

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
DSc 03/30.12.2019.Tar.01.04 ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
УЗБЕКИСТАНА**

НАМАНГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

МИРЗАДЖАНОВ БАХТИЁР ТУЛКУНОВИЧ

**КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В
ТУРКЕСТАНЕ (1917-1924 гг.)**

07.00.01-История Узбекистана

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD) ПО ИСТОРИЧЕСКИМ НАУКАМ**

Ташкент – 2020

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)
Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси
Contents of abstract of the doctor of philosophy (PhD) dissertation

Мирзаджанов Бахтиёр Тулкунович
Кадровая политика советской власти в Туркестане (1917-1924 гг.).....3

Мирзаджанов Бахтиёр Тулкунович
Туркистонда совет ҳокимиятининг кадрлар сиёсати (1917-1924 йй.).....25

Mirzadjanov Bakhtiyor Tulkunovich
Personnel policy of soviet authority in Turkestan (1917-1924).....47

Список опубликованных работ
Эълон қилинган ишлар рўйхати
List of published works.....51

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
DSc 03/30.12.2019.Tar.01.04 ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
УЗБЕКИСТАНА**

НАМАНГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

МИРЗАДЖАНОВ БАХТИЁР ТУЛКУНОВИЧ

**КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В
ТУРКЕСТАНЕ (1917-1924 гг.)**

07.00.01-История Узбекистана

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD) ПО ИСТОРИЧЕСКИМ НАУКАМ**

Ташкент – 2020

Тема диссертации доктора философии (PhD) по историческим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером В 2017.1. PhD/Tar32.

Диссертация выполнена в Наманганском государственном университете

Автореферат диссертации на трёх языках (русский, узбекский, английский ((резюме)) размещен на веб-странице Национального университета Узбекистана (www.nuu.uz) и на Информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель: **Расулов Абдулла Нуритдинович**
доктор исторических наук, профессор

Официальные рецензенты: **Ражабов Кахрамон Кенжаевич**
доктор исторических наук, профессор

Агзамходжаев Саидакбар Саидович
доктор исторических наук, профессор
Ведущая организация: **Ферганский государственный университет**

Защита диссертации состоится «___» _____ 2020 г. в ___ часов на заседании Научного совета по присуждению ученых степеней DSc.03/30.12.2019. Tar.01.04. при Национальном университете Узбекистана. (Адрес: 100174, город Ташкент, улица Мирза Галиба, факультет истории Национального университета 1-этаж,110 - аудитория. Тел.: (99871) 227-12-24; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz. Национальный университет Узбекистана

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрирована за №54) Адрес: 100174, город Ташкент, улица Университет, 4. Главное здание)

Автореферат диссертации разослан «___» _____ 2020 года.
(реестр протокола рассылки № _____ от «___» _____ 2020 года).




А.А. Маврулов
илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш раиси, т.ф.д., профессор


Д.Ж. Ураков
илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш илмий котиби, т.ф.н.,
доцент


Г.А. Агзамова
илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш қошидаги илмий семинар
раиси, т.ф.д., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. Важнейшим моментом в истории развития стран мира, являлись и остаются таковой, вопросы ведения кадровой политики. Эффективность функционирования любого государства непосредственно связана с организацией профессиональной деятельности, планированием, формированием и качественной подготовкой кадров. От правильного решения этой задачи в огромной степени зависит успех ее политики, судьба всего народа. Во всех общественно-экономических формациях она являлась исторической необходимостью, вызванной объективной потребностью.

Ряд научно-исследовательских учреждений в мире проводят исследования по истории кадровой политики в Туркестане, в частности: раскрыты основы управления советской государственной системы и её негативные последствия, доказаны последствия тоталитарной системы и изменения общества в государствах Центральной Азии, научно обосновано существование признаков колониаторства в основе советской национальной политики в Средней Азии, показана политическая обстановка в Туркестане после Октябрьского переворота в том числе сущность преобразований проводившихся советской властью в социально-политической сфере и методах управления.

В настоящее время в Республике Узбекистан также ведется активная работа по реализации стратегий совершенствования кадровой политики, базирующейся на принципах стратегического и социального подходов, ориентированных на открытость обществу, решению задач, на достижение прогресса, эффективность и результат. Профессиональные и индивидуальные способности каждого человека рассматриваются в качестве стратегических активов кадровой политики государства. На основании Указа «О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан» от 3 октября 2019 года за №УП-5843¹ было образовано Агентство развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан (АРГОС), ответственное за реализацию единой государственной политики в сфере управления персоналом и развития человеческих ресурсов в государственных органах и организациях. В связи с чем, представляется актуальным обратиться к историческому прошлому и провести обзор основных направлений подготовки и формирования кадров системы государственного управления периода власти советов в Туркестане в 1917-1924 годах, изучения источников и механизмов формирования кадров, анализа управленческой деятельности работников по реализации социально-экономической политики государства. Создание системы номенклатуры кадров и должностей, охватывающая большинство значимых государственных и общественных постов, отсутствие в качестве

¹ Национальная база данных законодательства, 04.10.2019 г., № 06/19/5843/3900; lex.uzmacts4549993.mht

обязательного требования к кандидатам на руководящие должности квалифицированного образования, создание огромного количества курсов повышения квалификации в попытке хоть как-то улучшить положение в короткие сроки, а также политика пренебрежительного отношения к коренным кадрам и их представлению в структурах управления, являлись характерными чертами данного периода. Именно эти обстоятельства, обуславливают актуальность и значимость анализа кадровой политики власти советов в Туркестане в 1917-1924 годах.

Данная диссертационная работа будет в определенной степени способствовать реализации задач, обозначенных в Указах Президента Республики Узбекистан от 10 апреля 2012 года за №УП-4435 «О мерах по дальнейшему совершенствованию подготовки кадров в сфере государственного управления»², «О Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах» за №УП-4947 от 7 февраля 2017 года³, Постановлении Президента Республики Узбекистан о «Мерах по созданию современной системы отбора на конкурсной основе перспективных управленческих кадров» от 30 мая 2018 года за №ПП-3755⁴ и другие нормативно-правовые документы по теме исследования, в которых были обозначены важные задачи создания эффективной системы учета, подбора, подготовки и распределения кадров в Республике Узбекистан, в определенной степени служащие основой для осуществления намеченных целей, и являющиеся «прочным фундаментом дальнейшего обеспечения политических, экономических и социальных преобразований в Узбекистане»⁵.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование соответствует программе приоритетного направления развития науки и технологии республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Рассматриваемая тема диссертационной работы изучена исходя из концептуально-методологических подходов, по проблемно-хронологическому принципу. Все многообразие научно-исследовательской литературы, монографии, брошюры, статьи имеющей отношение к теме диссертационного

² Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2012 г., № 22, ст. 254

³ Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г. - № 6. – С. 70; - № 20. - С. 354. //http://strategy.regulation.gov.uz

⁴ Постановление Президента Республики Узбекистан о «Мерах по созданию современной системы отбора на конкурсной основе перспективных управленческих кадров» от 30 мая 2018 года №ПП-3755. // "Народное слово", 31 мая 2018 г.; "Собрание законодательства Республики Узбекистан", 4 июня 2018 г., N 22, ст. 454; Национальная база данных законодательства (www.lex.uz), 31 мая 2018 г.

⁵ Мирзиёев Ш.М. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. (Доклад на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год.). - Т.: Узбекистон, 2017. - С.57.

исследования, можно условно разделить на три группы: 1) Литература советского периода; 2) Исследования периода независимости; 3) Зарубежная литература.

В советский период вопрос кадровой политики в Туркестане, находилась отнюдь не на периферии внимания ученых, что в свою очередь даёт возможность разделить источники данного периода также, на несколько периодов. К источникам первого периода можно хронологически отнести труды 20-х – 50-х годов XX века. Литература данного периода сохранила элементы относительной объективности, и отличалась тем, что авторы, многие из которых занимали руководящие посты в партийных и советских органах, стремились объективно показать положение дел в кадровом вопросе в Туркестане и о так называемом «советском колонизаторстве» с учетом идеологической направленности государственных преобразований⁶.

В более поздних диссертационных исследованиях⁷ и иной литературы⁸ авторов советского периода второй половины XX века, вопрос кадровой политики большевиков в Туркестане, ограничивалась идеализирования роли коммунистической партии в подборе, распределении и подготовке кадров для различных сфер народного хозяйства.

В работах Н.А. Айриевой и И. Кельдиева более близких к теме нашего диссертационного исследования, вопрос кадровой политики советской власти в Туркестане, рассматривалась в виде отражения «ленинских принципов» заботы коммунистической партии о кадрах, идеализирования

⁶ Сафаров Г.И. Проблемы Востока. - М., 1921. -184 с.; Он же: Национальный вопрос и пролетариат. – Петроград, 1922. -204 с.; Креслин Э. Январские события 1919 г. / Красная летопись Туркестана. Истпарт. №1-2. - Ташкент: Туркестанское гос-ое изд-во, 1923. - С.169-171; Рыскулов Т.: Революция и коренное население Туркестана / Сборник статей, докладов, речей и тезисов. Ч.1. - Ташкент: Узб.Гос.Изд., 1925. - 218 с.; Файзулла Ходжаев. К истории революции в Бухаре. -Ташкент, 1926.; Нухрат А. Октябрь и женщина Востока. – Москва: Партиздат. 1932. – 56 с.; Воскобойников Э., Зевелев А. Турккомиссия ВЦИК и Совнаркома РСФСР и Туркбюро ЦК РКП(б) в борьбе за укрепление Советской власти в Туркестане. - Ташкент: Государственное изд-во УзССР, 1951. -192 с.; Морозов Б.М. Создание и укрепление советского государственного аппарата (ноябрь 1917 г. – март 1919 гг.) – М: Госполитиздат, 1957. -216 с.

⁷ Назаров С.А. Руководство Средазбюро ЦК РКП(б) партийным и национально-государственным строительством в Средней Азии (1922-1924 гг.). Дисс.канд.ист.наук. - Москва, 1965. – 291 с.; Сенькин П.М. Военно-организаторская деятельность коммунистической партии Туркестана (1918-1920 гг.). Автореф.дисс.канд.ист.наук. - Т., 1967. – 25 с.

⁸ Пальванова Б. Дочери советского Востока. - Москва: Гос.полит.издат, 1961. - 176 с.; Она же: Эмансипация мусульманки: опыт раскрепощения женщины советского Востока. - М.: Наука, 1982. - 424 с.; Аминова Р.Х. Аграрная политика Советской власти в Узбекистане (1917-1920 гг.). - Ташкент: Изд.Акад.Наук УзССР, 1963. -343 с.; Рафиков М.А. Партийные мобилизации в Красную Армию Туркестана в 1919-1920 годах. // ОНУ. №2. 1966. –С.45-47.; Новиков М.П. Из истории борьбы компартии Туркестана за идейное укрепление своих рядов (1921 - 1924). // Общественные науки в Узбекистане (ОНУ). №11. 1966. –С.17-23.; Новиков М.П., Турсунов Х.Т. Идейно-организационное укрепление компартии Туркестана (1921-1924 гг.). - Ташкент, 1972. -282 с.; Назаров М. Коммунистическая партия Туркестана во главе защиты завоеваний Октябрьской революции. 1918-1920 гг. - Ташкент: Узбекистан, 1969. - 448 с.; Шукурова Х.С. Социализм и женщины Узбекистана. - Т.: Узбекистан, 1970. - 365 с.; Каримов Р. Мусбюро и его роль в распространении идей марксизма-ленинизма в советском Туркестане. // ОНУ №07, 1974. - С.59-62.; Татыбекова Ж.С. Великий Октябрь и женщины Киргизстана. - Фрунзе: Кыргызстан, 1975. - 172 с.; Климов С.Н. Военно-организаторская деятельность Коммунистической партии в Средней Азии (1917-1924 гг.). – Т.: Узбекистан, 1987. -127 с.; Оронюк Б.Л., Темирходжаев П.С. Центр-Туркестану: Помощь Российской Федерации трудящимся Туркеспублики в социалистическом строительстве (1917-1924). – Т.: Узбекистан, 1989. -165 с.; Тайны национальной политики ЦК РКП. Воспроизведено по тексту 1-го издания (Четвертое совещание ЦК РКП с ответственными работниками национальных республик и областей в Москве 9-12 июня 1923 года. Бюро Секретариата ЦК РКП.) – М.: ИНСАН, 1992. - 296 с.

роли большевистских лидеров и принижения, а зачастую и пренебрежительного отношения к уровню политической и интеллектуальной подготовки национальных кадров Туркестана. В том числе авторами замалчивались реальное положение дел в вопросе коренных кадров. Не был рассмотрен сам механизм учета и распределения кадров, и деятельность соответствующих структур. В вопросах подготовки руководящих кадров замалчивались формы классовой дискриминации, а также сущности деятельности коммунистических университетов сформированных по принципам военного времени⁹.

Также для более полноценного раскрытия вопроса кадровой политики советской власти в Туркестане отдельной группой стоят исследования биографического характера¹⁰, а также посвященные органам контроля и регулирования кадрового вопроса. Немаловажное значение вопросам совершенствования госаппарата, сокращения штатных единиц и проведению чисток конкретно в Туркестане, уделено внимание в трудах Г.А. Дороховой, А.Р. Атаджанова¹¹, где также прослеживаются влияние идеологии существовавшего строя.

Во вторую группу включены исследования¹² и труды периода независимости - где вопросы касательно становления советской власти, формирования органов управления и особенно отношения к национальным кадрам, ранним политическим движениям в Туркестане рассматриваются без идеологических давлений¹³. Так в исследованиях К. Ражабова, М.Хайдарова,

⁹ Айриева Н.А. Деятельность компартии Туркестана по подготовке партийных и советских кадров (1918-1924 гг.): Автореф. дисс. канд. ист. наук. – Т., 1973. – 21 с.; Кельдиев И. В.И. Ленин и подготовка партийных и советских кадров в Средней Азии (1917-1924 гг.). – Душанбе: Ирфон, 1980. – 209 с.

¹⁰ Эшонов О.Э. Файзулла Хўжаев (хаёти ва фаолияти хақида очерк). – Тошкент: Ўзбекистон, 1973. – 113 б.; Устинов В.М. Служение народу. (Партийная и государственная деятельность Т. Рыскулова). – Алма-Ата: Казахстан, 1984. – 229 с.; Он же: Зампред Совнаркома Российской Федерации. – Алма-Ата: Казахстан, 1988. – 154 с.; Акрамов А. Полпред республики. – Т.: Узбекистан, 1987. – 151 с.; Семенов И.Е. Государственная и политическая деятельность М.В. Фрунзе в Туркестане. / Пламенный революционер, выдающийся полководец. – Фрунзе: Кыргызстан, 1989. – С.51-59.; Хасанов М. Файзулла Хўжаев. – Тошкент: Ўзбекистон, 1990. – 205 б.;

¹¹ Дорохова Г.А. Рабоче-Крестьянская инспекция, 1920-1923 гг. – Москва: Гос. изд. юрид. литер. 1959. – 186 с.; Атаджанов А.Р. Организация и деятельность РКИ в Туркестане. – Ташкент: Фан, 1972. – 116 с.

¹² Кошанов Б.А. Право на вторжение. – Нукус: Каракалпакстан, 1993. – 90 с.; Ерметов А.А. Туркистонда назорат органлари фаолияти. – Тошкент: Abu matbuot-Konsalt, 2007. – 156 б.; Махкамова Н. Социальная структура общества на территории Узбекистана: традиции и трансформации (конец XIX в. – 30-е годы XX в.). – Ташкент: «Aloqachi», 2009. – 236 с.; Шодмонова С. Немис ва турк тарихшунослигида совет мустамлакачилигида карши кураш масалалари (1917-1924 йиллар). – Тошкент: Abu matbuot-Konsalt, 2008. – 127 б.; Алимова Д.А. История как история, история как наука. Т.1: История и историческое сознание. – Т.: Узбекистан, 2008. – 280 с.; Хайдаров И. Ўзбекистонда иктисодий кенгашлар фаолияти (1917-1934 йиллар). – Т.: «Abu matbuot-Konsalt», 2008. – 152 б.; Саипова К.Д. История народного комиссариата по национальным делам Туркестанской АССР (1918-1924 гг.). Автореф. диссерт. канд. ист. наук. – Ташкент, 2011. – 31 с.; Ийманова Д.А. Ўзбекистонда совет тузумининг кадрлар сиёсати ва унинг оқибатлари (1945-1991 йиллар). Тарих. фан. номзоди дисс. – Тошкент, 2011. – 159 б.; Эшов Б. Ўзбекистонда давлат ва маҳаллий бошқарув тарихи. – Т.: Янги аср авлоди, 2012. – 556 б.; Насриддинова Д. Туркистон маданият ҳаётида татар аёллари. – Тошкент: Yangi nashr, 2015. – 184 б.; Салмонов А. Ўзбекистонда совет ҳокимиятининг диний сиёсати: уйдирма ва тарих ҳақиқати. – Тошкент: Тафаккур, 2015. – 160 б.; Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Биринчи китоб (1917-1939 йиллар). – Т.: O'zbekiston, 2019. – 560 б.

¹³ Қосимов Й., Ҳакимов Т. Ўзбекистонда миллий-демократик ҳаракатлар ва жадилизм. – Наманган, 1993. – 69 с.; Чориев А. Большевикларнинг Туркистонда “Саводсизликни тугатиш” дастури: мафкура ва амалиёт // Ижтимоий фикр. №2. 1998. – С.62-65.; Ерметов А.А. Формирование и состав рабоче-крестьянской инспекции в Туркестане (1919-1923 гг.). / Ўзбекистонда миллатлараро муносабатлар ва тарихий жараёнлар. –

С. Агзамходжаева, Р.Абдуллаева, Э.Раджапова рассматриваются вопросы участия представителей национальных кадров в политической жизни Туркестана периода советской власти¹⁴, в исследованиях А. Расулова отдельным пунктом стоят вопросы мобилизации кадров из центральных районов России, Поволжья и Приуралья, роли татарских и башкирских деятелей в политической и хозяйственно-культурной жизни Туркестана¹⁵.

Особое место в изучении диссертационной темы занимают исследования биографического характера, посвященные изучению деятельности тех или иных отдельных деятелей периода становления советской власти в Туркестане, воспоминания и труды самих участников и свидетелей тех событий, опубликованных в стране и за её пределами в годы независимости, в которых уже без идеологической цензуры более обстоятельно представлены материалы о событиях минувшей давности¹⁶.

В **третьей группе** источников, основана на исследованиях зарубежных авторов, таких как, А. Парк, Р. Пайпс, Ж. Вилер, Э. Аллворт которые ещё с 50-х годов прошлого века давали иную оценку историческому перелому в судьбах народов Средней Азии после Октябрьского переворота 1917 года и, прежде всего, его закономерности, правомочности, степени участия коренного населения в нем, равно как и в последующих «революционных» преобразованиях¹⁷. В трудах более поздних зарубежных авторов Х. Адиб, А. Карасар, М. Рэйд вопрос кадровой политики рассматривался под углом развития национальной идентичности и обзора политической деятельности

Тошкент, 2006. - С.124-130.; Махкамова Н. Репрессивная социальная политика советской власти в первые годы после её установления. // O'zbekiston tarixi. 4-son. 2007. - С.56-68.; Норжигитова Н. XX аср 20-30 йилларида ўзбек сиёсий элитасининг шаклланиши ва унинг хусусиятлари. // O'zbekiston tarixi. 4-son. 2007. – Б.68-77.; Она же: Structural composition of national political elite in Uzbekistan (1920s). / Социальная жизнь народов Центральной Азии в первой четверти XX века: традиции и инновации. Мат.межд.конф.2008. – Ташкент, 2009. - С.83-85; Базарбаев Р.Дж. Из истории кадровой политики в Каракалпакстане. // ОНУ. №1. 2009. - С.63-67.; Он же: Архивные материалы по истории кадровой политики в Каракалпакстане (1917-1924 гг.) / Тарих Фани ва архив иши: интеграция муаммолари. - Т.: Фан, 2010. - С.195-201.; Рашидов О.Р. Фарғонада совет бошқаруви тизимидаги маҳаллийлаштириш сиёсати./ Фарғона водийси тарихи янги тадқиқотларда. - Фарғона, 2019. - Б. 297-299.

¹⁴ Ражабов Қ., Ҳайдаров М. Туркистон тарихи (1917-1924 йиллар). - Тошкент: Университет, 2002. - 168 б.; Агзамходжаев С. История Туркестанской автономии. - Ташкент: Тошкент ислом университети, 2006. - 268 с.; Абдуллаев Р. Национальные политические организации Туркестана в 1917-1918 годы. - Ташкент: Навруз, 2014. - 209 с.; Раджапов Э.Г. Туркистон минтақасида совет ҳокимиятининг ҳарбий кадрлар тайёрлаш сиёсати (1917-1924 йй.). Тарих фанлари буйича фалс.док.(PhD) дисс.автореферати. - Тошкент, 2019. – 50 б.

¹⁵ Расулов А.Н. Туркистон ва Волгабўйи, Уралолди халқлари ўртасидаги муносабатлар (1917-1924 йиллар). – Тошкент: Университет, 2005. -200 б.; Он же: Turkistan ve Idil-Ural halklari arasindaki iliskiler, (1917-1924). – Ankara: Turk Tarih Kurumu, 2017. - 290 s.

¹⁶ Файзулла Хўжаев. Бухоро инқилобининг тарихига материаллар. - Тошкент: Фан, 1997. – 176 б.; Ражабов Қ. Файзулла Хўжаев. – Тошкент: Abu matbuot-Konsalt, 2011. – 48 б.; Ўша муаллиф: Усмон Хўжа. – Тошкент: Abu matbuot-Konsalt, 2011. – 36 б.; Мустафа Шокай. Шығармаларынын толық жинағы. Он бірінші том. – Алматы: Дайк-Пресс, 2014. – 544 с.; Нэзир Торекулов. Архивтик кужаттар мен материалдар жинағы. – Назир Торекулов: сборник архивных документов и материалов. – Шымкент: Азиат, 2017. – 204 б.; Хазретали Турсун. Триумф и трагедия Назира Туракулова / История Ферганской долины в новых исследованиях. – Фергана, 2019. – С. 278–281.

¹⁷ Park A. Bolshevism in Turkestan. 1917-1927. Columbia University Press. - New York, 1957; Richard Edgar Pipes. The formation of the Soviet Union: Communism and Nationalism, 1917-1923 / - Cambridge: Mass. Harward University Press, 1957; Wheeler J. The peoples of Soviet Central Asia. - London, 1966; Allworth E. Central Asian publishing and the rise of nationalism. 1965.; Он же: Россия: прорыв на Восток. Политические интересы в Средней Азии. – Москва: ЗАО Центрполиграф, 2016. – 383 с.; Bacon E. Russian influence on Central Asia languages. Cornell University Press. -London, 1980.

наиболее ярких представителей коренных народов¹⁸, в том числе в трудах А.Паруновой, К. Сзалкай и Озге Оз Дум уделяется внимание на вопросы равноправия женщин и их вливания в советское общество¹⁹.

В целом анализ работ по теме исследования показывает, что в предыдущих работах не были изучены вопросы самого механизма, подбора и учета руководящих кадров, их деления по степени номенклатуры, формы отчетности и увеличения бюрократизма, бумажной волокиты по мере иерархического снижения уровня и ранга государственных органов, не уделено полноценного внимания на фонды областных архивов. Вопросы подготовки и совершенствования кадрового состава Туркестана были пронизаны господствующей идеологией, в результате чего не было уделено внимание на ущемление и ограничение прав социальных слоёв общества на право самореализации в кадровом вопросе и выдворенных из общественных отношений существующей властью.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного или научно-исследовательского учреждения, где выполнена диссертация. Диссертация выполнена с учетом концептуальных задач, связанных с созданием новой истории Узбекистан, реализуемых в республике в рамках плана научно-исследовательских работ Наманганского государственного университета.

Цель исследования – изучение становления и формирования всего механизма кадровой политики советской власти в системе управления Туркестана, положения вопроса привлечения кадров из коренного населения и влияние данной политики на политическую, социальную и культурную жизнь края в 1917-1924 годах.

Задачи исследования. Для достижения поставленной цели предусмотрено решение следующих задач:

проанализировать проблемы кадровой политики власти большевиков в Туркестане;

раскрыть вопросы становления национальных кадров и процессов равного представления в системе управления;

показать основные цели советской власти в деле «эмансипации» женщин в Туркестане;

¹⁸ Khalid Adeeb. Tashkent 1917: Muslim Politics in Revolutionary Turkestan.// Slavic Review. Cambridge University Press. Vol.55, No.2. (Summer 1966). - P.270-296.; Он же: The Fascination of Revolution: Central Asian Intellectuals, 1917-1927.// In Empire, Islam, and Politics in Central Eurasia, edited by Uyama Tomohiko. Sapporo: Slavic Research Center, Hokkaido University, 2007. - P.137-152.; Karasar A.H. National identity and regional integration in Central Asia: Turkestan reunion. Dissertation for the degree of PhD in International relations. IESS Bilkent univ. - Ankara. 2002. - 382 p.; Он же: Chicherin on the delimitation of Turkestan: native Bolsheviks versus Soviet foreign policy. Seven letters from the Russian archives on razmezhevanie.// Central Asian Survey. Carfax Publishing. 2002. 21(2). – P.199-209.; Reid.M.P. Central Asian Bolsheviks, 1917-1924. Thesis. Carleton University, Ottawa, Ontario. 2006. - 186 p.

¹⁹ Parunova A. Zhenotdel and «Women question»/ Archival research paper. 2014. - 17 p.; Szalkai K. Women in Soviet Central Asia./ 5th European conference on politics and gender. 2017. -14 p.; Özge Öz Döm. Muslim women in Soviet Central Asia. // Tarih İncelemeleri Dergisi. №XXXIII / 1, 2018. - P.91-116.

раскрыть вопросы привлечения и подготовки кадров из коренного населения в силовые структуры Туркестана;

раскрыть сущность и цели кадровых «мобилизаций» из Центра и их влияния на социально-политическую жизнь края;

показать систему учета, распределения, движения кадров и своеобразия вопроса в Туркестане;

показать влияние партийных контрольных органов на кадровую политику - как основного инструмента кадрового контроля;

раскрыть вопросы организации механизма подготовки советских и партийных кадров в Туркестане и обобщение их последствий.

Объектом исследования выступает история кадровой политики советской власти в Туркестане в 1917-1924 гг., а также формирование её механизма.

Предметом исследования являются принципы и механизмы, формирования, учета и распределения кадрового состава аппарата государственного управления в Туркестане в 1917-1924 годах, а также вопросы привлечения представителей коренных народов в систему управления краем.

Методы исследования. Методологической основой диссертации является диалектический метод, в рамках которого применены и иные методы изучения социальных явлений и процессов: системный, программно-целевой, социологический, сравнительно-правовой, исторический.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

выявлено, что политика пренебрежительного отношения а зачастую и дискриминации со стороны советской власти и её представителей по отношению к кадрам из коренных народов Туркестана, в том числе, в вопросах их привлечения в систему партийного и советского руководства в 1917-1924 годах явилось результатом необдуманной кадровой политики и сохранения «великодержавно-шовинистических» настроений у представителей власти;

определено влияние политики «коренизации» на изменения кадрового состава государственных органов и учреждений Туркестана, приведены сведения об основных требованиях и инструкциях отбора кадров из представителей коренного населения, заключавшихся в комплексном изучении работника и степени его лояльности по отношению к новой власти, также исходивших строго из классовых принципов;

наравне с раскрытием сути и значения «кадровой помощи» и «кадровых мобилизаций», приведших к ещё большей подчиненности и зависимости Туркестана «Центру», а кадровые перемещения партийным структурам, было выявлено, что формирование номенклатуры руководящих кадров и механизма учета кадров, служили укреплению позиций действующей власти;

раскрывается деятельность коммунистических университетов – основных учреждений подготовки руководящих кадров в качестве военизированных организаций, а студентов этих вузов в качестве

сотрудников частей особого назначения (ЧОН), а также обеспечения их семей наравне с семьями красноармейцев приведшее к внедрению в кадровой политике специфического управления.

Практические результаты исследования заключаются в том, что впервые в рамках 1917-1924 годов всесторонне, комплексно на примере истории кадровой политики советской власти, освещено создание самого механизма учета, подготовки и распределения кадров, становление номенклатуры и бюрократического аппарата кадров советской власти. А условное деление истории кадровой политики хронологически на 3 периода намного упростили понимание всей кадровой политики большевиков в Туркестане и её связи с политическими, социальными и культурными процессами в целом.

Достоверность результатов исследования подтверждается применением признанных в исторической науке методов и теоретических подходов, анализом большого объема архивных документов, в частности хранящихся в фондах Национального архива и областных архивов Республики Узбекистан, а также центральных и областных архивов Аппарата Президента Республики Узбекистан, внедрением в практику заключений, предложений и рекомендаций, подтверждением полученных результатов уполномоченными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Практическая ценность диссертационной работы определяется также и тем, что сделанные в ней выводы и предложения могут позволить совершенствовать работу с кадрами государственной службы и улучшить её функционирование, по новому решать вопросы распределения, подготовки и учета кадров. Всестороннее освещение исследуемой темы играет важную практическую роль в воспитании управленческих кадров, повышении их профессиональных знаний и квалифицированности.

Также она определяется тем, что приведенные материалы и научные выводы дают возможность дальнейшего научного исследования по истории кадровой политики, а также призваны помочь в создании учебных пособий, учебников, спецкурсов по истории периода власти Советов по предмету «История Узбекистана» для студентов высших учебных заведений.

Внедрение результатов исследования. В процессе изучения вопроса кадровой политики советской власти в Туркестане в 1917 – 1924 годы научные выводы и рекомендации были внедрены следующим образом:

статистические данные кадрового состава системы органов управления Туркестана, персональные дела государственных деятелей рассматриваемого периода и биографические данные, были использованы при оформлении музейных экспонатов на тему «Кадровый вопрос, национальные деятели и их судьба в Туркестанской АССР в 1917-1924 годах» в отделе «Советский период» Государственного музея истории и культуры Наманганской области, (Акт Министерства культуры Республики Узбекистан от 15 октября 2018 года за № 01-11-08-7157). Это позволило на основе иллюстраций, фотографических материалов и архивных документов, в которых отражена

кадровая политика советской власти в Туркестане и её влияние на политическую, социально-экономическую и культурную жизнь края, создать новые экспозиции и сделать их достоянием широкой общественности;

научные выводы, касательно «эмансипации» женщин и сущности их привлечения в кадровые взаимоотношения рассмотренные в диссертационном исследовании дали ценные сведения касательно женского вопроса периода советов, и были использованы в процессе выполнении задач намеченных в Указе Президента от 2 февраля 2018 года под №ПФ-5325 «О мерах коренного совершенствования и укреплении деятельности институтов семьи и поддержки женщин», в организации семинаров и работ Комитета женщин Наманганской области (Акт Хокимията Наманганской области от 13 февраля 2019 года за № 07/34-437) и Комитета женщин Республики Узбекистан (Акт Комитета женщин Республики Узбекистан от 22 февраля 2019 года за № 05/295-19). Вопросы изменений произошедших в институте семьи в Туркестане в 1917-1924 годах в процессе привлечения женских кадров рассмотренные в диссертации, также использовались и в организации работы и проведения семинаров Центра «Оила» Наманганской области (Акт Научно-практического исследовательского Центра «Оила» Наманганской области от 15 февраля 2019 года за № 49);

научные выводы участия представителей различных народов в политике проведения кадровой политики советской власти в Туркестане, выделения мест в учебных заведениях Туркестана исходя из национального состава, роли представительниц татарского, башкирских и других народов в деле «Восточных женщин» служат исполнению задач в сфере межнациональных отношений и развития образования, совершенствовании деятельности Национальных культурных центров, использовались в работе международной конференции «Толерантность – как инструмент развития мер взаимного доверия». Наряду с этим они служат исполнению задач означенных в пятом приоритетном направлении Стратегии действий развития Республик Узбекистан на 2017-2021 годы, а также Государственной программы «Года активных инвестиций и социального развития». (Акт Комитета по межнациональным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами при Кабинете Министров Республики Узбекистан от 18 марта 2019 года за № 01-09-393).

Итоги диссертационного исследования использовались в качестве практического материала в преподавании предметов «История Узбекистана» и «История узбекской государственности» для направления бакалавриата 5120300-История в Ферганском, Андижанском и Наманганском государственном университетах, а также совершенствовании содержания предмета и повышения качества обучения (Акт Министерства Высшего и Среднего специального образования Республики Узбекистан от 04 марта 2019 года за № 89-03-898).

Апробация результатов исследования. Целый ряд рекомендаций и положений, содержащихся в диссертации, получили апробацию в

выступлениях автора на 6 международных и 8 республиканских научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано в общей сложности 23 научных работ, в частности 5 статей в республиканских и зарубежных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Узбекистана для публикации основных результатов диссертаций доктора философии (PhD), а также 18 в научных сборниках и материалах конференций.

Структура и объем диссертации. Структура исследования обусловлена его целью, задачами и внутренней логикой изложения материала. Исследование состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы, приложений. Общий объем исследовательской части диссертации составляет 153 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации обоснована актуальность темы, показано соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, проанализирована степень изученности проблемы, а также обозначены цели и задачи, объект и предмет исследования, описаны научная новизна и практические результаты и их достоверность, сведения о внедрении в практику результатов исследования, а также структура диссертации.

В первой главе диссертации **«Установление власти большевиков в Туркестане и формирование новой системы кадровой политики»** анализируется, что революция 1917 года привела к власти большое количество людей из прежде безвластных социальных слоев. Их деятельность во многом и оказала влияние на формы организационной работы и структурные особенности органов власти и управления, специфику функционирования советской кадровой политики в Туркестане, в систему которой, входили подбор, расстановка и подготовка кадров, а в процессе её проведения возникало и ряд своеобразных проблем.

10 декабря 1917 года Совет Народных Комиссаров (СНК) Туркестана издает декрет об упразднении старых органов власти и об организации местных Советов, то есть приступили к уничтожению всех предыдущих органов власти, которые их не поддерживали²⁰.

Интересно то, что одной из характерных черт кадровой политики советской власти в Туркестане, являлась её тесная взаимосвязь с национальным вопросом. И в качестве одной из проблем данного периода в кадровом вопросе, выявляется так называемый – «великодержавно-шовинистический» уклон, реанимировавшийся «в первую очередь стараниями вчерашних люмпенов, ставших партийно-государственными

²⁰ Рахимов М. История Ферганы. - Ташкент: Фан, 1984. - С.31

деятелями»²¹, по словам В.Куйбышева уклон к национализму, именно являлся реакцией на «великорусский шовинизм»²².

Например, председатель СНК Туркестана Ф. Колесов заявлял: «Невозможно допустить мусульман в верховные органы власти, поскольку позиция местного населения по отношению к нам не определена и, кроме того, они не имеют никакой пролетарской организации»²³. А по мнению И.О. Тоболина, «не следовало трогать и вершить революцию на Востоке при помощи мусульман», а совершить её «для него культурными силами русских», узбеков он определял «поголовно как торговцев» и следовательно как буржуазию и «называл их гражданами второго сорта». А «киргиз (казахов) ставя по хозяйственно бытовой лестнице на второй ступени – как пастушеский народ» и «что вымирание этого народа только желательно в интересах освобождения новых площадей земли для культурного русского народа»²⁴.

Также, в процессе проведения кадровой политики советской власти в Туркестане существовали проблемы в виде дефицита и качественного состава кадров. К примеру, в системе Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ) положение с кадрами находилось в тяжелом положении и указывалось на факт «острого недостатка сотрудников», и испытывает «чрезвычайно» острый недостаток кадров, контингент которого был заполнен только на 15-20%. Согласно данным о кадровом дефиците на сентябрь 1920 года, из необходимого количества контингента в 284 штатов фактически состояло только 113 человек, в результате недостаток кадров составлял 171 работника. Даже к 1923 году проблема дефицита кадров в РКИ решена не была, в результате чего по причине перегруженности и неполноты контингента штатов весь состав Ферганского РКИ в течении нескольких лет не мог уйти в отпуск²⁵. Проблема с невыходом в отпуска по причине недостатка необходимых кадров была у работников и других сфер, так 13 июня 1919 года был издан Приказ №76 Наркома просвещения Туркестанской Республики «о запрете выхода в отпуска и вакансии (отдых – Б.М.)» основанной на Постановлении №22/18 Совета Комиссаров от 14 апреля 1919 года²⁶.

Наряду с этим, ещё одной из причин дефицита кадров, являлась переброска кадров из одного учреждения в другое посредством различных мобилизаций, что, также являлось одной из кадровых проблем. К примеру, 4 сентября 1920 года был принят декрет Совнаркома за №112 «О мобилизации 10% технического персонала всех советских учреждений Туркестанской Республики для усиления Наркомпрода». Но руководители комиссариатов и

²¹ Голованов А. Бумеранг. // Звезда Востока. №4, 1991. – С.85.

²² Тайны национальной политики ЦК РКП. (Четвертое совещание ЦК РКП с ответственными работниками национальных республик. 9-12 июня 1923 года.) - М.: ИНСАН, 1992. – С.27.

²³ Аллворт Эдвард. Россия: прорыв на Восток. Политические интересы в Средней Азии. - М.: ЗАО Центрполиграф, 2016. - С.191.

²⁴ Архив Администрации Президента Республики Узбекистан (ААП РУз): ф.60, оп.1, д.12, л.л.2,4^а.

²⁵ Национальный архив Узбекистана. (НАУз), ф.41, оп.1, д.1045, л. 3.; д.1033, лл.62-63.; д.1650, л.92.

²⁶ НАУз, ф.34, оп.1, д.173, л.50.; д.1020, л.л.73, 78.

Объединенного Государственного политического управления (ОГПУ) указывали на желательность изъятия действия данного декрета и указывали на бессмысленность неоправданных перебросок кадров²⁷.

Также проблемой в кадровом вопросе в Туркестане для новой власти являлись низкий интеллектуальный уровень партийно-советского руководства, в том числе некомпетентность работников и не эффективное использование существующего контингента кадров²⁸. Было обычным явлением занятие ответственных государственных постов лицами совершенно неосведомленными кругом своих обязанностей и подчас далёкими от занимаемых должностей²⁹.

Характеризуя положение в Туркестане после Февральских событий 1917 года Халид Адиб подметил, что хотя «туркестанцы и начали превращаться в граждан ... но они не возымели ожидаемого результата и не оправдали надежды и чаяния коренных народов»³⁰. В итоге Ташкентские советы стали исключительно представительством русских и европейских меньшинств Туркестана³¹.

Только после V Краевого съезда Советов (20 апреля – 1 мая 1918 года) в составе центральный исполнительный комитет (ЦИК) Туркестана из 36 человек, впервые 4 стали представителями коренных народов: С. Журабаев, С. Юсупов, Ш. Остонбоев и С.А. Азимбоевы, а в составе СНК из 15 комиссаров также впервые 2 места было выделено представителям коренных народов: Саъдулла Турсунходжаев становится Комиссаром народного здравоохранения и С. Ашурхужаев Комиссаром по национальным делам³².

Вопрос привлечения кадров из коренного населения на примере Комиссариата Почт и телеграфов, в котором не было ни одного работника из коренных народов в 1922 году стало даже поводом к рассмотрению в ЦК КПТ и передаче в Контрольную комиссию (КК). Хоть к 1922 году в Туркестане уже имелось до 700 вполне обученных, вполне годных для самостоятельной работы так называемых «мусспециалистов», но со стороны Туркестанского профсоюза Народной связи проводилась «политика противодействия и травли мусульман»³³.

К 1923 году вопрос привлечения кадров из представителей коренного населения становится актуальным, и в политический обиход края внедряется термин «коренизация». В том же году было принято Постановление ТуркЦИКа за №430 «Об уплотнении госучреждений местным коренным

²⁷ НАУз, ф.41, оп.1, д.1038, л.33а; ААП РУз., ф.60, оп.5, д.109, л.5.

²⁸ Голованов А. Бумеранг. // Звезда Востока. №4, 1991. – С.84.; См. также: Доклад народного комиссара РКИ. НАУз, ф.41, оп.1, д.1033, л.77.

²⁹ Аминова Р.Х. Аграрная политика Советской власти в Узбекистане (1917-1920гг.). – Ташкент: Изд.Акад.Наук УзССР, 1963. – С.109.

³⁰ Khalid Adeeb. The Fascination of Revolution: Central Asian Intellectuals, 1917-1927.// In Empire, Islam, and Politics in Central Eurasia. Sapporo: Slavic Research Center, Hokkaido University, 2007. - P.141.

³¹ Karasar A.H. National identity and regional integration in Central Asia: Turkestan reunion. Dissertation for the degree of PhD in International relations. IESS Bilkent univ. – Ankara, 2002. - P.100.

³² Ражабов Қ., Хайдаров М. Туркистон тарихи (1917-1924 йиллар). - Тошкент: Университет, 2002. - Б.48.; Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Биринчи китоб (1917-1939 йиллар). - Т.: Ўзбекистон, 2019. - Б.84.

³³ ААП РУз., ф.60, оп.1, д.316, л.9.; ф.2, оп.1, д.78, л.3об.

населением». Наряду с этим было решено о проведении мероприятий по учету кадров из коренного населения могущих «быть использованными для работы в ТуркЦИКе». В том же году выходит и декрет ТуркЦИКа №130 «О переводе делопроизводства на местные языки» для чего создаётся Центральная комиссия³⁴.

Во второй главе диссертации «**Формирование и подготовка военных и политических кадров**» освещается, что одним из важных вопросов кадровой политики в Туркестане, являлось формирование военных и политических кадров, а также создания механизма подготовки руководящих кадров и вопросы представления представителей коренного населения в системе силовых структур.

Первые попытки формирования национальных частей были проделаны в апреле-сентябре 1917 года на I – II съездах мусульманских солдат Туркестана, где было решено о создании мусульманских войск с военным советом в составе 9 человек, во главе с военным председателем С.Юсуповым.³⁵ Съезд воинов-мусульман Туркестана в сентябре 1917 года принимает два важных решения: 1. Отделив мусульманские роты, организовать отдельный национальный батальон; 2. Создать в Ташкенте Центральный военный Совет в составе 12 человек.³⁶ Но уже 15 ноября Исполнительный Комитет Ташкентского Совета рабочих и солдатских депутатов выносит решение о расформировании мусульманского батальона под предлогом недемократичности создания национальных войсковых частей³⁷.

В деле формирования силовых структур в Туркестане советской властью, как и в других сферах, применялась и мобилизация кадров из Центра. Она проходила и по линии Центрального Татаро-Башкирского комиссариата направившей 21 августа 1918 года Мустафа Субхи, Галимджана Аминова и Махмета Назми³⁸. В результате подобных кадровых мобилизаций число татарских красноармейцев в Туркестане достигло больших размеров, составляя более половины всего состава войск, в некоторых случаях, доходя до 70-75%, как например, «5-армия, Казанский отдельный татарский запасный батальон и 1-я татарская отдельная стрелковая бригада»³⁹.

В свою очередь и Туркестан проводил «кадровую помощь» в деле формирования красноармейских частей в соседние территории. Например, в Хиву для формирования войск красной армии в 1920 году было отправлено 18 инструкторов-мусульман из Туркестана, результатом деятельности

³⁴ Ферганский областной государственный архив (ФОГА), ф.121, оп.2, д.20, л.1.; д.280, л.л.6-38.; д.526, л.л.4-27.; д.533, л.л.49-178.

³⁵ Зияева Д.Х. Ўзбекистонда ҳарбий иш тарихидан (қадимги даврдан ҳозиргача). - Т.: Шарқ, 2012. - Б.185.

³⁶ Раджапов Э.Г. Туркистон минтақасида совет ҳокимиятининг ҳарбий кадрлар тайёрлаш сиёсати (1917-1924 йй.). Тарих фанлари бўйича фалс.док.(PhD) дисс.автореферати. - Ташкент, 2018. - Б.37

³⁷ Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Биринчи китоб (1917-1939 йиллар). - Т.: O'zbekiston, 2019. - Б.57; Абдуллаев Р. Национальные политические организации Туркестана в 1917-1918 годы. - Т.: Навруз, 2014. - С.160.

³⁸ Хайрутдинов Р.Г. На путях к советской автономии. – Казань: Казанский университет, 1972. – С.129-130.

³⁹ Мирсаид Султан Галлиев. Статьи, выступления, документы. – Казань: Татарское изд-во, 1992. - С.128.

которых, также стало организация объединенной туркменской и узбекской красной и трудовой армии⁴⁰.

7 мая 1920 года выходит Приказ №228, где впервые предписывалось: «...Призвать в ряды Красной Армии 30 тысяч туземцев-мусульман Туркестанского»⁴¹. Призыв планировалось осуществить в три очереди, а число призываемых распределялось строго пропорционально плотности населения. Но данный призыв не был полноценно выполнен, по причине неосведомленности ответственных лиц положением дел на местах и количестве населения, не учитывания местных условий и отсутствие командно-политического состава из местного населения⁴².

По причине тяжёлого положения с кадрами в милиции 29 января 1918 года был принят приказ «О формировании запаса кадров и реорганизации милиции»⁴³, а к концу 1918 года принимается устав «О формировании кадра милиции Туркестанского края», в которую принимались граждане не моложе 21 года и не старше 45 лет, готовившихся при Управлении Центра Инспекторов милиции в количестве не менее 150 и не более 250 человек⁴⁴. А в феврале 1919 года правительством принимается решение о создании в областях отрядов (частей) особого назначения (ЧОН). Обучение которых, проходило один раз в неделю⁴⁵.

Для продвижения политико-идеологической и хозяйственной работы новая власть в своей кадровой политике начала затрагивать и женские кадры. Советская политика была ориентирована на вовлечение женщин в общественное производство и политическую жизнь в качестве огромного, ещё не затронутого кадрового ресурса. В отличие от прежней царской, советская власть начала придавать особое значение к так называемому «раскрепощению» мусульманок и привлечению их на различные должности. Этот период ознаменовался «радикальным» переосмыслением роли женщин, что было во многом связано с освобождением женщин, основывавшуюся и на экономической эмансипации женщин и использовании их как трудовых ресурсов. Женская часть населения, рассматриваясь и как трудовые ресурсы и как один из элементов механизма управления, столь необходимые для развития народного хозяйства, и что очень важно - как дополнительная рабочая сила, и «советская власть стремилась сформировать своих «сторонников» из женской среды»⁴⁶.

⁴⁰ Экономические отношения советской России с будущими союзными республиками. 1917-1922. – М.: Восточная литература, 1996. - С.179.

⁴¹ ФОГА, ф.66, оп.1, д.110, л.69.; См.также: Рафиков М.А. Партийные мобилизации в Красную Армию Туркестана в 1919-1920 годах. // ОНУ. №2. 1966. - С.47.; Климов С.Н. Военно-организаторская деятельность Коммунистической партии в Средней Азии (1917-1924 гг.). - Т.: Узбекистан, 1987. - С.76.

⁴² ФОГА, ф.66, оп.1, д.110, л.л.75,85; Климов С.Н. Военно-организаторская деятельность Коммунистической партии в Средней Азии (1917-1924 гг.). - Т.: Узбекистан, 1987. - С.77-78.

⁴³ Ерметов А. Ўзбекистонда ички ишлар органлари фаолияти. (1925-1991 йиллар). – Т.: «Adabiyot uchqunlari». 2018. - С.37.

⁴⁴ НАУз, ф.36, оп.1, д.10, л.87.

⁴⁵ ААП РУз., ф.2, оп.1, д.49, л.11.

⁴⁶ Насретдинова Д. Туркистон маданият хаётида татар аёллари. – Тошкент: Yangi nashr, 2015. - Б.109.

К 1920 году привлечение кадров из женской среды, постепенно выходит на основную повестку дня⁴⁷. Так, с 1920 по 1921 года на различные руководящие должности по линии Наркомпроса были утверждены: Газиева - учителем в школу 1-й ступени при Тюркском женском педагогическом училище,⁴⁸ Х. Гизьятулина - в Инпрос, в качестве преподавателя, Салимхан Тилиханова, - заведующей краевыми женскими мусульманскими педагогическими курсами, М. Хабибулина и С. Кадирова - на должности преподавателя в краевой Узбекский Женский Инпрос, Зарифа Музафарова - на должность заведующей Ташкентским Узбекским Женским Инпросом, Капкаева - руководитель Ташкентского старгородского детского сада, с 11 мая 1921 года перемещается на должность преподавателя кройки и шитья при Узбекском Женском Инпросе⁴⁹.

В вопросах подготовки кадров применялись принципы классового деления общества, за счет ущемления прав части общества не пролетарского происхождения. Приём во все учебные заведения на основании Приказа №34 СНК РСФСР от 3 февраля 1919 года осуществлялся только по рекомендации 2-х членов партии: большевиков-коммунистов или комитетов Профсоюзов, в том, что они действительно принадлежат к классу пролетариата⁵⁰.

В Туркестане для подготовки руководящих кадров в 1921 году постановлением ТуркЦИКа были образованы коммунистические университеты: Рабоче-крестьянский коммунистический университет (РККУ) – с обучением на русском языке и Рабоче-дехканский коммунистический университет (РДКУ) с обучением на языках коренного населения края. Согласно Положения 1921 года РДКУ являлось не просто высшим научным учебным заведением, оно также являлось милитаризованным военным учреждением студенты которого участвовали в различных военных операциях. В военном отношении РДКУ выступала, как 1-я рота 1-го батальона 1-го полка ЧОН⁵¹. А семьи обучавшихся обеспечивались на общих основаниях, как семьи красноармейцев⁵².

Куда хуже дела обстояли в сфере подготовки кадров не партийной направленности: инпросов, училищ и техникумов. Обеспечение данных учреждений проводилось по остаточной схеме, что отражалось не только на обучавшихся но и на преподавательском составе. Даже в оплате труда преподавателей, здесь наблюдалась явная дискриминация. Если преподаватели училищ и инпросов получали зарплату от 1200 – до 4000 рублей, то зарплата преподавателей партийных школ составляла от 20 000 до 35 000 рублей, что, отражалось и на общем настроении работников этой сферы⁵³.

⁴⁷ Салмонов А. Ўзбекистонда совет ҳокимиятининг диний сиёсати: уйдирма ва тарих ҳақиқати. – Тошкент: Тафаккур, 2015. – Б.49.

⁴⁸ НАУз: ф.34, оп.1, д.881, л.30.

⁴⁹ НАУз: ф.34, оп.1, д.881, л.л.1-3, 8, 11,13,15.

⁵⁰ НАУз ф.34, оп.1, д.25, л.2.

⁵¹ ААП РУз., ф.103, оп.1, д.24, л.12.; НАУз, ф.34, оп.1, д.1068, л.18.; ААП РУз., ф.103, оп.1, д.24, л.12.

⁵² ААП РУз., ф.56, оп.1, д.135, л. л.29, 30.

⁵³ НАУз, ф.34, оп.1, д.1011, л.33.

Для дальнейшего развития механизма подготовки кадров, с 1-го января 1921 года предполагалось открыть 8-ми месячные подготовительные учительские курсы для коренного населения: а) для узбеков в Ташкенте на – 200 человек, Самарканде, Коканде, Андижане и Маргилане по - 150 человек; б) для киргиз (казахов) в Ташкенте на – 250 человек, Чимкенте – 150, Аулиеата – 100, Перовске – 200, Казалинске – 75, Верном – 200, Пржевальске – 100 человек; в) для таджиков в Самарканде на – 150 человек; г) для туркмен в Полторацке на – 150 человек; д) для евреев в Кагане или Самарканде на – 50 человек, позднее реорганизованные в инпросы, педучилища и педтехникумы⁵⁴.

Таким образом, уже с периода становления власти большевиков в Туркестане начала формироваться система формирования и подготовки необходимых кадров в структуре управления органов власти края. Был создан целый комплекс механизма подготовки кадров.

В третьей главе диссертации «**Органы учета, распределения и контроля кадров**» анализируется, что отличительной чертой нового государства в Туркестане становится повсеместное проникновение одной политической организации в лице партии большевиков во все сферы общественно-государственной жизни. Иерархия и бюрократическое единообразие, распространились на все органы власти и управления, включая Советы. По данным на 1 марта 1921 года, в Туркестане действовало 6 облисполкомов, 33 уездных исполкома и 431 волостных исполкома. Ревкомы сохранились в 44 волостях, 32 из которых – в Ферганской, 9 – в Самаркандской, 2 – в Закаспийской и 1 – в Сырдарьинской области. А с 1922 года были учреждены унифицированные структуры и штаты для всех наркоматов и местных Советов⁵⁵. К началу 1924 года они уже имели четкие очертания, так, Постановлением №9 ЦИК Туркестанской республики, общее количество штатов по государственным учреждениям Туркестана составляло 16385 штатных единиц⁵⁶, распределяемые по Облисполкомам на средства госбюджета ТАССР в 736 штатных единиц, по уездным Исполкомам 823 штатных единиц и по горисполкомам в 78 штатных единиц.⁵⁷ Также уравниваются заработные платы ответственных работников, на основании Постановления №57 СНК ТАССР от 15 марта 1921 года, а с апреля 1922 года вводится принцип плановых перебросок кадров внутри Республики.⁵⁸

Для учета и контроля над кадрами и распределением создаются специальные органы, костяк которого первоначально составлял Учетно-Дисциплинарный Отдел ЦК КПТ, созданный в 1919 году⁵⁹. А к 1923 году, механизм учета и распределения кадров советского управления приобретает уже ясные черты. Так, на основании Постановления Президиума ВЦИК от 5-

⁵⁴ НАУз, ф.34, оп.1, д.883, л.1.

⁵⁵ Туркестан в начале XX века: к истории истоков национальной независимости. - Т.: Шарк, 2000. - С.399.

⁵⁶ НАУз, ф.Р-17, оп.1, д.805, л.4.; Атаджанов А.Р. Организация и деятельность РКИ в Туркестане. - Ташкент: Фан, 1972. - С.90.

⁵⁷ НАУз, ф.Р-17, оп.1, д.812, л.11.

⁵⁸ НАУз, ф.34, оп.1, д.518, л.8.; ф.36, оп.1, д.136, л.73.

⁵⁹ ААП РУз., ф.60, оп.1, д.310, л.л.1-5.

го февраля 1923 года выходит Директива №06720 от 21 февраля 1923 года и Инструкция «По учету квалифицированных Советских работников РСФСР» (Исходя из особого режима проводимой работы на основании секретного циркуляра от 3 августа 1923 года в структуру ОГПУ данные требования не распространялись – Б.М.⁶⁰). Вопрос упорядочения учетной работы и формирования номенклатуры кадров получило дальнейшее развитие с Постановлением ВЦИК от 5-го февраля 1923 года за №8, и созданием 21 марта 1923 года при ТуркЦИКе организационно-Инструкторского отдела⁶¹. Также были разработаны критерии особого отбора кадров руководящего состава⁶².

Если кадровыми движениями простых работников занимались распределительные органы Отдела труда, то ответственные работники в обязательном порядке проходили по партийной линии, через механизм номенклатуры⁶³. Так, к примеру, по учетным данным к кадрам высшего – «наиболее активного» масштаба входили единицы, в категорию которых из центральных учреждений Москвы входило – 100, Украины – 50, Сибири – 30, а из Туркестана – 25 работников⁶⁴. А к кадрам ответственных «высококвалифицированных» работников областных масштабов, по данным 1924 года, по Самаркандской и Сырдарьинской областям и по Наманганскому уезду относилось – 907 работника, только 2 из которых, являлись представителями коренных народов⁶⁵.

Ещё одним из характерных черт кадровой политики советской власти в Туркестане являлась «мобилизация кадров» из центральных регионов России⁶⁶. Если, к концу 1919 года в Туркестан прибыло 400 руководящих кадров, то с февраля по сентябрь 1920 года уже 476, а с августа 1920 года по август 1922 года прибывает 1168 работника, с сентября 1921 по январь 1923 года уже прибывает более 700 различных кадров⁶⁷. А количество мобилизованных кадров из Центра за 1923 год, уже составляло 1396 работников⁶⁸. Прибывавшие кадры, прежде всего направлялись в центральные, областные, уездные и городские партийные и советские органы, а также в министерства и ведомства края⁶⁹. И с увеличением

⁶⁰ ААП РУз., ф.60, оп.1, д.2687, л.2.

⁶¹ ФОГА, ф.121, оп.2, д.12, л. л.1,12.

⁶² НАУз, ф.Р-17, оп.2, д.82, л.39.

⁶³ ААП РУз., ф.14, оп.1, д.137, л.67.

⁶⁴ Назаров С.А. Руководство Средазбюро ЦК РКП(б) партийным и национально-государственным строительством в Средней Азии (1922-1924 гг.). Дисс.канд.ист.наук. - Москва, 1965. – С.32.

⁶⁵ НАУз, ф.Р-17, оп.2, д.105, л.3.; д.124, лл.1-4об.

⁶⁶ Воскобойников Э., Зевелев А. Турккомиссия ВЦИК и Совнаркома РСФСР и Туркбюро ЦК РКП(б) в борьбе за укрепление Советской власти в Туркестане. - Ташкент: Государственное изд-во УзССР, 1951. - С.77.

⁶⁷ Назаров С.А. Руководство партийным строительством в Средней Азии. – Т.: Узбекистан, 1972. – С.273.

⁶⁸ Мустабид тузумнинг Ўзбекистон миллий бойликларини талаш сиёсати: тарих шохидлиги ва сабоқлари (1865-1990 йиллар). - Т.: Шарқ, 2000. - Б.58.

⁶⁹ НАУз, ф.Р-25, оп.1, д.253, л.69.

кадровых мобилизаций, по словам Э.Аллворта: «узбекские и казахские рабочие становились игрушками в их руках»⁷⁰.

Наравне с официальной переброской кадров существовали и самовольные переезды, что происходило и за счет чисто социально-экономических и бытовых причин мобилизующихся. Но в некоторых случаях мобилизации носили принудительный характер, за отказ от которого, ряд ответработников были подвержены наказанию, а их дела были переданы в контрольную комиссию⁷¹.

Особого внимания в кадровом вопросе заслуживает изучение процесса установления и развития на территории Туркестана органов партийно-государственного контроля кадров: Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ) Туркестана и контрольной комиссии (КК). Органы инспекции должны были стать школой для рабочих и дехкан, где они, учились бы управлять государством. А после реорганизации к 1923 году, они фактически стали срастаться с партийными комитетами, и основой для деятельности кадрового контроля все в большей степени становились решения руководства партии, а меры, применяемые со стороны этих организации по отношению к кадрам в основном начал носить репрессивный характер⁷².

Ещё одним элементом механизма кадровой политики на протяжении истории советского периода являлись кадровые «чистки», проведение которых «... должна была проводиться строго секретно и без разглашения существования таковой» основным механизмом проведения которых, являлись, контрольные органы постепенно переформатировавшиеся в репрессивные органы, а также на основании характеристики органов ГПУ⁷³.

В итоге, после проведения чисток и сокращений на основе Постановления СНК Туркестана от 27 февраля 1923 года по сокращению и упрощению госаппарата, осталось 24 управления, 68 отделов и 98 других звеньев.⁷⁴

Таким образом, к концу 1924 года уже была создана четко оформившаяся структура учетно-распределительной системы кадров советской власти в Туркестане. Благодаря органам контроля кадров власть могла смело претворять в жизнь все свои идеи и замыслы, убирая несогласных с её основной линией и формируя отвечающей её требованиям новый кадровый пласт, а кадровые чистки, явились одним из главных орудий механизма кадрового регулирования советской власти

⁷⁰ Аллворт Э. Россия: прорыв на Восток. Политические интересы в Средней Азии. – Москва: ЗАО Центрполиграф, 2016. - С.199.

⁷¹ ААП РУз., ф.2, оп.1, д.56, л.5.; д.25, л.3.; д.49, л.72. – протокол №7 от 02.04.22. (Самаркандская обл.)

⁷² НАУз, ф.41, оп.1, д.1047, л.20.; Ферганский отдел ААП РУз., ф.1087, оп.1, д.44, л.л.1,9-10.12.

⁷³ Ферганский отдел ААП РУз., ф.1087, оп.1, д.44, л.л.2-3.

⁷⁴ Атаджанов А.Р. Организация и деятельность рабоче-крестьянской инспекции Туркестанской АССР (1920-1924 г). Дисс.канд.ист.наук. - Т, 1966. - С.172

Заключение

Результаты диссертационного исследования позволяют сделать следующие выводы и заключения.

1. Большевики создали характерный – основывающийся на классовых принципах и пренебрежительного отношения к коренным народам края, присущий только им механизм подготовки, учета, контроля и распределения кадров, включающей в себя также целый комплекс бюрократических мер.

2. Было сделано много ошибок касательно кадрового вопроса в Туркестане, в том числе вопросы, связанные с неимением подготовленных работников, часто сменяющийся состав руководителей, текучий состав постоянных работников, всевозможные мобилизации, частое перебрасывание имеющегося минимума кадров, перегруженность работников, а также руководство двумя и более отделами и несение нескольких должностей.

3. Условное деление на три этапа: 1. 1917 – 1919 гг.; 2. 1920 – 1922 гг.; 3. 1923 – 1924 годы - дают более упорядоченные и ясные представления по истории кадровой политики советской власти в Туркестане и масштабах проблемы привлечения кадров из коренного населения в систему управления края.

4. Для осуществления основных целей в вопросах формирования управленческих кадров в Туркестане, постепенно создается целый механизм подготовки кадров, в виде коммунистических университетов, совпартшкол и различного рода курсов.

5. Стремление заменить беспартийных специалистов на коммунистов имело под собой социальную и теоретическую основу, так как беспартийные в основном, являлись, как правило, выходцами слоев общества непролетарского происхождения. По своему мировоззрению и взглядов на существующее положение они являлись потенциальными противниками власти большевиков, и именно поэтому неизбежно должна была произойти их замена.

6. Для учета и контроля над кадрами и распределением были созданы различные специальные органы, костяк которого первоначально составлял Учетно-дисциплинарный Отдел, полностью регламентировавший порядок приема в партию, учета, распределения и в целом весь механизм кадровой политики, ещё более усилил зависимость Советов от партии.

7. Основной целью создания системы номенклатуры кадров в Туркестане, являлось ещё большая зависимость всех руководящих кадров партийным органам, подчиняющая и укрепляющая личную зависимость номенклатурного работника от назначающего их партийного органа.

8. После реорганизации 1923 году, органы КК и РКИ фактически стали срастаться с партийными комитетами, становиться их своеобразными филиалами, а решения руководства партии основой для их деятельности в сфере контроля кадров, а их взаимодействие с репрессивными органами, было настолько плотным и взаимоувязанным, что в глазах не только

обычного населения, но и у очень многих членов партии в кадровом плане они рассматривались как репрессивные.

Исходя из вышеприведенных выводов и заключений, можно выдвинуть следующие **предложения и рекомендации**:

1. До сих пор нерешенной проблемой в сфере кадровой политики остается недостаточная разработка теоретических и практических основ, оптимальных моделей внедрения инновационных специфичных технологий, а также критериев комплексной оценки результатов деятельности руководящих кадров. А для решения данной проблемы необходимо комплексное изучение опыта прежних лет и внедрения с учетом национальных интересов достижений ведущих зарубежных стран.

2. В современной кадровой политике не прибегая к слепому копированию при учете и распределении кадров можно использовать некоторые элементы прежней системы, как комплексное изучение учитываемых кадров.

3. Признавая необходимость существования структур контроля кадров (контрольных комиссий, комиссий качества и пр.), нами предлагается, что бы существующие структуры контроля в погоне за цифрами не принимали слепо внезапных решений и делать необъективные заключения, что может отразиться как в эффективности работы органов и учреждений, так и сказываться на производственном процессе, а гонка и прессинг работников может серьёзно сказываться на качестве выполняемой работы. Они не должны стать ни новыми репрессивными органами, ни органами цензуры, а кадровый состав в структурах контроля кадров постоянно должен проходить ротацию.

4. Публикация монографий и учебных пособий, создание документальных и кинофильмов, иллюстраций и экспозиций в музеях, посвященных кадровой политике советской власти в Туркестане и её отражения в политической, социально-экономической и культурной жизни края, и сделать их достоянием широкой общественности.

5. Результаты и научные выводы исследования могут быть использованы в воспитании уважения и патриотизма к Родине среди студентов и учеников предоставление посредством информации через систему высшего и среднего образования.

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc 03/30.12.2019.Tar.01.04 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

МИРЗАДЖАНОВ БАХТИЁР ТУЛКУНОВИЧ

СОВЕТ ҲОКИМИЯТИНИНГ ТУРКИСТОНДАГИ КАДРЛАР
СИЁСАТИ (1917 – 1924 йй.)

07.00.01 – Ўзбекистон тарихи

Тарих фанлари буйича фалсафа доктори (PhD) диссертация
автореферати

Тошкент – 2020

Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2017.1. PhD/Tar32 рақами билан рўйхатга олинган.

Диссертация Наманган давлат университетида бажарилган

Диссертация автореферати уч тилда (рус, ўзбек, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.nuu.uz) ва «Ziyonet» Ахборот таълим портали (www.ziyonet.uz) да жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Расулов Абдулла Нуритдинович,
тарих фанлари доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Ражапов Қахрамон Кенжаевич
тарих фанлари доктори, профессор

Агзамходжаев Саидакбар Саидович
тарих фанлари доктори, профессор

Етакчи ташкилот:

Фарғона давлат университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.03/30.12.2019.Tar.01.04-рақамли илмий кенгашнинг 2020 йил «__» _____ куни соат ____ даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Мирзо Ғолиб кўчаси, Ўзбекистон Миллий университетининг тарих факультети, 1-қават, 110-аудитория. Тел.: (99871)227-12-24; факс: (99871)246-53-21, (99871)246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz __Ўзбекистон Миллий университети.

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (54 рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. Бош бино.)

Диссертация автореферати 2020 йил «__» _____ куни тарқатилди.
(2020 йил «__» _____ даги _____ рақамли реестр баённомаси).

А. А. Маврулов

илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш раиси, т.ф.д., профессор

Д. Ж. Ураков

илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш илмий котиби, т.ф.н., доцент

Г. А. Агзамова

илмий даражалар берувчи илмий
кенгаш қошидаги илмий семинар
раиси, т.ф.д., профессор

Кириш (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳон мамлакатларининг ривожланиш тарихидаги энг муҳим масалаларидан бири бу кадрлар сиёсатини юритиш ҳисобланади. Ҳар қандай давлатнинг сиёсатини самарадорлиги бевосита касбий фаолиятни ташкил этиш, кадрлар тайёрлашни режалаштириш, шакллантириш, уларнинг малакасини ошириш ва қайта тайёрлаш масаласи билан боғлиқдир. Ушбу сиёсатни тўғри йўлга қўйилиши, муаммо ечимининг муваффақияти ва маълум халқ тақдирини ҳал қилувчи омил сифатида барча ижтимоий-иқтисодий тузилмаларда объектив эҳтиёждан келиб чиқадиган тарихий зарурият ҳисобланади.

Туркистонда кадрлар сиёсати тарихи бўйича дунёнинг бир қатор илмий-тадқиқот муассасаларида тадқиқотлар олиб борилаётган, хусусан: Совет давлат тизимининг асослари ва унинг салбий оқибатлари, Марказий Осиё давлатларида тоталитар тузум ва жамиятнинг ўзгартирилишини оқибатлари, Совет миллий сиёсатининг асосида Марказий Осиёда мустамлакачилик белгиларининг мавжудлиги, Туркистонда Октябрь инқилобидан кейинги сиёсий вазият, жумладан, Совет ҳукумати томонидан ижтимоий-сиёсий соҳа ва бошқарув усулларида амалга оширилган ўзгаришларнинг моҳияти кўрсатиб берилди.

Ўзбекистон Республикасида стратегик ва ижтимоий ёндашув тамойилларига асосланган, очиқ жамият барпо этишга йўналтирилган кадрлар тайёрлаш сиёсатини такомиллаштириш стратегиясини амалга ошириш шу билан бирга вазифаларни ҳал этиш, тараққиётга, самарадорликка ва натижага эришиш бўйича фаол ишлар олиб борилмоқда. Ҳар бир инсоннинг профессионал ва индивидуал қобилиятлари давлат кадрлар сиёсатининг стратегик манбалари сифатида қаралмоқда. Шундан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 3 октябрдаги “Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5843-сонли Фармони⁷⁵ кўра давлат муассасалари ва ташкилотларда кадрлар бошқаруви, инсон ресурсларини ривожлантириш соҳасида ягона давлат сиёсатини амалга ошириш учун масъул этиб Давлат хизматининг ривожлантириш Агентлиги (ДХРА) ташкил этилди.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, 1917–1924 йилларда Туркистонда советлар ҳокимияти даврида давлат бошқаруви тизимида кадрлар тайёрлаш ва шакллантиришнинг асосий йўналишлари, кадрлар шакллантириш манбалари, механизмларини ўрганиш, давлатнинг ижтимоий-иқтисодий сиёсатини амалга ошириш бўйича кадрларнинг бошқарув фаолиятини таҳлил қилиш тарихий тажрибасини кўриб чиқиш долзарб аҳамият касб этади. Муҳим давлат ва жамоат лавозимларини ўз ичига қамраб олган кадрлар ҳамда лавозимлар номенклатураси тизими яратилиши, раҳбарлик

⁷⁵ lex.uzmacts4549993.mht.; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 04.10.2019 й., 07/19/4472/3906-сон, № 06/19/5843/3900.

лавозимларига номзодлар учун мажбурий таълим талабининг йўқлиги шу билан бирга, қисқа вақт ичида вазиятни яхшилашга қаратилган кўплаб малака ошириш курсларининг ташкил этилиши, шунингдек, маҳаллий кадрларга нисбатан камситиш сиёсати ва бошқарув тузилмаларига жалб этиш масаласи ушбу даврнинг ўзига хос хусусиятларидан бўлиб, айнан шу жиҳатлар совет ҳокимиятининг 1917–1924 йиллардаги Туркистонда юритган кадрлар сиёсати таҳлилининг долзарблиги ва аҳамиятини белгилаб беради.

Мазкур диссертация Ўзбекистон Республикасида кадрларни ҳисобга олиш, танлаш, тайёрлаш ва тақсимлашнинг самарали тизимини яратиш масалаларини ўзида акс эттирган Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 10 апрелдаги “Давлат бошқаруви соҳасида кадрлар тайёрлашни янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-4435-сон Фармони⁷⁶, 2017 йил 7 февралдаги “2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сон Фармони⁷⁷, 2018 йил 30 майдаги “Истиқболли бошқарув кадрларини танлов асосида танлаб олишнинг замонавий тизимини яратиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-3755-сон Қарорларида⁷⁸ белгиланган мақсад ва вазифаларни бажаришга муайян хизмат қилади ҳамда “бундан буён ҳам сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ўзгаришларни таъминлашнинг мустаҳкам пойдевори ҳисобланади”⁷⁹.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур тадқиқот Республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. “Демократик ва ҳуқуқий жамият, маънавий-маърифий, маданий ривожланиш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш” устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Диссертация тадқиқотида кўриб чиқиладиган мавзу концептуал-услубий ёндашувлар, муаммоли-хронологик тамойиллар асосида ўрганилди. Илмий-тадқиқот адабиётлар ва рисолалар, диссертация ҳамда тадқиқот иши мавзусига тааллуқли мақолаларни шартли равишда уч гуруҳга бўлиш мумкин: 1) Совет даврида амалга оширилган илмий тадқиқотлар; 2) Мустақиллик давридаги илмий изланишлар; 3) Хорижий муаллифларнинг асарлари.

Совет даврида Туркистондаги кадрлар сиёсати масаласи олимларнинг эътиборидан четда бўлмаган, бу эса ўз навбатида ушбу давр манбаларини бир неча даврга бўлиш имконини беради. Биринчи даврга оид адабиётлар хронологик тарзда XX асрнинг 20 – 50 йилларида яратилган асарларни ўз

⁷⁶ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2012 й., 22-сон, 254-модда.

⁷⁷ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда, 20-сон, 354-модда, 23-сон, 448-модда, 37-сон, 982-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 31.07.2018 й., 06/18/5483/1594-сон

⁷⁸ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 31.05.2018 й., 07/18/3755/1285-сон; 21.02.2019 й., 07/19/4200/2643-сон

⁷⁹ Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик - ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қондаси бўлиши керак. (Мамлакатимизни 2016 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосий яқунлари ва 2017 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маъруза. 2017 йил 14 январь.). – Т.: Ўзбекистон, 2017. – Б. 5.

ичига олади. Ушбу даврга оид адабиётларда қисман холисона ёндашувлар мавжуд булиб, муаллифларнинг кўпчилиги партия ва совет органларида раҳбарлик лавозимларини эгаллаган ҳолда, Туркистондаги кадрлар ҳолати ва “совет мустамлакачилиги” масаласидаги вазиятни холисона кўрсатишга ҳаракат қилганлар⁸⁰.

Ўрганилаётган даврнинг кейинги, XX асрнинг иккинчи ярмига оид тадқиқот⁸¹ ҳамда, бошқа адабиётларида⁸², асосан большевикларнинг Туркистондаги кадрлар сиёсатида, халқ хўжалигининг турли тармоқлари учун кадрлар тайёрлаш, танлаш ва тақсимлашда коммунистик партиясининг тутган ўрни ёритилган.

Диссертация мавзусига таалукли бўлган Н. Айриева ва И.Келдиевларнинг тадқиқотларида, совет ҳокимиятининг Туркистондаги кадрлар сиёсати, асосан, коммунистик партиянинг “ленинча тамойиллар”ини акс эттириш, советларнинг кадрларга нисбатан ғамхўрлиги, большевик раҳбарларнинг ролини идеаллаштириш, Туркистондаги миллий кадрларини сиёсий ва интеллектуал салоҳияти даражасига нисбатан камситиш муносабатида бўлиш нуқтаи назаридан кўриб чиқилган. Аммо, муаллифлар томонидан маҳаллий кадрлар масаласидаги ҳақиқий ҳолат тўғрисида маълумот берилмаган. Кадрларни ҳисобга олиш ва тақсимлаш механизми ҳамда тегишли тузилмалар фаолияти кўриб чиқилмаган. Раҳбар кадрларни тайёрлаш масалаларида синфий камситилишининг шакллари, шунингдек,

⁸⁰ Сафаров Г.И. Проблемы Востока. - М, 1921. -184 с.; Он же: Национальный вопрос и пролетариат. – Петроград, 1922. -204 с.; Креслин Э. Январские события 1919 г. / Красная летопись Туркестана. Истпарт. №1-2. - Ташкент: Туркестанское гос-ое изд-во, 1923. - С.169-171; Рыскулов Т.: Революция и коренное население Туркестана / Сборник статей, докладов, речей и тезисов. Ч.1. - Ташкент: Узб.Гос.Изд., 1925. - 218 с.; Файзулла Ходжаев. К истории революции в Бухаре. -Ташкент, 1926.; Нухрат А. Октябрь и женщина Востока. – Москва: Партиздат. 1932. – 56 с.; Воскобойников Э., Зевелев А. Турккомиссия ВЦИК и Совнаркома РСФСР и Туркбюро ЦК РКП(б) в борьбе за укрепление Советской власти в Туркестане. - Ташкент: Государственное изд-во УзССР, 1951. -192 с.; Морозов Б.М. Создание и укрепление советского государственного аппарата (ноябрь 1917 г. – март 1919 гг.) – М: Госполитиздат, 1957. -216 с.

⁸¹ Назаров С. А. Руководство Средазбюро ЦК РКП(б) партийным и национально-государственным строительством в Средней Азии (1922–1924 гг.). Дисс.канд.ист.наук. – Москва, 1965. – 291 с.; Сенькин П. М. Военно-организаторская деятельность коммунистической партии Туркестана (1918–1920 гг.). Автореф. дисс. канд.ист.наук. – Т., 1967. – 25 с.

⁸² Пальванова Б. Дочери советского Востока. – Москва: Гос.полит.издат, 1961. – 176 с.; Ўша муаллиф: Эмансипация мусульманки: опыт раскрепощения женщины советского Востока. – М.: Наука, 1982. – 424 с.; Аминова Р. Х. Аграрная политика Советской власти в Узбекистане (1917–1920 гг.). – Ташкент: Изд. Акад. Наук УзССР, 1963. – 343 с.; Рафиков М. А. Партийные мобилизации в Красную Армию Туркестана в 1919–1920 годах // Общественные науки Узбекистана (Кейинги ўринларда – ОНУ). – 1996. – №2. – С. 45–47.; Новиков М. П. Из истории борьбы компартии Туркестана за идейное укрепление своих рядов (1921–1924) // ОНУ. – №2. – 1966. – С. 17–23.; Новиков М. П., Турсунов Х. Т. Идейно-организационное укрепление компартии Туркестана (1921–1924 гг.). – Ташкент, 1972. – 282 с.; Назаров М. Коммунистическая партия Туркестана во главе защиты завоеваний Октябрьской революции. 1918–1920 гг. – Ташкент: Узбекистан, 1969. – 448 с.; Шукурова Х. С. Социализм и женщины Узбекистана. – Т.: Узбекистан, 1970. – 365 с.; Каримов Р. Мусбюро и его роль в распространении идей марксизма-ленинизма в советском Туркестане // ОНУ. – 1974. – №7. – С. 59–62.; Татыбекова Ж. С. Великий Октябрь и женщины Киргизстана. – Фрунзе: Кыргызстан, 1975. – 172 с.; Климов С. Н. Военно-организаторская деятельность Коммунистической партии в Средней Азии (1917–1924 гг.). – Т.: Узбекистан, 1987. – 127 с.; Оронюк Б. Л., Темирходжаев П. С. Центр-Туркестану: Помощь Российской Федерации трудящимся Туркеспублики в социалистическом строительстве (1917–1924). – Т.: Узбекистан, 1989. – 165 с.; Тайны национальной политики ЦК РКП. Воспроизведено по тексту 1-го издания – М.: ИНСАН, 1992. – 296 с.

харбий давр тамойиллари асосида шакллантирилган коммунистик университетларнинг фаолияти ва моҳияти ҳақида лом-мим дейилмаган⁸³.

Шунингдек, Туркистонда совет ҳокимиятининг кадрлар сиёсати масаласини янада тўлақонли очиб беришда биографик⁸⁴, ҳамда кадрларни назорат қилиш ва тартибга солиш органлари фаолиятига бағишланган тадқиқотлар алоҳида аҳамиятга эга. Ушбу тадқиқотларда Туркистонда давлат бошқарув аппаратини такомиллаштириш, штат бирликларини қисқартириш ва кадрлар сафини тозалашни амалга ошириш масалалари ёритилган совет даври муаллифлари Г.А. Дорохова, А.Р. Атаджанов асарларида ҳам мавжуд тизимнинг мафкуравий таъсирини кўриш мумкин⁸⁵.

Иккинчи гуруҳ - мустақиллик даври тадқиқотларида⁸⁶, совет ҳокимиятининг шаклланиши, бошқарув органларининг шакллантирилиши ва айниқса, миллий кадрларга бўлган муносабат ҳамда Туркистондаги бошланғич сиёсий ҳаракатлар масалалари мафкуравий тазйикларсиз ўрганилиб чиқилди⁸⁷. Масалан, К. Ражабов, М.Хайдаров, С. Агзамходжаев,

⁸³ Айриева Н. А. Деятельность компартии Туркестана по подготовке партийных и советских кадров (1918–1924 гг.): Автореф. дисс. канд. ист. наук. – Ташкент, 1973. – 21 с.; Кельдиев И. В. И. Ленин и подготовка партийных и советских кадров в Средней Азии (1917–1924 гг.). – Душанбе: Ирфон, 1980. – 209 с.

⁸⁴ Эшонов О.Э. Файзулла Хўжаев (хаёти ва фаолияти ҳақида очерк). – Тошкент: Ўзбекистон, 1973. – 113 б.; Устинов В.М. Служение народу. (Партийная и государственная деятельность Т. Рыскулова). – Алма-Ата: Казахстан, 1984. – 229 с.; Он же: Зампред Совнаркома Российской Федерации. – Алма-Ата: Казахстан, 1988. – 154 с.; Акрамов А. Полпред республики. – Т.: Узбекистан, 1987. – 151 с.; Семенов И.Е. Государственная и политическая деятельность М.В. Фрунзе в Туркестане. / Пламенный революционер, выдающийся полководец. – Фрунзе: Кыргызстан, 1989. – С.51-59.; Хасанов М. Файзулла Хўжаев. – Тошкент: Ўзбекистон, 1990. – 205 б.;

⁸⁵ Дорохова Г. А. Рабоче-Крестьянская инспекция, 1920–1923 гг. – Москва: Гос. изд. юрид. литер, 1959. – 186 с.; Атаджанов А. Р. Организация и деятельность РКИ в Туркестане. – Ташкент: Фан, 1972. – 116 с.

⁸⁶ Кошанов Б.А. Право на вторжение. – Нукус: Каракалпакстан, 1993. – 90 с.; Ерметов А. А. Туркистонда назорат органлари фаолияти. – Тошкент: Abu matbuot-Konsalt, 2007. – 156 б.; Махкамова Н. Социальная структура общества на территории Узбекистана: традиции и трансформации (конец XIX в. – 30-е годы XX в.). – Ташкент: «Aloqachi», 2009. – 236 с.; Шодмонова С. Немис ва турк тарихшунослигида совет мустамлакачилигига қарши кураш масалалари (1917-1924 йиллар). – Тошкент: Abu matbuot-Konsalt, 2008. – 127 б.; Алимова Д.А. История как история, история как наука. Т.1: История и историческое сознание. – Т.: Узбекистан, 2008. – 280 с.; Хайдаров И. Ўзбекистонда иқтисодий кенгашлар фаолияти (1917-1934 йиллар). – Т.: «Abu matbuot-Konsalt», 2008. – 152 б.; Саипова К.Д. История народного комиссариата по национальным делам Туркестанской АССР (1918-1924гг.). Автореф. диссерт. канд. ист. наук. – Ташкент, 2011. – 31 с.; Ийманова Д.А. Ўзбекистонда совет тузумининг кадрлар сиёсати ва унинг оқибатлари (1945-1991 йиллар). Тарих. фан. номзоди дисс. – Тошкент, – 159 б.; Эшов Б. Ўзбекистонда давлат ва маҳаллий бошқарув тарихи. – Т.: Янги аср авлоди. 2012. – 556 б.; Насриддинова Д. Туркистон маданият ҳаётида татар аёллари. – Тошкент: Yangi nashr, 2015. – 184 б.; Салмонов А. Ўзбекистонда совет ҳокимиятининг диний сиёсати: уйдирма ва тарих ҳақиқати. – Тошкент: Тафаккур, 2015. – 160 б.; Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Биринчи китоб (1917-1939 йиллар). – Т.: O'zbekiston, 2019. – 560 б.

⁸⁷ Қосимов Й., Ҳакимов Т. Ўзбекистонда миллий-демократик ҳаракатлар ва жаҳидизм. – Наманган, 1993. – 69 с.; Чориев А. Большевикларнинг Туркистонда “Саводсизликни тугатиш” дастури: мафкура ва амалиёт // Ижтимоий фикр. №2. 1998. – С.62-65.; Ерметов А.А. Формирование и состав рабоче-крестьянской инспекции в Туркестане (1919–1923 гг.) / Ўзбекистонда миллатлараро муносабатлар ва тарихий жараёнлар. – Тошкент, 2006. – С. 124–130.; Махкамова Н. Репрессивная социальная политика советской власти в первые годы после её установления. // O'zbekiston tarixi. 4-son. 2007. – С.56-68.; Норжигитова Н. XX аср 20-30 йилларида ўзбек сиёсий элитасининг шаклланиши ва унинг хусусиятлари. // O'zbekiston tarixi. 4-son. 2007. – Б.68-77.; Она же: Structural composition of national political elite in Uzbekistan (1920s). / Социальная жизнь народов Центральной Азии в первой четверти XX века: традиции и инновации. Мат.межд.конф.2008. – Ташкент, 2009. – С.83-85; Базарбаев Р.Дж. Из истории кадровой политики в Каракалпакстане. // ОНУ. №1. 2009. – С.63-67.; Он же: Архивные материалы по истории кадровой политики в Каракалпакстане (1917-1924 гг.) / Тарих Фани ва архив иши: интеграция муаммолари. – Т.: Фан, 2010. – С.195-201.; Рашидов О.Р. Фарғонада совет бошқаруви тизимидаги маҳаллийлаштириш сиёсати./ Фарғона водийси тарихи янги тадқиқотларда. – Фарғона, 2019. – Б. 297-299.

Р.Абдуллаев, Э.Раджаповларнинг тадқиқотларида, миллий кадрлар вакилларининг Туркистон сиёсий ҳаётидаги иштироки масаласи куриб чиқилган⁸⁸, А. Расуловнинг тадқиқотида Волгабуйи, Уралолди ва Россиянинг марказий ҳудудларидан ўлкага кадрларни сафарбар қилиш, Туркистоннинг сиёсий ва иқтисодий-маданий ҳаётидаги татар ва бошқирларнинг роли алоҳида ўрганилган⁸⁹.

Диссертация мавзусини ёритишда Туркистонда совет ҳокимиятини шакллантириш даврининг айрим алоҳида арбоблари фаолиятини ўрганишга бағишланган биографик тадқиқотлар, мустақиллик йилларида мамлакатимиз ва чет элларда чоп этилган асарлар, воқеалар гувоҳларининг хотиралари муҳим аҳамият касб этади. Уларда ўтган йиллардаги воқеалар ҳақидаги материаллар мафкуравий тазйиқларсиз янада атрофлича тақдим этилган⁹⁰.

Учинчи гуруҳга оид - хорижий муаллифларидан А. Парк, Р. Пайпс, Ж.Вилер, Э. Аллвортларнинг ўтган асрнинг 50- йилларидан бошлаб олиб борган тадқиқотларида⁹¹, Ўрта Осиё халқларининг тақдирида 1917 йил Октябр давлат тўнтаришининг тутган ўрни, энг аввало, унинг амалга оширилиши, маҳаллий аҳолининг тўнтаришдаги ва кейинги “инқилобий” ўзгаришлардаги иштироки даражасига алоҳида баҳо берилган. Шу билан бирга, Х. Адиб, А. Карасар, М. Рэйдларнинг кейинги йиллардаги тадқиқотларида кадрлар сиёсати масаласи миллий ўзликни ривожлантириш, маҳаллий халқларнинг ёрқин намояндаларининг сиёсий фаолиятини баҳолаш нуқтаи назаридан кўриб чиқилди⁹³. Шунингдек А. Парунова, К. Сзалкай ва

⁸⁸ Ражабов Қ., Ҳайдаров М. Туркистон тарихи (1917-1924 йиллар). - Тошкент: Университет, 2002. - 168 б.; Агзамходжаев С. История Туркестанской автономии. - Ташкент: Тошкент ислом университети, 2006. - 268 с.; Абдуллаев Р. Национальные политические организации Туркестана в 1917-1918 годы. - Ташкент: Навруз, 2014. - 209 с.; Раджапов Э.Г. Туркистон минтақасида совет ҳокимиятининг ҳарбий кадрлар тайёрлаш сиёсати (1917-1924 йй.). Тарих фанлари буйича фалс.док.(PhD) дисс.автореферати. - Тошкент, 2019. - 50 б.

⁸⁹ Расулов А. Н. Туркистон ва Волгабўйи, Уралолди халқлари ўртасидаги муносабатлар (1917-1924 йиллар). - Тошкент: Университет, 2005. - 200 б.; Ўша муаллиф: Turkistan ve Idil-Ural halklari arasindaki iliskiler, (1917-1924). - Ankara: Turk Tarih Kurumu, 2017. - 290 s.

⁹⁰ Файзулла Хўжаев. Бухоро инқилобининг тарихига материаллар. - Тошкент: Фан, 1997. - 176 б.; Ражабов Қ. Файзулла Хўжаев. - Тошкент: Abu matbuot-Konsalt, 2011. - 48 б.; Ўша муаллиф: Усмон Хўжа. - Тошкент: Abu matbuot-Konsalt, 2011. - 36 б.; Мустафа Шоқай. Шығармаларынын толық жинағы. Он бірінші том. - Алматы: Дайк-Пресс, 2014. - 544 с.; Нэзир Торекулов. Архивтик кужаттар мен материалдар жинағы. - Назир Торекулов: сборник архивных документов и материалов. - Шымкент: Азиат, 2017. - 204 б.; Хазретали Турсун. Триумф и трагедия Назира Туракулова / История Ферганской долины в новых исследованиях. - Фергана, 2019. - С. 278-281

⁹¹ Park A. Bolshevism in Turkestan. 1917-1927. Columbia University Press. - New York, 1957; Richard Edgar Pipes. The formation of the Soviet Union: Communism and Nationalism, 1917-1923 / - Cambridge: Mass. Harward University Press, 1957; Wheeler J. The peoples of Soviet Central Asia. - London, 1966; Allworth E. Central Asian publishing and the rise of nationalism. 1965.; Ўша муаллиф: Россия: прорыв на Восток. Политические интересы в Средней Азии. - Москва: ЗАО Центрполиграф, 2016. - 383 с.; Bacon E. Russian influence on Central Asia languages. Cornell University Press. -London, 1980.

⁹³ Khalid Adeeb. Tashkent 1917: Muslim Politics in Revolutionary Turkestan.// Slavic Review. Cambridge University Press. Vol.55, No.2. (Summer 1966). - P.270-296.; Он же: The Fascination of Revolution: Central Asian Intellectuals, 1917-1927.// In Empire, Islam, and Politics in Central Eurasia, edited by Uyama Tomohiko. Sapporo: Slavic Research Center, Hokkaido University, 2007. - P.137-152.; Karasar A.H. National identity and regional integration in Central Asia: Turkestan reunion. Dissertation for the degree of PhD in International relations. IESS Bilkent univ. - Ankara. 2002. - 382 p.; Он же: Chicherin on the delimitation of Turkestan: native Bolsheviks versus Soviet foreign policy. Seven letters from the Russian archives on razmezhevanie.// Central Asian Survey. Carfax Publishing. 2002. 21(2). - P.199-209.; Reid.M.P. Central Asian Bolsheviks, 1917-1924. Thesis. Carleton University, Ottawa, Ontario. 2006. - 186 p.

Озге Оз Дум тадқиқотларида аёлларнинг эркаклар билан тенг ҳуқуқга эришишлари ва уларнинг совет жамиятига қабул қилинишига эътибор қаратилган⁹⁴.

Умуман олганда, тадқиқот мавзуси бўйича изланишларнинг таҳлили шуни кўрсатадики, аввалги илмий ишларда раҳбар кадрларни танлаш ва ҳисобга олиш механизми, уларнинг номенклатура даражасига кўра бўлиниши, шунингдек давлат органлари даражасининг тоифавий тузилишига кўра ҳисобот шакллари, бюрократия ва қоғозбозликнинг кучайиши масалалари ўрганилмаган, минтақавий архив фондлари материалларига тўлақонли эътибор берилмаган. Туркистонда кадрлар таркибини тайёрлаш ва такомиллаштириш масалалари ҳукмрон мафкура ғоялари билан қамраб олинган. Бунинг оқибатида кадрлар масаласида ўз-ўзини англаш ва мавжуд ҳокимият вакиллари томонидан жамоатчилик муносабатларидан чиқариб ташланган ижтимоий қатламларнинг ҳуқуқларини бузиш ва чеклаш ҳолатларига эътибор берилмаган.

Тадқиқотнинг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация Наманган давлат университети илмий-тадқиқот ишлари режаси доирасида республикада амалга оширилаётган Ўзбекистоннинг янги тарихини яратиш билан боғлиқ концептуал вазифаларни ҳисобга олган ҳолда амалга оширилди.

Тадқиқотнинг мақсади Туркистон бошқарув тизимида совет ҳокимиятининг кадрлар сиёсати механизмини шакллантириши ва ривожлантириши, маҳаллий миллат вакиллари жалб қилиш масаласи ва ушбу сиёсатнинг 1917–1924 йилларда минтақанинг ижтимоий, сиёсий ва маданий-маърифий ҳаётига таъсирини ўрганишдан иборат.

Тадқиқотнинг мақсадидан келиб чиқиб қуйидаги вазифалар белгиланди:

Туркистонда большевикларнинг кадрлар сиёсатидаги муаммоларини тадқиқ этиш;

бошқарув тизимида миллий кадрларнинг шаклланиши ва тенг вакиллик жараёнлари масалаларини кўрсатиб бериш;

Туркистонда аёллар масаласида совет ҳокимиятининг асосий мақсадларини кўрсатиб бериш;

маҳаллий аҳоли вакилларида Туркистон бошқарув тизими ва турли назорат тузилмаларига кадрларни жалб этиш ва тайёрлаш масалаларини тадқиқ этиш;

“Марказ”дан амалга оширилган кадрлар “сафарбарлиги”нинг асл моҳияти ва мақсадларини ҳамда уларни ўлканинг ижтимоий-сиёсий ҳаётига таъсирини тадқиқ этиш;

Туркистонда кадрлар ҳисоби, тақсимот тизими, «кадрлар ҳаракати» ва ушбу масаланинг ўзига хослигини кўрсатиб бериш;

⁹⁴ Parunova A. Zhenotdel and «Women question»/ Archival research paper. 2014. - 17 p.; Szalkai K. Women in Soviet Central Asia./ 5th European conference on politics and gender. 2017. -14 p.; Özge Öz Döm. Muslim women in Soviet Central Asia. // Tarih İncelemeleri Dergisi. №XXXIII / 1, 2018. - P.91-116.

партия назорат органларининг ходимларни бошқаришнинг асосий воситаси сифатида кадрлар сиёсатига ўтказган таъсирини кўрсатиб бериш;

Туркистонда совет ва партия ташкилотлари кадрларини тайёрлаш механизмини ташкил этиш масалаларини ўрганиш ва уларнинг оқибатларини тадқиқ этиш.

Тадқиқотнинг объекти сифатида 1917–1924- йиллар оралиғида совет ҳокимиятининг Туркистондаги кадрлар сиёсатини ўз ичига олади.

Тадқиқотнинг предмети сифатида 1917–1924- йилларда Туркистонда давлат бошқаруви аппарати кадрлари таркибини шакллантириш, ҳисобга олиш, тақсимлаш тамойил ва механизмлари, шунингдек, маҳаллий халқ вакилларини ўлка бошқарув тизимига жалб қилиш масалалари ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Диссертациянинг услубий асосларини – диалектик услуб ташкил этиб, шу билан бирга ижтимоий-сиёсий ҳодисалар ва жараёнларни ўрганишнинг турли усуллари: мантиқий, ижтимоий-сиёсий, қиёсий услублар қўлланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагиларда намоён бўлади:

собиқ совет ҳокимияти ва унинг вакилларини Туркистон маҳаллий халқлари вакилларидан бўлган кадрларга нисбатан салбий муносабатда бўлганлиги, жумладан, уларни 1917–1924 йилларда партия ва совет раҳбарлик тизимига жалб қилиш масалаларида ноҳолис равишда кадрлар сиёсати юритилганлиги, бу эса ҳокимият вакилларида “буюк давлатчилик шовинистик” кайфиятини сақланиб қолиш натижаси эканлиги аниқланган;

“маҳаллийлаштириш” сиёсатининг Туркистон давлат органлари ва муассасалари кадрлар таркибининг ўзгаришига таъсири жараёнида қатъий синфийлик тамойилларидан келиб чиққан ҳолда, ходимларнинг комплекс тавсифлаш, янги ҳокимият таркибига, уларнинг садоқатлик даражасига кўра маҳаллий аҳоли орасидан танлаб олишнинг асосий талаблари ва кўрсатмалари бўйича иш олиб борганлиги очиб берилган;

Туркистонни Марказга, “кадрлар ҳаракати”ни эса партия тузилмаларига янада бўйсунтиришига олиб келган «кадрлар ёрдами» ва “кадрлар сафарбарлиги”нинг мазмун-моҳияти очиб берилиши баробарида кадрларни ҳисобга олиш механизми, раҳбар кадрлар номенклатурасини шакллантирилиши мавжуд ҳукуматнинг позицияларини мустаҳкамлашга имкон яратганлиги очиб берилган;

коммунистик университетларни ҳарбийлаштирилган ташкилотлар сифатида, ушбу университет талабаларини эса махсус мақсадли қисмлар (ММК) ходимлари сифатида фаолияти, уларнинг оилаларини эса қизил армия вакиллари оилалари билан тенг даражада таъминланиши кадрлар сиёсатида ўзига хос бошқарувнинг жорий этилишига олиб келганлиги асосланган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари шундан иборатки, 1917–1924 йиллар давомида илк бор совет ҳокимиятининг кадрлар сиёсати тарихи мисолида ҳар томонлама, комплекс тарзда, кадрларни ҳисобга олиш, тайёрлаш ва тақсимот механизмини яратиш, совет ҳокимияти кадрларининг номенклатураси ва бюрократик аппаратини шакллантириш жараёнлари ёритилган. Кадрлар сиёсати тарихан хронологик жиҳатдан 3 даврга шартли

бўлиниши, Туркистондаги большевикларнинг барча кадрлар сиёсатини ва унинг умуман сиёсий, ижтимоий ва маданий жараёнлар билан алоқаларини тушунишни соддалаштирди.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги тарих фанида эътироф этилган усул ва назарий ёндашувлардан фойдаланиш, Ўзбекистон Миллий архиви ва вилоятлардаги архив фондларида сақланаётган катта ҳажмдаги ҳужжатлар, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрациясининг Марказий ва вилоят архивларини таҳлил қилиш, хулосалар, таклиф ва тавсияларни амалиётга жорий этиш, олинган натижаларни ваколатли органлари томонидан тасдиқланди.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.

Диссертация ишининг амалий қиймати, шунингдек, унда келтирилган хулосалар ва таклифлар кадрлар билан ишлашни такомиллаштириш ва унинг ишини яхшилаш, кадрлар тайёрлаш, ҳисобга олиш ва тақсимлаш масалаларини янгича ҳал қилиш имконини бериши билан белгиланади. Тадқиқот мавзусини ҳар томонлама ёритиш, бошқарув кадрларини тарбиялаш, уларнинг касбий билимлари ва малакаларини оширишда муҳим амалий аҳамиятга эгадир.

Шунингдек, юқорида келтирилган материаллар ва илмий хулосалар кадрлар сиёсати тарихи бўйича янги илмий тадқиқотлар олиб боришга имкон беради, шунингдек, Олий ўқув юртлари талабалари учун Ўзбекистон тарихи фанидан советлар ҳокимияти даври тарихи бўйича ўқув қўлланмалар, дарсликлар, махсус курсларни ташкил этишга ёрдам беради.

Тадқиқот натижаларини жорий қилиниши. Туркистонда совет ҳокимиятининг кадрлар сиёсати масаласини ўрганиш жараёнида 1917–1924 йилларда илмий хулосалар ва тавсиялар қуйидаги тарзда жорий этилди:

архив материаллари таҳлили, Туркистон бошқарув органлари тизими кадрларининг статистик маълумотлари, кўриб чиқиладиган давр давлат раҳбарларининг шахсий фонд ва биографик маълумотлари негизида тузилган хулосалар асосида Наманган вилоят тарихи ва маданияти давлат музейининг “Совет даври” бўлимида “1917–1924 йилларда Туркистон АССРда кадрлар масаласи, миллий раҳбарлар ва уларнинг тақдири” мавзусида кўргазма ташкил этилди. (Ўзбекистон Республикаси Маданият вазирлигининг 2018 йил 15 октябрдаги 01-11-08-7157-сонли маълумотномаси). Бу эса Туркистонда совет ҳокимиятининг кадрлар сиёсати акс эттирилган иллюстрациялар, фотографик материаллар ва архив ҳужжатлари асосида унинг ўлканинг сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва маданий ҳаётида акс эттирилиши, музейда янги экспозициялар яратиш ва уларни кенг жамоатчиликка етказиш имконини берди;

диссертация тадқиқотида кўриб чиқилган хотин-қизларнинг “озодлиги” масалалари ва уларнинг кадрлар тайёрлаш жараёнига жалб этилиши масалалари, советлар давридаги хотин-қизлар масаласи юзасидан қимматли маълумотлар берилди. Ушбу маълумотлардан Наманган вилояти хотин-қизлар қўмитаси (Наманган вилояти ҳокимлигининг 2019 йил 13 февралдаги 07/34-437 сонли маълумотнома) ва Ўзбекистон Республикаси хотин-қизлар

қўмитаси (Ўзбекистон Республикаси хотин-қизлар қўмитасининг 2019 йил 22 февралдаги 05/295-19 сонли маълумотномаси) ишларини ташкил этиш, соҳага оид илмий конференциялар ўтказишда манба сифатида фойдаланилди. Мавзуга оид кўплаб маълумотлар Республикамизнинг совет давридаги хотин-қизлар тарихи бўйича қимматли маълумотлар бериши билан бирга келгусидаги тадқиқот ишларга муҳим манба ва асос бўлиб хизмат қилади;

диссертация ишида 1917–1924 йилларда Туркистон оила институтига хотин-қизларни жалб қилиш жараёнида юз берган ўзгаришларга оид тўпланган маълумотлардан, Наманган вилояти “Оила” маркази ишини ташкил этиш ва семинарларини ўтказишда фойдаланилди (Наманган вилоятининг “Оила” илмий-амалий тадқиқот марказининг 2019 йил 15 февралдаги 49-сонли маълумотномаси). Мазкур докторлик (PhD) диссертацияси тадқиқоти натижасида олинган илмий янгиликлар ва хулосалардан «Оила» илмий марказининг фаолиятида ҳамда соҳага оид илмий конференциялар ўтказишда манба сифатида фойдаланиш мумкин бўлади;

диссертацияда келтирилган маълумотлар Туркистонда совет ҳокими-ятининг кадрлар сиёсатини амалга ошириш сиёсатида турли халқлар вакилларининг иштироки, ўлка таълим муассасаларида миллий таркибдан келиб чиққан ҳолда ўринларни ажратилиши, татар, бошқирд ва бошқа халқларнинг “Шарқ аёллари” масаласида тутган ўрни, миллатлараро муносабатлар ва таълимни ривожлантириш соҳасидаги вазифаларни бажаришга хизмат қилади (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқалари қўмитасининг 2019 йил 18 мартдаги 01-09-393- сонли маълумотномаси). Ушбу янгиликлардан фойдаланиш Қўмитанинг миллатлараро муносабатлар соҳасидаги давлат сиёсатининг устувор йўналишларини амалга оширишнинг янада кучайишига хизмат қиладиган илмий ёндашувнинг такомиллашишига хизмат қилмоқда. Шу билан бирга, тадқиқотнинг таҳлилий илмий хулосалари 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг бешинчи устувор йўналишида фойдаланишга хизмат қилади;

диссертация тадқиқотлари натижалари асосида чоп этилган илмий ишлар, тайёрланган таклиф ва тавсиялардан 5120300 – Тарих (мамлакатлар ва минтақалар бўйича) бакалавриат йўналишларида “Ўзбекистон тарихи” ва “Ўзбек давлатчилиги тарихи” фанларини ўқитиш, ҳамда ушбу фанлардан ишчи ўқув дастурлари ва услубий қўлланмалар тайёрлашда амалий материал сифатида фойдаланиб келинди (Ўзбекистон Республикаси олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 2019 йил 4 мартдаги 89-03-898 сонли маълумотномаси). Илмий тадқиқот иши натижалари “Ўзбекистон тарихи” ва “Ўзбек давлатчилиги тарихи” фанлари мазмунини такомиллаштириш ва ўқитиш сифатини оширишга қаратилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Диссертацияда келтирилган бир қатор тавсиялар ва ҳолатлар муаллифнинг 6 та халқаро ва 8 та

республика илмий-амалий анжуманларидаги чиқишларида синовдан ўтказилди.

Тадқиқот натижаларини эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 25 та илмий ишлар, жумладан, Ўзбекистон Олий аттестация комиссияси томонидан фалсафа доктори (PhD) диссертацияларининг асосий натижаларини эълон қилиш учун тавсия этилган республика ва хорижий журналларда 5 та мақола, шунингдек, илмий тўплам ва конференция материалларида 20 та мақола чоп этилди.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Тадқиқот кириш, уч боб, хулоса, фойдаланилган манба ва адабиётлар рўйхати, иловалардан иборат. Диссертациянинг асосий қисми 153 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш қисмида** тадқиқот мавзусининг долзарблиги асосланди, тадқиқотнинг республика фан ва технологияларини ривожлантиришнинг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилди, муаммонинг ўрганилганлиги даражаси таҳлил қилинди, шунингдек, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети белгиланди, илмий янгилик, амалий натижалар ва уларнинг ишончлилиги, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этиш тўғрисидаги маълумотлар, шунингдек, диссертация таркиби тавсифланди.

“Туркистонда большевиклар ҳокимиятининг ўрнатилиши ва кадрлар сиёсатида янги тизимни шакллантириш” деб номланган диссертациянинг биринчи бобида 1917 йилдаги давлат тўнтариши натижасида аввал ҳокимиятдан йироқ бўлган ижтимоий қатламлардан кўпчилигини ҳокимиятга келганлиги таҳлил қилинди. Уларнинг фаолияти кўп жихатдан ташкилий ишларнинг шакллариغا, ҳокимият ва бошқарув органларининг таркибий хусусиятларига, совет давлат тизимининг фаолиятига кўрсатган таъсири кенг ёритилди.

1917 йил 10 декабрда Туркистон Халқ Комиссарлари Совети (ХКС) эски ҳокимият органларини бекор қилиш ва маҳаллий кенгашларни ташкил этиш тўғрисида фармон чиқаради, яъни уларни қўллаб-қувватламаган барча аввалги ҳокимият органларини йўқ қилишга киришади⁹⁵.

Туркистонда совет ҳокимиятининг кадрлар сиёсатининг ўзига хос хусусиятларидан бири унинг миллий масала билан яқин алоқада бўлганлигидир. Бу даврда “буюк давлатчилик шовинизми» тушунчаси пайдо бўлади. “Буюк шовинизм, биринчи навбатда, партия-давлат арбобларига айланган кечаги люмпенларнинг саъй-ҳаракатлари билан қайта

⁹⁵ Рахимов М. История Ферганы. – Ташкент: Фан, 1984. – С. 31.

жонланди”⁹⁶. В. Куйбишевнинг фикрича эса, “миллатчилик ва тарафкашлик айнан буюк рус шовинизми оқибатида вужудга келди”⁹⁷.

Масалан, Туркистон ХКС раиси Ф. Колесовнинг: “...мусулмонларни олий ҳокимият органларига келишларига рухсат беришнинг иложи йўқ, чунки маҳаллий аҳолининг бизга нисбатан муносабати аниқланмаган ва бундан ташқари, улар пролетар ташкилотига эга эмас” деган сўзлари⁹⁸ юқоридаги фикрлар исботидир. И.О. Тоболин эса “...Шарқда инқилобни мусулмонлар ёрдами билан амалга оширмаслик керак эди” деб, инқилобни “русларнинг маданий кучлари ёрдами” билан бажариш кераклигини таъкидлаб, ўзбекларни барчасини “савдогар сифатида кўриши”ни ва шунинг учун уларни буржуазия – “иккинчи даражали фуқаролар” деб атаган эди. У “қирғиз (қозок)лар”ни эса хўжалик турмуш тарзига кўра чорвадор халқ сифатида – иккинча поғонада туришини ва “бу халқнинг йўқ бўлиб кетиши фақатгина, маданий рус халқи учун янги ер майдонларини озод қилиш манфаатлари учун мақсадга мувофиқ”⁹⁹ лигини таъкидлаб келган эди.

Бироқ, Туркистонда совет ҳокимиятининг кадрлар сиёсати масаласида кадрларнинг етишмаслиги ва сифати каби муаммолар ҳам мавжуд эди. Масалан, ишчи деҳқон инспекцияси (ИДИ) тизимида кадрлар масаласидаги ҳолат оғир аҳволда эди, «ходимларнинг ўта етишмовчилиги» ва контингенти фақатгина 15–20%га тўлдирилганлиги, бу кескин кадрлар етишмовчилиги мавжудлигини кўрсатади. 1920 йил сентябрдаги кадрлар тақчиллиги маълумотларига кўра, зарур бўлган керакли микдордаги 284 штатдан фақатгина 113 штатда кадрлар фаолият кўрсатиб, кадрлар етишмовчилиги 171 ходимни ташкил этар эди. Ҳатто, 1923 йилга келиб ҳам ИДИдаги кадрлар танқислиги муаммоси ҳал этилмади, бунинг оқибатида кадрларни хаддан ташқари ортиқча иш билан банд этилиши, кадрлар контингентининг тўлиқ бўлмаслиги туфайли Фарғона ИДИнинг тўла таркиби бир неча йил давомида таътилга чиқа олмади¹⁰⁰. Кадрлар танқислиги сабабли меҳнат таътилига чиқа олмаслик ҳолатлари қолган соҳаларда ҳам кузатилган. Масалан, Халқ Комиссарлар советининг 1919 йил 14 апрелдаги қарорига асосан, 1919 йил 13 июнь куни Туркистон Республикаси Маориф халқ комиссарининг “Таътил ва дамга чиқишни тақиқлаш тўғрисида”ги 76- сонли буйруғи чиқади ва кадрлар етишмовчилиги сабабли таътилга чиқармаслик муаммоси юзага келди¹⁰¹.

Кадрларни бир муассасадан иккинчи муассасага сафарбар қилиш орқали кўчириш ҳам кадрлар муаммоларидан бири эди. Мисол учун, 1920 йил 4 сентябрь куни “Туркистон Республикасининг барча совет муассасаларининг техник ходимларининг 10 фоизини Озиқ-овқат комиссарлигини фаолиятини

⁹⁶ Голованов А. Бумеранг // Звезда Востока. – 1991. – №4. – С. 85.

⁹⁷ Тайны национальной политики ЦК РКП (Четвертое совещание ЦК РКП с ответственными работниками национальных республик. 9–12 июня 1923 года.). – М.: ИНСАН, 1992. – С. 27.

⁹⁸ Аллворт Э. Россия: прорыв на Восток. Политические интересы в Средней Азии. – М.: ЗАО Центрполиграф, 2016. – С. 191.

⁹⁹ Ўзбекистон Республикаси Президенти администрацияси архиви (Ўз.Р.ПАА): 60-фонд, 1-рўйхат, 12-иш, 2,4^а-варақлар.

¹⁰⁰ Ўзбекистон Миллий архиви (Ўз.МА), 41-фонд, 1-рўйхат, 1045-иш, 3-варақ.; 1033-иш, 62-63-варақлар.; 1650-иш, 92-варақ.

¹⁰¹ Ўз.МА, 34-фонд, 1-рўйхат, 173-иш, 50-варақ.; 1020-иш, 73, 78-варақлар.

кучайтириш учун сафарбар қилиш тўғрисида”ги 112- сонли ХКСнинг қарори эълон қилинди. Бироқ, комиссарлар ва Бирлашган давлат сиёсий идораси (ОГПУ) раҳбарлари ушбу қарорнинг амалга оширишни бекор қилиш истагини билдириб, ходимларни ноқонуний равишда кўчиришларининг маъносизлигини кўрсатиб ўтдилар¹⁰².

Шунингдек, Туркистонда янги ҳокимият учун кадрлар масаласида партия-сиёсий раҳбариятининг интеллектуал даражаси паст эканлиги, кадрлар етишмаслиги ва мавжуд кадрлар контингентидан самарали фойдаланмаслик каби муаммолар мавжуд эди¹⁰³. Масъул давлат лавозимларини ўз вазифаларини тўлиқ билмаган ва баъзан эгаллаб турган лавозимларидан узоқ бўлган шахслар томонидан эгалланиши одатий ҳол эди¹⁰⁴.

1917 йилги февраль воқеаларидан кейин Туркистондаги вазиятни тавсифлаб, Ҳ. Адиб “туркистонликлар фуқароларга айлана бошладилар ... лекин улар кутган натижага эришмадилар ва маҳаллий халқларнинг умид ва интилишлари амалга ошмади”, деб таъкидлаган эди¹⁰⁵. Натижада Тошкент маҳаллий кенгашлари фақат Туркистондаги оз сонли рус ва Европа халқларининг ваколатхонасига айланди¹⁰⁶.

Фақатгина Советларнинг V ўлка съезидан кейин, (1918 йил 20 апрель – 1 май) 36 кишидан иборат Туркистон Марказий Ижроия Қўмитаси (ТуркМИК) таркибига, илк бора 4 та маҳаллий халқ вакиллари: С. Журабаев, С. Юсупов, Ш. Остонбоев ва С.А. Азимбоевлар киритилади. ХКС таркибида эса 15 та комиссарлардан биринчи марта 2 та ўрин маҳаллий халқ вакилларига ажратилди: Саъдулла Турсунходжаев Соғлиқни сақлаш халқ комиссари ва С. Ашурхўжаев Миллий ишлар бўйича халқ Комиссари лавозимини эгаллади¹⁰⁷.

1922 йилга келиб, биронта ҳам маҳаллий халқлар вакиллари бўлмаган Почта ва телеграф Комиссарлигида маҳаллий кадрларни жалб қилиш масаласи Туркистон коммунистик партиясининг Марказий Қўмитасида кўриб чиқилади ва Назорат комиссияси назоратига (НК) ўтказилади. Гарчи, 1922 йилга келиб Туркистонда 700га яқин маълумотли “мусулмон мутахассислар” мавжуд бўлса-да, Туркистон Алоқа Комиссарлигининг қасаба иттифоқи томонидан “мусулмонларга қарши кураш ва уларни таъқиб қилиш сиёсати” ўтказиб келинди¹⁰⁸.

¹⁰²Ўз.МА, 41-фонд, 1-рўйхат, 1038-иш, 33а-варак; Ўз.Р.ПАА, 60-фонд, 5-рўйхат, 109-иш, 5-варак.

¹⁰³ Голованов А. Бумеранг // Звезда Востока. – 1991. – №4. – С. 84.; Доклад народного комиссара РКИ. Ўз.МА, 41-фонд, 1-рўйхат, 1033-иш, 77-варак.

¹⁰⁴ Аминова Р. Х. Аграрная политика Советской власти в Узбекистане (1917–1920 гг.). – Ташкент: Изд. Акад. Наук УзССР, 1963. – С. 109.

¹⁰⁵ Khalid Adeeb. The Fascination of Revolution: Central Asian Intellectuals, 1917–1927 // In Empire, Islam, and Politics in Central Eurasia. Sapporo: Slavic Research Center, Hokkaido University, 2007. – P. 141.

¹⁰⁶ Karasar A. H. National identity and regional integration in Central Asia: Turkestan reunion. Dissertation for the degree of PhD in International relations. IESS Bilkent univ. – Ankara, 2002. – P. 100.

¹⁰⁷ Ражабов Қ., Ҳайдаров М. Туркистон тарихи (1917–1924 йиллар). – Тошкент: Университет, 2002. – Б. 48.; Ўзбекистон тарихи (1917–1991 йиллар). Биринчи китоб (1917–1939 йиллар). – Т.: O‘zbekiston, 2019. – Б. 84.

¹⁰⁸ Ўз.Р.ПАА, 60-фонд, 1-рўйхат, 316-иш, 9-варак.; 2-фонд, 1-рўйхат, 78-иш, 3-варак орқаси.

1923 йилга келиб, маҳаллий аҳолидан кадрларни жалб этиш долзарб аҳамият касб эта бошлайди ва ўлка сиёсий ҳаётида “маҳаллийлаштириш” атамаси жорий этила бошланган. Шу йили ТуркМИҚнинг «Давлат муассасаларини маҳаллий аҳоли вакиллари билан тўлдириш тўғрисида»ги 430 сонли қарори қабул қилинган. Шу билан бирга, маҳаллий аҳоли орасидан “ТуркМИҚда ишлаши мумкин бўлган” кадрларни ҳисобга олиш бўйича тадбирларини ўтказиш тўғрисида қарор қабул қилинган. Шу йилнинг ўзида “Иш юритишни маҳаллий тилларга ўтказиш тўғрисида”ги 130-сонли ТуркМИҚнинг қарори чиқади¹⁰⁹.

Диссертациянинг **“Туркистонда ҳарбий ва сиёсий кадрларни шакллантириш ҳамда тайёрлаш тизими”** номли иккинчи бобида кадрлар сиёсатининг муҳим масалаларидан бири, ҳарбий ва сиёсий кадрларни шакллантириш, шунингдек, раҳбар кадрлар тайёрлаш механизмини яратиш ва хавфсизлик тузилмалари тизимига маҳаллий аҳоли вакилларини жалб қилиш масалалари ёритилди.

Миллий ҳарбий қисмларни шакллантириш бўйича дастлабки уринишлар 1917 йил апрель-сентябрь ойларида Туркистон мусулмон аскарлари I–II съездларида амалга оширилган. Съездда 9 кишидан иборат ҳарбий кенгаш ташкил этилди ва ҳарбий раис С. Юсупов бошчилигида мусулмон кўшинларини ташкил этиш тўғрисида қарор қабул қилинди¹¹⁰. Туркистон мусулмон жангчилари Конгресси 1917 йил сентябрь ойида: 1. Мусулмон роталарини ажратиб, алоҳида миллий батальонини тузиш; 2. Тошкентда 12 кишидан иборат Марказий ҳарбий Кенгаш ташкил этиш тўғрисида иккита муҳим қарор қабул қилади¹¹¹. Аммо, 15 ноябрь куни Тошкент ишчи ва аскар депутатлари Кенгаши Ижроия қўмитаси миллий ҳарбий қисмларни ташкил этиш нодемократик эканлиги баҳонасида мусулмон батальонини тарқатиб юбориш тўғрисида қарор қабул қилади¹¹².

Туркистонда совет ҳокимияти томонидан бошқа соҳаларда бўлгани каби, ҳарбий тузилмаларини шакллантиришда Марказдан кадрларни сафарбар этиш усули қўлланилган. Масалан, 1918 йил 21 августда, Татар-бошқирд Марказий комиссарлиги орқали Мустафо Субҳи, Галимжон Аминов ва Маҳмет Назмилар келади¹¹³. Шу ва бошқа кадрлар сафарбарлиги натижасида Туркистондаги татар кизил армия аскарлари сони катта миқдорга эга бўлиб, кўшинларнинг ярмидан кўпини ташкил этади, айрим ҳолларда бу 70–75% га етади. Масалан, 5-армия, Алоҳида Қозон татар заҳира батальони ва 1-чи татар алоҳида ўқчи бригадаси таркиби бунга мисол бўлади¹¹⁴.

¹⁰⁹ Фаргона вилояти давлат архиви (ФВДА), 121-фонд, 2-рўйхат, 20-иш, 1-варақ.; 280-иш, 6-38-варақлар.; 526-иш, 4-27-варақлар.; 533-иш, 49-178-варақлар.

¹¹⁰ Зияева Д. Х. Ўзбекистонда ҳарбий иш тарихидан (қадимги даврдан ҳозиргача). – Т.: Шарқ, 2012. – Б. 185.

¹¹¹ Раджапов Э. Г. Туркистон минтақасида совет ҳокимиятининг ҳарбий кадрлар тайёрлаш сиёсати (1917–1924 йй.). Тарих фанлари бўйича фалс.док.(PhD) дисс.авторреферати. – Ташкент, 2019. – Б. 37.

¹¹² Ўзбекистон тарихи (1917–1991 йиллар). Биринчи китоб... – Б. 57; Абдуллаев Р. М. Национальные политические организации Туркестана в 1917–1918 годы. – Т.: Навруз, 2014. – С. 160.

¹¹³ Хайрутдинов Р. Г. На путях к советской автономии. – Казань: Казанский университет, 1972. – С. 129–130.

¹¹⁴ Мирсаид Султан Галлиев. Статьи, выступления, документы. – Казань: Татарское изд-во, 1992. – С. 128.

Ўз навбатида, Туркистон ҳам кўшни ҳудудларга қизил армия қисмларини шакллантиришда “кадрлар ёрдами”ни амалга оширади. Мисол учун ХХСРга 1920 йилда қизил армия кўшинларини шакллантириш учун Туркистондан 18 нафар мусулмон йўриқчилар юборилади. Уларнинг фаолияти натижасида Бирлашган туркман ва ўзбек меҳнаткашларининг қизил меҳнат армияси ташкил этилади¹¹⁵.

1920 йил 7 майда 228 сонли буйруқ чиқарилади ва унда илк бора: “...Қизил армия сафига Туркистон мусулмонларидан 30 минг кишини чақириш” кўзда тутилган эди¹¹⁶. Чақирув уч босқичда амалга оширилиши режалаштирилиб, чақирилувчилар сони аҳоли зичлигига мутаносиб равишда тақсимланди. Бироқ, бу чақирув, жойлардаги ҳолат ва аҳоли сони тўғрисида масъулларнинг мутлақо беҳабарлиги, маҳаллий шароитни ҳисобга олмаганлиги ва ерли аҳоли вакилларида сиёсий-қўмондонлик таркибнинг йўқлиги сабабли тўлиқ бажарилмай қолди¹¹⁷.

Ички ишлар кадрлари масаласидаги жиддий аҳвол туфайли 1918 йил 29 январиди «Кадрлар захирасини шакллантириш ва милицияни қайта ташкил этиш тўғрисида» буйруқ қабул қилинди¹¹⁸. 1918 йилнинг охирига келиб эса, “Туркистон ўлкасининг милиция ходимларини шакллантириш тўғрисида”ги Низом қабул қилинди. Низомда милиция таркибига 21 ёшдан кичик бўлмаган ва 45 ёшдан ошмаган фуқароларни қабул қилиниши белгиланиб, 150 дан кам ва 250 дан ортиқ бўлмаган миқдордаги милиция Инспекторлари Марказий Бошқармаси қошида тайёрланиши қайд этилди¹¹⁹. 1919 йил февраль ойида эса ҳукумат томонидан вилоятларда махсус хизматлар бўлинмалар (қисмлар)ини яратиш тўғрисида қарор қабул қилинади¹²⁰.

Сиёсий-мафкуравий ва иқтисодий ишларни амалга ошириш учун кадрлар масаласида совет ҳокимияти аёл кадрларни ҳам эътиборидан четда қолдирмади. Совет ҳукумати сиёсати аёлларга ижтимоий ишлаб чиқариш ва сиёсий ҳаётга катта, ҳали жалб қилинмаган инсон ресурслари сифатида қараб келди. Собиқ Россия империяси ҳукуматидан фарқли ўлароқ, совет ҳукумати мусулмон аёлларни “озод қилиш” ва уларни турли лавозимларга жалб қилишга алоҳида эътибор бера бошлади. Бу давр аёлларнинг ролини тубдан қайта кўриб чиқилиши билан белгиланди, бу асосан аёлларнинг иқтисодий озод бўлиши ва уларни меҳнат ресурслари сифатида ишлатилишига асосланган эди. Аҳолининг аёл тоифасига, меҳнат ресурслари ва миллий иқтисодиётни ривожлантириш учун зарур бўлган бошқарув механизмининг

¹¹⁵ Экономические отношения советской России с будущими союзными республиками. 1917–1922. – М.: Восточная литература, 1996. – С. 179.

¹¹⁶ ФВДА, 66-фонд, 1-рўйхат, 110-иш, 69-варақ.; См. также: Рафиков М. А. Партийные мобилизации в Красную Армию Туркестана в 1919-1920 годах. // ОНУ. – 1966. – №2. – С. 47.; Климов С. Н. Военно-организаторская деятельность Коммунистической партии в Средней Азии (1917–1924 гг.). – Т.: Узбекистан, 1987. – С. 76.

¹¹⁷ ФВДА, 66-фонд, 1-рўйхат, 110-иш, 75,85-варақлар; Климов С. Н. Военно-организаторская деятельность Коммунистической партии в Средней Азии (1917–1924 гг.). – Т.: Узбекистан, 1987. – С. 77–78.

¹¹⁸ Ерметов А. Ўзбекистонда ички ишлар органлари фаолияти. (1925–1991 йиллар). – Т.: Adabiyot uchqunlari, 2018. – Б. 37.

¹¹⁹ Ўз.МА, 36-фонд, 1-рўйхат, 10-иш, 87-варақ.

¹²⁰ Ўз.Р.ПАА, 2-фонд, 1-рўйхат, 49-иш, 11-варақ.

элементларидан бири сифатида ҳамда уларга қўшимча ишчи кучи сифатида қаралди. Шунингдек, “совет ҳукумати аёллар орасидан ўз тарафдорларини шакллантиришга интилди”¹²¹.

1920 йилдан раҳбарлик лавозимларига аёлларни жалб қилиш сиёсати аста-секин асосий кун тартибига кира бошлаган¹²². Жумладан, 1920 йилдан 1921 йилгача Туркистон Маориф халқ комиссарлиги томонидан турли раҳбарлик лавозимларга қуйидагилар тасдиқланади: Газиёва - туркий аёллар педагогика билим юрти қошидаги 1 босқич мактабига ўқитувчи лавозимига¹²³, Х. Гизятулина – маориф институтига ўқитувчи сифатида, Салимхон Тилаханова, ўлка мусулмон аёллар педагогика курслари мудирини лавозимига, М. Ҳабибулина ва С. Кадировалар - ўлка Ўзбек хотин-қизлар маориф институтига ўқитувчи лавозимига, Зарифа Музафарова - Тошкент аёллар маориф институти раҳбари лавозимига, Капкаева - Тошкент эски шаҳар болалар боғчаси раҳбари лавозимига, кейинчалик 1921 йил 11 майдан бошлаб эса Ўзбек хотин-қизлар маориф институтига тикувчилик ўқитувчиси лавозимига тайинландилар¹²⁴.

РСФСР ХКСнинг 1919 йил 3 феввалидаги 34-сонли буйруғига асосан барча таълим муассасаларига ишга қабул қилиш қатъий синфийлик тамойили бўйича, яъни улар пролетар синфига тегишлилиги тўғрисида, 2 нафар партия аъзолари: большевиклар, коммунистлар ёки касабани уюшмалари қўмиталари аъзолари имзолаган тавсиясига кўра амалга ошириш тартиби тасдиқланди¹²⁵.

1921 йили раҳбар кадрлар тайёрлаш учун ТуркМИК қарори билан коммунистик университетлар ташкил этилади. Ишчи-Дехқон Коммунистик университети (РДКУ) ва Ишчи-Крестьян Коммунистик университети (РККУ) ташкил этилади. 1921 йилги Низомга кўра, РДКУ нафақат олий ўқув юрти, балки турли ҳарбий операцияларда иштирок этувчи ҳарбийлаштирилган муассаса эди. Ҳарбий жиҳатдан, РДКУ 1 ММҚ полкининг 1 батальонининг 1 ротаси сифатида фаолият олиб борган¹²⁶. Университет талабаларининг оилалари эса, умумий низомга кўра, қизил армия вакили оилалари сифатида таъминлаб келинган¹²⁷.

Партияга тааллуқли бўлмаган кадрлар тайёрлаш муассасаларининг аҳволи эса жуда танг ҳолатда эди. Ушбу муассасаларни таъминланиши қолдиқ тизими бўйича амалга оширилган. Бу нафақат талабаларга, балки ўқитувчиларга ҳам таъсир кўрсатган. Ҳатто маориф институтлари, мактаблар ва совет-партия мактаблари ўқитувчилари учун ҳақ тўлашда ҳам яққол камситиш ҳолатлари кузатиб келинди. Агар мактаб ва маориф институти ўқитувчилари 1200 рублдан 4000 рублгача иш ҳақи олган бўлса, партия

¹²¹ Насретдинова Д. Туркистон маданият ҳаётида татар аёллари. – Тошкент: Yangi nashr, 2015. – Б. 109.

¹²² Салмонов А. Ўзбекистонда совет ҳокимиятининг диний сиёсати: уйдирма ва тарих ҳақиқати. – Тошкент: Тафаккур, 2015. – Б. 49.

¹²³ Ўз.МА: 34-фонд, 1-рўйхат, 881-иш, 30-варақ.

¹²⁴ Ўз.МА: 34-фонд, 1-рўйхат, 881-иш, 1-3, 8, 11,13,15-варақлар.

¹²⁵ Ўз.МА 34-фонд, 1-рўйхат, 25-иш, 2-варақ.

¹²⁶ Ўз.Р.ПАА, 103-фонд, 1-рўйхат, 24-иш, 12-варақ.; Ўз.МА, 34-фонд, 1-рўйхат, 1068-иш, 18-варақ.; Ўз.Р.ПАА, 103-фонд, 1-рўйхат, 24-иш, 12-варақ.

¹²⁷ Ўз.Р.ПАА, 56-фонд, 1-рўйхат, 135-иш, 29, 30-варақлар.

мактабларининг ўқитувчиларининг иш ҳақи эса 20000 рублдан 35000 рублгачани ташкил этар эди. Бу тафовут ушбу соҳа ходимларининг умумий кайфиятига ҳам таъсир кўрсатар эди¹²⁸.

Кадрлар тайёрлаш механизмини янада ривожлантириш учун 1921 йил 1 январдан бошлаб маҳаллий аҳоли учун: А) ўзбеклар учун: Тошкентда – 200 кишилик, Самарқанд, Қўқон, Андижон ва Марғилон шаҳарларнинг ҳар бирида - 150 кишилик; б) қирғизлар (қозоқлар) учун: Тошкентда – 250 кишилик, Чимкентда – 150 кишилик, Авлиё-отада – 100 кишилик, Перовскда – 200 кишилик, Казалинскда – 75 кишилик, Вернийда – 200 кишилик, Пржевальскда – 100 кишилик; в) тожиклар учун: Самарқандда – 150 кишилик; г) туркманлар учун Полторацкда - 150 кишилик; Д) яҳудийлар учун: Когон ёки Самарқандда – 50 кишилик 8 ойлик қайта тайёрлов уқув курслари очилди, кейинчалик бу курслар маориф институти, педагогика билим юрти ва педагогика техникумлари сифатида қайта ташкил этилди¹²⁹.

Шундай қилиб, Туркистонда большевиклар ҳокимиятини дастлабки даврдан бошлаб, ўлка ҳокимияти бошқарув органлари таркибида ҳарбий-сиёсий кадрларни шакллантириш ва тайёрлаш тизими шакллана бошлаган. Кадрлар тайёрлаш механизмининг бутун бир мажмуаси яратилди.

“Кадрлар ҳисоби, тақсимоти ва назорати органлари” деб номланган диссертациянинг учинчи бобида Туркистонда янги давлат ҳукуматининг ўзига хос хусусияти сифатида, большевиклар партияси тимсолида бир сиёсий ташкилотнинг давлат ижтимоий ҳаётининг барча соҳаларига кириб бориши таҳлил қилинади. Иерархия ва бюрократик бир хиллик барча ҳокимият ва бошқарув органларига, шу жумладан советларга ҳам тарқалган. 1921 йил 1 март ҳолатига кўра, Туркистонда 6 та ижроия қўмита, 33 та туман ижроия қўмитаси ва 431 та волост ижроия қўмиталари фаолият юритган. Ревкомлар 44 та волостда сақланиб қолиб, улардан 32 таси Фарғона, 9 таси Самарқанд, 2 таси Каспийорти ва 1 таси Сирдарё вилоятларида фаолият олиб борган. 1922 йилдан бошлаб барча комиссарликлар ва маҳаллий Кенгашлар учун ягона эталондаги тузилма ва штатлар ташкил этилган¹³⁰. 1924 йилнинг бошига келиб, улар аниқ бир кўринишга эга бўлиб, Туркистон Республикаси МИҚнинг 9- сонли қарори билан Туркистон давлат муассасалари бўйича штатларнинг умумий сони 16385 штат бирлигидан иборат этиб белгиланади¹³¹. Туркистон автоном совет республикаси (ТАССР)нинг давлат бюджети маблағлари ҳисобидан, вилоят ижроия қўмиталари бўйича 736 та штат, уезд ижроия қўмиталари бўйича 823 та штат ва шаҳар ижроия қўмиталари бўйича 78 та штат бирлиги тақсимланади¹³². Шунингдек, масъул ходимларнинг иш ҳақи ТАССР ХКС сининг 1921 йил 15 мартдаги 57- сонли қарорига асосан тенглаштирилади. 1922 йил апрел ойидан бошлаб эса

¹²⁸ Ўз.МА, 34-фонд, 1-рўйхат, 1011-иш, 33-варақ.

¹²⁹ Ўз.МА, 34-фонд, 1-рўйхат, 883-иш, 1-варақ.

¹³⁰ Туркестан в начале XX века: к истории истоков национальной независимости. – Т.: Шарк, 2000. – С. 399.

¹³¹ Ўз.МА, Р-17-фонд, 1-рўйхат, 805-иш, 4-варақ.; Атаджанов А. Р. Организация и деятельность РКИ в Туркестане. – Ташкент: Фан, 1972. – С. 90.

¹³² Ўз.МА, Р-17-фонд, 1-рўйхат, 812-иш, 11-варақ.

республикада кадрларни мунтазам равишда режали кўчириб ўтказиш тизими жорий этилади¹³³.

Кадрларни ҳисобга олиш, тақсимоли ва назорат қилиш учун турли хил махсус органлар ташкил этилиб, дастлаб унинг негизини, 1919 йили асос солинган ТКП МКнинг Ҳисоб-интизом бўлими ташкил этди¹³⁴. 1923 йилга келиб, советларнинг бошқарув кадрларини ҳисобга олиш ва тақсимоли механизми аниқ кўринишга эга бўлади. Масалан, 1923 йил 5 февралдаги Бутунроссия Марказий Ижроия Қўмитаси (БМИҚ) Раёсатининг қарорига асосан, №06720 Кўрсатма ва 1923 йил 21 февралда эса «Малакали совет ходимларини рўйхатга олиш тўғрисида» Йўриқнома қабул қилинади (1923 йил 3 августдаги махфий кўрсатмага асосан, амалга оширилаётган ишлари ўзига ҳослигини ҳисобга олган ҳолда ОГПУга нисбатан бу талаблар қўлланилмаган. – Б. М.¹³⁵). Кадрларни ҳисобга олиш тартиби ва кадрлар номенклатурасини шакллантириш масаласи 1923 йил 5 февралдаги 8 - сонли Бутунроссия Марказий Ижроия Қўмитасининг қарори билан янада ривожлантирилади ва 1923 йил 21 март куни ТуркМИҚда Ташкилий-инструкторлик бўлими ташкил этилди¹³⁶. Шунингдек, раҳбар кадрларини алоҳида танлаб олиш мезонлари ҳам ишлаб чиқилди¹³⁷.

Агар оддий ходим кадрларнинг ҳаракати билан меҳнат бўлимининг тақсимлаш органлари шуғулланган бўлса, масъул ходимлар эса фақатгина партия тизими орқали, яъни номенклатура механизми орқали ўтиши шарт эди¹³⁸. Масалан, юқори лавозимдаги кадрларни ҳисобга олиш маълумотларига кўра, “энг фаол” кадрлар даражасига саноқли кишилар кирган. Шунга кўра, Москванинг марказий муассасаларидан – 100 нафар раҳбар, Украинадан – 50 нафар раҳбар, Сибирдан - 30 нафар раҳбар ва Туркистондан - 25 нафар раҳбар ходимлари ушбу рўйхатга киритилган¹³⁹. Вилоят миқёсидаги масъул “юқори малакали” кадрлар тоифасига эса, 1924 йил маълумотларига кўра, Самарқанд ва Сирдарё вилоятлари ҳамда Наманган уезди бўйича - 907 нафар раҳбарлар киритилган бўлиб, улардан фақат 2 нафари маҳаллий халқларнинг вакиллари эди¹⁴⁰.

Туркистонда совет ҳокимиятининг кадрлар сиёсатининг ўзига хос хусусиятларидан яна бири Россиянинг марказий ҳудудларидан “кадрларни сафарбар қилиш” эди¹⁴¹. Масалан, 1919 йил охирига келиб 400 нафар раҳбар кадрлар Туркистонга юборилган бўлса, 1920 йилнинг февралдан сентябрь ойигача 476 нафар, 1920 йилнинг августидан 1922 йилнинг августигача 1168 нафар, 1921 йилнинг сентябридан 1923 йилнинг январига қадар 700 нафардан

¹³³ Ўз.МА, 34-фонд, 1-рўйхат, 518-иш, 8-варақ.; 36-фонд, 1-рўйхат, 136-иш, 73-варақ.

¹³⁴ Ўз.Р.ПАА, 60-фонд, 1-рўйхат, 310-иш, 1-5-варақлар.

¹³⁵ Ўз.Р.ПАА, 60-фонд, 1-рўйхат, 2687-иш, 2-варақ.

¹³⁶ ФВДА, 121-фонд, 2-рўйхат, 12-иш, 1,12-варақлар.

¹³⁷ Ўз.МА, Р-17-фонд, 2-рўйхат, 82-иш, 39-варақ.

¹³⁸ Ўз.Р.ПАА, 14-фонд, 1-рўйхат, 137-иш, 67-варақ.

¹³⁹ Назаров С. А. Руководство Средазбюро ЦК РКП(б) партийным и национально-государственным строительством в Средней Азии (1922–1924 гг.). Дисс. канд. ист. наук. – Москва, 1965. – С. 32.

¹⁴⁰ Ўз.МА, Р-17-фонд, 2-рўйхат, 105-иш, 3-варақ.; 124-иш, 1-4-варақ орқаси.

¹⁴¹ Воскобойников Э., Зевелев А. Турккомиссия ВЦИК и Совнаркома РСФСР и Туркбюро ЦК РКП(б) в борьбе за укрепление Советской власти в Туркестане. – Ташкент, 1951. – С. 77.

ортиқ турли кадрлар юборилган эди¹⁴². 1923 йилга келиб марказдан сафарбар қилинган кадрлар сони 1396 нафарни ташкил этар эди¹⁴³. Сафарбар этилган кадрлар, аввало, марказий, вилоят, туман ва шаҳар партия ва совет органларига, шунингдек, вазирлик ва идораларга раҳбарлик лавозимларига юборилади¹⁴⁴. Э. Аллвортнинг сўзларига кўра, кадрлар сафарбарлиги ошгани сайин “Ўзбек ва қозоқ ишчилари уларнинг қўлида ўйинчоқ бўлиб қолганлар”¹⁴⁵.

Расмий кадрлар сафарбарликлари билан бир қаторда, кадрларнинг ўзбошимча кучиб келиши ҳолатлари ҳам мавжуд бўлиб, бу сафарбарлик ижтимоий-иқтисодий ва маиший сабаблар билан боғлиқ эди. Бироқ, айрим ҳолларда сафарбарлик мажбурий бўлиб бўйсунмаганликлари учун бир қатор масъул ходимлар жазога ҳам тортилиб, уларнинг ишлари эса назорат комиссиясига топширилган¹⁴⁶.

Туркистон ҳудудида партия ва давлат назорати органлари - Туркистон Ишчи-Дехқон инспекцияси (ИДИ) ва Назорат Комиссиясини (НК) ташкил этиш ва ривожлантириш жараёнини ўрганиш кадрлар масаласи мавзусида алоҳида эътиборга лойиқ. Амалда, Инспекция органлари ишчилар ва дехқонлар учун давлатни бошқаришни ўрганадиган мактаб бўлиши керак эди. Улар 1923 йили қайта ташкил этилганидан сўнг, партия кўмиталари билан бирлаша бошладилар ва кадрлар назорати фаолияти учун партия раҳбариятининг қарорлари асос сифатида қабул қилина борди, ушбу ташкилот томонидан ходимларга нисбатан қўлланиладиган чора-тадбирлар эса, асосан репрессив характерга эга бўлган¹⁴⁷.

Совет даври мобайнида кадрлар сиёсати механизмининг яна бир элементи “кадрлар тозалови” бўлиб, унинг ўтказилиши ГПУ органларининг кўрсатмалари асосида “мутлақо махфий” тарзда амалга оширилиши керак эди. Унинг асосий механизми бўлган, назорат органлари эса, аста-секин репрессив органларига айлана борган¹⁴⁸.

Натижада, Туркистон ХКСнинг 1923 йил 27 февралдаги давлат аппаратини қисқартириш ва соддалаштириш тўғрисидаги қарори асосида амалга оширилган тозалаш ва қисқартиришдан сўнг фақатгина 24 та бошқарма, 68 та бўлим ва 98 та бошқа бўғинлар қолган эди¹⁴⁹.

Шундай қилиб, 1924 йилнинг охирига келиб Туркистонда совет ҳокимиятининг кадрларни ҳисобга олиш ва тақсимлаш тизимининг аниқ кўринишдаги тузилмаси яратилган. Фақатгина кадрларни назорат қилиш

¹⁴² Назаров С. А. Руководство партийным строительством в Средней Азии.... – С. 273.

¹⁴³ Мустабид тузумнинг Ўзбекистон миллий бойликларини талаш сиёсати: тарих шохидлиги ва сабоқлари (1865-1990 йиллар). – Т.: Шарқ, 2000. – Б. 58.

¹⁴⁴ Ўз.МА, Р-25-фонд, 1-рўйхат, 253-иш, 69-варақ.

¹⁴⁵ Аллворт Э. Россия: прорыв на Восток. Политические интересы в Средней Азии... – С. 199.

¹⁴⁶ Ўз.Р.ПАА, 2-фонд, 1-рўйхат, 56-иш, 5-варақ.; 25-иш, 3-варақ; 49-иш, 72-варақ. – 02.04.22.даги 7 сонли Баённома (Самарканд обл.)

¹⁴⁷ Ўз.МА, 41-фонд, 1-рўйхат, 1047-иш, 20-варақ.; Ўз.Р.ПАА Фарғона булими, 1087-фонд, 1-рўйхат, 44-иш, 1,9-10.12-варақлар.

¹⁴⁸ Ўзбекистон Республикаси Президенти администрацияси архивининг Фарғона бўлими, 1087-фонд, 1-рўйхат, 44-иш, 2-3-варақлар.

¹⁴⁹ Атаджанов А.Р. Организация и деятельность рабоче-крестьянской инспекции Туркестанской АССР (1920-1924 г). Дисс. канд.ист.наук. – Т, 1966. – С. 172.

органлари ёрдамида ҳокимият органлари ўзининг асосий йўналишлари билан норозиларни бартараф этиб, барча ғоя ва режаларини амалга ошириш ва ўзига мос, унинг талабларига жавоб берадиган янги кадрлар қатламини шакллантириши мумкин эди. Кадрлар тозалови эса совет ҳокимиятининг кадрларни тартибга солиш механизмининг асосий воситаларидан бирига айланган.

ХУЛОСА

Диссертация тадқиқотлари натижалари қуйидаги хулосаларни чиқаришга имкон беради.

1. Большевиклар, ўзига хос тарзда бир қатор бюрократик чоратadbирлар мажмуасини ўз ичига олган кадрлар тайёрлаш, ҳисобга олиш, назорат қилиш ва тақсимлаш механизмини яратдилар.

2. Туркистонда кадрлар масаласи билан боғлиқ кўплаб хатоликлар ҳолатлари кузатилди, жумладан, малакали кадрларнинг етишмаслиги муаммолари, тез-тез ўзгариб турадиган раҳбарлар таркиби, мавжуд ходимларнинг қўнимсизлиги, турли хил кадрлар сафарбарликлари, кам сонли кадрларни тез-тез кўчирилиши, ходимларнинг иш билан ҳаддан зиёд банд этилиши, шунингдек, кадрларни икки ёки ундан ортиқ бўлимларни бошқариши ва бир нечта лавозимларни бажариш ҳолатлари аниқланди.

3. Туркистонда совет ҳокимиятининг кадрлар сиёсати тарихи ва маҳаллий аҳолидан бошқарув тизимига кадрларни жалб қилиш муаммоларини шартли равишда уч босқичга: 1. 1917–1919 йиллар; 2. 1920–1922 йиллар; 3. 1923–1924 йилларга бўлиб ёритилиниши, бу борада янада тўлиқ ва аниқ хулоса қилиш имконини беради.

4. Туркистонда бошқарув кадрларини шакллантириш масалаларида ўзининг асосий мақсадларини амалга ошириш учун коммунистик университетлар, совет партия мактаблари ва турли хил курслар шаклида кадрлар тайёрлашнинг бутун бир механизми, босқичма-босқич яратилди.

5. Партияга аъзо бўлмаган мутахассисларни коммунистлар билан алмаштирилишининг мақсади ижтимоий ва назарий асосга эга бўлиб, партиясизлар асосан, келиб чиқиш табақасига кўра пролетар бўлмаган. Уларнинг дунёқараши ва мавжуд позицияга нисбатан бўлган нуқтаи назари сабабли, улар большевик ҳокимиятининг потенциал мухолифлари булиб, шу сабаб уларни алмаштирилиши муқаррар эди.

6. Кадрларни ҳисобга олиш, тақсимоти ва назорат қилиш учун турли хил махсус органлар ташкил этилиб, партияга қабул қилиш, ҳисобга олиш, тақсимлаш тартибини тўлиқ тартибга солувчи орган сифатида дастлаб, Ҳисоб-интизом бўлими ташкил этилди ва у орқали, кадрлар сиёсатининг бутун механизмини советлар ва партияга қарамлигини янада кучайтирди.

7. Туркистонда кадрлар номенклатураси тизимини яратишдан асосий мақсад, барча раҳбар кадрларни, уларни тайинловчи партия органларига шахсий қарамлигини таъминлаш ва бўйсундиришни янада кучайтириш эди.

8. 1923 йилда қайта ташкил этилганидан сўнг назорат органлари аслида партия кўмиталари билан бирлашиб, партия раҳбариятининг кадрларни назорат қилиш соҳасидаги асосий қуроли бўлиб келди ва репрессив органлар билан ўзаро муносабатлари шу қадар мустаҳкам ҳамда ўзаро боғлиқ бўлиб кетдики, нафақат оддий аҳоли, балки партиянинг кўплаб аъзолари назарида ҳам репрессив органлари сифатида қараб келинди.

Юқоридаги хулосалар асосида қуйидаги **таклиф ва тавсияларни** илгари суриш мумкин:

1. Кадрлар сиёсатида назарий ва амалий асосларни, инновацион ўзига хос технологияларни жорий этишнинг оптимал моделларини, шунингдек, раҳбар кадрлар фаолияти натижаларини комплекс баҳолаш мезонларини тўла ишлаб чиқилмаганлиги бугунги кунга қадар шу соҳада ҳал қилинмаган муаммолар сифатида сақланиб қолмоқда. Ушбу муаммони ҳал этиш учун эса аввалги йиллардаги тажрибаларни ўрганиш ва миллий манфаатларни ҳисобга олган ҳолда етакчи хорижий мамлакатларнинг ютуқларини жорий этиш тавсия этилади.

2. Замонавий кадрлар сиёсатида, ходимларни рўйхатга олиш ва тақсимлашда кўр-кўрона нусха кўчиришга мурожаат қилмасдан, аввалги тизимнинг айрим элементларидан - ҳисобга олинувчи кадрларни комплекс ўрганиш, тавсифлаш кабилардан фойдаланиш мумкинлиги тавсия этилади.

3. Кадрларни назорат қилиш тузилмалари (назорат комиссиялари, сифат комиссиялари ва бошқалар) мавжудлигини эътироф этган ҳолда, назорат тузилмалари кўр-кўрона тўсатдан қарор қабул қилинмаслик, турли ташкилот ва муассасаларнинг самарадорлиги ҳамда ишлаб чиқариш жараёнига таъсир этиши мумкин бўлган нотўғри хулосалар чиқариши ва ходимларга босим ўтказиш кабилардан қочиб, уларни янги жазо ёки цензура органларига айланмаслиги тавсия этилади.

4. Туркистонда совет ҳокимиятининг кадрлар сиёсати ва уни ўлканинг сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва маданий ҳаётида акс эттирилишига бағишланган экспозицияларни ташкил этиш, монография ва ўқув қўлланмаларини нашр этиш, хужжатли ва кинофильмлар яратиш, ҳамда кенг жамоатчиликка етказиш тавсия этилади.

**SCIENTIFIC COUNCIL NUMBER DSc 03/30.12.2019.Tar.01.04. ON
AWARDING THE SCIENTIFIC DEGREES UNDER THE
NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN**

NAMANGAN STATE UNIVERSITY

MIRZADJANOV BAKHTIYOR TULKUNOVICH

**PERSONNEL POLICY OF SOVIET AUTHORITY IN
TURKESTAN (1917-1924)**

07.00.01-History of Uzbekistan

**ABSTRACT OF THE DISSERTATION FOR THE DOCTOR OF
PHILOSOPHY (PHD) ON HISTORY**

Tashkent - 2020

The theme of the dissertation of doctor of philosophy (PhD) is registered under B2017.1. PhD / Tar32 at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

The dissertation was completed at Namangan state university.

The abstract of dissertation has been posted languages on the website of Scientific Council (www.nuu.uz) and on «ZiyoNET» Informational-educational portal (www.ziynet.uz) in three languages (Russian, Uzbek and English (reume))

Scientific supervisor:	Rasulov Abdulla Nuritdinovich doctor of historical Sciences, Professor
Official opponents:	Rajabov Qahramon Kenjayevich doctor of historical Sciences, Professor
Leading organization:	Agzamhodjayev Saidakbar Saidovich doctor of historical Sciences, Professor Ferghana state university

The defense of dissertation will be held on «___»_____2020 at___ at the meeting of the Scientific Council Number DSc. 03/30.12.2019. Hist.01.04. on award of scientific degrees under the National University of Uzbekistan (Address: 100174, Tashkent, M.Galib street, 4 Faculty of history of National university, 1-st floor. 110-auditory. Tel.: (99871) 227-12-24; fax: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz. National University of Uzbekistan

Doctoral dissertation can be found in the informational-source center of the National University of Uzbekistan (registration number № 54) Address: 100174, Tashkent, University street, 4 Head building)

Abstract of dissertation is delivered «___»_____2020.
(register of certificate of delivery № _____ of «___»_____2020).

A.A. Mavrulov
Chairman of the scientific
council on awarding degrees, Doctor
of historical sciences, professor

D. J. Urakov
Scientific secretary of the scientific
council for awarding scientific
degrees, PhD

G. A. Agzamova
Chairman of the scientific seminar
at the scientific Council for the award
of degrees, Doctor of historical
sciences, professor

INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

The aim of the research work is to study formation of the entire mechanism of personnel policy of the Soviet government in the governance system of Turkestan, the provisions of the issue of attracting personnel from the indigenous population and the impact of this policy on the political, social and cultural life of the region in 1917-1924.

The object of the research is the history of personnel policy of the Soviet power in Turkestan in 1917-1924, as well as the formation of its mechanism.

The scientific novelty of the study is as follows:

based on the input of new archival data, it was revealed that the policy of neglect and often discrimination by the Soviet government and its representatives in relation to cadres from the indigenous peoples of Turkestan, including with regard to their involvement in the system of party and Soviet leadership in 1917-1924 years was the result of a rash personnel policy and the preservation of "great-power-chauvinistic" sentiments among the authorities;

the influence of the "indigenization" policy on changes in the personnel of state bodies and institutions of Turkestan is determined, information is given on the basic requirements and instructions for selecting personnel from representatives of the indigenous population, which consisted in a comprehensive characterization and degree of employee loyalty to the new government, also based strictly on class principles ;

the essence and goals of "personnel assistance" and "personnel mobilization" were revealed in a new way, which led to even greater subordination and dependence of Turkestan to the "Center", and personnel transfers to party structures. The mechanism of personnel accounting is also considered, which includes a number of questionnaire-bureaucratic forms, characterization of employees, establishments of notebooks and personal files of various types, the formation of a nomenclature of leading personnel, its regulatory support and legislative framework. In particular, the basic requirements and guidelines for the selection of leading personnel are studied based on nomenclature groups;

for the first time, facts are given about communist universities - the main institutions for training leadership as "militarized" organizations, and the activities of university students as employees of special forces (ChON), and providing their families along with families of Red Army soldiers;

the roles of accounting and control bodies in the regulation of personnel issues are revealed in a new way, the essence, goals and mechanism of personnel purges are more fully disclosed, as one of the main tools of personnel regulation.

Implementation of research results.

In the process of studying the issue of personnel policy of the Soviet power in Turkestan in 1917 – 1924, scientific conclusions and recommendations were implemented as follows:

statistical data of the personnel composition of the system of government bodies of Turkestan, personal files of statesmen of the period under review and biographical data were used in the design of Museum exhibits on the theme

"Personnel issue, national figures and their fate in the Turkestan ASSR in 1917-1924" in the Department "Soviet period" of the State Museum of history and culture of Namangan region, (Act of the Ministry of culture of the Republic of Uzbekistan dated October 15, 2018 No. 01-11-08-7157). This allowed on the basis of illustrations, photographic materials and archival documents, which reflect the personnel policy of the Soviet government in Turkestan and its impact on the political, socio-economic and cultural life of the region, to create new exhibitions and make them available to the General public;

scientific conclusions concerning the «emancipation» of women and the essence of their involvement in personnel relations considered in the dissertation study gave valuable information about the women's issue of the Soviet period, and were used in the process of fulfilling the tasks outlined in The presidential Decree of February 2, 2018 under the number PF-5325 "on measures to radically improve and strengthen the activities of family institutions and support for women», in the organization of seminars and the work of the women's Committee of Namangan region (Act Namangan region on February 13, 2019 No. 07/34-437) and the women's Committee of Uzbekistan (the Act of the women's Committee of the Republic of Uzbekistan from February 22, 2019 No. 05/295-19). The issues of changes that occurred in the Institute of family in Turkestan in 1917-1924 in the process of attracting female personnel considered in the thesis, were also used in the organization of work and seminars Of the center" Oila "of Namangan region (Act of the Scientific and practical research Center "Oila" of Namangan region dated February 15, 2019, No. 49);

the scientific conclusions of the participation of representatives of different peoples in the policy of personnel policy of the Soviet government in Turkestan, allocation of places in educational institutions of Turkestan based on the national composition, the role of representatives of the Tatar, Bashkir and other peoples in the "Eastern women" serve to fulfill the tasks in the field of interethnic relations and development of education, improving the activities of National cultural centers, were used in the international conference "Tolerance - as a tool for the development of mutual trust measures". At the same time, they serve to fulfill the tasks indicated in the fifth priority direction of the Strategy for the development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, as well as the State program "Year of active investment and social development". (Act of the Committee on interethnic relations and friendly relations with foreign countries under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated March 18, 2019 No. 01-09-393).

The results of the dissertation research were used as a practical material in teaching the subjects History of Uzbekistan and History of Uzbek statehood for the direction of bachelor's degree 5120300-History in Fergana, Andijan and Namangan state universities, as well as improving the content of the subject and improving the quality of education (Act of the Ministry of Higher and Secondary special education of the Republic of Uzbekistan dated March 04, 2019 No. 89-03-898).

Structure and volume of dissertation. Dissertation includes an introduction, three chapters, conclusion, list of used sources and literature, and the appendixes. The total volume of dissertation is 153 pages.

**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
LIST OF PUBLISHED WORKS**

I часть (I бўлим; I part)

1. Мирзаджанов Б.Т. «Кадровые чистки» советов в Туркестане в 20-х годах XX века // УзМУ хабарлари. №4/1 – Тошкент, 2011. – Б. 122-123. (07.00.00; №22)
2. Мирзаджанов Б.Т. «Дашнаки» в Ферганской долине как проявление непродуманной кадровой политики большевиков // УзМУ хабарлари. №1/4 – Тошкент, 2017. - Б. 75-77. (07.00.00; №22)
3. Мирзаджанов Б.Т. Мобилизация кадров из коренного населения в вооруженные силы Туркестана // Илмий хабарнома. (АндУ) Махсус сон. Ўзбекистон тарихи масалалари. - Андижон, 2017. - Б.48-52. (07.00.00; №16)
4. Мирзаджанов Б.Т. Организация системы подготовки руководящих кадров в Туркестане на примере комуниверситетов (1917-1924гг.) // Российская Тюркология. №3-4(20-21). РАН. - Москва, 2018. - С. 98-112. (07.00.00; №27)
5. Мирзаджанов Б.Т. Формирование механизма кадровой политики большевиков в Туркестане // ФарДУ. Илмий хабарлар. Ижтимоий-гуманитар фанлар. – Фаргона, №5. 2018. - Б.69-73. (07.00.00; №32)
6. Мирзаджанов Б.Т. Кадровая мобилизация из РСФСР в систему управления Туркестана / «Ўзбекистонда моддий маданият ва этномаданий жараёнлар: замонавийлик ва анъанавийлик» республика илмий-амалий анжумани материаллари. - Термиз, 2011. - Б. 45-48.
7. Мирзаджанов Б.Т. Характеристика кадровой политики большевиков в Туркестане / «Проблемы и перспективы развития науки в начале третьего тысячелетия в странах СНГ» халқаро илмий-амалий анжумани материаллари. - Переяслав-Хмельницкий, Украина, 2014. - С. 78-80.
8. Мирзаджанов Б.Т. Кадровая политика советской власти в Туркестане на примере комуниверситетов (1917-1924гг.) / «Ломоносов - 2018». Материалы XXV международной конференции аспирантов и молодых ученых. – Москва, Россия, 2018.
9. Мирзаджанов Б.Т. Интолерантность по отношению к коренному населению Туркестана в советский период / «Толерантность – как инструмент развития мер взаимного доверия» материалы международной конференции. - Ташкент, 2018. - Б.141-143.

II часть (II бўлим; II part)

10. Мирзаджанов Б.Т. Положение образовательных учреждений по подготовке национальных кадров в Туркестане (в колониальный период) / Тарих тилга кирганда. - Наманган, 2009. №3. - Б. 59-63.
11. Мирзаджанов Б.Т. Становление власти советов в Наманганском уезде и проблемы новой системы в 20-х годах XX века / Наманган тарихидан лавҳалар. Илмий мақолалар тўплами. - Наманган, 2010. №1. - Б. 72–76.

12. Мирзаджанов Б.Т. Кадровая политика центра в Туркестане / “Ўзбекистонда миллатлараро муносабатлар ва бағрикенглик: тарихий тажриба ва hozirgi замон” мазуидаги халқаро илмий-амалий анжуман материаллари. - Тошкент, 2010. - Б.79-83.
13. Мирзаджанов Б.Т. Кадровая политика большевиков в Туркестане на примере деятельности Ферганской областной контрольной комиссии / “Фарғона водийси тарихи янги тадқиқотларда” мавзуидаги республика илмий-амалий анжумани материаллари. - Фарғона, 2012. - Б. 283-286.
14. Мирзаджанов Б.Т. Кадровый учет большевиков в Туркестане и её реализация в Ферганской области / “Фарғона водийси тарихи муаммолари” мавзуидаги республика илмий анжумани материаллари. - Наманган, 2012. - Б. 209-211.
15. Мирзаджанов Б.Т. Формирование контрольных органов большевиков в Туркестане на примере деятельности контрольных инспекций Ферганской области // Молодой ученый. №21(80) - Москва, Россия 2014. - С. 568-569.
16. Мирзаджанов Б.Т. Характеристика кадровой политики большевиков в Туркестане (на примере привлечения «Дашнакцутюн») // НамДУ ахборотномаси. №1 – Наманган, 2016. – С. 97-100
17. Мирзаджанов Б.Т. Вопросы мобилизации кадров коренного населения в вооруженные силы Туркестана в 20-х годах XX века / «Фарғона водийси тарихи янги тадқиқотларда» мавзуидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари. - Фарғона, 25.05.2017 - С.225-228.
18. Мирзаджанов Б.Т. Организация системы подготовки руководящих кадров в Туркестане (1917-1924гг) // Novainfo. №83, 2018. - С. 73-77
19. Мирзаджанов Б.Т. Отношение к кадрам из коренного населения в Туркестане на примере Ферганской долины (1917-1924гг.) / “Фарғона водийси тарихининг долзарб муаммолари” мавзуидаги республика илмий конференция материаллари. - Наманган, 2018. - Б.248-252.
20. Мирзаджанов Б.Т. Из истории формирования номенклатуры кадров в Туркестане на основе материалов Ферганского областного архива / “Фарғона водийси тарихининг долзарб муаммолари” мазуидаги республика илмий конференция материаллари. - Наманган, 2018. -Б.303-307.
21. Мирзаджанов Б.Т. Роль учебных заведений по подготовке кадров в социально-культурной деятельности Туркестана (1917-1924гг) / “O’zbekiston Respublikasida ijtimoiy-madaniy faoliyatning dolzarb muammolari va istiqbollari” Respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari. – Namangan, 2018. –В.115-119.
22. Мирзаджанов Б.Т. К истории кадровой политики советской власти в Туркестане / Тарих тилга кирганда. – Наманган, 2018. №11. –Б. 70-73.
23. Мирзаджанов Б.Т. Женский вопрос в Туркестане (1917/1924) / «Ломоносов - 2019» секция «История и история искусства». Материалы XXVI международной конференции аспирантов и молодых ученых. – Москва, Россия, 2019.