромадларнинг олинган даромадлар бўйича худди шундай кўрсаткичлар билан таққослаганда стандарт оғишининг камайиши бепул ўтказмаларининг қўшилиши ва ушбу маблағлар паст даромадли бюджетлар таъминланганлигини ўртача даражага мувозанатлаш учун ажратилганлиги билан изоҳланиши мумкин.

Мавжуд даромадларнинг вариация кўрсаткичи олинган даромадлар учун ҳисобланган кўрсаткичдан паст бўлиб, маҳаллий бюджетлар томонидан трансфертлар олгандан кейин ҳудудларнинг ривожланиши ҳар хиллиги пасайганлигини кўрсатади.

9-жадвал

Ўзбекистонда аҳоли жон бошига бюджет даромадлари даражасининг номуаносиблик кўрсаткичлари²⁰

Кўрсаткичлар	Олинган даромадлар	Тасарруфдаги даромадлар
Ассиметрия қамрови	5,48	3,37
Таркоқлик индекси	802,34	669,91
Стандарт оғиш	985,39	824,75
Вариация коэффициенти	44,38	32,63

¹⁹ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган

²⁰ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган

Корреляция ва регрессия таҳлили орқали амалга оширилган (солиқ ва солиқдан ташқари) олинган даромадларга бегараз ёрдам сифатида вилоят бюджетларига келиб тушган маблағларнинг боғлиқлигини баҳолаш статистик жиҳатдан аҳамиятли бўлган салбий муносабатлар мавжудлигини кўрсатди. Бу эса шундан далолат берадики, Ўзбекистонда пул ўтказмалари сиёсати минтақаларнинг жон бошига ўртача даромадларини тенглаштиришга йўналтирилган, яъни олинган даромадлар пастроқ бўлган ҳудудларга бепул ажратмалар юборилган ва амалга оширилатган трансферт сиёсати самарали ҳисобланади.

Ўтказилган тадқиқот натижалари у ёки бу минтақанинг бюджетлараро муносабатлар тизимининг самарадорлик даражасига кўра Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий бирликларини таснифлашга имкон берди (10-жадвал).

10-жадвал

Ўзбекистон маъмурий-ҳудудий бирликлари бўйича бюджетлараро муносабатлар самарадорлигини баҳолаш натижалари²¹

Бюджетлараро муносабатлар самарадорлик даражаси юқори бўлган минтақалар	Бюджетлараро муносабатлар самарадорлик даражаси ўртача бўлган минтақалар	Бюджетлараро муносабатлар самарадорлик даражаси паст бўлган минтақалар
Қорақалпоғистон Республикаси	Жиззах вилояти	Андижон вилояти
Бухоро вилояти	Қашқадарё вилояти	Наманган вилояти
	Навоий вилояти	Сурхондарё вилояти
	Сирдарё вилояти	Самарқанд вилояти
	Тошкент вилояти	Хоразм вилояти
	Фарғона вилояти	
	Тошкент ш.	

Ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасидаги тафовут географик, тарихий, меҳнат, ишлаб чиқариш ва ҳ.к. шартлар ва ресурслардаги тафовутлардан келиб чиқиб, унинг салбий таъсири ва оқибатларини бартараф этишга қаратилган чоралар зарур. Ушбу чора-тадбирлар ҳудудлар ҳар хиллигининг чуқурлашувини камайтириш, асосий ижтимоий-иқтисодий хусусиятлар бўйича айрим ҳудудларнинг ортда қолишини юмшатиш учун мўлжалланган бўлиб, бу миллий иқтисодиёт фаолиятининг барқарорлигини ошириши мумкин.

Ҳудудий ривожланишнинг табақаланишини юмшатиш механизмнинг энг муҳим таркибий қисмларидан бири бу бюджетлараро муносабатлар тизимидир ва жойларда юзага келадиган муаммолар қанчалик пайдо бўлиши ва уларни ўз вақтида ҳал қилиниши айнан унга боғлиқ. Бу йўналишда маҳаллий бюджетнинг ўз даромад базасини шакллантириш ва ҳар бир минтақанинг ички имкониятларидан максимал даражада фойдаланишга интилиш катта аҳамиятга эга.

Трансферт механизмнинг моҳияти ва асосий мақсади уларнинг молиявий мустақиллиги, биринчи навбатда, ўзларининг даромад салоҳиятини ривожлантириш ҳисобига ўсиши учун шароит яратишга қаратилган маъмурий-ҳудудий бирликлар ўртасида молиявий муносабатларни танқил этиш учун шароит яратишдан иборат. Бироқ, бугунги кунга қадар, Ўзбекистонда юзага

²¹ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

келган минтақаларга бепул молиявий ёрдам маблағларини тақсимлаш механизми тескари тенденцияга эга, бу эса ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг кўшлаб кўрсаткичлари (аҳоли жон бошига ЯХМ ўсиш суръати, ишсизлик даражаси ва х.к.) бўйича энг катта ҳажмда фискал тенглаштириш маблағларини оладиган минтақаларнинг ортда қолишида ўз аксини топмоқда. Шу муносабат билан, минтақаларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш даражасини ҳисобга олган ҳолда, бюджетлараро трансфертларни тақсимлаш услубиятини ишлаб чиқиш зарурати юзага келади.

Бюджет кўрсаткичларини режалаштириш босқичида ҳам, ижро этиш ва назорат қилиш босқичида ҳам бюджетлараро тартибга солиш механизминини таҳлил қилиш учун фойдаланиш мумкин сифат, миқдорий ва ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичлардан фойдаланган ҳолда бюджет муносабатлари самарадорлигини баҳолаш индикатив кўрсаткичларининг комплекс тизими ишлаб чиқилган (11-жадвал).

11-жадвал

Бюджетлараро муносабатлар тизимининг самарадорлик индикаторлари²²

№	Баҳолаш мезонлари гуруҳлари	Баҳолаш мезонлари
1.	Сифат кўрсаткичлари	Трансфертларни жалб қилиш натижаларининг миқдорий кўрсаткичини (кўрсаткичларини) аниқлаган ҳолда бюджетлараро трансфертлардан фойдаланишнинг аниқ шакланган мақсади мавжудлиги
		Трансфертларни жалб қилишнинг мақсадлари мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш башоратлари ва дастурларида, ўрта ва узоқ мудатли даврда минтақаларни ривожлантириш концепциялари ва стратегияларида белгилаган устуворлик ва мақсадларга мувофиқлиги
		Жалб қилинган бегараз трансфертларининг ички минтақавий маҳсулот ҳажмига ва умуман ҳудуднинг ривожланиш даражасига ижобий таъсири
2.	Миқдорий кўрсаткичлар	Янги ташкил этилган корхоналар ва янги иш ўринлари сони
		ЯХМда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши
		Минтақа асосий капиталга инвестициялар ва хусусий инвестициялар ва кредитлар улуши
		Маҳаллий бюджет даромадларида бюджетлараро трансфертлар улуши
		Харажатларни бюджет билан таъминлаш даражаси (бегараз трансфертларлар тақсимланганидан сўнг)
		Бюджетнинг молиявий мустақиллик кўрсаткичлари
3.	Ижтимоий-иқтисодий кўрсаткичлар	Маҳаллий бюджетнинг ишбилармонлик фаоллиги кўрсаткичи
		Аҳоли жон бошига ЯХМ
		Аҳоли жон бошига реал тасарруфдаги даромадлар
		Ҳудуднинг солиқ салоҳияти индекси
		Ҳудуднинг sanoat ишлаб чиқариш индекси
		Ҳудуднинг инвестицион салоҳияти
Ҳудуднинг илмий салоҳияти		
Ҳудудда расмий қайд қилинган ишсизлик даражаси		

Бюджетлараро муносабатлар тизимининг самарадорлик интеграл кўрсаткичи I қуйидаги формула бўйича самарадорлик баҳолари ўртача ўлчанган йиғиндиси сифатида ҳисоблаб чиқилади:

$$I = R_1 \times w_1 + R_2 \times w_2 + R_3 \times w_3 \quad (1)$$

²² Муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

бу ерда I – интеграл баҳо; R_1 - сифат мезонлари асосида самарадорлик баҳоси; R_2 – миқдорий мезонлар асосида самарадорлик баҳоси; R_3 - ижтимоий-иқтисодий мезонлар асосида самарадорлик баҳоси; w_1 ; w_2 ; w_3 - сифат, сон ва ижтимоий-иқтисодий мезонлар асосида самарадорлик баҳолари вазн коэффициентлари.

Ҳисоблаб чиқилган I миқдори асосида бюджетлараро муносабатлар тизими самарадорлик умумий даражасини қуйидагича аниқлаш таклиф этилади. Самарадорлик интеграл баҳоси кўрсаткичи қиймати 0 дан 40%гача доирада бўлганда самарадорлик даражасини энг паст, 40 дан 60%гача бўлганда - паст, 60 дан 80%гача бўлганда - ўртача (қоникарли), 80%дан ортиқ бўлганда - оптимал деб ҳисобланади.

Маҳаллий бюджетнинг молиявий ҳолатини ҳар томонлама таҳлил қилиш учун бир қатор кўрсаткичлардан фойдаланиш таклиф этилади, чунончи: бюджет автономияси коэффициенти, ликвидлик коэффициенти, мулк коэффициенти, бюджет харажатларини ўз даромадлари билан қоплаш даражаси ва бошқалар.

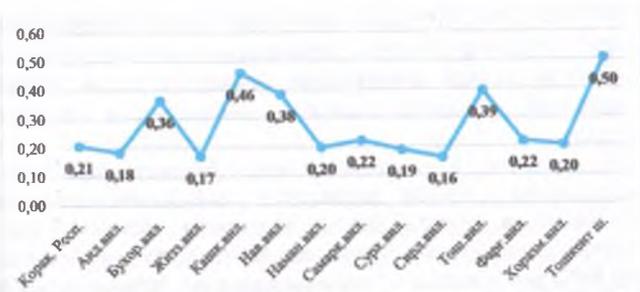
Умуман олганда, Ўзбекистон Республикасининг маҳаллий бюджетларида бюджет автономиясининг ўртача кўрсаткичлари кўрсатилган (40% гача). Ликвидлик кўрсаткичи шуни кўрсатадики, маҳаллий бюджетларнинг давлат томонидан молиялаштириш режаларида кўзда тутилган тўловларни ўз вақтида ва тўлиқ таъминлаш имкониятлари ўртача 80 фоизни ташкил этади. Маҳаллий бюджетларнинг тартибга соладиган даромадлари шахсий даромад манбалари ҳажмидан 1,5-2 барабар юқори (7-расм).



7-расм. 2013-2019 йилларда Ўзбекистон маҳаллий бюджетлари тартибга соладиган ва ўз даромадлари нисбати ва ликвидлик коэффициенти²³

Маҳаллий бюджетларнинг ўз даромадлари уларнинг харажатларига нисбати сифатида ҳисоблаб чиқилган Хантер коэффициенти Ўзбекистон минтақалари бюджет билан таъминланганлигининг суэт вертикал мувозанати мавжудлигини тасдиқлади, бу республика ҳудудида бюджетлараро тартибга солиш самарадорлигини ошириш учун асос ҳисобланади.

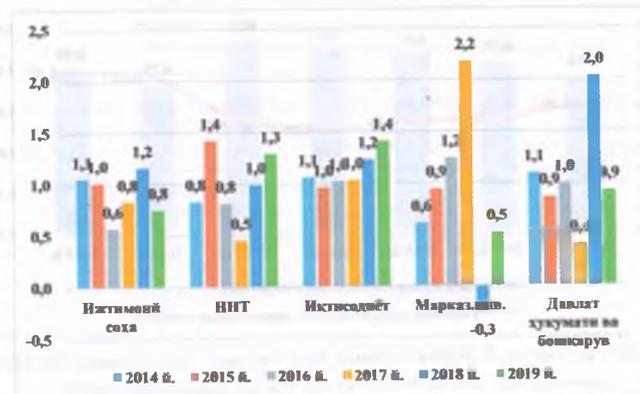
²³ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.



8-расм. Ўзбекистон ҳудудлари учун Хантер коэффициенти, 2019 й.²⁴

Маҳаллий бюджет харажатларининг даромадлари бўйича логаритмик мослашувчанлигининг кўрсаткичи амалда давлатнинг ижтимоий-иқтисодий сиёсатининг режалаштирилган йўналишлари ва уларнинг амалда бажарилишини, айрим бюджет харажатларининг устуворлик даражасини бир-бири билан таққослаш, шунингдек турли минтақалардаги бюджет бир хил харажатлар моддаларининг устуворлик даражасини таққослаш имконини беради.

Ўзбекистон бюджети харажатларининг энг муҳим гуруҳлари марказлаштирилган инвестицияларни молиялаштириш, шунингдек давлат ҳокимияти, бошқаруви ва ўзини ўзи бошқариш органларини сақлаш харажатлари эканлиги аниқланди. Бюджет даромадлари 1 фоизга ўсиши билан ушбу харажатлар ўртача 2 фоизга ўсади.

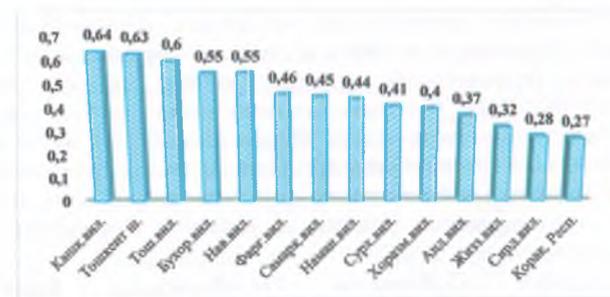


9-расм. 2014-2019 йилларда Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети даромадлари бўйича харажатлар эластиклик даражаси²⁵

Тадқиқот давомида бир қатор бюджет кўрсаткичларининг ўзаро боғлиқлиги ва регрессия таҳлили асосида Ўзбекистон маҳаллий бюджетларининг молиявий барқарорлик кўрсаткичлари баҳоланди (10-расм).

²⁴ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

²⁵ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.



10-расм. Ўзбекистон Республикаси маҳаллий бюджетларнинг молиявий барқарорлиги рейтингини, 2019 йил²⁶

Наманган вилоятининг бюджет ҳолатининг 2013-2014 йиллардаги комплекс таҳлили шунини кўрсатдики, маҳаллий бюджет ўта беқарор, инқироз ҳолатида бўлган. 2015 йилдан 2018 йилга қадар унинг ҳолати бироз яхшиланади, аммо у ҳалигача юқори бюджет катламидан ёрдамга муҳтож бўлган ҳудуд бўлиб қолмоқда (11-расм).



11-расм. Наманган вилояти бюджетининг 2013-2018 йиллар учун рейтинг баҳоси, баллар²⁷

Наманган вилоятининг солиқ потенциали паст бўлганлиги сабабли минтақада бюджет харажатлари индексининг даражаси юқори, шунинг учун ҳудудни бюджет орқали таъминлаш даражаси паст (19-28%). Бу мавжуд ижтимоий кафолатларни тўлиқ қоплаш учун зарур маблағларнинг етишмаслигидан далолат беради. Бундан ташқари, солиқ потенциали индекси ва бюджет харажатлари индексининг номуносивлиги ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий, илмий ва техникавий салоҳияти, маҳаллий бюджетни ўз солиқ ва солиқдан ташқари даромадлари билан таъминлаш ўртасидаги барқарор тафовутни белгилайди.

Ўзбекистон Республикасида мавжуд бюджетлараро муносабатлар тизимининг SWOT таҳлили ўтказилиб, шартли равишда иккита асосий гуруҳга бирлаштирилиши мумкин бўлган муаммолар мавжудлиги аниқланди. Биринчи

²⁶ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

²⁷ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

гурухнинг муаммолари маҳаллий бюджетларнинг мустақиллик даражаси пастлигидадир. Муаммоларнинг иккинчи гурухи - бу маҳаллий бюджетлар маблағларининг сарфланишини назорат қилиш тизими минтақавий бюджетларнинг молиявий ҳолатини батафсил таҳлил қилишга асосланган. Маҳаллий бюджет комплексли таҳлил қилиш вакиллик ва ижро ҳокимияти органларига молиявий сиёсатни шакллантириш ва амалга оширишда қарорлар қабул қилиш, бюджетга маблағ тўплаш учун захираларни аниқлаш, улардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш ва уларнинг ривожланиши устидан назоратни кучайтириш учун зарур маълумотларни беради.

Диссертациянинг «Ўзбекистон Республикасида бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш йўналишлари» деб номланган учинчи бобда назарий, услубий ва таҳлилий тадқиқотлар натижалари умумлаштирилди, асосий муаммолар аниқланиб, уларни ҳал этиш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Ўзбекистонда мавжуд бюджетлараро ўтказмалар тизимини баҳолаш ва уни лонгитюд маълумотлар асосида янада ривожлантиришни прогноз қилиш мақсадида маҳаллий бюджет даромадларининг ҳудудлар ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг қатор кўрсаткичларига боғлиқлигининг «Eviews» компьютер дастурий маҳсулоти ёрдамида умумий регрессия модели, ўзгармас эффектларга эга ва тасодифий эффектларга эга бўлган моделлари қурилди. Хаусман тести энг мос келадигани тасодифий эффектлар модели эканлигини кўрсатди.

Қурилган модель маҳаллий бюджетларнинг аҳоли жон бошига тўғри келадиган ўртача даромадларининг энг катта ўсиши улар томонидан қайта тақсимланиш натижасида олинган маблағлар ҳисобига эришилади, деган ҳулосага келишга асос бўлади.

Аҳоли жон бошига бюджетлараро ўтказмалар ҳажми 1 минг сўмга ошса (бошқа кўрсаткичлар ўзгармаслиги шarti билан) маҳаллий бюджетларнинг аҳоли жон бошига тўғри келадиган ўртача даромади 663 сўмга ўсади. Агар вилоятда аҳоли жон бошига хизмат кўрсатиш ҳажми 1 минг сўмга ошса, маҳаллий ҳокимият органларининг даромадлари 108 сўмга ўсади. Ва, ниҳоят, аҳоли жон бошига ўртача умумий даромад 1 минг сўмга ошса, маҳаллий бюджетларнинг даромадлари атиги 58 сўмга ошади.

Бюджет даромадларининг ўсиши билан маҳаллий бюджетлар томонидан олинган трансфертлар ҳажми ўртасидаги ижобий муносабатлар Ўзбекистон маҳаллий ҳокимият органлари молия органларининг фискал тенглаштириш фондларига ҳаддан ташқари боғлиқлигини яна бир бор тасдиқлайди. Бундан ташқари, модель Ўзбекистон вилоятлари аҳолиси умумий даромадининг энг катта ўсиши саноат ва қишлоқ хўжалиги томонидан эмас, балки хизмат кўрсатиш соҳаси томонидан берилишини кўрсатди.

Тасодифий эффектларга эга бўлган моделнинг кўриниши қуйидагича:

$$y = 120,96 + 0,11SERV + 0,66TRAN + 0,06INC \quad (2)$$

Таҳлил асосида Наманган вилоятининг келгуси йиллардаги энг муҳим ривожланиш кўрсаткичлари прогнози амалга оширилди (12-жадвал).

Наманган вилоятги ривожланиш динамикаси, минг сўм/жон бошига²⁸

	Аҳоли жон бошига бюджет даромадлари	Аҳоли жон бошига хизмат кўрсатиш ҳажми	Аҳоли жон бошига трансфертлар ҳажми	Аҳоли жон бошига жами даромад
2019 й. (факт)	1 101,80	2 675,50	466,80	8 035,10
2020 й.	1 175,81	2 738,67	455,76	7 878,95
2021 й.	1 268,81	2 995,08	488,35	8 632,72
2022 й.	1 361,82	3 251,49	520,94	9 386,50
2023 й.	1 454,83	3 507,91	553,53	10 140,27

Қурилган модель асосида 91 фоиз эҳтимоллик билан бажарилган прогноз Наманган вилоятининг аҳоли жон бошига тўғри келадиган бюджет даромадлари 2023 йилга келиб зўрга 1,5 млн. сўмни ташкил этиши маълум бўлди, бу эса вилоятнинг ривожланган ҳудудлардан фарқланишини янада кучайтиради. Ўз навбатида, мамлакат ҳудудларида ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг фарқланишини бартараф этиш бўйича стратегик чоратadbирларни амалга оширишни талаб этади. Фискал сиёсат давлат ҳудудида ягона иқтисодий маконни яратиш, минтақаларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишида помутаносиблик ва асимметрияларни текислаш мақсадида хизмат қилади. Бу сиёсатнинг муҳим йўналишларидан бири - бюджетлараро муносабатларнинг самарали тизимини шакллантиришдир. Модель маҳаллий бюджетларнинг барқарорлиги ва мустақиллигини ошириш заруратини кўрсатди, бу учун эса бюджетлараро трансфертларига асосий урғуни қўймасдан, ўз даромадларининг ўсишини рағбатлантириш талаб қилинади.

Шундай қилиб, ҳудудларнинг иқтисодий ривожланишини рағбатлантириш механизмини такомиллаштириш муҳим масала бўлиб, ҳудудларнинг пассив стратегиядан ривожланиш стратегиясига ўтганлиги молиявий ёрдамни тақсимлашнинг мавжуд механизмида ўзгаришлар амалга оширилишини талаб қилади. Бюджетлараро муносабатларнинг самарали тизимини шакллантириш, охир-оқибатда, бюджет тизимининг самарадорлигини оширади.

ХУЛОСА

Олиб борилган тадқиқот натижасида қуйидаги асосий йўналишлари ажратиб кўрсатилди:

1. Ишбилармонлик фаоллиги даражаси, бюджет таъминоти, маҳаллий бюджет барқарорлиги ва молиявий мустақиллик билан боғлиқ кўрсаткичларни интеграл баҳолаш асосида бюджетлараро муносабатлар тизимини мониторинг қилиш аниқ тизимини жорий қилиш.

2. Минтақанинг реал бюджет ҳолатини баҳолаш учун миқдорий кўрсаткичлар тизимидан ва маҳаллий бюджетлар молиявий барқарорлигини ва улар сарфлайдиган харажатларнинг устуворлик йўналишларини аниқлаш услубиятидан фойдаланиш, бу натижага йўналтирилган бюджетлаштириш (НИБ) механизмининг таркибий элементи ҳисобланади.

²⁸ Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тузилган.

3. Ажратиладиган трансферлар ва харажатлар ҳажмини ҳисоблаш аниқ алгоритмини шакллантириш, минтақалараро дифференциацияни юмшатиш, бюджет таъминоти ва кафолатланган давлат хизматларига уланишга йўналтирилган чора-тадбирлар амалга ошириш, бунинг учун жон бошига тўғри келадиган даромадлар дифференциациясига таъсир этадиган омиллар ҳисобидан келиб чиқиб, бюджетларро трансферлар структураси ва ҳажмини аниқлаш мақсадга мувофиқ.

4. Давлат молиясини бошқариш самарадорлигини ошириш мақсадида иқтисодий-математик моделлаштириш ва башорат қилиш кенг доирадаги илмий усуллари қўллаш.

5. Минтақанинг иқтисодий салоҳиятидан фойдаланишда тижорат тамойилларини кенгайтириш йўли билан маҳаллий бюджетлар ўзининг даромадлар базасини, шунингдек, солиққа тортилмайдиган даромадлар таркибини ошириш, бу маҳаллий бюджетлар ишбилармонлик фаоллигини оширишга ҳамда маҳаллий бюджетлар тежаб қолган маблағлардан манзилли фойдаланиш аниқ механизмини ишлаб чиқишга имкон беради.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.03/10.12.2019.I.16.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

ХАЗРАТКУЛОВА ЛОЛА НАРМУМИНОВНА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ
В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философия (PhD) по экономическим наукам**

Ташкент – 2020

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан № В2020.2.PhD/Iqt725.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном экономическом университете.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекском, русском и английском (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета по адресу (tdiu.uz) и на информационно-образовательном портале «ZiyoNet» по адресу (www.ziynet.uz).

Научный руководитель: Усманов Анвар Саидмахмудович
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: Тошмурадова Бунсара Эгамовна
доктор экономических наук, профессор

Хамидулин Михаил Борисович
доктор экономических наук, профессор

Ведущая организация: Институт бюджетно-налоговых исследований при
Министерстве финансов Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится «27» 12 2020 года в 14⁰⁰ часов на заседании Научного совета DSc.03.10.12.2019. I.16.01. по присуждению ученых степеней при Ташкентском государственном экономическом университете. (Адрес: 100003, город Ташкент, улица Ислама Каримова, д.49. Тел.: (99871) 239-28-72; факс: (99871) 239-41-23; e-mail: tsue@tsue.uz)

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного экономического университета (регистрационный № 015) (Адрес: 100003, город Ташкент, улица Ислама Каримова, д.49. Тел.: (99871) 239-28-72.)

Автореферат диссертации разослан «7» 12 2020 года.
(реестр протокола рассылки № 35 от «7» 12 2020 года.)




Н.Х. Жумаев
Председатель Научного совета по
присуждению ученых степеней, д.э.н.,
профессор


У.В. Гафуров
Учредитель секретарь Научного совета по
присуждению ученых степеней, д.э.н.,
профессор


С.К. Худойкулов
Председатель Научного семинара при
Научном совете по присуждению ученых
степеней, д.э.н., доцент

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В мировой практике широко используются инструменты межбюджетного выравнивания путем выделения различных форм трансфертов и обеспечения их эффективности. «В большинстве развитых федераций межбюджетное выравнивание приводит к значительному сокращению фискальных диспропорций (бюджетные доходы в расчете на душу населения) до и после распределения трансфертов. В среднем по странам-участницам ОЭСР (Организации экономического сотрудничества и развития) коэффициент вариации снижается с 30 до 20%, а различия между наиболее и наименее обеспеченными территориями снижаются с примерно 3 раз (до выравнивания) до 1,4 раза (после выравнивания)»¹. Это подтверждает значимость повышения эффективности системы межбюджетных отношений.

Ведущими мировыми научно-исследовательскими институтами в качестве важнейших научных направлений совершенствования системы межбюджетных отношений предлагаются совершенствование существующих и разработка инновационных методов и методических подходов к определению потребностей в расходах и основных аспектов программ выравнивания в рамках бюджетного пространства, переход от парадигмы «управления затратами» к парадигме «управления результатами» (БОР), применение широкого спектра методов экономико-математического моделирования и прогнозирования в целях повышения эффективности управления государственными финансами, внедрение цифровых технологий для создания интегрированной информационной среды государственных бюджетов.

В современной системе местных бюджетов Узбекистана имеется ряд нерешенных проблем. Одна из них характеризуется неоднородностью экономического пространства, которая оказывает влияние на уровень бюджетной обеспеченности регионов, что приводит к дифференциации по возможности доступа населения к получению гарантированных государством услуг. Другая группа проблем связана с низким уровнем финансовой самостоятельности вследствие отсутствия стабильных источников дохода на территории административного образования. Третья группа проблем состоит в том, что современное состояние бюджетной системы Узбекистана характеризуется, с одной стороны, децентрализацией расходных полномочий, с другой — одновременной концентрацией доходных источников на государственном уровне. И, наконец, важной проблемой выступает нерациональное использование денежных средств местных бюджетов, что нередко приводит к нарушениям бюджетного законодательства. В соответствии со Стратегией дальнейшего развития Узбекистана на 2017-2021 гг. одним из важнейших приоритетных направлений развития республики выступает дальнейшее повышение уровня жизни населения, которое имеет важный региональный аспект, в связи с этим возникает необходимость «совершенствования межбюджетных отношений, направленное на укрепление

¹ Информационное агентство Regnum <https://regnum.ru/news/economy/2782796.htm>

доходной части местных бюджетов². На современном этапе одной из основных задач Правительства страны в бюджетно-финансовой сфере определено «целое и рациональное использование бюджетных средств, а также их экономия, укрепление бюджетной дисциплины, усиление системы подотчетности за результативность использования бюджетных средств»³. Все это подтверждает необходимость дальнейшего реформирования и поиска оптимальных путей разрешения проблем системы межбюджетных отношений и обуславливает актуальность и значимость диссертационного исследования.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит выполнению задач, определенных в Указе Президента Республики Узбекистан № УП-5075 от 7 июня 2017 года «О мерах по расширению полномочий органов государственной власти на местах в формировании местных бюджетов», Постановлениях Президента Республики Узбекистан № ПП-2847 от 18 марта 2017 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности финансовых органов», № ПП-3182 от 8 августа 2017 года «О первоочередных мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития регионов», Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан № ПКМ-445 от 29 июня 2017 года «О мерах по организации работ по выявлению резервов расширения доходной базы местных бюджетов» и других нормативно-правовых актах, относящихся к данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетными направлениями развития науки и техники Республики Узбекистан «1. Духовно-нравственное и культурное развитие демократического государства и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Исследование проблем межбюджетных отношений в Республике Узбекистан является сравнительно новым научным направлением, однако объективные основы возникновения и развития бюджетного федерализма нашли отражение в научных разработках таких зарубежных ученых как Ч.Тибу, У.Оутс, Р.Бодвей, Э.Шах, А.Бретон, Д.Сазерленд, Дж.Литвак, Х.Циммерманн. Кроме того, в развитие государственных и местных финансов весомый вклад внесли Юн Ма, С.Гурумуги, М.Хойге, Ч.Макферрен, К.Келдерс, М.Кеттенбургер⁴ и др.

² Указ Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева № УП-4947 от 07.02.2017 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». <https://www.lex.uz/>.

³ Постановление Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева от 30.12.2019 «О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан «О государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год»». <https://mfu.uz/>.

⁴ Tiebout C.M. A pure theory of local expenditures // Journal of political economy. 1956. – Vol. 84.; Oates W. An essay on fiscal federalism // Journal of economic literature. 1999-September. Oates W. Environmental policy and fiscal federalism: микроформа. sel. essays of Wallace E. Oates/Wallace E. Oates. М.: РГБ, 2005. Boadway R.W. Intergovernmental fiscal transfers: principles and practices/ed. by Robin Boadway and Anwar Shaan. Washington: World bank, 2007. – 572 p. Shah A. A practitioner's guide to intergovernmental fiscal transfers. – Washington: World bank. World bank inst. Poverty reduction a. econ. managment division, 2006. 51 p. Bретон А., Фрасчини А. Competitive Governments, Globalization and Equalization Grants // Public Finance Review. 2007. Vol. 35. № 4. Pp. 463-479. Лавров А. М., Сазерленд Д., Литвак Дж. Реформа межбюджетных отношений в России: «федерализм,

Концептуальные основы и практические вопросы обеспечения межбюджетной сбалансированности изучены в научных работах таких ученых экономистов СНГ, как Г.Б.Поляк, О.Н.Горбунова, Ю.Н.Любимцев, Г.В.Марченко, В.В.Иванов, М.С.Хомяк, А.Г.Силуанов и др.⁵.

Из отечественных ученых приоритетные направления развития бюджетной системы непосредственно или опосредованно исследовали Н.Х.Жумаев, А.Ш.Бекмурадов, У.В.Гафуров, С.А.Воронин, Ш.А.Тошматов, С.К.Худойкулов, Б.Э.Тошмуродова, Д.Х.Пулатов, А.С.Усманов, М.Б.Хамидуллин, А.В.Вахобов, Х.Н.Жамолов, З.Сирождидинова, Н.Г.Каримов, Х.А.Курбанов, А.Х.Исламкулов и др.⁶.

создающий рынок» // Вопросы экономики. 2001. № 4. С. 26-42. Циммерманн Х. Местные власти как элементы бюджетного федерализма: особая тема // Реформирование межбюджетных отношений: опыт Германии и России. М., 2003. С. 105. Jun Ma Intergovernmental Fiscal Transfer A Comparison of Nine Countries (Cases of the United States, Canada, the United Kingdom, Australia, Germany, Japan, Korea, India, and Indonesia) Macroeconomic Management and Policy Division/Economic Development Institute The World Bank 1997. S. Gurumurthi Intergovernmental Fiscal Relations: Three Faces of Tax Sharing Economic and Political Weekly, Vol. 33, No. 35 (Aug. 29 – Sep. 4, 1998), pp. 2301-2307 <http://www.jstor.org/stable/4407134>. Mihaly Hogye and Charles Mcferren Local government budgeting: the central and eastern european experience Society and Economy, Vol. 25, No. 1 (2003), pp. 1-36 <http://www.jstor.org/stable/41471955>. Christian Kelders and Marko Koethenburger Tax incentives in fiscal federalism: an integrated perspective The Canadian Journal of Economics/ Revue canadienne d'Economie, Vol. 43, No. 2(May/ mai 2010), pp. 683-703 <http://www.jstor.org/stable/40800710>.

⁵ Поляк Г.Б. Государственные и муниципальные финансы Учебное пособие/ ред. Г. Б. Поляк. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 348 с. Горбунова О.Н., Селюков А.Д., Другова Ю.В. Бюджетное право России. Учеб. пос. – М.: ТК Белой, 2018. Любимцев Ю.Н. Приоритеты совершенствования межбюджетных отношений // Экономика. – № 6. Марченко Г. В., Мачульская О. В. Финансовые механизмы межрегионального выравнивания // Финансы и кредит. 2018. № 1. Иванов В. В. Типология межбюджетных отношений и моделей бюджетного федерализма // Вестник МГТУ. 2018. Том 13, № 1. Молчанов И.Н. «Бюджетный федерализм». Москва, 2017 г. 134 с. <http://socfera.narod.ru/>. Хомяк М.С. Анализ методологических подходов к оценке объема и структуры межбюджетных трансфертов в рамках бюджетного пространства регионов // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. № 2(32) 2017 г. <https://ipecop.ru/>. Силуанов А., Стародубовская И., Назаров В. Методологические подходы к оценке эффективности межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации // Экономическая политика № 3 2017 г. С. 5-22. https://www.ier.ru/files/text/policy/2017_1/siluanov.pdf.

⁶ Жумаев Н.Х. Жахон молиявий-иқтисодий инкирози: молияти, сабаб-оқибатлар ва Ўзбекистонга таъсири – Тошкент, 2009; Бекмуродов А.Ш., Гафуров У.В., Тухлиев Б.К. Жахон молиявий-иқтисодий инкирози, Ўзбекистон шароитида уни барқарор этиштириш йўллари ва чоралари // Ўқув қўлланма. – Т.: ТДИУ, 2008. – 120 б.; Воронин С.А., Иногамов С. Методологические подходы налогообложения: особенности и тенденции развития // Экономика и финансы № 10 2015. С. 27-36. <http://itn.uz/files/journals/iqtisod&moliya/2015/10.pdf>; Тошматов Ш.А. Маҳаллий бюджет даромадларининг қўшимча маъбалаари аниқлаш ва иқтиёбол даврга прогноزلантириш. «Ўзбекистон Республикаси иқтисодий ва инновацион ривожлантириш: хорижий тажриба, тенденциялар ва иқтиёболлар» илмий-амалий тезислар тўплами. 12.10.2018 й. 156-159 б.; Худойкулов С.К. Совершенствование методологии прогнозирования налоговых поступлений // Автореферат диссертации доктора экономических наук (DSc) по специальности 08.00.07. – Финансы, денежное обращение и кредит. Ташкент, 2019; Тошмуродова Б.Э. Солиқлар воситасида истиқодий ва бошқариш механизми. – Тошкент: Янги асар авлоди, 2002. – 126 б.; Пулатов Д.Х. Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети газна ажросини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатлари. Иқтисодий фанлари доктори (DSc) диссертацияси автореферати. 08.00.07 – «Молия, пул муомаласи ва кредит» Тошкент – 2017; Усманов А.С. Косвенное налогообложение: как косвенные налоги влияют на ценообразование // «Иқтисодий ва таълим» № 6, 2019; Хамидуллин М.Б. Повышение эффективности финансовых инструментов в обеспечении стабильного роста национальной экономики // Коллективная монография. – Т.: Ташкентский филиал РЭУ имени Г.В. Плеханова, 2016. – 306 с.; Вахобов А.В., Жамолов Х.Н. Соглашение межбюджетных отношений. Учебное пособие – Т.: Молия 2002. Срождидинова З.Х. Межбюджетные отношения – Учебное пособие. «IqTisodiy va taъlim» Т.: 2010; Каримов Н.Г. Возможности развития скорингового метода потребительского кредитования в Узбекистане. Section 8. Finance, money circulation and credit Ташкент, 2016 г. <https://cyberleninka.ru/>; Курбанов Х.А. Худудлар бюджет салоҳиятини ошириш орқали уларни субвенциядан чиқариш имкониятлари // Иқтисодий ва таълим Махсус сон, Тошкент ш., 2017 й. – 60-65 б.; 48. Исламкулов А.Х. Совершенствование системы налогов в обеспечении межбюджетной сбалансированности (Бюджетларaro мутаносиблигини таъминлашда солиқлар тизимини такомиллаштириш): автореферат докторской (DSc) диссертации по экономическим наукам. – Т.: ТФИ. 2020 – 71 с.

Вместе с тем, несмотря на наличие множества работ отечественных и зарубежных ученых-экономистов в этой области, вопросы совершенствования межбюджетных отношений и оптимизации процесса бюджетного выравнивания требуют дальнейшего исследования.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, где проводятся исследования диссертации. Диссертационная работа выполнена в рамках фундаментального проекта ОТ-Ф1-022 «Научно-методические основы выявления и мобилизации внутренних резервов и возможностей в обеспечении устойчивого экономического роста» (2017-2020 гг.) и прикладного проекта № ПЗ-20170929159 «Совершенствование экономических механизмов регулирования регионального развития в условиях децентрализации управления» (2018-2020 гг.) Научно-исследовательского центра «Научные основы и проблемы развития экономики Узбекистана» при Ташкентском государственном экономическом университете.

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию системы межбюджетных отношений на основе анализа состояния финансовой базы местных бюджетов Республики Узбекистан.

Задачи исследования:

на основе анализа теоретических подходов экономистов формулировка авторского толкования дефиниции «межбюджетные отношения»;

обобщение практики развития и оценки эффективности системы межбюджетных отношений, реализуемой в зарубежных странах;

характеристика механизма реализации межбюджетных отношений и анализ нормативно-правовой базы функционирования местных бюджетов и системы бюджетного выравнивания в Республике Узбекистан;

определение состояния и проблем системы межбюджетных отношений в Республике Узбекистан;

проведение оценки финансовой устойчивости и самостоятельности местных бюджетов Узбекистана;

построение и оценка адекватности эконометрической модели зависимости экономического состояния региона от объемов выделяемых трансфертов;

разработка практических предложений и рекомендаций по оптимизации межбюджетных отношений в Узбекистане.

Объектом исследования выбрана система межбюджетных отношений Республики Узбекистан.

Предметом исследования являются экономические отношения между различными уровнями бюджетной системы по поводу использования механизмов системы межбюджетных отношений как одного из основных факторов экономического развития регионов.

Методы исследования. В диссертации использованы логический метод и приемы моделирования, анализ и синтез, нормативный подход, системный и сравнительный анализ, статистический и эконометрический анализ.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

усовершенствована система мониторинга внутрирегиональных межбюджетных отношений на основе интегральной оценки показателей, связанных с уровнем деловой активности, бюджетной обеспеченности, финансовой самостоятельности и устойчивости местного бюджета;

обоснована целесообразность использования системы количественных показателей для оценки реального бюджетного положения региона и усовершенствована методика определения финансовой устойчивости местных бюджетов и направлений приоритетности осуществляемых ими расходов;

в целях определения четких границ в отношении необходимых для выполнения конституционных прав каждого гражданина, полноценного покрытия текущих социальных гарантий обоснована целесообразность распределения средств фискального выравнивания на основе обобщенного метода оценки индекса налогового потенциала, бюджетных расходов и уровня расчетной бюджетной обеспеченности региона, а также факторов, влияющих на дифференциацию подушевых расходов;

на основе построенной многофакторной эконометрической модели количественной и качественной оценки факторов, определяющих силу влияния бюджетных показателей на социально-экономическое развитие регионов, разработаны прогнозные показатели оценки среднедушевой бюджетной обеспеченности в Наманганской области на период 2020-2023 гг.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

на основе изучения научно-теоретических воззрений экономистов о специфике отношений между бюджетами различного уровня сформулировано авторское толкование дефиниции «межбюджетные отношения»;

рассматривая межбюджетные отношения как экономико-правовую категорию, раскрыта их определяющая и стимулирующая роль в достижении качественных показателей в инновационном устойчивом росте экономики региона и государства в целом;

изучен зарубежный опыт по методологии определения эффективности системы межбюджетных трансфертов и перспективы его использования в Республике Узбекистан;

проведен комплексный анализ финансового состояния местных бюджетов Узбекистана, осуществлено ранжирование регионов по степени финансовой устойчивости бюджетов и оценена эффективность использования средств фискального выравнивания;

осуществлен анализ приоритетов использования местным бюджетом доходов методом эластичности расходов по доходам и определены высоко значимые, низко значимые и незначимые бюджетные направления расходов;

в целях идентификации основных проблем, препятствующих стабильному социально-экономическому развитию регионов Узбекистана, проведен анализ сильных и слабых сторон, а также угроз и возможностей (SWOT-анализ);

проведен расчет и оценка факторов, влияющих на дифференциацию подушевых расходов (индекс налогового потенциала, индекс бюджетных

расходов и уровень расчетной бюджетной обеспеченности административно-территориального образования);

разработана эконометрическая модель количественной и качественной оценки факторов, определяющих силу влияния на показатели экономического развития регионов, осуществлен прогноз динамики среднедушевых бюджетных доходов в административно-территориальных образованиях Узбекистана и обоснованы целевые приоритеты развития регионов.

Достоверность результатов исследования определяется целесообразностью подходов и методов, применяемых в процессе работы, получением информационной базы из официальных источников, апробацией выводов, предложений и рекомендаций, соответствием полученных результатов экономическим теориям, а также их подтверждением уполномоченными министерствами и ведомствами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования основана на возможности использования их в научно-исследовательских работах, посвященных совершенствованию и развитию системы межбюджетных отношений, повышению устойчивости и самостоятельности местных бюджетов Республики Узбекистан.

Практическая значимость исследования состоит в том, что полученные в его ходе основные результаты и методические положения могут быть использованы при разработке мероприятий по реформированию системы межбюджетных отношений, стратегических направлений реализации государственной региональной политики, а также при разработке программ в области налогово-бюджетной политики на региональном уровне. Предложенная методология содержит корректный аппарат определения целей и приоритетов реформирования системы межбюджетных отношений и региональной политики экономического развития, а также стратегий их достижения. Использование принципов реформирования межбюджетных отношений, предлагаемых в данной работе, может послужить дальнейшему совершенствованию бюджетной системы Республики Узбекистан. Помимо этого, с помощью построенной многофакторной модели можно прогнозировать сценарии структуры доходов местных бюджетов, определяя необходимые для финансового выравнивания объемы межбюджетных трансфертов, количественное измерение их воздействия на экономический рост.

Внедрение результатов исследования. По результатам научно-исследовательской работы:

усовершенствованная система мониторинга внутрирегиональных межбюджетных отношений на основе интегральной оценки показателей, связанных с уровнем деловой активности, бюджетной обеспеченности, финансовой самостоятельности и устойчивости местного бюджета внедрена для проведения анализа эффективности системы межбюджетных отношений в рамках принятой 25 августа 2020 года Стратегии совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан (справка № FN 6237 Министерства финансов Республики Узбекистан от 26 сентября

2020 года). В результате внедрения в практику данного предложения ликвидность местных бюджетов Узбекистана в 2019 г. по сравнению с предыдущим годом выросла на 8,1%;

обоснованная система количественных показателей и усовершенствованная методика определения финансовой устойчивости местных бюджетов и направлений приоритетности осуществляемых ими расходов внедрены в целях оценки реального бюджетного положения регионов в рамках принятой 25 августа 2020 года Стратегии совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан (справка № FN 6237 Министерства финансов Республики Узбекистан от 26 сентября 2020 года). В результате практического внедрения данного предложения удельный вес выравнивающих межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов снизился на 8,1%, в расходах - на 5,5%;

в целях определения четких границ в отношении необходимых для выполнения конституционных прав каждого гражданина, полноценного покрытия текущих социальных гарантий внедрена система распределения средств фискального выравнивания на основе обобщенного метода оценки индекса налогового потенциала, бюджетных расходов и уровня расчетной бюджетной обеспеченности региона, а также факторов, влияющих на дифференциацию подушевых расходов в рамках принятой 25 августа 2020 года Стратегии совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан (справка № FN 6237 Министерства финансов Республики Узбекистан от 26 сентября 2020 года). В результате, по данным статистики исполнения бюджета в 2019 году, подушевая бюджетная результативность в регионах Узбекистана в 2019 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года выросла на 373 тыс. сум., прирост составил 66,5%, бюджетная обеспеченность расходами выросла на 388 тыс. сум., прирост - 49,7%;

построенная многофакторная эконометрическая модель количественной и качественной оценки факторов, определяющих силу влияния бюджетных показателей на социально-экономическое развитие регионов, в частности прогнозные показатели оценки среднедушевой бюджетной обеспеченности в Наманганской области на период 2020-2023 гг., были использованы при разработке прогнозной динамики уровня жизни населения регионов и обосновании целевых приоритетов развития административно-территориальных единиц Республики Узбекистан в рамках принятой 25 августа 2020 года Стратегии совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан (справка № FN 6237 Министерства финансов Республики Узбекистан от 26 сентября 2020 года). На основе прогнозных показателей была разработана Концепция развития Наманганской области на 2020-2023 годы.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования получили обсуждение на пяти международных и пяти республиканских научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. Всего по теме исследования было опубликовано 44 научные работы, в том числе 2 информационно-

аналитических материала, 1 статья в наукометрической системе SCOPUS, 7 в республиканских и 2 в зарубежных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для издания основных научных результатов диссертации, а также опубликованы тезисы на 5 научно-практических конференциях.

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объём диссертации составляет 158 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснованы актуальность и востребованность темы, цель, задачи, объект и предмет проведённого исследования, изложено его соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Рассматриваются научная новизна и практические результаты изучения, раскрывается научная и практическая значимость результатов исследования, их внедрение в практику, а также приведена информация об изданных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации «**Теоретико-методологические основы развития системы межбюджетных отношений**» обоснованы научно-теоретические аспекты экономической сущности, необходимости и значения формирования оптимальной системы межбюджетных отношений, а также освещается опыт зарубежных стран по регулированию межбюджетных отношений.

В результате систематизации научных воззрений отечественных и зарубежных экономистов сформулировано авторское толкование дефиниции «межбюджетные отношения», позволяющее подчеркнуть их социально-экономическую сущность и смещающее акцент с отношений между уровнями бюджетной системы по обеспечению финансовыми ресурсами, необходимыми для осуществления расходов, к отношениям по поводу разграничения расходов и доходов между различными уровнями власти в целях их выравнивания и обеспечения достаточного уровня финансовыми ресурсами для выполнения соответствующих обязательств и повышения уровня жизни населения как основного принципа долгосрочного устойчивого развития государства.

На основе определения основных элементов системы межбюджетных отношений обобщена и дополнена классификация наиболее важных составляющих эффективности системы межбюджетных отношений, позволяющая оценить влияние экономических, политических, социальных и инновационных факторов на функционирование и развитие местных бюджетов, предложена классификация наиболее важных составляющих ее эффективности, включая экономические, политические, социальные, экологические, инновационные компоненты.

В большинстве своем основное стимулирование инновационного развития экономики Узбекистана было и остается прерогативой республиканского

бюджета. Однако без активного участия региональных органов власти и их заинтересованности в стимулировании инновационного развития реализация государственных механизмов не может быть успешной. В связи с этим софинансирование инновационных и жизненно важных проектов, развивающих промышленность регионов и создающих новые рабочие места также является важнейшей составляющей, в соответствии с которой определяется эффективность межбюджетных отношений.

Обобщен опыт зарубежных стран в сфере выделения межбюджетных трансфертов, который показал, что в ведущих странах мира наряду вертикальным фискальным выравниванием, подразумевающим выравнивание финансовых возможностей соответствующих уровней власти путем долевого участия разных уровней власти в национальных налогах при распределении налогового потенциала страны (регулирующие налоги, перераспределение бюджетных источников), применяют методы горизонтального балансирования, направленные на обеспечение единого стандартного уровня потребления государственных услуг жителями различных регионов страны посредством применения единых формализованных методов распределения государственной финансовой помощи нижестоящим бюджетам (дотации, субсидии, субвенции, бюджетные ссуды, бюджетный кредит). Более того, в этих странах в противовес ситуативному определению потребностей в расходах и трансфертах, используемому в развивающихся странах, в качестве методического подхода в вопросе определения объемов средств фискального выравнивания в рамках бюджетного пространства используют репрезентативную систему расходов, учитывающую природно-географические особенности, налоговый потенциал, демографическую, урбанистическую структуру населения и т.п. Репрезентативная система основана на регрессионном, факторном и др. методах расчета необходимого уровня затрат для каждого региона по множеству функциональных категорий: образование, социальные услуги, ремонт и содержание дорог, капитальное финансирование и др.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и проведения мониторинга соблюдения местными бюджетами требований законодательства, оценки финансовой устойчивости и самостоятельности местных бюджетов предложено проведение анализа финансового состояния местного бюджета и оценки эффективности бюджетной политики на местах, что позволит правильно оценить финансово-экономическое положение отдельных административно-территориальных образований и на этой основе выстроить обоснованную бюджетную политику.

Во второй главе диссертации «**Анализ текущего состояния межбюджетных отношений в Республике Узбекистан**» освещаются нормативно-правовые основы межбюджетных отношений в Республике Узбекистан, проводится анализ действующей в Узбекистане системы межбюджетных отношений, прослеживается связь макроэкономических показателей с категорией устойчивости местного бюджета, формулируется

методика анализа определения финансового состояния, уровня устойчивости и приоритетных направлений расходов местных бюджетов.

В динамике доходов и расходов местных бюджетов Узбекистана наблюдается тенденция роста расходов местных органов власти по сравнению с их доходами. В 2018 г. доходы местных бюджетов Узбекистана всего лишь на 72% покрыли их расходы, тогда как в предыдущие годы они покрывались почти на 90%. В 2020 г. запланировано покрытие расходов доходами местных бюджетов (за вычетом безвозмездных перечислений) на 85,5%.

Анализ объемов межбюджетных трансфертов в местные бюджеты показал, что в 2020 г. запланировано постепенное снижение объемов безвозмездной помощи местным бюджетам. Такая тенденция связана, прежде всего, с закреплением за местными бюджетами как новых обязательств, так и новых источников доходов. Данные мероприятия, в том числе и постепенное снижение межбюджетных ассигнований, направлены на повышение самостоятельности бюджетов административно-территориальных образований, что является одним из приоритетных направлений бюджетной политики Узбекистана в области межбюджетных отношений (рис. 1).

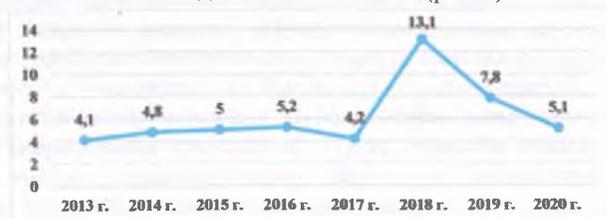


Рис. 1. Объемы межбюджетных трансфертов в местные бюджеты Республики Узбекистан в 2013-2020 гг., трлн. сум.⁷

Важным макроэкономическим показателем выступает соотношение государственных расходов с величиной ВВП государства. В Республике Узбекистан вышеназванный индикатор в 2013-2018 гг. варьировал в пределах от 15 до 18%, в 2019 г. чуть превысив значение 20%, имея в 2020 г. тенденцию к снижению. (рис. 2).

Учитывая, что в республике по состоянию на начало 2020 г. уровень среднедушевых расходов государственного бюджета составил около 3,5 млн. сум., что значительно ниже, чем в других странах с переходной экономикой, то очевидно, что эта сфера является стратегической сферой, затрагивающей судьбу населения всей страны.

В 2019 г. соотношение объемов межбюджетных трансфертов и ВВП Республики Узбекистан составило 1,5% (рис. 2), что ниже среднемировых показателей (для развивающихся стран характерен показатель в 2,2%, для индустриальных - 2,8%). В 2020 г. запланировано значительное снижение этого показателя (менее 1%).

⁷ Составлено на основе расчетов автора.

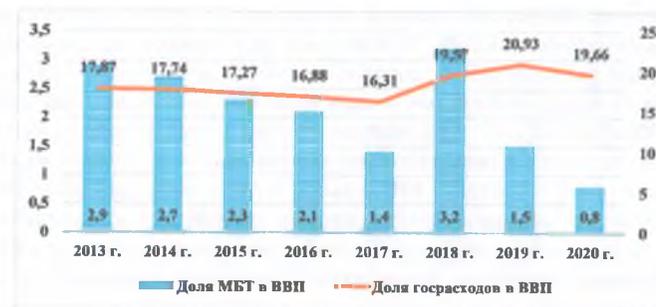


Рис. 2. Удельный вес госрасходов и МБТ в ВВП Узбекистана в 2013-2020 гг., %⁸

Говоря о роли межбюджетных трансфертов в системе межбюджетных отношений, необходимо обратить внимание, что доходы и расходы государственного бюджета Республики Узбекистан из года в год растут на 15-25%. В 2020 г. планируется снижение доходной базы государственного бюджета на 3%, расходов – на 9% и объемов межбюджетных трансфертов – более, чем на треть.

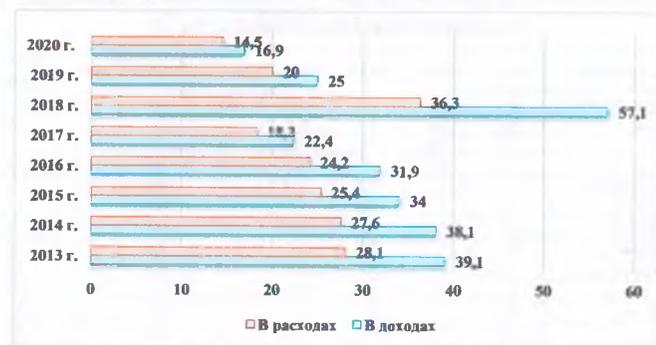


Рис. 3. Удельный вес межбюджетных выравнивающих трансфертов в доходах и расходах местных бюджетов Узбекистана в 2013-2020 гг., %⁹

Как показала мировая практика, чем выше уровень экономического развития государства, тем ниже доля безвозмездных поступлений в его доходах. В Узбекистане доля средств фискального выравнивания в доходах местных бюджетов варьирует от 17 до 57%, однако к 2020 г. запланировано значительное их снижение (рис. 3).

Анализ статистических данных показал, что удельный вес трансфертов в расходах местных органов власти варьирует от 18% в 2017 г. до 36% в 2018 г. К 2020 г. планируется снижение удельного веса безвозмездных поступлений в местные бюджеты до 14%.

⁸ Составлено на основе расчетов автора.

⁹ Составлено на основе расчетов автора.

Сокращение объема собственных финансовых ресурсов административно-территориальных образований Узбекистана сказывается на динамике доли безвозмездных поступлений в доходах местных бюджетов: в 2019 г. семь регионов из 14 были убыточными и доля трансфертов в их доходах составляла от 65 до 78%. В 2020 г. по прогнозным данным девять регионов из 14 будут нуждаться в средствах межбюджетного выравнивания, в четырех из них доля трансфертов в доходах составит 40% и выше, в трех - от 26 до 33%.

Исследование динамики межбюджетных трансфертов в разрезе регионов показало, что в настоящее время доля межбюджетных трансфертов в структуре доходов местных бюджетов Республики Узбекистан составляет в среднем 20-25%, при этом наблюдается существенная дифференциация этого показателя по административно-территориальным единицам. Анализ средних показателей по удельному весу объемов доходов местных бюджетов в общих доходах свидетельствует о том, что наибольшая доля совокупных доходов бюджета Республики Узбекистан приходится на г. Ташкент (10-15%), Ферганскую (в среднем более 11%) и Ташкентскую (около 10%) области, наименьшая – на Сырдарьинскую (2-3%) и Джизакскую (2-4 3%) области (табл. 1).

Таблица 1

Распределение доходов бюджета Республики Узбекистан по регионам в 2013-2020 гг., %¹⁰

Наименование регионов	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г. (план)	Ср.
Республика Каракалпакстан	4,1	4,5	5,0	5,8	6,9	9,8	8,6	9,4	6,7
Андижанская область	6,3	6,6	6,4	6,4	6,7	7,4	6,2	7,2	6,7
Бухарская область	7,2	7,3	7,6	7,3	7,1	6,0	7,3	7,1	7,1
Джизакская область	2,5	2,6	2,7	2,9	3,8	4,1	3,6	3,5	3,2
Кашкадарьинская область	12,3	12,1	11,0	10,8	9,5	10,2	11,2	9,7	10,9
Навоийская область	5,0	5,0	4,5	4,8	4,0	5,3	4,8	4,5	4,7
Наманганская область	5,4	4,9	5,2	5,2	5,5	5,9	5,7	6,7	5,6
Самаркандская область	7,2	7,1	7,5	8,0	8,3	8,6	7,3	9,0	7,9
Сурхандарьинская область	4,6	4,5	5,0	5,1	5,5	6,0	5,3	5,8	5,2
Сырдарьинская область	2,5	2,5	2,6	2,8	3,0	3,1	2,4	2,5	2,7
Ташкентская область	12,0	12,3	11,3	11,1	9,4	8,5	10,2	8,5	10,4
Ферганская область	12,4	12,1	11,6	10,9	11,2	8,0	13,0	9,9	11,1
Хорезмская область	4,2	4,3	4,7	4,5	6,1	4,8	4,0	4,6	4,7
г. Ташкент	14,5	14,2	14,9	14,3	13,0	12,2	10,4	11,7	13,1
Республика Узбекистан	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Коэффициенты бюджетной результативности и бюджетной обеспеченности населения взаимосвязаны. Первый показывает, что в доходах в 2019 году на каждого проживающего в Республике Узбекистан приходилось 3,37 млн. сум., в то время как на каждого человека в том же году было предоставлено товаров и услуг из бюджета на сумму 3,55 млн. сум., то есть каждый человек в среднем «отдал» в бюджет на 180 тыс. сум. меньше, чем получил. В 2013-2018 гг. складывалась обратная ситуация. Каждый человек получал в среднем на 10 тыс. меньше, чем «отдал» в бюджет (рис. 4).



Рис. 4. Бюджетная результативность и бюджетная обеспеченность в Республике Узбекистан в 2013-2020 гг., млн. сум./чел.¹¹

Анализ среднелюдовой бюджетной обеспеченности доходами в регионах Узбекистана до выравнивания в 2019 г. показал, что отличие от среднего показателя в сторону увеличения наблюдается в семи регионах (табл. 2).

Таблица 2

Внутрирегиональная дифференциация обеспеченности населения Республики Узбекистан в 2019 г.¹²

Регионы	Бюджетная результативность, тыс. сум./чел.		ВРП на л/ч, тыс. сум.	Среднелюдовые денежные доходы, тыс. сум.	Доля трансфертов в общем объеме совокупного дохода населения, %
	до выравнивания	после выравнивания			
Республика Каракалпакстан	1 435,3	1 435,3	9 944	7 753,1	0,0
Андижанская обл.	623,7	1 073,5	10 622	8 035,1	17,2
Бухарская обл.	1 193,3	1 193,3	13 980	12 723,5	0,0
Джизакская обл.	818,1	1 358,5	11 126	9 366,9	7,8
Кашкадарьинская обл.	1 087,3	1 087,3	11 233	8 830,2	0,0
Навоийская обл.	1 535,3	1 535,3	37 120	16 372,4	0,0
Наманганская обл.	648,3	1 125,0	8 354	8 035,1	16,3
Самаркандская обл.	597,8	1 061,4	9 794	9 105,4	19,3
Сурхандарьинская обл.	645,0	1 117,8	8 597	8 658,6	14,0
Сырдарьинская обл.	887,4	1 467,3	12 500	9 188,1	5,2
Ташкентская обл.	1 093,2	1 093,2	17 164	10 401,5	0,0
Ферганская обл.	1 096,4	1 096,4	8 862	7 907,4	0,0
Хорезмская обл.	671,3	1 153,0	10 337	10 821,1	8,2
г. Ташкент	1 288,9	1 288,9	29 331	20 037,5	0,0
Среднее значение	973,0	1 220,4	14 211,7	10 516,9	6,3

Из рис. 5 видно, что после выравнивания (с учетом межбюджетных трансфертов) обеспеченность доходами административно-территориальных образований Узбекистана значительно однороднее, чем до выравнивания.

¹⁰ Составлено на основе расчетов автора.

¹¹ Составлено на основе расчетов автора.

¹² Составлено на основе расчетов автора.

расходов местных бюджетов, инвестиций в основной капитал на душу населения, среднедушевых совокупных доходов населения и среднемесячной номинальной заработной платы по региону, показал значительную дифференциацию социально-экономического развития регионов:

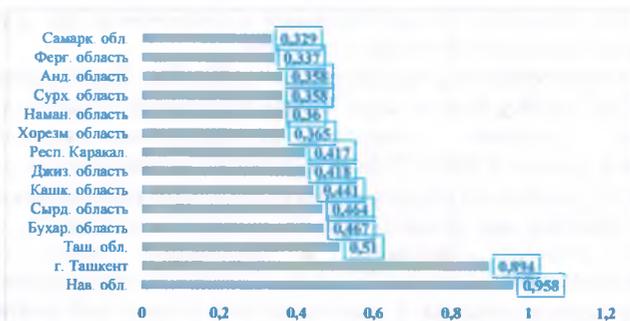


Рис. 6. Рейтинг административно-территориальных образований Узбекистана 2019 г. по уровню финансовой обеспеченности¹⁶

По результатам анализа была составлена матрица финансового состояния регионов Узбекистана (табл. 5). В ее основе лежит метод «золотого сечения», позволивший классифицировать группы регионов по рангу финансовой обеспеченности. При определении уровня финансовой самостоятельности учитывались показатели местных бюджетов - темпы роста доходов и расходов, показатели бюджетной автономии, устойчивости и др.

Таблица 5

Матрица финансового состояния регионов Узбекистана в 2019 г.¹⁷

Уровень финансовой обеспеченности	Уровень финансовой самостоятельности		
	Высокий уровень	Средний уровень	Низкий уровень
Высокий уровень	Навоийская область, г. Ташкент		
Средний уровень		Ташкентская область, Бухарская область, Сырдарьянская область, Кашкардарьинская область, Джизакская область, Республика Каракалпакстан	
Низкий уровень			Хорезмская область, Наманганская область, Сурхандарьинская область, Андижанская область, Ферганская область, Самаркандская обл.

В соответствии с проведенным анализом всего лишь два региона - Навоийская область и г. Ташкент - имеют высокий уровень финансовой обеспеченности, остальные - средний и низкий уровень финансовой

¹⁶ Составлено на основе расчетов автора.

¹⁷ Составлено на основе расчетов автора.

обеспеченности при трехкратном разрыве между наиболее и наименее обеспеченными регионами.

Анализ данных таблицы 6 свидетельствует о том, что по удельному весу межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов местного бюджета наблюдается высокий уровень поляризации, более того за последние годы она имела тенденцию роста (в 2019 г. - 104%). Налицо увеличение дифференциации по показателям объемов инвестиций в основной капитал и ВРП на душу населения (с 49% до 75%).

Поскольку коэффициент вариации показателей объемов межбюджетных трансфертов, выделяемых местным бюджетам, и инвестиций в основной капитал на душу населения, превышает критическое значение (33%), данные статистические совокупности являются значительно неоднородными и рассеянными, что также подтверждает значение коэффициента осцилляции. Наиболее асимметрично распределены показатели ВРП на душу населения, а также инвестиции в основной капитал. Это утверждение подтверждается тем, что наибольшее количество регионов Узбекистана (восемь из 14) принадлежит группе с наименьшей долей инвестиций в основной капитал на душу населения в общем объеме инвестиций (от 1 до 5%), четыре региона попадают в группу с низкой долей (от 5 до 10%) и всего лишь два административно-территориальных образования (г. Ташкент и Навоийская область) относятся к группе с максимальной долей инвестиций в основной капитал (от 15 до 20%).

Таблица 6

Дифференциация территориальных образований Узбекистана по социально-экономическим показателям развития в 2013-2019 гг.¹⁸

Экономические, финансовые и социальные показатели	Период	Показатели размаха и интенсивности вариации		
		Коэффициент осцилляции	Коэффициент вариации	Коэффициент асимметрии
ВРП на д/н	2013 г.	1,41	0,41	1,5
	2019 г.	2,02	0,60	2,1
Доходы местного бюджета на д/н	2013 г.	1,23	0,41	0,8
	2019 г.	0,96	0,32	0,4
Расходы местного бюджета на д/н	2013 г.	0,39	0,13	0,7
	2019 г.	0,61	0,16	0,0
Инвестиции в основной капитал на д/н	2013 г.	1,46	0,49	0,7
	2019 г.	2,42	0,75	1,8
Удельный вес межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов местного бюджета	2013 г.	2,77	0,93	0,1
	2019 г.	2,17	1,04	0,0
Уровень зарегистрированной безработицы	2013 г.	0,41	0,15	-0,9
	2019 г.	0,19	0,05	-1,9

Анализ положения отдельных регионов по уровню ВРП на душу населения среди всех административно-территориальных единиц Республики Узбекистан на основе индекса относительного положения показал, что лучшим относительным положением характеризуются г. Ташкент, Навоийская и Ташкентская области (табл. 7).

¹⁸ Составлено на основе расчетов автора.

Таблица 7
Индексы относительного положения регионов Узбекистана по уровню ВРП на душу населения в 2013-2019 гг.¹⁹

№	Регион	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1.	Республика Каракалпакстан	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,04	0,04
2.	Андижанская область	0,12	0,10	0,08	0,03	0,09	0,14	0,08
3.	Бухарская область	0,31	0,29	0,26	0,22	0,31	0,29	0,20
4.	Джизакская область	0,08	0,07	0,06	0,02	0,14	0,14	0,10
5.	Кашкардарьинская область	0,27	0,22	0,20	0,13	0,16	0,14	0,10
6.	Навоийская область	1,00	0,93	0,83	0,72	0,85	1,00	1,00
7.	Наманганская область	0,02	0,02	0,01	-0,01	0,00	0,00	0,00
8.	Самаркандская область	0,09	0,08	0,07	0,06	0,14	0,10	0,05
9.	Сурхандарьинская область	0,08	0,07	0,05	0,00	0,01	0,00	0,01
10.	Сырдарьинская область	0,25	0,22	0,21	0,19	0,22	0,21	0,14
11.	Ташкентская область	0,48	0,45	0,41	0,31	0,39	0,42	0,31
12.	Ферганская область	0,11	0,11	0,09	0,04	0,01	0,02	0,02
13.	Хорезмская область	0,09	0,09	0,09	0,04	0,09	0,11	0,07
14.	г. Ташкент	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	0,93	0,73

Минимальное значение индекса относительного положения характерно для Наманганской области. Если рассматривать изменение индексов относительного положения в динамике, можно отметить, что за период 2013-2019 гг. незначительно улучшилось относительное положение Республики Каракалпакстан. По всем остальным административно-территориальным образованиям наблюдается ухудшение относительного положения. А это, в свою очередь, означает, что отрыв в уровне ВРП на душу населения в этих регионах от территориальных образований Узбекистана, имеющих самый низкий в стране среднедушевой ВРП, увеличивается.

В целях анализа уровня самостоятельности бюджетов территорий, было оценено распределение доли полученных (налоговых и неналоговых) и располагаемых доходов в совокупном доходе регионов Узбекистана (табл. 8).

Таблица 8
Распределение регионов Узбекистана по долям полученных и располагаемых доходов в 2019 г.²⁰

Карман (интервал доли полученных доходов), млрд. сум.	Частота	Интегральный %	Карман (интервал доли располагаемых доходов), млрд. сум.	Частота	Интегральный %
736,40	1	7,69%	1 217,4	1	7,69%
1 836,93	5	46,15%	2 157,6	3	30,77%
2 937,47	3	69,23%	3 097,8	3	53,85%
Еще	4	100,00%	Еще	6	100,00%

Доля полученных доходов для большей части регионов находится в пределах 0,7-1,8 трлн. сум., при модальном интервале 1,8 трлн. сум., однако размах вариации - около 2,8 трлн. сум. Доля располагаемых доходов для большей части регионов находится в пределах от 2,2 до 3,5 трлн. сум. при аналогичном размахе - 2,8 трлн. сум.

¹⁹ Составлено на основе расчетов автора.

²⁰ Составлено на основе расчетов автора.

Данные табл. 9 свидетельствуют о том, что размах асимметрии между регионами после перечисления средств из государственного бюджета сокращается почти в 2 раза. Рассеивание административно-территориальных единиц Узбекистана по доходам после получения средств фискального выравнивания снижается на 17% (с 802 до 670 млрд. сум.).

Снижение показателя стандартного отклонения располагаемых доходов по сравнению с аналогичным показателем по полученным доходам можно объяснить добавлением безвозмездных перечислений и тем, что эти средства направлялись только для выравнивания обеспеченности бюджетов с низкими доходами до среднего уровня.

Показатель вариации располагаемых доходов ниже показателя, рассчитанного по полученным доходам, что свидетельствует о том, что после получения местными бюджетами трансфертов неоднородность развития регионов снижается.

Таблица 9
Показатели неоднородности уровня бюджетных доходов на душу населения в Узбекистане²¹

Показатели	Полученные доходы	Располагаемые доходы
Размах асимметрии	5,48	3,37
Индекс рассеивания	802,34	669,91
Стандартное отклонение	985,39	824,75
Коэффициент вариации	44,38	32,63

Оценка зависимости средств, поступающих в бюджеты регионов в качестве безвозмездной помощи, от полученных (налоговых и неналоговых) доходов, проведенная посредством корреляционно-регрессионного анализа, показала наличие достаточно тесной статистически значимой отрицательной взаимосвязи. Это свидетельствует о том, что трансфертная политика в Узбекистане направлена на выравнивание среднедушевых бюджетных доходов регионов, то есть безвозмездные отчисления направлялись в регионы с меньшими значениями полученных доходов и проводимая трансфертная политика эффективна.

Результаты проведенного исследования позволили классифицировать административно-территориальные образования Республики Узбекистан по степени эффективности системы межбюджетных отношений того или иного региона (табл. 10).

Несмотря на то, что вариация в уровне социально-экономического развития регионов выступает закономерным и неизбежным фактором, вытекающая из разницы в географических, исторических, трудовых, производственных и т.п. условиях и ресурсах, необходимы меры, направленные на преодоление ее негативных влияний и последствий. Эти меры призваны снизить углубление неоднородности совокупности регионов, смягчить отставание отдельных

²¹ Составлено на основе расчетов автора.

регионов по основным социально-экономическим характеристикам, что сможет повысить общую устойчивость функционирования национальной экономики.

Таблица 10

Результаты оценки эффективности межбюджетных отношений по административно-территориальным образованиям Узбекистана²²

Регионы с высоким уровнем эффективности межбюджетных отношений	Регионы со средним уровнем эффективности межбюджетных отношений	Регионы с низким уровнем эффективности межбюджетных отношений
Республика Каракалпакстан	Джизакская обл.	Андижанская обл.
Бухарская обл.	Кашкардарьинская обл.	Наманганская обл.
	Навоийская обл.	Сурхандарьинская обл.
	Сырдарьинская обл.	Самаркандская обл.
	Ташкентская обл.	Хорезмская обл.
	Ферганская область	
	г. Ташкент	

Одним из важнейших составляющих механизма сглаживания дифференциации регионального развития выступает система межбюджетных отношений и от ее эффективности напрямую зависит насколько остро будут вставать проблемы на местах и как своевременно они будут решаться. Важное значение в этом направлении имеет формирование собственной доходной базы местного бюджета и стремление к максимальному использованию внутреннего потенциала каждого региона.

Сущность и основное предназначение трансфертного механизма заключается в формировании условий организации финансовых взаимоотношений между административно-территориальными образованиями, направленных на создание условий для роста их финансовой самостоятельности, прежде всего, за счет развития собственного доходного потенциала. Однако на сегодняшний день сложившийся в Узбекистане механизм распределения средств безвозмездной финансовой помощи регионам несет в себе обратные тенденции, что выражается в отставании регионов, получающих наибольшие объемы средств фискального выравнивания, по многим показателям социально-экономического развития (темпы прироста ВРП на душу населения, уровень безработицы и др.). В связи с этим возникает необходимость разработки методики распределения межбюджетных трансфертов с учетом уровня социально-экономического развития регионов.

Разработана комплексная система индикативных показателей оценки эффективности бюджетных отношений с использованием качественных, количественных и социально-экономических индикаторов, которая может быть использована для анализа механизма межбюджетного регулирования как на стадии планирования бюджетных показателей, так и на стадии исполнения и контроля (табл. 11).

²² Составлено на основе расчетов автора.

Таблица 11

Индикаторы эффективности системы МБО²³

№	Группы критериев оценки	Критерии оценки
1.	Качественные показатели	Наличие четко сформулированной цели использования межбюджетных трансфертов с определением количественного показателя (показателей) результатов их привлечения Соответствие цели привлечения трансфертов приоритетам и целям, определенным в прогнозах и программах социально-экономического развития страны, концепциях и стратегиях развития регионов на среднесрочный и долгосрочный период Положительное влияние привлекаемых безвозмездных перечислений на объем внутреннего регионального продукта и уровень развития региона в целом
2.	Количественные показатели	Количество вновь созданных предприятий и вновь созданных рабочих мест Доля малого бизнеса и частного предпринимательства в ВРП Доля частных инвестиций и кредитов в инвестициях в основной капитал региона Удельный вес межбюджетных трансфертов в доходах местного бюджета Уровень бюджетной обеспеченности расходами (после распределения трансфертов) Показатели финансовой самостоятельности бюджета Показатель деловой активности местного бюджета
3.	Социально-экономические показатели	ВРП на душу населения Реальные располагаемые доходы на душу населения Индекс налогового потенциала региона Индекс промышленного производства региона Инвестиционный потенциал региона Научный потенциал региона Уровень официально зарегистрированной в регионе безработицы

Интегральный показатель эффективности системы межбюджетных отношений I рассчитывается как средневзвешенная сумма оценок эффективности по следующей формуле:

$$I = R_1 \times w_1 + R_2 \times w_2 + R_3 \times w_3 \quad (1)$$

где I - интегральная оценка; R_1 - оценка эффективности на основе качественных критериев; R_2 - оценка эффективности на основе количественных критериев; R_3 - оценка эффективности на основе социально-экономических критериев; w_1 ; w_2 ; w_3 - весовые коэффициенты оценок эффективности на основе качественных, количественных и социально-экономических критериев соответственно.

На основании рассчитанной величины I общий уровень эффективности системы межбюджетных отношений предлагается определять следующим образом. При значении показателя интегральной оценки эффективности в диапазоне от 0 до 40% уровень эффективности считать критическим, при значении от 40 до 60% - низким, от 60 до 80% - средним (удовлетворительным), более 80% - оптимальным.

В целях проведения всестороннего анализа финансового состояния местного бюджета предложено использовать ряд показателей, среди которых: коэффициент

²³ Разработано автором.

бюджетной автономии, коэффициент ликвидности, собственности, уровень покрытия расходов бюджета собственными доходами и др.

В целом по местным бюджетам Республики Узбекистан наблюдаются средние показатели бюджетной автономии (до 40%). Показатели ликвидности свидетельствуют о том, что возможности местных бюджетов своевременно и в полном объеме обеспечить проведение платежей, предусмотренных планами финансирования государственных органов, составляют в среднем 80%. Регулирующие доходы местных бюджетов в 1,5-2 раза превышают объемы собственных доходных источников (рис. 7).



Рис. 7. Коэффициенты ликвидности и соотношения регулирующих и собственных доходов местных бюджетов Узбекистана в 2013-2019 гг.²⁴

Рассчитанный как отношение собственных доходов местных бюджетов к их расходам коэффициент Хантера доказал наличие слабой вертикальной сбалансированности бюджетной обеспеченности регионов Узбекистана, что и является аргументом для повышения эффективности межбюджетного регулирования на территории республики.



Рис. 8. Коэффициент Хантера для регионов Узбекистана, 2019 г.²⁵

Показатель логарифмической эластичности расходов местных бюджетов по их доходам позволяет на практике сопоставить запланированные направления государственной социально-экономической политики и их

²⁴ Составлено на основе расчетов автора.

²⁵ Составлено на основе расчетов автора.

действительную реализацию, степень приоритетности тех или иных статей расходов бюджета по сравнению друг с другом, а также сравнить степень приоритетности одних и тех же статей расходов бюджета в различных регионах.

Было выявлено, что наиболее значимыми группами расходов бюджета Узбекистана выступали расходы на финансирование централизованных инвестиций, а также на содержание органов государственной власти, управления и органов самоуправления граждан. При увеличении доходов бюджета на 1% данные расходы в среднем росли на 2%.

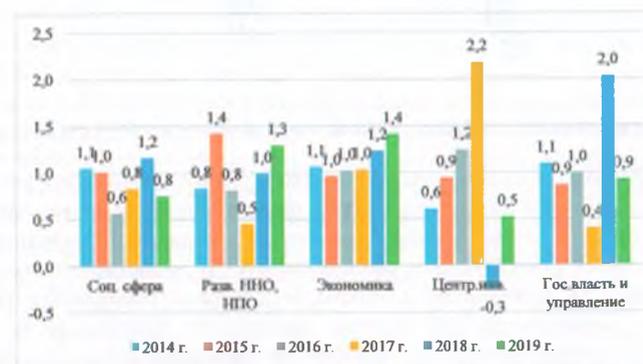


Рис. 9. Уровень эластичности расходов по доходам госбюджета Республики Узбекистан в 2014-2019 гг.²⁶

В ходе исследования на основе осуществления корреляционно-регрессионного анализа ряда бюджетных показателей была дана оценка финансовой устойчивости местных бюджетов Узбекистана (рис. 10).

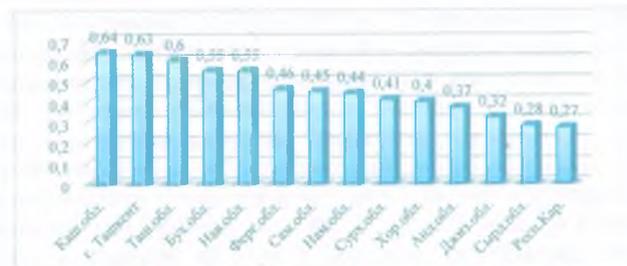


Рис. 10. Рейтинг финансовой устойчивости местных бюджетов Республики Узбекистан в 2019 г.²⁷

Проведенный комплексный анализ состояния бюджета Наманганской области показал, что в 2013-2014 гг. местный бюджет относился к

²⁶ Составлено на основе расчетов автора.

²⁷ Составлено на основе расчетов автора.

депрессивным регионам, то есть находился в крайне неустойчивом, кризисном состоянии. Начиная с 2015 по 2018 гг. его состояние несколько улучшается, но все же он остается регионом, который нуждается в значительной помощи из вышестоящего бюджета (рис. 11).

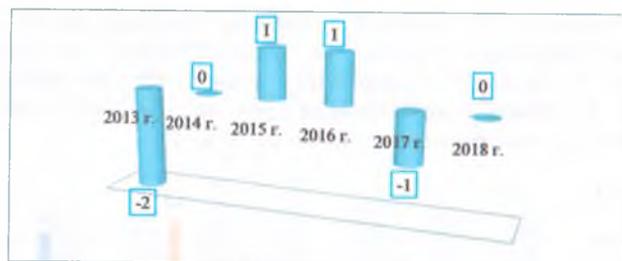


Рис. 11. Рейтинговая оценка бюджета Наманганской области в 2013-2018 гг., баллы ²⁸

Исследование показало, что при низком уровне налогового потенциала Наманганской области индекс бюджетных расходов региона достаточно высок, в соответствии с этим уровень расчетной бюджетной обеспеченности территории низок (19-28%). Это свидетельствует о недостаточности средств, необходимых для полноценного покрытия текущих социальных гарантий. Кроме того, несоразмерность индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов определяет устойчивую дифференциацию в социально-экономическом, научно-техническом потенциале территорий, в обеспеченности местного бюджета собственными налоговыми, неналоговыми доходами.

Проведен SWOT-анализ действующей системы межбюджетных отношений в Республике Узбекистан, который выявил наличие проблем, которые условно можно объединить в две основные группы. Проблемы первой группы заключаются в низкой степени самостоятельности местных бюджетов. Основная тенденция межбюджетных отношений в Узбекистане заключается в сохранении и усилении финансовой зависимости местных бюджетов. Вторая группа проблем заключена в недостаточно развитой системе контроля за использованием средств органами государственной власти на местах, что упирается в проведение детального анализа финансового состояния региональных бюджетов. Проведение комплексного анализа местного бюджета позволит получить необходимую информацию представительным и исполнительным органам власти для принятия решений при формировании и осуществлении финансовой политики, выявления резервов в мобилизации средств в бюджет, повышения эффективности их использования, усиления контроля за их освоением.

В третьей главе диссертации «Направления совершенствования межбюджетных отношений в Республике Узбекистан» обобщаются результаты теоретических, методологических и аналитических исследований,

²⁸ Составлено на основе расчетов автора.

определены основные проблемы и разработаны предложения и рекомендации по их решению.

С целью оценки сложившейся в Узбекистане системы межбюджетных трансфертов и прогнозирования дальнейшего ее развития на основе лонгитюдных данных при помощи компьютерного программного продукта EViews была построена эконометрическая модель зависимости доходов местных бюджетов от ряда показателей социально-экономического развития регионов. Были построены общая модель регрессии, модель с фиксированными эффектами (FE) и модель со случайными эффектами (RE). Тест Хаусмана показал, что наиболее подходящей является модель со случайными эффектами.

Построенная модель дает основание утверждать, что наибольший прирост среднедушевых доходов местных бюджетов достигается за счет средств, получаемых ими в результате перераспределения. Если объемы межбюджетных трансфертов на душу населения увеличатся на 1 тыс. сум. (при условии, что другие показатели не изменятся), то среднедушевые доходы местных бюджетов вырастут на 663 сум. Если объем услуг региона на душу населения увеличится на 1 тыс. сум., то доходы местных органов власти вырастут на 108 сум. И, наконец, если среднедушевые совокупные доходы населения увеличатся на 1 тыс. сум., то доходы местных бюджетов вырастут всего лишь на 58 сум.

Положительная зависимость между приростом бюджетных доходов и объемами трансфертов, поступающих в местные бюджеты, еще раз подтверждает чрезмерную зависимость финансовых органов местных органов власти Узбекистана от средств фискального выравнивания. Кроме того, модель показала, что наибольший прирост совокупным доходам населения регионов Узбекистана придает не промышленность и сельское хозяйство, а именно сфера услуг.

Модель со случайными эффектами имеет вид:

$$y = 120,96 + 0,11SERV + 0,667TRAN + 0,061INC \quad (2)$$

На основе анализа был проведен прогноз важнейших показателей развития Наманганской области на ближайшие годы (табл. 12).

Таблица 12
Динамика развития Наманганской области, тыс. сум./ чел. ²⁹

Годы	Среднедушевые бюджетные доходы	Объем услуг на д/н	Трансферты на д/н	Среднедушевые совокупные доходы населения
2019 г. (факт)	1 101,80	2 675,50	466,80	8 035,10
2020 г.	1 175,81	2 738,67	455,76	7 878,95
2021 г.	1 268,81	2 995,08	488,35	8 632,72
2022 г.	1 361,82	3 251,49	520,94	9 386,50
2023 г.	1 454,83	3 507,91	553,53	10 140,27

На основе результатов, полученных с помощью прогнозной модели панельных данных с 91%-ой вероятностью, было выявлено, что среднедушевые

²⁹ Составлено на основе расчетов автора.

бюджетные доходы Наманганской области к 2023 г. едва достигнут 1,5 млн. сум., что усугубит отставание области от более развитых территориальных образований. Это, в свою очередь, требует реализации стратегических мер по преодолению дифференциации социально-экономического развития в регионах страны. Целям формирования на территории государства единого экономического пространства, сглаживания диспропорций и асимметрии социально-экономического развития регионов и служит фискальная политика, одним из важных направлений которой должно выступать формирование эффективной системы межбюджетных отношений. Построенная модель показала, что для этого требуется повышение устойчивости и самостоятельности местных бюджетов, для чего необходимо стимулировать наращивание собственных доходов, не делая основную ставку на межбюджетные трансферты.

На сегодняшний день остро встала проблема распределения государственных расходов в связи постигшей весь мир пандемией коронавируса. В целях обеспечения стабильности государственного бюджета Республики Узбекистан, своевременного и полноценного финансирования важнейших мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции, заработной платы и приравненных к ней выплат, пенсий и пособий, а также приоритетных государственных программ Правительством республики принято Постановление «О мерах по обеспечению стабильности Государственного бюджета Республики Узбекистан и своевременного финансирования первоочередных мероприятий в период коронавирусной пандемии», в котором определены приоритетные направления обеспечения стабильности бюджета Республики Узбекистан и оптимизации бюджетных расходов в период коронавирусной пандемии и глобального кризиса³⁰.

Кроме того, Правительство Узбекистана намерено привлечь кредиты международных финансовых институтов (ВБ, АБР, ИБР, ЕБРР, АБИИ) на сумму 3,1 млрд долларов для снижения последствий пандемии коронавируса, которые направят на укрепление системы здравоохранения (277,5 млн. долларов), поддержку предпринимательства и банковской системы (700 млн. долларов), госбюджета (1,8 млрд. долларов), помощь коммунальным и энергетическим предприятиям (300 млн. долларов).³¹

Таким образом, не перестает быть ключевым вопрос совершенствования механизма стимулирования экономического развития регионов, для этого важно, чтобы регионы переключились с пассивной стратегии на стратегию развития, необходимо внести изменения в существующий механизм распределения финансовой помощи, определить практическую важность оценки эффективности использования местными бюджетами средств из

вышестоящих бюджетов, полученных в виде финансовой помощи. Формирование эффективной системы межбюджетных отношений, в конечном итоге, позволит оптимизировать бюджетную систему в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам диссертационного исследования были сделаны следующие выводы:

1. Одной из особенностей организации местных бюджетов Республики Узбекистан является централизация доходных источников и расходных полномочий на уровне государственного бюджета, формирование местных бюджетов «сверху вниз», вследствие чего нередко наблюдается их убыточность. Это приводит к тому, что при условии рационального использования безвозмездных отчислений из вышестоящего бюджета нижестоящим в большинстве административно-территориальных образований Узбекистана наблюдается средняя или низкая финансовая независимость территорий от центра.

2. Многие регионы Узбекистана имеют низкий или средний рассчитанный на основе важнейших социально-экономических показателей уровень финансовой результативности и обеспеченности. В связи с этим в настоящее время система обеспечения государственных минимальных стандартов на местном уровне в Узбекистане сформирована не полностью.

3. Отсутствует строгая тактика в определении объемов и направлений выделения межбюджетных трансфертов, а также процесс планирования и прогнозирования доходов местных бюджетов не всегда эффективен.

4. При формировании местных бюджетов не ставятся долгосрочные цели, а также отсутствуют индикаторы, по которым можно было бы определить, насколько эффективно тратятся бюджетные средства.

В связи с полученными результатами выделены основные направления по совершенствованию системы межбюджетных отношений в Узбекистане:

1. Внедрение четкой системы мониторинга системы межбюджетных отношений на основе интегральной оценки показателей, связанных с уровнем деловой активности, бюджетной обеспеченности, финансовой самостоятельности и устойчивости местного бюджета.

2. Использование системы количественных показателей для оценки реального бюджетного положения региона и методики определения финансовой устойчивости местных бюджетов и направлений приоритетности осуществляемых ими расходов, что является составным элементом механизма бюджетирования, ориентированного на результат (БОР).

3. Формирование четкого алгоритма расчета объемов расходов и выделяемых трансфертов, реализация мер, направленных на сглаживание межрегиональной дифференциации, бюджетной обеспеченности и доступа к гарантированным государством услугам, для чего целесообразно определение

³⁰ Постановление Президента Республики Узбекистан от 15.04.2020 «О мерах по обеспечению стабильности Государственного бюджета Республики Узбекистан и своевременного финансирования первоочередных мероприятий в период коронавирусной пандемии». <http://lex.uz/>.

³¹ По материалам информационно-аналитического сайта <https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/24/financing/>.

объемов и структуры межбюджетных трансфертов, исходя из учета факторов, влияющих на дифференциацию подушевых доходов.

4. Применение широкого спектра научных методов экономико-математического моделирования и прогнозирования в целях повышения эффективности управления государственными финансами.

5. Нарращивание собственной доходной базы местных бюджетов путем расширения коммерческих принципов в использовании экономического потенциала региона, а также состава неналоговых доходов, что позволит повысить деловую активность местных бюджетов, а также разработка конкретного механизма адресного использования сэкономленных местными бюджетами средств.

**SCIENTIFIC COUNCIL FOR AWARDING
OF SCIENTIFIC DEGREES DSc.03/10.12.2019.I.16.01
AT THE TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS
TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS**

KHAZRATKULOVA LOLA NARMUMINOVNA

**IMPROVING INTER-BUDGETARY RELATIONS IN REPUBLIC OF
UZBEKISTAN**

08.00.07 – Finance, money circulation and credit

**DISSERTATION ABSTRACT
of the doctor of philosophy (PhD) on economic sciences**

Tashkent – 2020

The theme of dissertation of Doctor of Philosophy (PhD) on economic sciences was registered under number B2020.2.PhD/Iqt725 at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

The doctoral (PhD) dissertation has been prepared at the Ferghana Polytechnic Institute.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and resume in English) on the website (www.tsue.uz) and the website of «ZiyoNet» Information and educational portal (www.ziynet.uz).

Scientific supervisor: Usmanov Anwar Saidmahmudovich
Doctor of economic sciences, professor

Official opponents: Toshmuradova Buvsara Egamovna
Doctor of economic sciences, professor

Khamidullin Mikhail Borisovich
Doctor of economic sciences, professor

Leading organization: Institute of budget and tax research under the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan

The defense of the dissertation will take place on 21.12 2020 at 14⁰⁰ at the meeting of one-time Scientific council No. DSc.03/10.12.2019.I.16.01 at Tashkent State University of Economics. (Address: 100003, Tashkent, Islom Karimov street 49. Tel.: (998 71) 239-28-72; fax: (998 71) 233-60-01, e-mail: tsue@tsue.uz)

The doctoral dissertation can be reviewed at the Information Resource Centre of Tashkent State University of Economics (is registered under No. 1015, Address: 100003, Tashkent, Islom Karimov street 49. Tel.: (998 71) 239-28-72; fax: (998 71) 233-60-01.

Abstract of dissertation sent out on «7» 12 2020.
(mailing report No. 35 on «7» 12 2020).




N.H. Jumaev
Chairman of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of science in Economic sciences, Professor


U.V. Gafurov
Scientific Secretary of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Economic sciences, Professor


S.K. Khudoykulov
Chairman of the Scientific seminar under the Scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of science in Economic sciences, Docent

INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

The aim of the research is to develop proposals and recommendations for improving the system of inter-budgetary relations based on the analysis of the state of the financial base of local budgets of the Republic of Uzbekistan.

The object of the research work is the system of inter-budgetary relations of the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research work comprised of following:

a methodological approach is proposed to determine the type of financial stability and rating assessment of the level of stability of the local budget, as well as to determine the effectiveness of the system of inter-budgetary relations;

improved methodology for evaluating the response of budget expenditures to changes in its arc logarithmic elasticity of budget expenditures by revenue, and criteria for evaluating priority budget expenditures;

the expediency of determining the volume and structure of inter-budget transfers based on taking into account factors that affect the differentiation of per capita expenditures is scientifically justified;

the method of quantitative and qualitative assessment of factors that determine the power of influence on the indicators of economic development of regions, development of forecast dynamics of the population's standard of living and justification of target priorities for the development of the region is proposed.

Implementation of research results. Based on the results of research work:

an improved system for monitoring intraregional inter-budget relations based on an integrated assessment of indicators related to the level of business activity, budget security, financial independence and sustainability of the local budget was introduced to analyze the effectiveness of the inter-budget relations system as part of the Strategy for improving the public Finance management system of the Republic of Uzbekistan (Implementation reference FN 6237 dated on September 26, 2020, of of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan). As a result of the implementation of this proposal, the liquidity of local budgets of Uzbekistan in 2019 increased by 8,1 percent compared to the previous year;

a well-founded system of quantitative indicators and an improved methodology for determining the financial stability of local budgets and prioritizing their expenditures were introduced to assess the real budget situation of regions within the framework of the Strategy for improving the public Finance management system of the Republic of Uzbekistan (Implementation reference FN 6237 dated on September 26, 2020, of of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan). As a result of the practical implementation of this proposal, the share of equalizing inter-budget transfers in local budget revenues decreased by 8.1%, and in expenditures-by 5.5 percent;

in order to define clear boundaries with respect to the constitutional rights of each citizen and full coverage of current social guarantees, a system for allocating fiscal equalization funds has been introduced based on a generalized method for assessing the tax potential index, budget expenditures and the level of estimated budget security in the region, as well as factors, affecting the differentiation of per

capita expenditures in the framework of the Strategy for improving the public Finance management system of the Republic of Uzbekistan (Implementation reference FN 6237 dated on September 26, 2020, of of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan). As a result, according to statistics on budget execution in 2019, the per capita budget performance in the regions of Uzbekistan in 2019 increased by 373 thousand soums compared to the same period of the previous year, an increase of 66,5 percent, budget provision with expenditures increased by 388 thousand soums, an increase of 49,7 percent;

the constructed multi-factor econometric model for quantitative and qualitative assessment of factors that determine the strength of the impact of budget indicators on the socio-economic development of regions, in particular, the forecast indicators for assessing the average per capita budget security in the Namangan region for the period 2020-2023., was used to develop the forecast of the dynamics of living standards of the population and justification of the target priorities of development of administrative-territorial units of the Republic of Uzbekistan in the framework of the Strategy of improving the system of management of public finances of the Republic of Uzbekistan (Implementation reference FN 6237 dated on September 26, 2020, of of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan). Based on the forecast indicators, the Concept of development of the Namangan region for 2020-2023 was developed.

Structure and volume of the research. The research structure includes three chapters, conclusion, and applications. The volume of the research consists of 158 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть, part I)

1. Хазраткулова Л.Н. Анализ финансовой устойчивости местных бюджетов Республики Узбекистан// Региональные проблемы преобразования экономики. – Махачкала, 2019. – № 8 – С. 232-240. <http://www.gppr.ru>. (08.00.00; № 40).
2. Хазраткулова Л.Н. Принципы организации и развитие межбюджетных отношений в Республике Узбекистан// Иқтисодиёт ва таълим. – Ташкент, 2019. – № 5. – С. 174-179. <https://cedr.uz/ru/>. (08.00.00; № 11).
3. Хазраткулова Л.Н. Анализ важнейших показателей эффективности современной налоговой системы Республики Узбекистан// Бизнес-эксперт. – Ташкент, 2017. - № 11. - С. 77-82. <http://biznes-daily.uz/ru/>. (08.00.00; № 3).
4. Хазраткулова Л.Н. Роль государственного финансирования инновационных проектов в республике Узбекистан// Электронный научный журнал «Экономика и инновационные технологии». – Ташкент, 2016. – № 5. <http://www.iqtisodiyot.uz/son/2016/5>. (08.00.00; № 10).
5. Хазраткулова Л.Н. Современное развитие экономики Узбекистана в разрезе регионов// Научно-информационный журнал «Вопросы статистики». Материалы V Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы и перспективы развития государственной статистики в современных условиях». - Саратов, 2019. - Т. 1. С. 170-173. <https://voprstat.elpub.ru/jour/issue/>. (08.00.00; № 8).
6. Хазраткулова Л.Н. Оценить устойчивость регионов// Экономическое обозрение. - Ташкент, 2020. № 1 (241). С. 78-82. <https://www.review.uz/ru>. (08.00.00; № 2).
7. Khazratkulova L. Peculiarities of mid-term planning of public finance in Uzbekistan// Электронный междисциплинарный научный журнал «Общество и инновации». Выпуск 1 № 1/s (2020): Ташкент, октябрь 2020. – С. 149-157. Импакт-фактор 5,119. DOI: <https://doi.org/10.47689/10.47689/2181-1415-vol1-iss1/s-2020>. <https://inscience.uz/index.php/socinov>.
8. Khazratkulova L. Budgetary financing of investments in the Republic of Uzbekistan// Сборник статей Международной научно-практической конференции «Scientific research results in pandemic conditions (COVID-19)». – Shawnee, USA, 2020. - ISSN 2181-1415. P. 98-103.
9. Хазраткулова Л.Н. Оценка устойчивости и сбалансированности регионального бюджета (на примере бюджета Тюменской области)// Сборник материалов VI Международной научно-практической конференции «Стратегия устойчивого развития в антикризисном управлении экономическими системами». – Донецк, 2020. – С. 164-172.
10. Хазраткулова Л.Н. Обзор зарубежного опыта оценки эффективности системы межбюджетных отношений// Материалы VII Всероссийская научно-

практической конференции «Инновационные технологии управления». Нижний Новгород, 28.10.2020. - С. 197-200.

11. Хазраткулова Л.Н. Основные пути повышения устойчивости местных бюджетов // Тезисы научно-практической конференции «Банковско-финансовая система и ее роль в увеличении конкурентоспособности национальной экономики». – Ташкент, 2017. – С. 112-114.

12. Хазраткулова Л.Н. Повышение уровня жизни населения как приоритет бюджетно-налоговой политики Узбекистана в сборнике тезисов Республиканской научно-практической конференции «Демографическое окно возможностей: оценка, вызовы и перспективы». – Ташкент, 18.12.2019. – С. 139-141.

13. Хазраткулова Л.Н. Потенциал оптимизации межбюджетных отношений как фактор повышения уровня жизни населения Узбекистана // Сборник тезисов и докладов XI Форума экономистов Узбекистана «Стратегическое планирование – важный фактор стабильности устойчивого социально-экономического развития страны и регионов». – Ташкент, 2019. – С. 560-566. <http://ifmr.uz>.

II бўлим (II часть, part II)

14. Abdurakhmanov O.K., Khazratkulova L.N., Mirsoatov A.K. World Experience of Application of the Added Value Tax and Prospects of its use in the Republic of Uzbekistan // International Journal of Recent Technology and Engineering (IJRTE) ISSN: 2277-3878, Volume-8, Issue-3S, October 2019. Exploring Innovation | ISSN: 2277-3878 (Online) | Reg. No.: C/81998 | Published By BEIESP | Impact Factor: 5.92 | Scopus Journal. P.424-428. <https://www.ijrte.org/archive/>

15. Хазраткулова Л.Н. Совершенствование межбюджетных отношений в Республике Узбекистан // Информационно-аналитический материал в рамках прикладного проекта «Совершенствование экономических механизмов регулирования регионального развития в условиях децентрализации управления» Научно-исследовательского центра «Научные основы и проблемы развития экономики Узбекистана» при Ташкентском государственном экономическом университете. – Ташкент, 2019. <https://cedr.uz/ru/>.

16. Хазраткулова Л.Н. Основные направления повышения устойчивости местных бюджетов Республики Узбекистан // Информационно-аналитический материал в рамках прикладного проекта «Совершенствование экономических механизмов регулирования регионального развития в условиях децентрализации управления» Научно-исследовательского центра «Научные основы и проблемы развития экономики Узбекистана» при Ташкентском государственном экономическом университете. – Ташкент, 2020. <https://cedr.uz/ru/>.

17. Хазраткулова Л.Н. Анализ исполнения государственного бюджета Республики Узбекистан // Раздел в коллективной монографии «Повышение роли финансового сектора в условиях формирования цифровой экономики». Филиал Ташкентского филиала РЭУ имени Г.В. Плеханова. - Ташкент, 2019. - С. 34-42.

18. Хазраткулова Л.Н. Доходы местных бюджетов как залог финансовой самостоятельности местного самоуправления // Сборник тезисов и докладов V

международного практического форума «Financial centers: Travelling around the world». - Москва, 2017. – С. 125-131.

19. Хазраткулова Л.Н. Оптимизация структуры доходов местного бюджета в целях снижения субвенционности территорий // Сборник тезисов и докладов II международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы развития финансовой сферы». – Махачкала, 2018. – С. 128-133.

20. Хазраткулова Л.Н. Повышение эффективности местных бюджетов в контексте реформирования бюджетного процесса // Тезисы международной научно-практической конференции «Молодые ученые-инноваторы». РЭУ имени Г.В. Плеханова. – Ташкент, 2018. – С. 156-158.

21. Хазраткулова Л.Н. Межбюджетные отношения как инструмент сглаживания региональной асимметрии // Раздел в коллективной монографии «Новые тенденции в экономической науке и образовании. Филиал Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. - Ташкент, 2020. - С. 86-96.

22. Хазраткулова Л.Н. Тенденции развития и оценка эффективности системы межбюджетных отношений в Республике Узбекистан // Журнал Вестник Самарского университета. Экономика и управление. – Самара, 2020. - № 12 – С. 134-142.

23. Хазраткулова Л.Н. Система межбюджетных отношений как инструмент регулирования развития регионов Узбекистана // Иқтисодиёт: таҳлил ва прогнозлар. – Ташкент, 2020. – №1-2 (4-5). С. 29-44. <http://ifmr.uz/>.

24. Хазраткулова Л.Н. Совершенствование межбюджетных отношений в Республике Узбекистан // Сборник «Научно-методические основы выявления и мобилизации внутренних резервов и возможностей в обеспечении устойчивого экономического роста» НИЦ при ТГЭУ в рамках фундаментального проекта. – Ташкент, 2019. – С. 56-63.

25. Усманов А.С., Хазраткулова Л.Н. Экономическая сущность и значение доходной базы местных бюджетов // Сборник «Научно-методические основы выявления и мобилизации внутренних резервов и возможностей в обеспечении устойчивого экономического роста» НИЦ при ТГЭУ в рамках прикладного проекта. – Ташкент, 2019. – С. 44-49.

26. Хазраткулова Л.Н., Шайданов Т.Р. Институциональные основы межбюджетных отношений в Республике Узбекистан // Сборник тезисов и докладов V Международной научно-практической конференции Стратегия устойчивого развития в антикризисном управлении экономическими системами. – Донецк, 2019 г. – С. 293-299.

27. Хазраткулова Л.Н. Качество жизни населения как один из показателей эффективности работы государственных органов // Тезисы и доклады международной научно-практической конференции «Проблемы оценки эффективности деятельности государственных и муниципальных органов власти». Москва, 2016. – С. 55-59.

28. Khasratkulova L.N. Reduktion der Mortalität der Bevölkerung als Faktor für die Verbesserung der Qualität des Lebens in Usbekistan // Der Sammelband von wissenschaftlichen Artikeln der Lehrpersonal und Studenten der russischen wirtschaftlichen Universität genannt nach Plechanov. – S. Berlin, 2017. – С. 201-205.

29. Хазраткулова Л.Н. Приоритеты и основные направления развития межбюджетных отношений при переходе к инновационному типу развития // Сборник научных трудов Круглого стола «Узбекистан на пути к инновационному развитию». – Ташкент, 2018. – С. 36-40.

30. Хазраткулова Л.Н. Пути оптимизации системы государственных закупок. Год диалога с народом и интересов человека // Материалы круглого стола. Ташкентский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова. Ноябрь 2017 г. С. 47-51.

31. Хазраткулова Л.Н. Анализ влияния государственных закупок на инновационное развитие страны // Тезисы и доклады международного научно-технического форума «Современные технологии в науке и образовании». – Рязань, 2018. – С. 256-263.

32. Хазраткулова Л.Н. Сущность и формы организации межбюджетных отношений // Тезисы научно-практической конференции «Ўзбекистон Республикаси иқтисодийтини инновацион ривожлантириш: хорижий тажриба, тенденциялар ва истикболлар». Ташкент, 2018. – С. 46-52.

33. Хазраткулова Л.Н. Направления административной реформы в области межбюджетных отношений в Республике Узбекистан // Сборник тезисов научно-практической конференции «Ўзбекистон жаҳон молия бозорига интеграллашуви: инновациялар трансфери, халқаро стандартлар, рейтинглар ва индекслар». – Ташкент, 2018. – С. 128-129.

34. Хазраткулова Л.Н., Ярмухамедова Н. Опыт развитых зарубежных стран в области межбюджетных отношений и возможности его применения в Республике Узбекистан // Сборник статей Международной научно-практической студенческой конференции на тему «Традиции и новации в развитии торговли, экономики и права». – Уфа, 2018. С. 57-62.

35. Хазраткулова Л.Н. Опыт развитых зарубежных стран в области фискального выравнивания в рамках парадигмы бюджетного пространства // Сборник научных статей и материалов Круглого стола «Год активных инвестиций и социального развития». Ташкентский филиал РЭУ имени Г.В. Плеханова. – Ташкент, 2019. – С. 113-115.

36. Хазраткулова Л.Н. Государственный бюджет Узбекистана как источник финансирования инвестиций // Сборник научных статей Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы активного инвестирования и социального развития». – Андижан, 2019. – С. 113-115.

37. Хазраткулова Л.Н., Усманов А.С. Важнейшие аспекты структурных преобразований бюджетной системы Узбекистана на современном этапе // Сборник тезисов Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых «Фундаментальные и прикладные аспекты глобализации экономики». – Донецк, 2020. – С. 189-192.

38. Хазраткулова Л.Н. Льготное налогообложение как фактор смягчения негативного влияния пандемии COVID-19 // Сборник тезисов первой республиканской онлайн научно-практической конференции по теме «Обеспечение макроэкономической стабильности экономики на новом этапе развития Узбекистана: проблемы, достижения и перспективы», организованной Министерством Высшего и среднего специального образования,

Министерством экономического развития и сокращения бедности, Институтом прогнозирования и макроэкономических исследований и Research Support Center. – Ташкент, 2020. – С. 446-451.

39. Хазраткулова Л.Н. Финансовая поддержка предпринимательства местными органами власти Узбекистана // Сборник материалов XV Международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава «Актуальные проблемы экономической деятельности и образования в современных условиях». – Оренбург, 2020. С. 68-77.

40. Хазраткулова Л.Н. Повышение уровня жизни населения регионов Узбекистана как ключевой фактор устойчивого развития страны // Иқтисодий таҳлил ва прогнозлар. – Ташкент, 2020. – № 5-6 (8-9). С. 41-59. <http://ifmr.uz/>.

41. Хазраткулова Л.Н. Социальная устойчивость как важнейший ориентир экономики Узбекистана на современном этапе // Сборник тезисов Республиканской научно-практической онлайн конференции «Развитие туризма как фактор интеграции национальной экономики в мировую экономику». Международная Исламская Академия Узбекистана. – Ташкент, 2020. – С. 97-101.

42. Хазраткулова Л.Н. Эконометрическое моделирование социально-экономического развития регионов Узбекистана // Сборник статей «Приоритетные направления комплексного развития регионов и формирования инновационной экономики». Ургенч, 02.09.2020. – С. 364-368.

43. Хазраткулова Л.Н. Основные направления повышения устойчивости местных бюджетов и эффективности межбюджетного выравнивания в Узбекистане // Сборник статей «Приоритетные направления комплексного развития регионов и формирования инновационной экономики». Ургенч, 02.09.2020. – С. 315-321.

44. Усманов А.С., Хазраткулова Л.Н. Приоритеты государственного бюджета Республики Узбекистан в период пандемии // Международный научно-практический журнал ENDLESS LIGHT in SCIENCE. 12-14 Октября 2020 г. Алматы, Казахстан. С. 21-26.

Автореферат «Жамият ва бошқарув» журнали таҳририятида таҳрирдан
ўтказилди (« 1 » 12 2020 йил).

Босишга рухсат этилди: « 4 » 12 2020 йил.
Бичими 60x84 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 4,5. Адади: 50. Буюртма: № 143

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,
100197, Тошкент, Ингизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.