

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ
ИҚТИСОДИЁТ ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР
БЕРУВЧИ DSc.03/30.12.2019.I.01.11 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**
ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

БАХТИЁРОВ БОБУР БАҲОДИР ЎҒЛИ

**АҲОЛИНИ ИЖТИМОЙ ҲИМОЯ ҚИЛИШ ТИЗИМИНИНГ
ИҚТИСОДИЙ МЕХАНИЗМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ
ЙЎНАЛИШЛАРИ**

08.00.01 – Иқтисодиёт назарияси

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент– 2020

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)
диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)
по экономическим наукам**

**Content of dissertation abstract of doctor of philosophy (PhD)
on economical sciences**

Бахтиёров Бобур Баходир ўғли

Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг иқтисодий
механизмини такомиллаштириш йўналишлари 3

Бахтиёров Бобур Баходир угли

Пути совершенствования экономического механизма системы
социальной защиты населения 27

Bakhtiyorov Bobur Bakhodir ugli

Ways to improve the economic mechanism of the social protection system
of population 49

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works 53

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ
ИҚТИСОДИЁТ ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР
БЕРУВЧИ DSc.03/30.12.2019.I.01.11 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**
ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

БАХТИЁРОВ БОБУР БАХОДИР ЎҒЛИ

**АҲОЛИНИ ИЖТИМОЙ ҲИМОЯ ҚИЛИШ ТИЗИМИНИНГ
ИҚТИСОДИЙ МЕХАНИЗМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ
ЙЎНАЛИШЛАРИ**

08.00.01 – Иқтисодиёт назарияси

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент– 2020

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2020.2.PhD/Iqt561 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Миллий университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.nuu.uz) ва «Ziyounet» Ахборот таълим порталида (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар: Ваҳабов Абдурахим Васикович
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Расмий оponentлар: Муродова Нодира Куллиевна
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Абдуллаева Мадина Камиловна
иқтисодиёт фанлари номзоди, доцент

Етакчи ташкилот: Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ҳузуридаги Прогнозлаштириш ва макроиқтисодий тадқиқотлар институти

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.03/30.12.2019.I.01.11 рақамли Илмий кенгашнинг 2020 йил «18» сентябрь соат 14⁰⁰ даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. Тел.: (71) 227-12-24, (71) 246-02-24, факс: (71) 246-90-80, e-mail: rektor@nuu.uz.)

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университети Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (64 рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. тел.: (71) 227-12-24, (71) 246-02-24, факс: (71) 246-90-80, e-mail: rektor@nuu.uz.)

Диссертация автореферати 2020 йил « 7 » сентябрь кунин тарқатилди.

(2020 йил « 7 » сентябрь даги № 8 рақамли реестр баённомаси).


Ш.Г. Юлдашев
Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш
раиси, иқтисодиёт фанлари доктори,
профессор




Қ.Қ. Мамбетжанов
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш
илмий котиби, иқтисодиёт фанлари
доктори


Х.П. Абулқасимов
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш
қошидаги илмий семинар раиси в.б.,
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

КИРИШ (докторлик диссертациясининг аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳонда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг кенг қамровли тизимини яратиш, жумладан, бозор иқтисодиёти ривожланиши натижасида жамиятда вужудга келаётган салбий ижтимоий муаммоларни ҳал этиш, уларнинг таъсир доирасини камайтириш, жамиятда ижтимоий адолат тамойилларини таъминлаш асосида барқарор ижтимоий-иқтисодий ривожланишга эришиш муҳим вазифа ҳисобланади. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти (БМТ), халқаро иқтисодий ташкилотлар, миллий давлатлар ижтимоий сиёсатининг устувор йўналиши аҳолининг ижтимоий жиҳатдан кам таъминланган қисмини аниқлаш, уларни ижтимоий ҳимоя қилишнинг манзиллилигини кучайтириш ҳисобланади. Халқаро меҳнат ташкилоти (ХМТ) маълумот-ларига кўра, 2017-2019 йилларда жаҳон аҳолисининг 29 фоизи ижтимоий таъминот хизматларидан фойдаланди, 41,1 фоиз фарзандли аёллар оналик, меҳнатга лаёқатли ёшда ишсиз бўлиб қолганларнинг 21,8 фоизи ишсизлик, меҳнатга лаёқатли ногирон шахсларнинг 27,8 фоизи ногиронлик нафақаларини олиш имконига эга бўлдилар¹. Коронавирус пандемияси жаҳонда жами 2 млрд. норасмий секторда банд бўлган (жаҳондаги жами бандларнинг 62 фоизи, жумладан, кам даромадли мамлакатларда 90 фоиз, ўрта даромадли мамлакатларда 67 фоиз ва ривожланган мамлакатларда 18 фоиз) аҳолининг ишсиз бўлиб қолишига олиб келди².

Жаҳон банки ҳисоб-китобларига кўра, 2020 йилда бошланган «Covid-19» пандемия инқирози оқибатида жаҳон иқтисодиёти 5,2 фоизга, жумладан, ривожланган мамлакатларда ЯИМнинг ўсиш даражаси 7 фоизга, бозор муносабатлари шаклланаётган ва ривожланаётган мамлакатларда 2,5 фоизга, аҳоли жон бошига даромадлар 3,6 фоизга камайиши натижасида, дунёда 60 млн. одам ўта қашшоқ аҳволга ва миллионлаб инсонларнинг камбағаллик чегарасига тушиши мумкинлиги прогноз қилинмоқда³. Жаҳонда «Коронавирус» инқирози шароитда аҳолининг турли ижтимоий гуруҳларини, жумладан, аҳолининг ижтимоий жиҳатдан муҳтож қатламларини моддий қўллаб-қувватлаш мақсадида уларга ижтимоий таъминот хизматларини кўрсатишнинг иқтисодий механизмини такомиллаштиришга қаратилган илмий тадқиқот ишлари олиб борилмоқда ва инқирозга қарши мақсадли давлат дастурлари ишлаб чиқилиб, босқичма-босқич амалга оширилмоқда.

Ўзбекистонда мустақиллик йилларида бозор иқтисодиёти талаблари асосида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизими ишлаб чиқилди ва мунтазам такомиллаштирилиб борилмоқда. Пандемия шароитида ижтимоий жиҳатдан муҳтож уй хўжаликларини жами уй хўжаликларидаги улуши 8,0 фоиздан

¹ Доклад о социальной защите в мире в 2017–2019 годах. Обеспечение всеобщей социальной защиты для достижения Целей в области устойчивого развития / Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – Москва: МОТ, 2018. 7-с.

² Кризис Covid-19 и неформальная экономика: Срочные меры реагирования и политические вызовы. – Отраслевая справка МОТ. Май 2020 г.

³ Жаҳон банки маълумотлари асосида <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2020/06/08/covid-19-to-plunge-global-economy-into-worst-recession-since-world-war-ii>

21,0 фоизгача ортди⁴. Ушбу ҳолат республикада аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштириш ва камбағаллик даражасини камайтириш дастурларининг самарадорлигини ошириш заруриятини вужудга келтирмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев таъкидлаганларидек, «Мамлакатимизда кам таъминланган аҳоли қатламлари таҳминан 12-15 фоизни ташкил этади.... Бу борада ҳалқаро мезонлар асосида камбағаллик тушунчаси, уни аниқлаш мезонлари ва баҳолаш усулларини қамраб олган янги методологияни яратиш лозим»⁵. Мамлакатимизда пандемиядан олдинги даврда ишсизлар сони 1 млн. 350 мингга яқин бўлган бўлса, пандемия шароитида ушбу кўрсаткич қарийб 2 млн. кишига етди⁶. Шунингдек, «...пандемия 450 мингга яқин оилалар даромадига жиддий таъсир қилиши мумкин»⁷. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг манзиллилигини оширишда аҳолига ижтимоий хизматлар кўрсатиш, камбағалликка қарши кураш борасида амалга оширилаётган ижтимоий ислохотларни тизимлаштириш ва ижтимоий ҳимоя қамрови даражасини ошириш илмий-амалий аҳамиятга эга ижтимоий-иқтисодий муаммо ҳисобланади.

Ушбу диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сонли Фармони, 2017 йил 12 сентябрдаги «Аҳолининг кам таъминланган қатламларини қўллаб-қувватлашга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-3268-сон, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 20 октябрдаги «2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида» 841-сонли Қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 26 мартдаги ПФ-5975-сон «Иқтисодиётни ривожлантириш ва камбағалликни қисқартиришга оид давлат сиёсатини тубдан янгилаш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 18 майдаги ПФ-5996-сон «Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида»ги Фармонлари ва мазкур соҳага тегишли бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Ушбу тадқиқот республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

⁴ Марказий банк асосий ставкасини кўриб чиқиш бўйича Пул-кредит сиёсати таҳлили. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки. – Т. 2020 йил 23 июль. https://cbu.uz/upload/iblock/3cd/Markaziy-bank-asosiy-stavkasini-korib-chiqish-boyicha-Pul_kredit-siyesati-tahlili.pdf

⁵ Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 25.01.2020. www.uz.uz

⁶ <https://www.gazeta.uz/uz/2020/06/08/jobless/>

⁷ 2020 йил 3 июнь куни Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида камбағалликни қисқартириш масалалари бўйича видеоселектор йиғилишида сўзлаган нуткидан. <https://president.uz/uz/lists/view/3624>

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Аҳолининг ижтимоий жиҳатдан муҳтож катламларини аниқлаш методологияси, ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳоли катламларига ижтимоий хизматлар кўрсатиш ва уларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг амал қилиш механизмига бағишланган илмий тадқиқотлар узоқ хорижлик Г. Бассо, М. Доллс, С. Бехрэндрт, Ж. Берг, Р. Мэркл, Б. Бабажанян, Р. Бэттиё⁸ каби олимларнинг илмий ишларида таҳлил этилган.

Яқин хориж мамлакатларида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг шаклланиши ва ривожланиш босқичлари, ижтимоий давлатни шаклланишининг айрим жиҳатлари, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг назарий-методологик асослари, хориж мамлакатларда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизими ва моделлари амал қилишининг хусусиятлари Н.А. Волгин, В.В. Антропов, С.В.Калашников⁹ ва бошқа олимлар томонидан ўрганилган.

Ўзбекистонлик А.В. Вахабов, Т.М. Ахмедов, Қ.Х. Абдурахмонов, Х.П. Абулқосимов, Н.М. Мажидов, Б.Х. Умурзоқов, Р.Р. Хасанов, М.К. Абдуллаева, Р.Ф. Джуманова, Н.Қ. Зокирова, М.А. Хакимова, Б.Ш. Хусанов¹⁰ ва бошқа иқтисодчи олимларнинг илмий ишларида

⁸ Basso G., Dolls M., Eichhorst W., Leoni T., Peichl A. 2012. «The effects of the recent economic crisis on social protection and labour market arrangements across socio-economic groups», in *Intereconomics*, Vol. 47, No. 4, 460 p.; Behrendt C. 2013. «Investing in people: Implementing the extension of social security through national social protection floors», in D. Kucera and I. Islam (eds): *Beyond macroeconomic stability: Structural transformation and inclusive development* (Basingstoke, Palgrave Macmillan), 348 p.; Berg J. 2015a. «Labour market institutions: The building blocks of just societies», in J. Berg (ed.): *Labour markets, institutions and inequality: Building just societies in the 21st century* (Geneva, ILO; Cheltenham, Edward Elgar), 215 p.; Berg J. 2015b. «Income support for the unemployed and the poor», in J. Berg (ed.): *Labour markets, institutions and inequality. Building just societies in the 21st century*(Geneva, ILO; Cheltenham, Edward Elgar), 286 p.; Mearkle R., Mactaggart I., Walsham M., Kuper H.; Blanchet K. 2017. «Disability and social protection programmes in low- and middle-income countries: A systematic review», in *Oxford Development Studies*, Vol. 45, No. 3, 308 p.; Babajanian B. Hagen-Zanker, J. 2012. *Social protection and social exclusion: An analytical framework to assess the links*, Background Note (London, Overseas Development Institute); Beattie, R.; McGillivray, W. 1995. «A risky strategy: reflections on the World Bank report *Averting the old age crisis*», in *International Social Security Review*, Vol. 48, No. 3–4, 168 p.

⁹ Волгин Н.А. Социальная политика: учеб. / ред. Н.А. Волгин. – 2-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство РАГС, 2008. – 409 с.; Антропов В.В. Социальная защита в странах Европейского союза. История, организация, финансирование, проблемы. / М., 2006. – 276 стр.; Калашников С.В. Очерки теории социального государства / С.В. Калашников. – М.: Экономика, 2012. 324 с.

¹⁰ «Ijtimoiy siyosat». O'quv qo'llanma i.f.d., prof. A.V. Vaxabovning umumiy tahriri ostida – Toshkent.: «Universitet», 2019. 242 b.; Социологические обследование уровня и качество жизни населения с использованием информационной технологий. под.ред. Ахмедов Т.М. – Т.: «Fan va texnologiya», 2017, 132 с.; Ижтимоий соҳа иқтисодиёти. Дарслик. и.ф.д., проф. Қ.Х. Абдурахмонов таҳрири остида. – Т.: «Иқтисодиёт». 2013. – 418 б.; Абулқосимов Х.П., Хасанов Р.Р. Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий ислохотлар. –Т.: Академия, 2010. -216 б.; Вахабов А.В., Мажидов Н.М. Жамғариб бориладиган пенсия жамғармасининг Ўзбекистонда инвестиция сиёсатини амалга оширишдаги роли. Монография. Тошкент: «Университет». 2017. 128 б.; Хасанов Р.Р. Шаклланаётган бозор муносабатлари тизимида даромадлар ва уларнинг табақаланиши. Иқт. фан. докт. илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация автореф. – Тошкент, 2005. 40 б.; Абдуллаева М.К. Ижтимоий ҳимоя ва уни тартибга солишни такомиллаштириш йўналишлари. Иқтисод фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т.: 2008, 25 б.; Джуманова Р.Ф. Аҳоли турмуш даражаси: кўрсаткичлари ва уни ошириш йўллари. Иқтисод фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т.: 2008, 27 б.; Закирова Н. «Совершенствование системы социальной защиты населения в условиях социально-ориентированной рыночной экономики (на примере семей Республики Узбекистан)». – Т. 2001, 24 с.; Хакимова М.А. Реформирование и развития социального сектора Узбекистана в условиях перехода к рынку: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук: - Т.: 2000, 38 с.; Хусанов Б.Ш. Проблемы регулирования финансового механизма социального обеспечения населения: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук: - Т.: 2011, 25 с.

иқтисодий эркинлаштириш шароитида аҳолини ижтимоий жиҳатдан муҳтож қатламларини аниқлаш методологияси, мамлакатда аҳоли турмуш даражаси ва сифатини баҳолаш йўналишлари, ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳоли қатламларини ижтимоий ҳимоя қилишнинг илғор хориж тажрибасидан мамлакатимиз амалиётида ижодий фойдаланиш имкониятлари каби масалалар тадқиқ этилган. Шу билан биргаликда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимини амалга оширишнинг иқтисодий механизминини такомиллаштиришга бағишланган назарий-амалий масалалар комплекс тарзда, тизимли, махсус тадқиқот объекти сифатида таҳлил этилмаган.

Иқтисодий адабиётларда ушбу масала юзасидан олиб борилган тадқиқотлар таҳлили иқтисодий модернизациялаш шароитида аҳолининг ижтимоий жиҳатдан муҳтож қатламларини аниқлаш методологиясини, ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳоли қатламларини манзилли ижтимоий ҳимоя қилиш ва аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимини амалга оширишнинг иқтисодий механизминини такомиллаштириш заруратини келтириб чиқаради. Муаммонинг долзарблиги, иқтисодий адабиётда етарлича ўрганилмаганлиги, кутилаётган илмий натижаларни илмий-амалий аҳамиятга эгаллиги ушбу мавзунини тадқиқот объекти сифатида танлашга асос бўлди.

Тадқиқотнинг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация тадқиқоти Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети илмий-тадқиқот ишлари режаси, А-2-61 «Пенсия тизимининг молиявий барқарорлигини таъминлаш йўналишлари» ва ПЗ-20170930109 «Аҳолини ижтимоий жиҳатдан муҳтож қатламларини аниқлаш ва уларни ижтимоий ҳимоя қилиш тизимини манзиллилигини кучайтириш механизминини такомиллаштириш йўналишлари» мавзуларидаги илмий-амалий лойиҳалари доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади иқтисодий модернизациялаш шароитида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг иқтисодий механизминини такомиллаштиришга қаратилган илмий таклиф ва амалий тавсияларни ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг шаклланиши ва ривожланиш босқичларининг назарий асосларини таҳлил қилиш;

аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг моҳиятини ёритиш, тамойиллари, амал қилиш механизми ва дастакларини тадқиқ этиш;

жаҳонда амал қилаётган аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш моделларини қиёсий таққослаш ва улардан мамлакатимизда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимини манзиллилигини оширишда ижодий фойдаланиш имкониятларини асослаш;

мамлакатимизда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг ҳуқуқий-институционал асосларини таҳлил қилиш, баҳолаш ва уларни такомиллаштириш йўналишларини аниқлаш;

мамлакатимизда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг ҳолатини баҳолаш, ривожланиш тенденциялари ва муаммоларини аниқлаш;

аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг иқтисодий механизмини такомиллаштириш бўйича илмий таклиф ва амалий тавсиялар ишлаб чиқиш;

«Covid-19» пандемиясининг жаҳон мамлакатларидаги аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимига таъсирини баҳолаш, жумладан, пандемия шароитида Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг устувор йўналишларини таҳлил қилиш;

узоқ муддатли истиқболда мамлакатимизда камбағаллик даражасини қисқартиришга қаратилган илмий таклифлар ва муқобил сценария прогнозларини ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объекти бўлиб Ўзбекистон Республикасининг аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизими ҳисобланади.

Тадқиқотнинг предметини аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш жараёнида юзага келадиган ижтимоий-иқтисодий муносабатлар мажмуаси ташкил этади.

Тадқиқот усуллари. Тадқиқот жараёнида тизимли таҳлил, тарихийлик ва мантиқийлик, индукция ва дедукция, анализ ва синтез, қиёсий ва селектив танлаб тадқиқ қилиш, монографик таҳлил ва гуруҳлаш, эконометрик таҳлил ва прогнозлаштириш усуллари қўлланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

«аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизими», «ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳоли қатламлари», «ижтимоий хизматлар» категорияларига аҳолини манзилли ижтимоий ҳимоя қилишнинг қамров даражаси нуқтаи-назаридан такомиллаштирилган муаллифлик таърифлари берилган;

мамлакатда ЯИМнинг жон бошига тўғри келадиган қисми билан камбағаллик даражаси ўртасидаги тескари боғлиқликдан келиб чиққан ҳолда давлатнинг иқтисодиётга бевосита таъсир қилувчи воситалари ёрдамида аҳоли реал даромадларини ошириш орқали кам таъминланганлар улушини қисқартириш таклифи ишлаб чиқилган;

давлатнинг мақсадли, яъни, «Ҳар бир оила - тадбиркор», «Ёшлар - келажагимиз», «Ҳунармандчиликни ривожлантириш» дастурларига устуворлик бериш ҳамда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ижтимоий аҳамиятини ошириш орқали мамлакатда камбағалликни қисқартириш таклифи асосланган;

кам таъминланганларни баҳолаш мезонларини қуйи, ўрта ва юқори даражалар бўйича гуруҳлаш орқали ижтимоий ҳимоянинг қамров даражасини ошириш таклифи ишлаб чиқилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг илмий-назарий асослари ва унинг моҳияти очиб берилган;

аҳолини ижтимоий жиҳатдан муҳтожлик даражасини баҳолашнинг услубий жиҳатлари такомиллаштирилган;

«Covid-19» пандемияси шароитида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш дастурларининг самарадорлиги ва уларнинг манзиллилигини оширишга қаратилган илмий таклиф ва амалий тавсиялар ишлаб чиқилган;

мамлакатимиз аҳолисини ижтимоий ҳимоя қилиш тизими самарадорлигини ошириш йўналишлари аниқланган;

иқтисодийни модернизациялаш шароитида давлатнинг мақсадли фаол ижтимоий ҳимоя дастурларига устуворлик қаратиш ва аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг қамровини ошириш таклифи илмий асосланган.

Тадқиқотнинг натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги таҳлил жараёнида Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитаси, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки, Ўзбекистон Республикаси бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасининг расмий маълумотларидан фойдаланилганлиги, ишда қўлланилган ёндашув ва усулларнинг мақсадга мувофиқлиги ва илмий асосланганлиги, келтирилган хулоса, таклиф ва тавсияларнинг ваколатли ташкилотлар томонидан амалиётга жорий қилинганлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти тадқиқот жараёнида олинган илмий таклиф ва амалий тавсиялардан аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг манзиллилигини кучайтириш, унинг қамров даражасини ошириш ва ижтимоий ҳимоя миллий дастурларининг иқтисодий механизмини такомиллаштиришга қаратилган махсус илмий-тадқиқот ишларида манба сифатида фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти олинган натижалар, ишлаб чиқилган илмий таклиф ва амалий тавсиялардан Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси, Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги, Давлат статистика қўмитаси ва бошқа давлат бошқаруви органлари учун таҳлилий тавсиялар тайёрлашда, олий ўқув юртлирида ўқитиладиган «Иқтисодий назарияси», «Ижтимоий иш ва ижтимоий таъминотга кириш», «Ижтимоий сиёсат», «Пенсия тизимини ривожлантиришнинг хориж тажрибаси» фанларининг ишчи-ўқув дастурларини такомиллаштириш ва талабаларга таълим бериш жараёнида фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг иқтисодий механизмини такомиллаштириш йўналишлари борасида ишлаб чиқилган таклифлар асосида:

«аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизими», «ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳоли қатламлари», «ижтимоий хизматлар» категорияларига аҳолини манзилли ижтимоий ҳимоя қилишнинг қамров даражаси нуқтаи-назаридан такомиллаштирилган муаллифлик таърифлари «Ijtimoiy ish va ijtimoiy ta'minotga kirish», «Пенсия тизимини ривожлантиришнинг хориж тажрибаси» номли дарсликлар ва «Ijtimoiy siyosat» ўқув қўлланмасини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлигининг 2020 йил 18 июндаги 89-03-2124-сон маълумотномаси). Тадқиқот иши натижалари «Ижтимоий таъминотга кириш ва ижтимоий сиёсат», «Пенсия тизимини ривожлантиришнинг хориж тажрибаси» фанлари бўйича ишчи ўқув

дастурларини такомиллаштириш ва таълим бериш сифатини оширишга қаратилган;

мамлакатда ЯИМнинг жон бошига тўғри келадиган қисми билан камбағаллик даражаси ўртасидаги тескари боғлиқликдан келиб чиққан ҳолда давлатнинг иқтисодиётга бевосита таъсир қилувчи воситалари ёрдамида аҳоли реал даромадларини ошириш орқали кам таъминланганлар улушини қисқартириш бўйича таклифи Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги томонидан аҳолининг камбағаллик даражасини қисқартириш амалиётида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2020 йил 18 июндаги 3-2/20-20-1025-сон маълумотномаси). Ушбу таклифни амалиётда қўлланилиши натижасида 2030 йилгача бўлган даврда мамлакат аҳолисининг камбағаллик даражаси икки мартага қисқаради;

давлатнинг мақсадли, яъни, «Ҳар бир оила - тадбиркор», «Ёшлар - келажагимиз», «Ҳунармандчиликни ривожлантириш» дастурларига устуворлик бериш ҳамда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ижтимоий аҳамиятини ошириш орқали мамлакатда камбағалликни қисқартириш билан боғлиқ таклифи Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги томонидан кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш ва аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш амалиётида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2020 йил 18 июндаги 3-2/20-20-1025-сон маълумотномаси). Тадқиқот натижасини амалиётга қўллаш асосида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ЯИМдаги улуши кескин ортиб, барқарор иқтисодий ўсиш таъминланади, аҳолининг мулкдорлар, ўрта қатлами кўпайиб, турмуш даражаси ўсади ва сифати яхшиланади;

кам таъминланганларни баҳолаш мезонларини қуйи, ўрта ва юқори даражалар бўйича гуруҳлаш орқали ижтимоий ҳимоянинг қамров даражасини ошириш таклифи Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги томонидан аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш амалиётида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлигининг 2020 йил 18 июндаги 3-2/20-20-1025-сон маълумотномаси). Ушбу илмий таклифни амалиётда қўлланилиши натижасида 2030 йилда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг манзиллилиги ва самарадорлигини кучайтириш, кўрсатиладиган ижтимоий хизматлар сифатини ошириш, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш чоралари тизими билан ижтимоий жиҳатдан муҳтожларнинг барча қатламлари тўлиқ қамраб олинади.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Ушбу тадқиқот натижалари 6 та, жумладан, 3 та республика ва 3 та халқаро илмий-амалий конференцияларда апробациядан ўтказилган. Тадқиқот жараёнида олинган илмий хулоса ва тавсиялардан олий ўқув юртларида «Ижтимоий иш ва ижтимоий таъминотга кириш», «Ижтимоий сиёсат», «Пенсия тизимини ривожлантиришнинг хориж тажрибаси» каби фанларнинг ишчи ўқув

дастурларини такомиллаштириш ва таълим бериш жараёнида фойдаланилмоқда.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Диссертация мавзуси бўйича жами 17 та илмий иш, шу жумладан, 2 та дарслик, 1 та ўқув қўлланма, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялар асосий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий журналларда 8 та илмий мақола, жумладан, 4 таси республика ва 4 таси хорижий журналларда, шундан 2 таси халқаро «SCOPUS» базасидаги илмий журналларда нашр қилинган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, уч боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат бўлиб, умумий ҳажми 148 бетдан иборат.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида диссертация мавзусининг долзарблиги ва илмий аҳамияти асосланган, тадқиқотнинг республикада олиб борилаётган фан ва технологиялар ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари, объекти ва предмети, унинг илмий янгиликлари ва амалий натижалари очиб берилган, олинган натижаларнинг илмий-амалий аҳамияти ёритилган, тадқиқот натижаларининг жорий қилинганлиги, нашр қилинган ишлар ва диссертациянинг тузилиши, ҳажми бўйича маълумотлар берилган.

Диссертациянинг **«Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг иқтисодий механизмини шаклланиши ва ривожланишининг концептуал асослари»** деб номланган биринчи бобда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг шаклланиши ва ривожланиш босқичлари тўғрисидаги назарий қарашлар, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг таркиби ва тамойилларини чуқур таҳлил қилган ҳолда, жаҳонда амал қилаётган ижтимоий ҳимоя моделларининг ўзига хос хусусиятлари ва фарқли жиҳатлари қиёсий таққосланган, жаҳонда «Covid-19» пандемиясининг аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимига таъсири баҳоланган ва аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг иқтисодий механизмини такомиллаштиришнинг объектив зарурлиги илмий асосланган.

XIX аср охири ва XX аср бошларида Европа мамлакатларида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг шаклланишига эътибор қаратилди. Ушбу давр илк капитализмнинг жамиятнинг ижтимоий ҳаётига бўлган салбий таъсирини юмшатиш, уни бартараф этишда черков ва ҳайрия ташкилотларининг молиявий жиҳатдан кучи етмаганлиги оқибатида давлатнинг фуқаролар олдидаги ижтимоий мажбуриятларини бажариш масъулиятини ўз зиммасига олиши билан ҳарактерланади. XIX асрнинг охирида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизими таркибий жиҳатдан янада такомиллаштирилиб, унинг амал қилишида ижтимоий суғурта хизматларидан фойдаланишга устуворлик қаратилди ва пенсия тизимини бирдамлик тамойилига асосланган молиялаштириш механизми амалиётга кенг жорий этилди. XXI асрнинг

бошларида юз берган жаҳон молиявий-иқтисодий инқирозидан кейинги даврда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимини тадқиқ этиш иқтисодий адабиётда аҳоли турмуш фаровонлигини таъминлаш ва ижтимоий сиёсатнинг самарадорлигини ошириш, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг манзиллилигини кучайтириш йўналишларида фаоллашди.

Ижтимоий манзиллилик деганда, ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳоли гуруҳларининг реал эҳтиёжларини эътиборга олиш зарур. Ижтимоий манзилли дастурларнинг ижтимоий ҳимоя тизимидаги ўрнини чуқурроқ ўрганишда уларнинг қамров даражаси ва мақсадлилигини аниқлаш муҳим аҳамиятга эга. Ижтимоий ҳимоя тизими элементларининг самарадорлиги камбағалликка ва ижтимоий ҳимояланганликка қарши курашга нисбатан комплекс ёндашув ва ҳар бир элементнинг бошқалари билан боғлиқликда амалга оширилиши билан боғлиқдир (1-жадвал).

1-жадвал.

Ижтимоий ҳимоя тизимининг элементлари¹¹

| Элемент | Вазифа | Дастурлар |
|---|---|---|
| Ижтимоий суғурта | Суғурта ҳолати юзага келган вақтда даромадларнинг истеъмол даражасидан пасайиб кетишидан ҳимоялаш мақсадида даромадларни қайта тақсимлаш | Ишлаб чиқаришда бахтсиз ходисалар, касалликлар, иш жойини йўқотишдан суғурталаш |
| Меҳнатга лаёқатсиз аҳолини ижтимоий таъминлаш | Ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳолининг минимал фаровонлик даражасини қўллаб-қувватлаш – болалар, қариялар ва бошқалар | Ёшга доир пенсия, боқувчисини йўқотганлик бўйича нафақа, болалар нафақаси ва ҳ.к. |
| Аҳолининг ижтимоий ҳуқуқларини ҳимоялаш ва минимал кафолатлар | Ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳоли гуруҳларини даромад олишлари билан боғлиқ соҳаларида уларнинг ҳуқуқларини ҳимоялаш | Имконияти чекланган шахсларнинг меҳнат қилиш ҳуқуқи, минимал иш ҳақи |
| Ижтимоий ёрдам ва ижтимоий қўллаб-қувватлаш | Ўз истеъмоли ва фаровонлигини минимал кафолатланган даражада таъминлаш имкониятига эга бўлмаган оилаларга моддий ёрдам ва ижтимоий хизматлар кўрсатиш | Кам таъминланганлик нафақаси |

Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизими – бу вэлфер дастурлари тизими бўлиб, муҳтож аҳолининг камбағаллик даражасига кўра таъминланадиган нафақалардан иборат¹².

Таҳлилларни кўрсатишича, ижтимоий ҳимоя дастурларларининг самарадорлиги уларнинг қамров даражаси билан белгиланади. Мамлакатимиз ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини шакллантириш йўлидан бораётганлигини инобатга олган ҳолда, аҳолини ижтимоий ҳимоялаш дастурлари билан қамров даражасини ошириб бориш орқали 2030 йилга бориб,

¹¹ Вахабов А.В. Хажибакиев Ш.Х. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг таркиби ва манзиллилигини кучайтириш муаммолари: халқаро тажриба ва миллий хусусиятлар / «Ижтимоий соҳани модернизациялаш ва ривожлантиришнинг устувор йўналишлари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент. 2018 й. б. 14-24

¹² Фишер С., Дорнбуш Р., Шмалензи Р. Экономика -М.: Дело ЛТД, 1995. с. 829.

Ўзбекистонда камбағаллик даражасининг кескин қисқартириш ва ижтимоий давлатни шакллантиришнинг стратегик вазифасини ҳал этиш режалаштирилмоқда.

Жаҳон амалиётида аҳоли турмуш даражасининг куйидаги турлари фарқланади¹³.

фаровонлик – инсоннинг ҳар тарафлама ривожланишини таъминлаб берувчи неъматлардан фойдаланишни англатади;

таъминланганлик – инсоннинг жисмоний ва интеллектуал қобилиятларини кенгайтирилган такрор ишлаб чиқаришни таъминловчи илмий асосланган меъёрлар доирасидаги рационал истеъмолни билдиради;

камбағаллик – моддий неъматлардан ишчи кучини такрор ишлаб чиқаришнинг куйи чегараси доирасида фойдаланишни ифодалайди;

кашшоқлик – бу ҳаётий зарурий моддий неъматлардан биологик мезонлар бўйича минимал даражада фойдаланишни тавсифловчи кўрсаткич ҳисобланади.

Ижтимоий сиёсатни манзиллигини кучайтиришда аҳолининг ижтимоий жиҳатдан ночор аҳоли қатламларини ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари муҳим аҳамият касб этади. Бунда ижтимоий жиҳатдан ночор аҳоли абсолют ва нисбий камбағал аҳоли гуруҳларига ажратилади. Абсолют камбағаллик (кашшоқ аҳоли) – мамлакат аҳолиси таркибидаги аҳолининг белгиланган минимал турмуш даражасидан паст даражада истеъмол товарлари ва хизматлар билан таъминланган аҳоли гуруҳи ҳисобланади. Нисбий камбағаллик (кам таъминланган аҳоли) – мамлакатдаги ўртача турмуш даражаси кўрсаткичидан паст даражада истеъмол товарлари ва хизматлари билан таъминланган аҳоли гуруҳи ҳисобланади.

Ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳоли қатламлари ҳаёт кечириши даромад нуқтаи назаридан кундалик ҳаёт кечиришнинг энг кам бюджетидан ортиқ моддий ресурсларга эга бўлишади, бироқ уларнинг даромадлари энг кам истеъмол бюджетига етмаслиги ҳолатини ифодалайди.

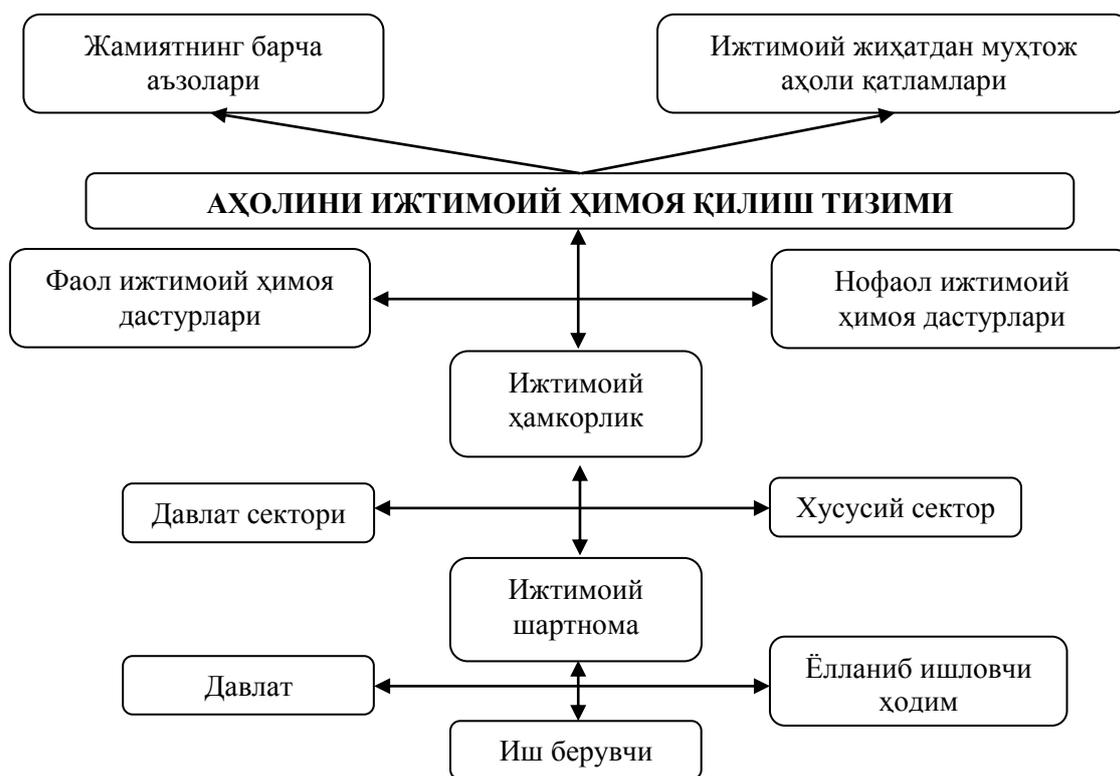
Аҳолини турмуш кечиришнинг энг кам миқдори ва истеъмол бюджетининг энг кам миқдори асосида даромадлари даражаси бўйича табақаланиш моддий таъминланиш даражаси турлича бўлган куйидаги аҳоли гуруҳларини ажратиб кўрсатиш имконини беради: «камбағал» оилалар – уларда аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромад турмуш кечиришнинг минимал миқдоридан паст даражада ёки унга тенг; «кам таъминланган» оилалар – уларда аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромад турмуш кечириш учун минимал миқдор билан минимал истеъмол бюджетининг миқдори ўртасида жойлашган; «таъминланган» оилалар – уларда аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромад минимал истеъмол бюджетининг миқдори ва оқилона истеъмол бюджетининг миқдори ўртасида жойлашган; «бой» оилалар – уларда аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромад оқилона истеъмол бюджетининг миқдори даражасидан юқоридир¹⁴.

¹³ Vaxabov A.V., Zahidova Sh.Sh., B.B. Baxtiyorov, Odinayev D.Sh., Fayzullayev J.N. Ijtimoiy ish va ijtimoiy ta'minotga kirish: Darslik. – T.: «Iqtisod-Moliya», 2018. 168 b.

¹⁴ Vaxabov A.V., Zahidova Sh.Sh., B.B. Baxtiyorov, Odinayev D.Sh., Fayzullayev J.N. Ijtimoiy ish va ijtimoiy ta'minotga kirish: Darslik. – T.: «Iqtisod-Moliya», 2018. 168 b.

Жаҳон банки экспертлари камбағалликнинг қуйидаги турларини ажратиб кўрсатади: қашшоқлик (1,90 АҚШ долл. дан кам) ва мўътадил камбағаллик (1,90 – 3,10 АҚШ долл. оралиғи).

Ижтимоий сиёсатни амалга оширишнинг устувор йўналишларидан бири аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг мақсадли давлат дастурлари кўринишида амалга оширилади. Жаҳон амалиёти кўрсатишича, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш давлат дастурлари фаол ва нофаол шаклларда амалга оширилади. Фаол шаклдаги аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш давлат дастурлари (Ҳар бир оила – тадбиркор, Ҳунармандчиликни ривожлантириш) бевосита ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳоли қатламларини бандлигини рағбатлантириш эвазига уларнинг даромадларини шакллантиришга шарт-шароитлар яратиб беришга йўналтирилган ҳисобланади. Нофаол аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш дастурлари (ишсизлик нафақаси, кам таъминланганлик нафақаси) эса ижтимоий таъминот хизматлари эвазига ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳоли қатламларига моддий ёрдам беришни назарда тутаяди. Бу турдаги аҳолини ижтимоий қилиш шакли ўз навбатида жамиятдаги ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳоли қатламлари ўртасида боқимандалик руҳиятини шаклланишига имконият яратади (1-расм).



1-расм. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг амал қилиш механизми¹⁵

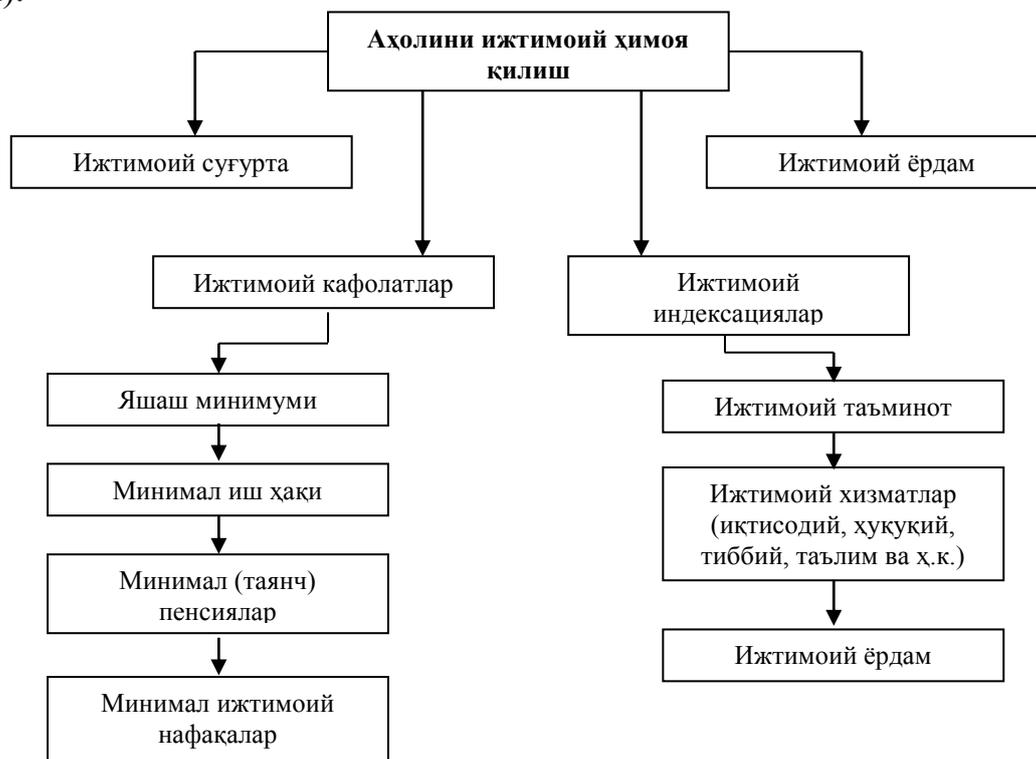
Мамлакатимизда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш дастурларини амалга оширилишида оила, иш жойи ва ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятига устуворлик қаратилган.

Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш дастурлари фуқароларни ҳаёт циклининг барча босқичларида ижтимоий қўллаб-қувватлашни назарда

¹⁵ Муаллиф томонидан тузилган

тутади ва қуйидаги ижтимоий нафақаларни ўз ичига олади: болалар нафақаси (бола парвариши учун таътил ва бола парвариши учун нафақалар), ногиронлик нафақаси (ногиронлик пенсияси ва нафақаси), боқувчисини йўқотганлик нафақаси (боқувчисини йўқотганлик пенсияси ва нафақаси), меҳнатга лаёқатли ёшда нафақалар (ишсизлик, таътил ва касаллик нафақалари), ёшга доир нафақа (ёшга доир пенсия ва нафақа)¹⁶.

Амалга оширилган тадқиқотлар таҳлили кўрсатишича, бозор муносабатлари ривожлана борган сари фуқаролар ўзларини турли ижтимоий рисклардан ижтимоий суғурта хизматларидан фойдаланган ҳолда суғурталайдилар. Давлат аҳолининг барча қатламлари учун минимал ижтимоий кафолатларни белгилайди ва ижтимоий индексациялашни амалга ошириш орқали аҳоли даромадлари даражасидан келиб чиққан ҳолда ижтимоий хизматлар (таълим, тиббий, ҳуқуқий ва ҳ.к.) кўрсатиш тартибини ўрнатади. Ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳоли қатламларига имтиёзли ижтимоий хизматлар кўрсатиш асосида уларни ижтимоий қўллаб-қувватлайди ва ўз турмуш фаровонликларини оширишлари учун шарт-шароитлар яратиб беради (2-расм).



2-расм. Бозор иқтисодиёти шароитида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимида ижтимоий хизматлардан фойдаланиш тамойиллари¹⁷

Швед олими К. Эспинг-Андерсон томонидан аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш дастурларини амалга ошириш жараёнида вужудга келадиган ижтимоий-иқтисодий муносабатлар ривожланиб боргани сари аҳолини ижтимоий ҳимоя

¹⁶ Вахабов А.В. Хажибакиев Ш.Х. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг манзиллигини ошириш амалиётини модернизациялаш – ижтимоий хизматлар рақобатбардошлигини оширишнинг уйғунлиги. // «Рақобатбардош иқтисодиёт ва уни амалга ошириш йўналишлари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: ЎзМУ. 2018 й. 15-23 б.

¹⁷ Муаллиф томонидан тузилган

қилиш тизимида тизимли стратификациялашувнинг вужудга келишини инобатга олган ҳолда, фуқароларнинг ижтимоий ҳуқуқларининг кенгайиб бориши зарурлигини асослайди¹⁸.

Таҳлилларни кўрсатишича, ҳозирда мамлакатимизда амал қилаётган ижтимоий ҳимоя тизими «либерал» ижтимоий ҳимоя модели хусусиятларига яқинлашиб бормоқда.

2020 йилда бошланган «Covid-19» пандемияси туфайли жаҳондаги жами бандларнинг 62 фоизини, жумладан, кам даромадли мамлакатларда 90 фоиз, ўрта даромадли мамлакатларда 67 фоиз ва ривожланган мамлакатларда 18 фоиз аҳоли ишсиз бўлиб қолди. 2020 йилнинг 1 февралидан 17 апрелига қадар жаҳоннинг 108 мамлакатида 550 га яқин инқирозга қарши мақсадли ижтимоий-иқтисодий дастурлар қабул қилинди. Ушбу дастурларнинг 52,6 фоизи аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш чора-тадбирларидан ташкил топган. Шундан 19,3 фоизи камбағалларни ижтимоий ҳимоя қилишни кучайтириш, 14,7 фоизи коронавирус сабабли ишсиз бўлиб қолганларни ижтимоий ҳимоя қилишга, 9,5 фоизи соғлиқни сақлаш ва тиббий хизмат кўрсатишга, 9,1 фоизи эса истеъмол маҳсулотларини етказиб беришга йўналтирилди.

Жумладан, АҚШ ҳукумати «Covid-19» пандемияси шароитида «CARES Act»¹⁹ дастури доирасида ҳар бир фуқаро учун 1 200 долл. (йиллик даромади 99 минг АҚШ долл.дан кам бўлган аҳоли учун, ундан юқори даромадга эга бўлган фуқароларга моддий ёрдам миқдори унинг даромадидан келиб чиққан ҳолда қисартирилади), ҳар бир фарзанд учун – 500 долл.дан моддий ёрдам тўланди. Инқироз шароитида бюджет маблағлари ҳисобидан ишсиз қолган фуқароларни қўллаб-қувватлаш мақсадида – 300 млрд. долл., ишсизларга ишсизлик нафақасига қўшимча 600 долл.дан устамаларни тўлашни молиялаштириш учун – 250 млрд. долл. ҳажмдаги молиявий ресурслар ажратилди. Германия ҳукумати томонидан пандемия шароитида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш мақсадида, фаолияти вақтинчалик тўхтатилган корхона ва ташкилотларнинг ёлланма ишчиларига иш ҳақининг 60 фоизи (битта ёки ундан кўп фарзанди бўлган оилалар учун 67 фоиз) миқдорида моддий ёрдам, кам даромадли оилаларни ижтимоий ҳимоя қилиш даражасини ошириш мақсадида, ҳар бир фарзанд учун 300 евродан тўланди. Япония ҳукумати коронавирусга қарши курашиш мақсадида 994 млрд. долл. ҳажмдаги дастурни қабул қилди. Дастурга мувофиқ «Covid-19» инқирози сабабли ўз даромадини йўқотган фуқароларга 2750 долл.дан моддий ёрдам кўрсатиш учун бюджет ҳисобидан 36,8 млрд. долл. маблағ ажратилди²⁰.

Диссертациянинг «Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг ҳозирги ҳолати ва унинг ривожланиш тенденциялари» деб номланган иккинчи бобида мамлакатимизда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий-институционал асосларининг шаклланиш босқичлари аниқланган, аҳолининг даромадлар бўйича табақаланиши ва уларнинг ривожланиш тенденциялари баҳоланган, аҳолига ижтимоий хизмат кўрсатиш

¹⁸ Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. – М.: Издательство Экзамен», 2003. С. 349-367

¹⁹ «Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act» 27.03.2020

²⁰ <https://www.eg-online.ru/print/news/419750/>

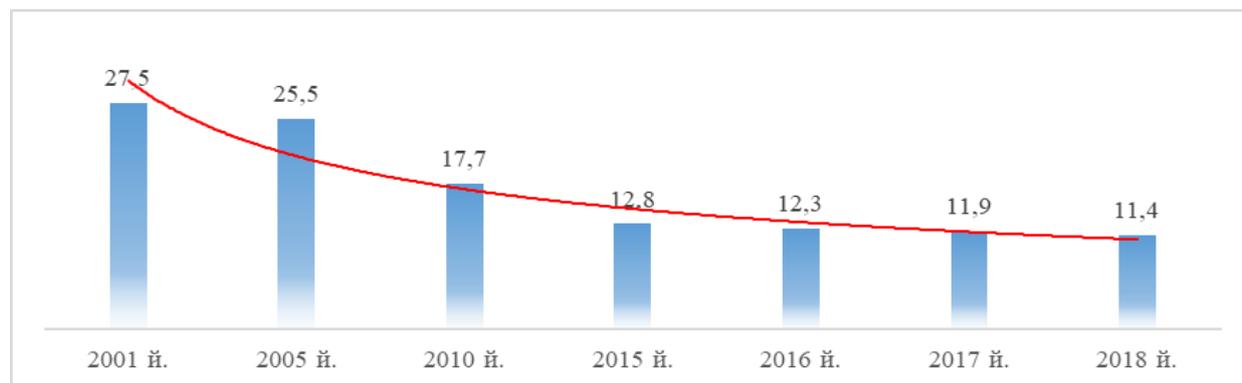
амалиёти ва унинг сифатини ошириш масалалари ёритилган. Жумладан, «Covid-19» пандемияси шароитида мамлакатимизда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш мақсадида амалга оширилган ижтимоий дастурларни қиёсий таҳлили амалга оширилган.

Мустақилликнинг дастлабки йилларида Ўзбекистонда маъмурий бошқарув тизимида шаклланган макроиқтисодий вазият ёмонлашди, ижтимоий муаммоларни вужудга келиши ва ижтимоий-иқтисодий тафовутларнинг кескинлашиб кетишига олиб келди. Ушбу ҳолат ҳукуматимиз олдида бозор иқтисодиётига ўтишга қаратилган ислохотларни амалга ошириш жараёнида ижтимоий барқарорликни таъминлаш, кучли ижтимоий сиёсат юритиш, ижтимоий жиҳатдан муҳтож бўлган аҳоли қатламларини ижтимоий ҳимоя қилиш каби ижтимоий-иқтисодий вазифаларни қўйилишига сабаб бўлди. Мустақиллик даврида Ўзбекистонда амал қилаётган аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг манзиллилиги кучайиб борди. Ушбу ҳолат аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишга қаратилган чора-тадбирларни молиялаштиришда бюджет маблағларидан самарали фойдаланиш имкониятини берди. Жумладан, 1991-1999 йиллар мамлакатимизда бозор иқтисодиёти муносабатларига хос аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизimini ва аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий-институционал базасини шакллантириш босқичи бўлди. 2000-2009 йилларда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ролини ошириш орқали аҳолини манзилли ижтимоий ҳимоя қилишнинг ўзига хос механизми яратилди. 2010-2015 йиллар эса, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг манзиллилигини ошириш ва бюджет маблағларидан мақсадли фойдаланишнинг меъёрий асосларини такомиллаштириш босқичи бўлди. 2016 йилдан ҳозирга қадар мамлакатимизда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш соҳасида амалга оширилаётган ҳуқуқий-институционал ислохотлар аҳолига муносиб турмуш даражаси ва сифатини таъминлаш, уларнинг турмуш фаровонлигини барқарор ошириб бориш ва жамиятнинг ижтимоий таркибини такомиллаштириш босқичи сифатида ижтимоий хизматларнинг сифати ва кўламини кенгайтиришга қаратилмоқда.

Ўзбекистонда 2019 йилда ЯИМнинг 9,7 фоизи аҳолини ижтимоий ҳимоя тизимига йўналтирилади, жумладан, ушбу маблағларнинг 72,0 фоизи ёки ЯИМнинг 6,9 фоизи пенсия таъминоти хизматларини молиялаштиришга сарфланади. Мамлакатимиз аҳолисининг 23,0 фоизи у ёки бу турдаги пенсия ва ижтимоий нафақалар билан таъминланган бўлиб, болали уй хўжаликларининг 63,0 фоизи бола парвариши учун нафақа, 88,0 фоизи болали оилалар учун нафақани олмайди. Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг манзилли йўналтирилганлигига қарамай, ижтимоий жиҳатдан муҳтож оилаларнинг фақат 48,0 фоизи ижтимоий ҳимоя дастурлари билан қамраб олинган²¹.

²¹ Построение системы социальной защиты, соответствующей интересам детей и молодежи в Узбекистане. ЮНИСЕФ 2019 г. 145 с. www.unicef.org/publications

Камбағалликни баҳолашнинг озикланишга асосланган усулининг қўлланилиши мамлакатимиз аҳолиси таркибида камбағаллик даражаси 11,4 фоиз эканлигини кўрсатди (3-расм).



Изоҳ: кўрсатилаётган статистик маълумотлар уй хўжаликлари танлама кузатувларига асосан келтирилган

3-расм. Ўзбекистонда кам таъминланган аҳоли улуши, жамига нисбатан фоизда²²

Халқаро камбағаллик чегараси бўйича қуйи ўрта даромадли мамлакатлар учун кам таъминланганлик даражаси кунига 3,2 долл., ўрта даромадли мамлакатлар учун эса кунига 5,5 долл.ни қўллаш тавсия этилади. Ушбу ёндашувга асосланиб, 5,5 долл. чегарани олинганда мамлакатимизда кам таъминланганлик даражаси 36,6 фоизни ва 3,2 долл. деб олинганда эса 9,6 фоизни ташкил этди. Жаҳон банкининг ҳисоб-китобларига кўра, камбағалликнинг юқори даражаси Самарқанд, Сурхондарё, Сирдарё, Андижон вилоятлари ва Қорақалпоғистон Республикасида кузатилмоқда²³.

Ўзбекистондаги камбағаллик ҳолати тўғрисида тўлиқ тасаввурга эга бўлиш учун уларнинг ижтимоий ҳолатини таҳлил этиш мақсадга мувофиқ Тадқиқот натижаларига кўра, Ўзбекистон бўйича 7 миллион 192 минг хонадон рўйхатга олинган бўлса, улардан 300 мингдан зиёди ижтимоий ёрдамга муҳтож оилалар қаторига киради.²⁴ Кам таъминланган оила ўртача 7 кишидан иборат бўлиб, оила бошлиғининг ўртача ёши 50 ёшдан юқори ва у олий маълумотга эга эмас. Жумладан, 11 фоиз кам таъминланган оиланинг бошлиғи ишсиз, 93 фоиз ҳолатларда эса олий маълумотга эга эмас ва фақат 24 фоиз ўрта махсус маълумотга эга. Кам таъминланган уй хўжаликларининг 43 фоизи доимий иш жойига эга эмас, 93 фоизи марказий иситиш тизимига, 96 фоизи марказий канализация тизимига ва 66 фоизи марказий сув таъминотига уланмаган²⁵.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 18 майдаги ПФ-5996-сон «Коронавирус пандемияси даврида аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида»ги Фармонида мувофиқ 14 ёшгача болалари бўлган оилаларга нафақа, икки ёшга тўлгунга

²² Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика қўмитасининг расмий маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган

²³ Построение системы социальной защиты, соответствующей интересам детей и молодежи в Узбекистане. ЮНИСЕФ 2019 г. 145 с. www.unicef.org/publications

²⁴ <http://uza.uz/oz/society/tanzila-norboeva-eng-kamba-allik-darazhasida-yashayetgan-300-19-06-2020>

²⁵ <https://www.review.uz/oz/post/ozbekistonda-kambagallik-darajasi-kambagallikni-kamaytirish-uchun-nima-qilish-kerak>

қадар бола парвариши бўйича нафақа ва моддий ёрдам олувчилар сони 2020 йил 1 июндан қўшимча 10 фоизга оширилди ва ушбу дастурларни молиялаштириш учун 220 млрд. сўм маблағ ажратилди.

Мамлакатимизда аҳолини ижтимоий ҳимоя тизимининг камчиликлари куйидагилардан иборат²⁶:

- қамров (жумладан, болаларни) даражасининг пастлиги;
- нафақалар миқдорининг камлиги;
- аксарият кам таъминланган оилаларнинг нафақа олмаслиги;
- нафақаларни тайинлаш жараёнининг мураккаблиги;
- молиялаштириш манбаларининг етишмаслиги.

Ўзбекистонда ижтимоий ҳимоя тизимининг самарадорлигига қатор омиллар таъсир кўрсатиб, уларни ҳал этиш орқали 2030 йилга қадар бўлган муддатда мамлакатимизда аҳолини ижтимоий ҳимоя дастурлари билан тўлиқ қамраб олиш мумкин бўлади:

- аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг манзиллилигини кучайтириш номи асосида 2010 йилларда кам таъминланган оилаларда бола парвариши бўйича бериладиган нафақа 3 ёшдан 2 ёшга қисқартирилди;

- кўп болали оилаларга балоғат ёшига етмаган болалар учун тўланадиган нафақа 16 ёшдан 14 ёшга туширилди;

- кам таъминланганлар учун манзилли ижтимоий ёрдам кўрсатишнинг яхши йўлга қўйилмаганлиги (кам таъминланган оилаларнинг 52 фоизи ижтимоий ҳимоя дастурлари билан қамраб олинмаган);

- мамлакатда норасмий бандлик кўрсаткичи (2019 йилда норасмий секторда банд бўлганлар сони меҳнат мигрантларини ҳисобга олмаганда 5 368,3 минг²⁷ кишини ташкил этди) юқори бўлганлиги сабабли даромад даражасини аниқлашнинг мураккаблиги ва самарасизлиги. Шунингдек, оила даромади қисқа муддат ичида ўзгариб туриши натижасида ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳолини аниқлашдаги қийинчиликларни вужудга келиши;

- бола нафақасини олувчилар меҳнат бозорига ишлаш учун чиқса, боласи учун нафақа олиш ҳуқуқидан айрилиши мумкин. Натижада оиланинг ўз даромад манбаларини кенгайтиришга бўлган интилишининг пасайиши.

Мамлакатда бозор муносабатлари ривожлана боргани сари давлат аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишдаги ўз мажбуриятларини босқичма-босқич бюджетдан ташқари мақсадли ижтимоий фондлар ва ҳайрия жамғармаларига ўтказиб боради. Бу эса аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш қамрови ва унинг манзиллилигини ошириш учун замин яратади. Бюджетдан ташқари мақсадли ва ҳайрия жамғармалари фаолияти самарадорлиги уларнинг харажатларининг камида 85 фоизи функционал мақсадига йўналтирилганлигида ўз аксини топади²⁸.

²⁶ Вахабов А.В. Хажибакиев Ш.Х. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг манзиллилигини ошириш амалиётини модернизациялаш – ижтимоий хизматлар рақобатбардошлигини оширишнинг уйғувдор йўналишидир. // «Рақобатбардош иқтисодиёт ва уни амалга ошириш йўналишлари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: ЎзМУ. 2018 й. 15-23 б.

²⁷ <https://mehnat.uz/uz/news/2019-yilda-uzbekistonning-ishsizlik-darazhasi-qancha>

²⁸ Вахабов А.В. Бозор муносабатлари тизимидаги ижтимоий фондлар. – Т.: Шарқ, 2003, 268 б.

2020 йилда бошланган «Covid-19» пандемияси мамлакатимизда 450 мингга яқин оилаларнинг даромадига жиддий таъсир кўрсатди. Жумладан, боқувчисини йўқотган оилалар сони 155 минг, 5 нафардан ортиқ фарзанди бор кам таъминланган оилалар сони 81 минг, ёлғиз яшовчи кексалар 16 минг нафарни ташкил этди²⁹. Шунингдек, коронавирус пандемияси норасмий секторда банд бўлган 7,8 млн киши, инқироз сабабли ишсиз қолган аҳоли 341,3 минг киши, 2020 йил бошида чет эл мамлакатларидан қайтиб келган 426,7 минг ва хорижга ишлашга кета олмаган 143,4 минг фуқароларнинг ижтимоий ҳолатларига салбий таъсир кўрсатди.³⁰ 2020 йилнинг I ярим йиллик натижаларига кўра, мамлакатимизда ишсизлик даражаси 15 фоизга (2,3 млн кишига) етди.³¹ Пандемия даврида мамлакатимизда жами уй хўжаликлари таркибида камбағал уй хўжаликлари улуши 8,0 фоиздан 21,0 фоизга ортди³².

Коронавирус пандемияси шароитида мамлакатимизда ташкил этилган Инқирозга қарши курашиш жамғармаси ҳисобига 2020 йил 17 июлгача бўлган даврда жами 7,44 трлн. сўм маблағ келиб тушди. Таҳлил этилаётган даврда жамғарманинг жами харажатлари 6,4 трлн. сўмга тенг бўлиб, ушбу харажатларнинг 34 фоизи ёки 2,2 трлн. сўм ижтимоий соҳага йўналтирилди. Жумладан, кам таъминланган оилаларда яшовчи хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш учун 80 млрд. сўм, ижтимоий нафақаларни молиялаштириш учун – 311 млрд. сўм, банд бўлмаган фуқароларни вақтинчалик ишларга жалб қилиш учун – 200 млрд. сўм, ишсиз, кам таъминланган, оилаларга шахсий томорқаларини ривожлантириш учун – 50 млрд. сўм миқдоридан маблағ ажратилди³³.

«Covid-19» пандемияси шароитида мамлакатимизда «Саховат ва кўмак» жамғармаси ташкил этилди. 2020 йил 16 июнга қадар жамғармага жами 194 млрд. 625 млн. сўмдан зиёд ҳайрия маблағлари келиб тушди. Жамғарма томонидан 300 383 та ижтимоий ёрдамга муҳтож оилаларга қарийб 119 млрд. сўмлик кўмак берилди³⁴.

Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлигига қўшимча ажратилган 992 млрд. сўм ва «Саховат ва кўмак» жамғармасидаги 70 млрд. сўм қолдиқ маблағни 2020 йил якунига қадар 235 мингдан зиёд оилага Пандемия даврида аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш мақсадида моддий ёрдам шаклида ажратилиши режалаштирилган³⁵.

Диссертациянинг учинчи боби «Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг иқтисодий механизми самарадорлигини ошириш йўллари» деб

²⁹ 2020 йил 3 июнь кунини Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида камбағалликни қисқартириш масалалари бўйича видеоселектор йиғилишида сўзлаган нутқидан. <https://president.uz/uz/lists/view/3624>

³⁰ <https://strategy.uz/index.php?news=1013>

³¹ <https://www.gazeta.uz/ru/2020/07/02/employment/>

³² Марказий банк асосий ставкасини кўриб чиқиш бўйича Пул-кредит сиёсати таҳлили. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки. – Т. 2020 йил 23 июль. https://cбу.uz/upload/iblock/3cd/Markaziy-bank-asosiy-stavkasini-korib-chiqish-boyicha-Pul_kredit-siyesati-tahlili.pdf

³³ <https://www.gazeta.uz/uz/2020/07/17/crisis-fund/> маълумотлари асосида

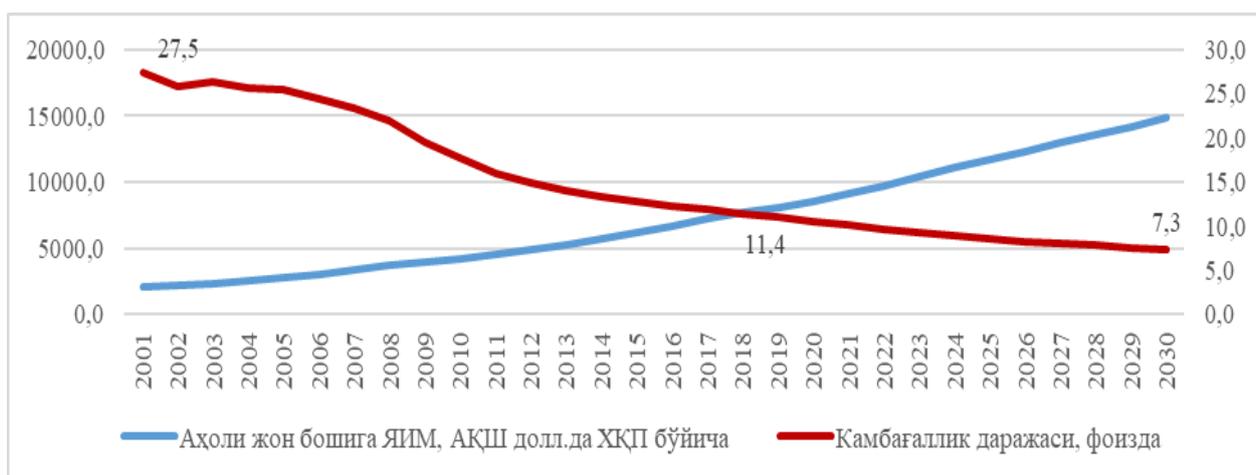
³⁴ <https://daryo.uz/k/2020/06/18/inqirozga-qarshi-kurashish-jamgarmasining-xarajatlari-430-mln-dollardan-oshib-ketdi/>

³⁵ 2020 йил 3 июнь кунини Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида камбағалликни қисқартириш масалалари бўйича видеоселектор йиғилишида сўзлаган нутқидан. <https://president.uz/uz/lists/view/3624>

номланиб, унда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг давлат дастурларини такомиллаштириш, узоқ муддатли истиқболда мамлакатимизда ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳоли улушини камайтириш, узоқ муддатли даврда иқтисодий-математик усуллардан фойдаланган ҳолда аҳолини ўрта қатламини ривожланишини рағбатлантиришга қаратилган аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишни манзиллилигини кучайтириш стратегиясининг муқобил сценариялари батафсил ёритиб берилган.

Амалдаги қонунчиликка биноан, мамлакатимизда кам таъминланган оила сифатида даромад аниқланаётган даврда оиланинг умумий даромадларини ҳар бир оила аъзосига тўғри келадиган улуши базавий ҳисоблаш миқдорининг 1,5 бараваридан ортиқ бўлмаган оилалар инobatга олинади³⁶.

Ўзбекистонда аҳоли жон бошига тўғри келувчи ЯИМ миқдори билан камбағаллик даражасининг ўзгариши ўртасидаги регрессив-корреляцион таҳлил амалга оширилди. Олинган натижаларга кўра, мамлакатимизда аҳоли жон бошига тўғри келувчи ЯИМ ҳажми билан аҳолининг камбағаллик даражаси ўртасидаги боғлиқликни ифодаловчи корреляция коэффиценти 0,64 га тенг бўлди, ушбу омиллар ўртасидаги боғлиқлик бевосита кучли эканлиги аниқланди. Ўзбекистонни 2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирларига мувофиқ мамлакатимизда аҳоли жон бошига тўғри келувчи ЯИМ бўйича жаҳондаги ўрта юқори даромадли мамлакатлар кириши режалаштирилган. Ушбу вазиятни инobatга олган ҳолда, аҳоли жон бошига тўғри келувчи ЯИМ билан камбағаллик даражаси ўртасидаги кучли тескари боғлиқликдан келиб чиққан ҳолда, амалга оширган прогнозларимиз натижасига кўра, 2030 йилга бориб мамлакатимизда камбағаллик даражаси 7,3 фоизга пасайтириш имконини беради (4-расм).

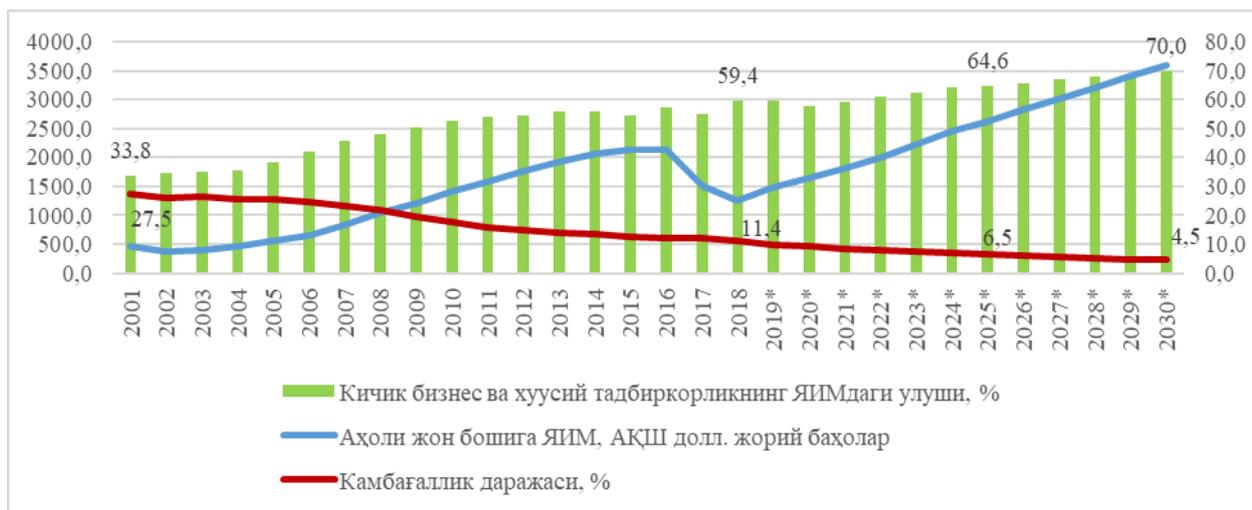


4-расм. Ўзбекистонда аҳоли жон бошига ЯИМ миқдори кўрсаткичига асосланган ҳолда мамлакатимизда камбағаллик даражаси бўйича прогноз³⁷

³⁶ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Кам таъминланган оилаларга ижтимоий нафақалар ва моддий ёрдам тайинлаш ва тўлаш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида»ги 44-сонли Қарорига 1-илова, 15.02.2013 й.

³⁷ Муаллиф томонидан тузилган.

2018 йилдан бошлаб мамлакатимизда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг «Ҳар бир оила - тадбиркор», «Ёшлар - келажагимиз» ва «Хунармандчиликни ривожлантириш» каби фаол дастурларига устуворлик қаратиб келинаётганлигини инобатга олган ҳолда ЯИМда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши билан аҳоли камбағаллиги даражаси ўртасидаги регрессив-корреляцион таҳлил амалга оширилди. Таҳлил натижалари кўрсатишича, мамлакатимизда хусусий тадбиркорлик фаолияти билан камбағаллик даражаси ўртасидаги боғлиқликни ифодаловчи корреляция коэффиценти 0,69 га тенг бўлди.



5-расм. Ўзбекистонда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ЯИМдаги улуши ва камбағаллик даражасининг ўзгариши бўйича прогнозлар³⁸

Амалга оширилган таҳлиллар натижаларига таянган ҳолда ишлаб чиқилган прогнозлар шуни кўрсатмоқдаки, 2030 йилга бориб мамлакатимизда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ЯИМдаги улуши 70 фоизга етказиш орқали камбағаллик даражасини 4,5 фоизга камайтириш мумкин бўлади. Олинган натижалар мамлакатимизда «2030 йилгача бўлган муддатда кам таъминланганликнинг барча кўринишларини икки баробар қисқартириш»³⁹ вазифасини ҳал этиш имкони мавжудлигидан далолат беради (5-расм).

Фикримизча, Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг манзиллигини ошириш учун қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

- Ўзбекистонда амалга оширилаётган фаол ижтимоий ҳимоя дастурлари самарадорлигини таъминлаш мақсадида аҳолига кўрсатилаётган ижтимоий хизматлар, жумладан, таълим, соғлиқни сақлаш тизимида кўрсатилаётган хизматларни сифат жиҳатдан такомиллаштириш;

- аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг ривожланган мамлакатлар амалиётидан келиб чиқиб, мамлакатимизнинг ижтимоий-иқтисодий хусусиятларини инобатга олган ҳолатда аҳолининг ижтимоий жиҳатдан

³⁸ Муаллиф томонидан тузилган.

³⁹ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 2018 йил 20 октябрь, 841-сон Қарори

муҳтожлиги чегарасини ишлаб чиқиш ва амалиётга яшаш минимумининг ижтимоий стандартларини жорий этиш;

– кам таъминланган аҳоли қатламларининг даромад базасини мустаҳкамлашга қаратилган бандлик дастурларини ишлаб чиқиш ва бунда оилавий тадбиркорлик фаолиятига рағбатлантирувчи омил сифатида қараш лозим. Ижтимоий ҳимояга муҳтож, кам таъминланган оилаларга оилавий тадбиркорлик фаолиятини ривожлантириш учун имтиёзли кредитлар ажратаётган микромолиялаштириш институтларини кенгайтириш;

– аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тадбирларини молиялаштириш учун пандемия шароитида бўлгани каби бюджетдан ташқари манбаларни, жумладан, ҳайрия ташкилотлари ва ҳомийлар маблағларини жалб этишни кенгайтириш. Бу кам таъминланган оилаларни ижтимоий ҳимоя билан қамрови даражасини ошириш билан бир қаторда ижтимоий нафақа ва тўловлар миқдорини сезиларли даражада ўсишига замин яратади;

– кам таъминланган оилаларга уй-жой коммунал тўловларни тўлаш жараёнида давлат бюджети ҳисобидан мақсадли ва манзилли субсидиялашни жорий этиш.

ХУЛОСА

Диссертация ишида амалга оширилган тадқиқотлар натижасида қуйидаги илмий хулосалар олинди:

1. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш борасидаги олиб борилган илмий тадқиқот натижалари кўрсатишича, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш – бу ҳар бир мамлакатнинг ўз фуқаролари олдидаги масъулияти ва ижтимоий мажбурияти ҳисобланади.

2. «Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизими» – иқтисодий категория сифатида аҳолининг ижтимоий жиҳатдан муҳтож қатламини объектив ва субъектив жиҳатдан бозор иқтисодиётининг салбий оқибатлари таъсиридан ҳимоялашни англатади. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишда давлат ижтимоий соҳа инратузилмаси, жумладан, тиббий, таълим, ижтимоий суғурта хизматларидан кенг фойдаланади. Ижтимоий хизматлар эса бозор иқтисодиёти шароитида ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳолининг ижтимоий гуруҳлари (кексалар, ногиронлар ва аҳолининг бошқа эҳтиёжманд тоифалари), шахслар, оилаларга муносиб турмуш кечириш шарт-шароитларини яратишга қаратилган хизматлар мажмуидир.

3. Ижтимоий сиёсатни манзиллигини кучайтиришда аҳолининг ижтимоий жиҳатдан ночор аҳоли қатламларини ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари муҳим аҳамият касб этади. Бунда ижтимоий жиҳатдан ночор аҳоли абсолют ва нисбий камбағал аҳоли гуруҳларига ажратилади. Абсолют камбағаллик (қашшоқ аҳоли) – мамлакат аҳолиси таркибидаги аҳолининг белгиланган минимал турмуш даражасидан паст даражада истеъмол товарлари ва хизматлар билан таъминланган аҳоли гуруҳи ҳисобланади. Нисбий камбағаллик (кам таъминланган аҳоли) – мамлакатдаги ўртача турмуш даражаси

кўрсаткичидан паст даражада истеъмол товарлари ва хизматлари билан таъминланган аҳоли гуруҳи ҳисобланади.

4. Ижтимоий жиҳатдан муҳтож аҳоли қатламлари ҳаёт кечириши даромад нуқтаи назаридан кундалик ҳаёт кечиришнинг энг кам бюджетидан ортик моддий ресурсларга эга бўлган ҳолда, уларнинг даромадлари минимал истеъмол бюджетига етмаслиги ҳолатини ифодалайди.

5. Жаҳон амалиёти кўрсатишича, меҳнат лаёқатига эга бўлган жами оила аъзоларининг умумий меҳнат салоҳиятига нисбатан 20 фоизи ёки ундан кам бўлган улушидан фойдаланаётган ва уй хўжалиги жами даромадларининг уй хўжалиги аъзоларининг жон бошига тақсимланганда, ўртача ойлик иш ҳақиға нисбатан 60-65 фоизи ўртасида тўғри келадиган аҳоли гуруҳлари меҳнат интенсивлиги паст бўлган уй хўжаликлари ҳисобланади. Ушбу ҳолатда уй хўжалигида истиқомат қилаётган оила аъзоларининг ижтимоий жиҳатдан муҳтожлик чегарасидан пастлашиб кетиш хавфи юқори ҳисобланади.

6. Моддий ресурслар танқислиги ҳолатида яшаётган аҳоли гуруҳларига мамлакатдаги ижтимоий-иқтисодий хусусиятларни инобатга олган ҳолатда бир ой (30 кун) давомида етарли даражада уй-жой билан таъминланганлик; уй-жой коммунал, табиий газ, электр таъминоти хизматларидан фойдаланганлик учун тўловларни тўлаш; тоза ичимлик суви билан таъминланганлик; аҳолиға кўрсатиладиган ижтимоий хизматлардан тўлиқ фойдаланиш имконияти; маиший техника воситалари (кир ювиш машинаси, чангютгич, рангли телевизор) билан таъминланганлик; уяли алоқа ёки телефон; гўшт ва гўшт маҳсулотлари ўрнини босувчи маҳсулотларни Соғлиқни сақлаш вазирлиги томонидан берилган тавсияларға кўра ўрнатилган меъёрда (бир ойда 1 кишиға 1 кг (суяксиз) мол гўшти) истеъмол қилиш; камида икки марталик тасодикий харажатларни қоплаш. саккиз ҳолатдан камида учтасидан маҳрум бўлган уй-хўжаликларини киритиш мақсадға мувофиқ. Бундай аҳоли гуруҳлари мамлакатдаги ўртача турмуш фаровонлиги кўрсаткичидан паст даражада истиқомат қилаётган аҳоли гуруҳлари ҳисобланиб, уларни ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш ўз навбатида жамиятда ўрта синфни рағбатлантиришда ижобий натижаларға эришиш имконини беради.

7. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг жаҳон амалиётидан келиб чиққан ҳолда, камбағаллик rischi мавжуд бўлган аҳоли гуруҳлари – бу уй хўжалиги ихтиёридаги барча турдаги даромадларининг уй хўжалиги аъзолари жон бошиға бўлганда мамлакатда ўрнатилган ўртача иш ҳақининг 40-59 фоизида тўғри келадиган аҳоли гуруҳлари ҳисобланади. Бунда давлат томонидан аҳолининг ушбу ижтимоий гуруҳларига уй хўжалиги аъзоларининг жон бошиға тўғри келувчи даромаднинг мамлакатдаги ўртача иш ҳақиға нисбатан 60 фоиз миқдориға тенглаштириш учун табақалашган ижтимоий нафақалар тайинлаш ва тўлаш тартибини ўрнатиш талаб этилади.

8. 2030 йилғача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалға ошириш чора-тадбирларига мувофиқ мамлакатимизда аҳоли жон бошиға тўғри келувчи ЯИМ бўйича жаҳондаги ўрта юқори даромадли мамлакатлар қаторига кириши режалаштирилган. Ушбу стратегик вазифани эътиборға олиб, аҳоли жон бошиға тўғри келувчи ЯИМ

билан камбағаллик даражаси ўртасидаги кучли боғлиқликдан келиб чиққан ҳолда, ишлаб чиқилган прогнозларимизга кўра, 2030 йилга бориб мамлакатимизда камбағаллик даражаси 7,3 фоизга пасайтириш имконини беради.

9. 2018 йилдан бошлаб мамлакатимизда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг «Ҳар бир оила - тадбиркор», «Ёшлар - келажагимиз» ва «Хунармандчиликни ривожлантириш» каби фаол дастурларига устуворлик қаратиб келинаётганлигини инобатга олган ҳолда ЯИМда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши билан аҳоли камбағаллиги даражаси ўртасидаги регрессив-корреляцион таҳлил амалга оширилди. Таҳлил натижалари кўрсатишича, мамлакатимизда тадбиркорлик фаолияти билан камбағаллик даражаси ўртасидаги боғлиқликни ифодаловчи корреляция коэффиценти 0,69 га тенг бўлди. Амалга оширилган таҳлиллар натижаларига таянган ҳолда ишлаб чиқилган прогнозлар шуни кўрсатмоқдаки, 2030 йилга бориб мамлакатимизда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ЯИМдаги улуши 70 фоизга етказиш орқали камбағаллик даражасини 4,5 фоизга камайтириш мумкин бўлади.

10. Бозор муносабатлари ривожланиши жараёни ва иқтисодий рецессия шароитида аҳолининг ижтимоий жиҳатдан муҳтож қатламларини ҳимоя қилишдаги давлатнинг ижтимоий вазифа ва мажбуриятларини босқичма-босқич қисқартириб, бюджетдан ташқари мақсадли ижтимоий фондлар ва ҳайрия жамғармалари зиммасига ўтказиб бориши мамлакатда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг иқтисодий механизмини такомиллаштириш ва самарадорлигини ошириш имконини бериб, ижтимоий давлатни шакллантиришга ташланган муҳим қадам ҳисобланади.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ № DSc.03/30.12.2019.I.01.11 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ НАУКАМ ПРИ
НАЦИОНАЛЬНОМ УНИВЕРСИТЕТЕ УЗБЕКИСТАНА**

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА

БАХТИЁРОВ БОБУР БАХОДИР УГЛИ

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
МЕХАНИЗМА СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ**

08.00.01 – Экономическая теория

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии по экономическим наукам (PhD)

Ташкент – 2020 год

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан под номером B2020.2.PhD/Iqt561.

Диссертация выполнена в Национальном университете Узбекистана.

Автореферат диссертации на трёх языках (русский, узбекский, английский (резюме)) размещён на веб-странице научного совета (www.niu.uz) и информационно-образовательном портале «Ziyouet» (www.ziyouet.uz).

Научный руководитель: Вахабов Абдурахим Васикович
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: Муродова Нодира Куллиевна
доктор экономических наук, профессор

Абдуллаева Мадина Камилловна
кандидат экономических наук, доцент

Ведущая организация: Институт прогнозирования и макроэкономических исследований при Министерстве экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится на заседании Научного совета № DSc 03/30.12.2019.01.11 по присуждению учёных степеней по экономическим наукам при Национальном университете Узбекистана в 14⁰⁰ часов «18» сентября 2020 года по адресу: 100174, г. Ташкент, ул. Университетская, 4. тел.: (71) 227-12-24, (71) 246-02-24, факс: (71) 246-90-80, e-mail: rektor@niu.uz.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрировано под номером 64). Адрес: 100174, г. Ташкент, ул. Университетская, 4. тел.: (71) 227-12-24, (71) 246-02-24, факс: (71) 246-90-80, e-mail: rektor@niu.uz.

Автореферат диссертации разослан «7» сентября 2020 года
(реестр протокола рассылки № 8 от «7» сентября 2020 года).


Ш.Г. Юлдашев
Председатель Научного совета по присуждению учёных степеней, доктор экономических наук, профессор

К.К. Мамбетжанов
Учёный секретарь Научного совета по присуждению учёных степеней, доктор экономических наук

Х.П. Абулкасимов
И.о. Председателя Научного семинара при Научном совете по присуждению учёных степеней, доктор экономических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. Создание широко-масштабной системы социальной защиты населения в мире, решение негативных социальных проблем, возникающих в результате развития рыночной экономики, и сокращения зоны их воздействия, обеспечение принципов социальной справедливости в обществе и на этой основе достижение устойчивого социально-экономического развития является на сегодняшний день важной задачей. Приоритетным направлением социальной политики Организации Объединённых Наций (ООН), международных экономических организаций, отдельных государств является определение социально малообеспеченной части населения, усиление адресности их социальной защиты. По данным Международной организации труда (МОТ), в 2017–2019 годах 29 процентов населения мира пользовались услугами социального обеспечения, 41,1 процентов женщин с детьми имели возможность получить пособия по уходу за ребёнком, 21,8 процентов безработных трудоспособного возраста – пособия по безработице, 27,8 процентов лиц с инвалидностью трудоспособного возраста - пособия по инвалидности¹. Пандемия коронавируса привела к тому, что в мире около 2 миллиардов человек, занятых в неформальном секторе (62 процента от общей занятости в мире, в том числе 90 процентов в странах с низким уровнем дохода, 67 процентов в странах со средним уровнем дохода и 18 процентов в развитых странах) стали безработными².

По расчётам Всемирного банка, в результате начавшегося в 2020 году кризиса пандемии «Covid-19» прогнозируется, что около 60 миллионов человек в мире окажутся в состоянии нищеты и миллионы людей – на пороге бедности в результате сокращения мировой экономики на 5,2 процентов, в том числе снижения уровня роста ВВП развитых стран на 7%, развивающихся стран и стран с формирующимися рыночными отношениями - на 2,5%, сокращения доходов на душу населения – на 3,6 процентов³. В целях материальной поддержки различных социальных групп в условиях кризиса «Коронавируса» в мире, в том числе социально нуждающихся слоёв населения, ведутся научно-исследовательские работы по совершенствованию экономического механизма предоставления им услуг социального обеспечения, а также разрабатываются и поэтапно реализуются государственные целевые антикризисные программы.

В Узбекистане за годы независимости была разработана и постоянно совершенствуется система социальной защиты населения на основе требований рыночной экономики. В условиях пандемии удельный вес социально нуждающихся домашних хозяйств в общем количестве домохозяйств увеличился с 8,0 процентов до 21,0 процента⁴. Данное обстоятельство свидетельствует о

¹ Доклад о социальной защите в мире в 2017–2019 годах. Обеспечение всеобщей социальной защиты для достижения Целей в области устойчивого развития/Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – Москва: МОТ, 2018. 7 с.

² Кризис Covid-19 и неформальная экономика: Срочные меры реагирования и политические вызовы. – Отраслевая справка МОТ. Май 2020 г.

³ На основе данных Всемирного банка <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2020/06/08/covid-19-to-plunge-global-economy-into-worst-recession-since-world-war-ii>

⁴ Анализ денежно-кредитной политики по пересмотру основной ставки Центрального банка. Центральный банк Республики Узбекистан. – Т. 23 июля 2020 года. https://cbu.uz/upload/iblock/3cd/Markaziy-bank-asosiy-stavkasini-korib-chiqish-boyicha-Pul_kredit-siyesati-tahlili.pdf

необходимости дальнейшего совершенствования системы социальной защиты населения и повышения эффективности программ по сокращению уровня бедности в республике. Как отмечал Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев, «в нашей стране малообеспеченные слои населения составляют около 12-15 процентов ... При этом необходимо на основе глубокого анализа международных норм разработать новую методологию, включающую определение понятия бедность, критерии и методы её оценки»⁵. Если до пандемии количество безработных в нашей стране было около 1 млн. 350 тысяч человек, то в условиях пандемии этот показатель стал равен почти 2 млн. человек⁶. Также «... пандемия может оказать серьёзное влияние на доходы около 450 тысяч семей»⁷. Оказание социальных услуг населению в повышении адресности системы его социальной защиты, систематизация проводимых социальных реформ по борьбе с бедностью и повышение уровня охвата социальной защитой считается социально-экономической проблемой, имеющей научное и практическое значение.

Данное диссертационное исследование в определённой степени служит реализации задач, изложенных в Указе Президента Республики Узбекистан №УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года, Постановлении №ПП-3268 «О дополнительных мерах по поддержке малообеспеченных слоёв населения» от 12 сентября 2017 года, Постановлении Кабинета Министров «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 20 октября 2018 года, Указах Президента №УП-5975 «О мерах по кардинальному обновлению государственной политики в сфере развития экономики и сокращения бедности» от 26 марта 2020 года, №УП-5996 «Об очередных мерах по поддержке населения и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» от 18 мая 2020 года, а также в других нормативно-правовых документах данной сферы.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Научные исследования, посвящённые методологии определения нуждающихся слоёв населения, оказанию социальных услуг социально уязвимым слоям населения и их социальной поддержке, механизму функционирования системы социальной защиты, проведены в научных работах таких учёных дальнего зарубежья, как Г.Бассо, М. Доллс, С. Бехрэндрт, Ж. Берг, Р. Мэркл, Б. Бабажанян, Р. Бэтти⁸.

⁵ Мирзиёев Ш.М. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. 25.01.2020. www.uza.uz

⁶ <https://www.gazeta.uz/uz/2020/06/08/jobless/>

⁷ Из доклада видеоселекторного заседания под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, посвящённого вопросам сокращения бедности, 3 июня 2020 года. <https://president.uz/uz/lists/view/3624>

⁸ Basso G., Dolls M., Eichhorst W., Leoni T., Peichl A. 2012. «The effects of the recent economic crisis on social protection and labour market arrangements across socio-economic groups», in *Intereconomics*, Vol. 47, No. 4, 460 p.; Behrendt C. 2013. «Investing in people: Implementing the extension of social security through national social protection floors», in D. Kucera

В странах ближнего зарубежья этапы формирования и развития системы социальной защиты населения, некоторые аспекты формирования социального государства, теоретико-методологические основы социальной защиты населения, особенности функционирования системы и моделей социальной защиты населения в зарубежных странах изучены такими учёными, как Н.А. Волгин В.В. Антропов, С.В. Калашников⁹ и др.

В научных работах учёных-экономистов Узбекистана А.В. Вахабова, Т.М. Ахмедова, К.Х. Абдурахмонова, Х.П. Абулкосимова, Н.М. Мажидова, Б.Х. Умурзокова, Р.Р. Хасанова, М.К. Абдуллаевой, Р.Ф. Джумановой, Н.К. Зокировой, М.А. Хакимовой, Б.Ш. Хусанова¹⁰ и других учёных исследована методология определения социально нуждающихся слоёв населения в условиях либерализации экономики, направления оценки уровня и качества жизни в стране, возможности использования передового зарубежного опыта социальной защиты социально нуждающихся слоёв населения в практике нашей страны. В то же время теоретические и практические вопросы, посвящённые совершенствованию экономического механизма системы социальной защиты населения, не были комплексно, системно проанализированы в качестве специального объекта исследования.

Анализ проведённых в экономической литературе исследований по данной проблеме свидетельствует о необходимости совершенствования методологии определения социально нуждающихся слоёв населения в условиях модернизации экономики, адресной социальной защиты нуждающихся групп населения и

and I. Islam (eds): *Beyond macroeconomic stability: Structural transformation and inclusive development* (Basingstoke, Palgrave Macmillan), 348 p.; Berg J. 2015a. «Labour market institutions: The building blocks of just societies», in J. Berg (ed.): *Labour markets, institutions and inequality: Building just societies in the 21st century* (Geneva, ILO; Cheltenham, Edward Elgar), 215 p.; Berg J. 2015b. «Income support for the unemployed and the poor», in J. Berg (ed.): *Labour markets, institutions and inequality. Building just societies in the 21st century*(Geneva, ILO; Cheltenham, Edward Elgar), 286 p.; Mearkle R., Mactaggart I., Walsham M., Kuper H.; Blanchet K. 2017. «Disability and social protection programmes in low- and middle-income countries: A systematic review», in *Oxford Development Studies*, Vol. 45, No. 3, 308 p.; Babajanian B. Hagen-Zanker, J. 2012. *Social protection and social exclusion: An analytical framework to assess the links*, Background Note (London, Overseas Development Institute).; Beattie, R.; McGillivray, W. 1995. «A risky strategy: reflections on the World Bank report Averting the old age crisis», in *International Social Security Review*, Vol. 48, No. 3–4, 168 p.

⁹ Волгин Н.А. Социальная политика: учеб. / ред. Н.А. Волгин. – 2-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство РАГС, 2008. – 409 с.; Антропов В.В. Социальная защита в странах Европейского союза. История, организация, финансирование, проблемы. / М., 2006. – 276 стр.; Калашников С.В. Очерки теории социального государства / С.В. Калашников. – М.: Экономика, 2012. – 324 с.

¹⁰ «Ijtimoiy siyosat». O'quv qo'llanma i.f.d., prof. A.V. Vaxabovning umumiy tahriri ostida – Toshkent.: «Universitet», 2019. 242 b.; Социологическое обследование уровня и качество жизни населения с использованием информационной технологий. под.ред. Ахмедов Т.М. – Т.: «Fan va texnologiya», 2017, 132 с.; Ижтимоий соҳа иқтисодиёти. Дарслик. и.ф.д., проф. Қ.Х. Абдурахмонов тахрири остида. – Т.: «Иқтисодиёт». 2013. – 418 б.; Абулкосимов Х.П., Хасанов Р.Р. Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий ислохотлар. –Т.: Академия, 2010. -216 б.; Вахабов А.В., Мажидов Н.М. Жамғариб бориладиган пенсия жамғармасининг Ўзбекистонда инвестиция сиёсатини амалга оширишдаги роли. Монография. Тошкент: «Университет». 2017. 128 б.; Хасанов Р.Р. Шаклланаётган бозор муносабатлари тизимида даромадлар ва уларнинг табақаланиши. Иқт. фан. докт. илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация автореф. – Тошкент, 2005. 40 б.; Абдуллаева М.К. Ижтимоий ҳимоя ва уни тартибга солишни такомиллаштириш йўналишлари. Иқтисод фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т.: 2008, 25 б.; Джуманова Р.Ф. Аҳоли турмуш даражаси: кўрсаткичлари ва уни ошириш йўллари. Иқтисод фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т.: 2008, 27 б.; Закирова Н. «Совершенствование системы социальной защиты населения в условиях социально-ориентированной рыночной экономики (на примере семей Республики Узбекистан)». – Т. 2001, 24 с.; Хакимова М.А. Реформирование и развития социального сектора Узбекистана в условиях перехода к рынку: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук: - Т.: 2000, 38 с.; Хусанов Б.Ш. Проблемы регулирования финансового механизма социального обеспечения населения: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук: - Т.: 2011, 25 с.

экономического механизма системы социальной защиты населения. Актуальность проблемы, недостаточная её изученность в экономической литературе, научная и практическая значимость ожидаемых научных результатов послужили основанием для выбора данной темы в качестве объекта исследования.

Связь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с планом научно-исследовательских работ Национального университета Узбекистана имени Мирзо Улугбека, в рамках научно-практических проектов А-2-61 на тему «Направления обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы» и ПЗ-20170930109 «Направления совершенствования механизма определения социально нуждающихся слоёв населения и усиления адресности их социальной защиты».

Целью исследования является разработка научных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию экономического механизма системы социальной защиты населения в условиях модернизации экономики.

Задачи исследования:

анализ теоретических основ формирования и этапов развития системы социальной защиты населения;

исследование сущности системы социальной защиты населения, её принципов, механизма функционирования и основных инструментов;

сравнительный анализ функционирующих в мире моделей социальной защиты населения и обоснование возможностей их использования в повышении адресности системы социальной защиты населения в нашей стране;

анализ, оценка и определение направлений совершенствования правовых и институциональных основ системы социальной защиты населения в нашей стране;

оценка состояния системы социальной защиты населения в нашей стране, выявление имеющихся проблем и тенденций развития;

разработка научных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию экономического механизма системы социальной защиты населения;

оценка воздействия пандемии «Covid-19» на систему социальной защиты населения стран мира, включая анализ приоритетных направлений системы социальной защиты населения в Узбекистане в условиях пандемии;

разработка научных предложений и прогнозов альтернативных сценариев по сокращению уровня бедности в нашей стране в долгосрочной перспективе.

Объектом исследования служит система социальной защиты населения Республики Узбекистан.

Предметом исследования является комплекс социально-экономических отношений, возникающих в процессе социальной защиты населения.

Методы исследования. В процессе исследования использованы системный анализ, историко-логический метод, методы индукции и дедукции, анализа и синтеза, сравнительного и селективного исследования, монографического анализа и группировки, эконометрического анализа и прогнозирования.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

экономические категории «система социальной защиты населения», «социально уязвимые слои населения», «социальные услуги» даны с

усовершенствованными авторскими определениями с точки зрения уровня охвата населения адресной социальной защитой;

с учетом обратной зависимости между объемом ВВП на душу населения и уровнем бедности в стране разработано предложение по сокращению доли малообеспеченных путём увеличения реальных доходов населения с использованием прямых инструментов влияния государства на экономику;

обосновано предложение по сокращению бедности в стране за счет повышения социальной значимости малого бизнеса и частного предпринимательства исходя из приоритетов целевых государственных программ «Каждая семья - предприниматель», «Молодежь - наше будущее», «Развитие ремесленничества»;

разработано предложение об увеличении охвата социальной защитой посредством группировки критериев оценки малообеспеченных по нижнему, среднему и верхнему уровням.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

раскрыты научно-теоретические основы и сущность социальной защиты населения;

усовершенствованы методологические аспекты оценки уровня социальной уязвимости населения;

разработаны научные предложения и практические рекомендации по повышению эффективности и адресности программ социальной защиты населения в условиях пандемии «Covid-19»;

определены направления повышения эффективности системы социальной защиты населения нашей страны;

научно обосновано предложение об установлении приоритетности государственных целевых программ активной социальной защиты и повышении охвата населения социальной защитой в условиях модернизации экономики.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования подтверждается использованием в процессе анализа официальных данных Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан, Министерства финансов, Министерства экономического развития и сокращения бедности, Центрального банка Республики Узбекистан, Внебюджетного Пенсионного фонда Республики Узбекистан, целесообразностью и научной обоснованностью применённых в работе подходов и методов, внедрением в практику компетентными организациями приведённых выводов, предложений и рекомендаций.

Научная и практическая значимость результатов исследований. Научная значимость результатов исследования заключается в том, что научные предложения и практические рекомендации, полученные в ходе исследования, могут быть использованы в качестве источника в специальных научно-исследовательских работах, посвящённых усилению адресности системы социальной защиты населения, расширению уровня её охвата и совершенствованию экономического механизма национальных программ социальной защиты.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования полученных результатов, научных предложений и практических рекомендаций при подготовке аналитических рекомендаций для

Министерства финансов Республики Узбекистан, Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан, Внебюджетного Пенсионного фонда Республики Узбекистан, Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, Государственного комитета по статистике и других органов государственного управления, а также в совершенствовании рабочих учебных программ и обучения студентов в высших учебных заведениях по таким предметам, как «Экономическая теория», «Социальное дело и введение в социальное обеспечение», «Социальная политика», «Зарубежный опыт развития пенсионной системы».

Внедрение результатов исследования. На основе разработанных предложений по совершенствованию экономического механизма системы социальной защиты населения:

усовершенствованные авторские определения экономических категорий «система социальной защиты населения», «социально уязвимые слои населения», «социальные услуги» с точки зрения уровня охвата населения адресной социальной защитой использованы в подготовке учебников под названием «Социальное дело и введение в социальное обеспечение», «Зарубежный опыт развития пенсионной системы», а также учебного пособия «Социальная политика» (Справка Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан №89-03-2124 от 18 июня 2020 года). Результаты исследовательской работы направлены на повышение качества преподавания и совершенствование рабочих учебных программ по дисциплинам «Социальное дело и введение в социальное обеспечение», «Зарубежный опыт развития пенсионной системы»;

предложение по сокращению доли малообеспеченных путём увеличения реальных доходов населения с использованием прямых инструментов влияния государства на экономику с учётом обратной зависимости между объемом ВВП на душу населения и уровнем бедности в стране использовано Министерством экономического развития и сокращения бедности на практике по сокращению уровня бедности (Справка Министерства экономического развития и сокращения бедности № 3-2/20-20-1025 от 18 июня 2020 г.). В результате использования данного предложения на практике уровень бедности населения в нашей стране в период до 2030 года сократится в два раза;

предложение по сокращению бедности в стране за счет повышения социальной значимости малого бизнеса и частного предпринимательства исходя из приоритетов целевых государственных программ «Каждая семья - предприниматель», «Молодежь - наше будущее», «Развитие ремесленничества» использовано Министерством экономического развития и сокращения бедности в развитии малого бизнеса и частного предпринимательства, а также в процессе социальной защиты населения (Справка Министерства экономического развития и сокращения бедности № 3-2/20-20-1025 от 18 июня 2020 г.). Использование данного предложения позволит резко повысит долю малого бизнеса и частного предпринимательства в ВВП страны, обеспечит устойчивый экономический рост, приведет к увеличению количества собственников, развитию среднего класса населения, а также повысит уровень и качество жизни;

предложение об увеличении охвата социальной защитой посредством группировки критериев оценки малообеспеченных по нижнему, среднему и верхнему уровням использовано Министерством экономического развития и сокращения бедности в практике социальной защиты населения (Справка Министерства экономического развития и сокращения бедности № 3-2/20-20-1025 от 18 июня 2020 г.). В результате внедрения данного предложения на практике к 2030 году усилится степень адресности и уровень эффективности системы социальной защиты населения, повысится качество оказываемых социальных услуг, а социально нуждающиеся слои населения будут полностью охвачены системой мер социальной защиты.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования прошли апробацию в 6 научно-практических конференциях, в том числе 3 международных и 3 республиканских. Научные выводы и рекомендации, полученные в ходе исследования, используются при преподавании и совершенствовании рабочих программ по таким дисциплинам как «Социальное дело и введение в социальное обеспечение», «Социальная политика» и «Зарубежный опыт развития пенсионной системы» в высших учебных заведениях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 17 научных работ, в том числе 2 учебника, 1 учебное пособие, 8 статей в научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан, из них 4 в республиканских и 4 в международных научных журналах, в том числе 2 статьи в научных журналах, входящих в международную базу «SCOPUS».

Структура и объём диссертации. Структура диссертации состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованной литературы и приложений, общий 148 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность и научная значимость темы диссертации, показано соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, приведена степень изученности проблемы, определены цель и задачи, объект и предмет исследования, раскрыты научная новизна и практические результаты, изложены научная и практическая значимость полученных результатов, приведена информация о внедрении научных результатов в практику, опубликованных работах, а также сведения о структуре и объёме диссертационной работы.

В первой главе диссертации под названием «**Концептуальные основы формирования и развития экономического механизма системы социальной защиты населения**» анализированы теоретические взгляды на этапы формирования и развития системы социальной защиты населения, структуру и принципы системы социальной защиты населения, проведено сравнение особенностей и различий моделей социальной защиты, функционирующих в мире, дана оценка влияния пандемии «Covid-19» на систему социальной защиты населения в мире, а также научно обоснована объективная необходимость

совершенствования экономического механизма системы социальной защиты населения.

В конце XIX - начале XX века в странах Европы стало уделяться особое внимание формированию системы социальной защиты населения. Данный период впервые характеризовался смягчением негативного влияния капитализма на социальную жизнь общества, в его устранении из-за нехватки финансовых возможностей церкви и благотворительных организаций, государство стало брать на себя ответственность за выполнение социальных обязательств перед гражданами. В конце XIX века система социальной защиты населения, с точки зрения ее структуры, была более усовершенствована и в её функционировании приоритет стал отдаваться использованию услуг социального страхования, а также широко внедрялась в практику механизм финансирования, которая основывалась на принципе солидарности пенсионной системы. В начале XXI века, после мирового финансово-экономического кризиса, в экономической литературе активно стали проводиться исследования системы социальной защиты населения, которая направлена на обеспечение благосостояния населения, а также на повышение эффективности социальной политики и усиление адресности системы социальной защиты населения.

Когда речь идёт об уровне социальной адресности, необходимо учитывать реальные потребности групп населения, нуждающихся в социальной защите. При углубленном изучении роли адресных социальных программ в системе социальной защиты важное значение имеет определение уровня их охвата и целевого назначения. Эффективность элементов системы социальной защиты зависит от комплексного подхода к борьбе с бедностью и социальной защищённостью, а также от совместной реализации каждого элемента с другими составными элементами (таблица 1).

Таблица 1.

Элементы системы социальной защиты¹¹

| Элемент | Задача | Программы |
|---|--|---|
| Социальное страхование | При наступлении страхового случая перераспределение доходов с целью защиты снижения доходов ниже уровня потребления | Страхование от несчастных случаев на производстве, болезней, потери рабочего места |
| Социальное обеспечение нетрудоспособного населения | Поддержка минимального уровня благосостояния населения, нуждающегося в социальной защите - детей, пожилых людей и других | Пенсия по возрасту, пособие по случаю потери кормильца, пособие по уходу за ребёнком и т.д. |
| Защита социальных прав населения и минимальные гарантии | Защита прав групп населения, нуждающихся в социальной помощи в сферах, где они могут получать доходы | Право на труд людей с ограниченными возможностями, минимальная заработная плата |
| Социальная помощь и социальная поддержка | Предоставление материальной помощи и оказание социальных услуг семьям, которые не имеют возможности обеспечить собственное потребление и благосостояние на минимально гарантированном уровне | Пособие малообеспеченным |

¹¹ Вахабов А.В. Хажикакиев Ш.Х. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишнинг таркиби ва манзиллигини кучайтириш муаммолари: халқаро тажриба ва миллий хусусиятлар / «Ижтимоий соҳани модернизациялаш ва ривожлантиришнинг устувор йўналишлари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент. 2018 й. б. 14-24

Система социальной защиты населения - это система программ вэлфер, состоящая из пособий, предоставляемых нуждающимся слоям населения в соответствии с уровнем бедности¹².

Как показывает анализ, эффективность программ социальной защиты определяется уровнем их охвата. Учитывая, что наша страна идет по пути формирования социально ориентированной рыночной экономики, к 2030 году планируется резкое сокращение бедности в Узбекистане и решение стратегической задачи построения социального государства путём увеличения охвата населения программами социальной защиты.

В мировой практике различают следующие виды уровня жизни населения¹³:

благополучие - означает использование благ, обеспечивающих всестороннее развитие человека;

обеспеченность - означает рациональное потребление в рамках научно обоснованных норм, обеспечивающих расширенное воспроизводство физических и интеллектуальных способностей человека;

бедность - характеризуется использованием материальных благ в пределах нижней границы воспроизводства рабочей силы;

нищета - показатель, характеризующий использование на минимальном уровне жизненно необходимых по биологическим критериям материальных благ.

Меры по социальной поддержке социально нуждающихся слоёв населения имеют важное значение в усилении адресности социальной политики. При этом социально нуждающееся население делится на абсолютно и относительно бедные группы населения. Абсолютная бедность (нищее население) - это группа в составе населения страны, обеспеченная потребительскими товарами и услугами ниже установленного минимального уровня жизни населения. Относительная бедность (малообеспеченное население) - это группа населения, обеспеченная потребительскими товарами и услугами ниже показателя среднего уровня жизни в стране.

Социально нуждающиеся слои населения с точки зрения доходов имеют больше материальных ресурсов, чем минимальный ежедневный бюджет для жизнедеятельности, однако их доход в целом не достигает минимального потребительского бюджета.

Расслоение населения по уровню дохода позволяет выделить следующие группы населения с разным уровнем материального обеспечения на основе прожиточного минимума и минимального потребительского бюджета: «бедные» семьи - их доход на душу населения ниже или равен прожиточному минимуму; «малообеспеченные» семьи - их доход на душу населения находится между прожиточным минимумом и минимальным потребительским бюджетом; «обеспеченные» семьи, в которых доход на душу населения находится между размером минимального потребительского бюджета и суммой рационального потребительского бюджета; «богатые» семьи - их доход на душу населения выше уровня рационального потребительского бюджета¹⁴.

¹² Фишер С., Дорнбуш Р., Шмалензи Р. Экономика -М.: Дело ЛТД, 1995. с. 829.

¹³ Vaxabov A.V., Zahidova Sh.Sh., B.B. Baxtiyorov, Odinayev D.Sh., Fayzullayev J.N. Ijtimoiy ish va ijtimoiy ta'minotga kirish: Darslik. – T.: «Iqtisod-Moliya», 2018. 168 b.

¹⁴ Vaxabov A.V., Zahidova Sh.Sh., B.B. Baxtiyorov, Odinayev D.Sh., Fayzullayev J.N. Ijtimoiy ish va ijtimoiy ta'minotga kirish: Darslik. – T.: «Iqtisod-Moliya», 2018. 168 b.

Эксперты Всемирного банка различают следующие типы бедности: нищета (менее 1,90 долл. США) и умеренная бедность (1,90 - 3,10 долл. США).

Одним из приоритетных направлений проведения социальной политики является реализация целевых государственных программ социальной защиты населения. Как показывает мировая практика, государственные программы социальной защиты населения реализуются в активной и неактивной формах. Активные формы государственных программ социальной защиты населения (каждая семья - предприниматель, развитие ремесленничества) путём непосредственного стимулирования занятости социально уязвимых слоёв населения направлены на создание условий для формирования их доходов. А при неактивных программах социальной защиты населения (пособия по безработице, пособия малообеспеченным) предусмотрено оказание материальной помощи социально нуждающимся слоям населения посредством услуг социального обеспечения. Эта форма социальной защиты населения, в свою очередь, способствует формированию в обществе иждивенческого поведения среди социально нуждающихся слоёв населения (рис. 1).

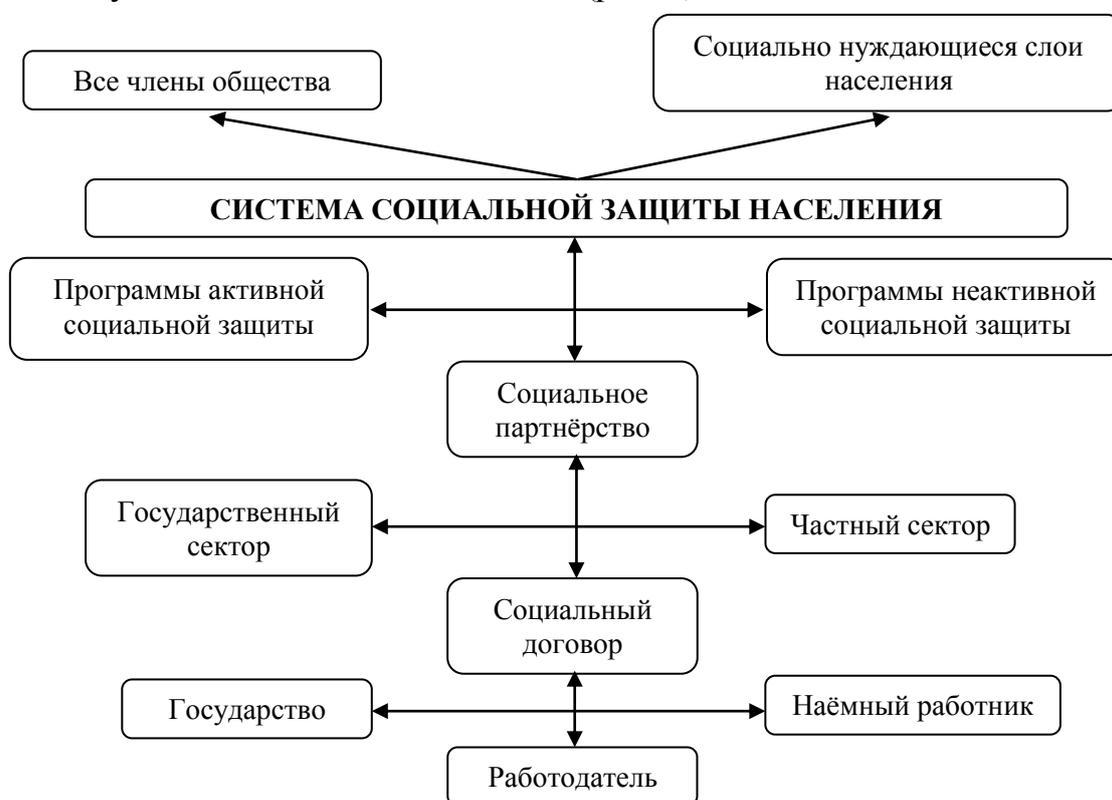


Рис. 1. Механизм функционирования системы социальной защиты населения¹⁵

При реализации программ социальной защиты населения в нашей стране приоритет отдаётся семье, рабочему месту и деятельности органов самоуправления.

В Узбекистане программы социальной защиты населения предусматривают социальную поддержку на всех этапах жизненного цикла граждан и включают в себя следующие социальные пособия: пособие по уходу за ребёнком (отпуск по уходу за ребёнком и пособие по уходу за ребёнком), пособие по инвалидности (пенсии и пособия по инвалидности), пособие по случаю потери кормильца

¹⁵ Разработано автором.

(пенсии и пособия по случаю потери кормильца), пособия в трудоспособном возрасте (пособия по безработице, отпускные и по причине болезни), пособия по возрасту (пенсии и пособия по возрасту)¹⁶.

Как показывает анализ проведённых исследований, по мере развития рыночных отношений граждане застраховывают себя от различных социальных рисков, пользуясь услугами социального страхования. Государством определяются минимальные социальные гарантии для всех слоёв населения и устанавливается порядок оказания социальных услуг (образовательных, медицинских, правовых и т.д.) исходя из уровня доходов населения посредством осуществления социальной индексации. На основе предоставления льготных социальных услуг оказывается социальная поддержка социально нуждающимся слоям населения и создаются условия для повышения их благосостояния (рис. 2).

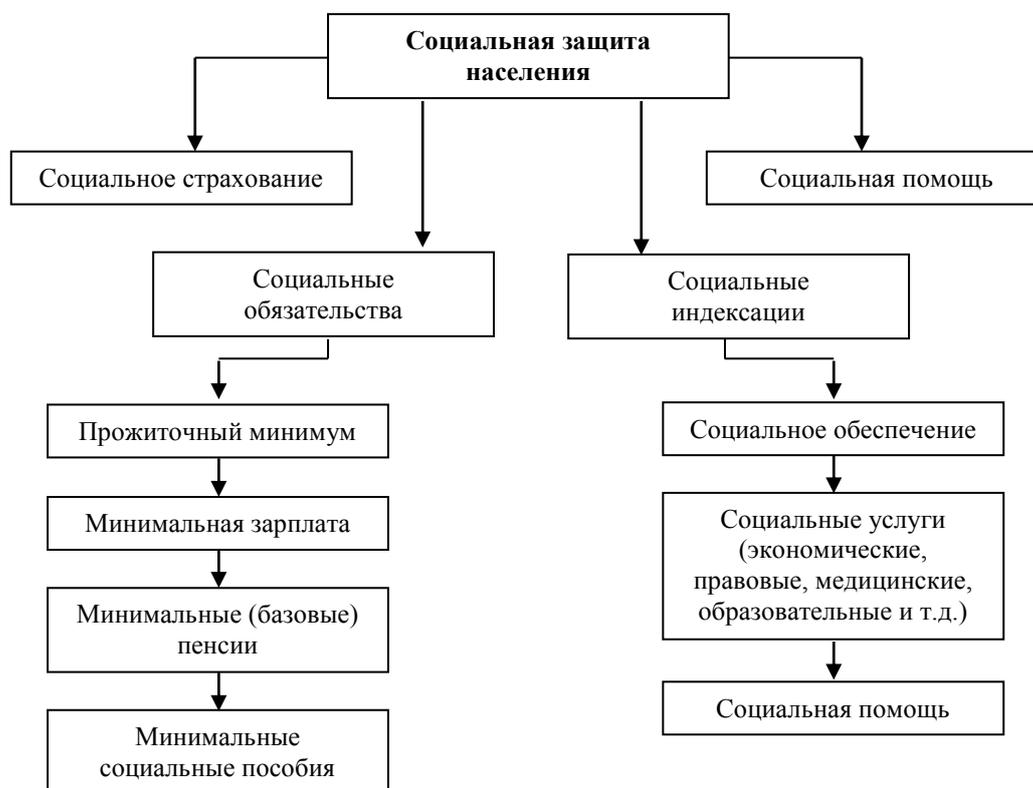


Рис. 2. Принципы использования социальных услуг в системе социальной защиты населения в условиях рыночной экономики¹⁷

Шведский учёный К.Эспинг-Андерсон обосновал необходимость расширения социальных прав граждан, учитывая, что по мере развития социально-экономических отношений, возникающих в процессе реализации программ социальной защиты населения, возникает системная стратификация в системе социальной защиты населения¹⁸.

¹⁶ Вахабов А.В. Хажибакиев Ш.Х. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг манзиллигини ошириш амалиётини модернизациялаш – ижтимоий хизматлар рақобатбардошлигини оширишнинг уйғувор йўналишидир. // «Рақобатбардош иқтисодиёт ва уни амалга ошириш йўналишлари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: ЎЗМУ. 2018 й. 15-23 б.

¹⁷ Разработано автором.

¹⁸ Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. – М.: Издательство Экзамен», 2003. С. 349-367

Анализ показывает, что функционирующая в нашей стране система социальной защиты близка к особенностям «либеральной» модели социальной защиты.

В результате начавшейся в 2020 году пандемии «Covid-19» 62 процента занятого населения мира стали безработными, в том числе 90 процентов - в странах с низким уровнем дохода, 67 процентов - в странах со средним уровнем дохода и 18 процентов - в развитых странах. С 1 февраля по 17 апреля 2020 года в 108 странах мира были приняты около 550 антикризисных целевых социально-экономических программ. 52,6 процентов данных программ состоят из мер социальной защиты населения. Из них 19,3 процентов направлены на усиление социальной защиты бедных, 14,7 процентов - на социальную защиту людей, ставших безработными по причине коронавируса, 9,5 процентов – на здравоохранение и оказание медицинских услуг, 9,1 процентов – на поставку потребительских товаров.

В частности, правительство США в условиях пандемии «Covid-19» выделило 1200 долларов США на каждого гражданина по программе «CARES Act»¹⁹ (для населения с годовым доходом менее 99 тысяч долларов США, размер материальной помощи гражданам с более высоким доходом уменьшен исходя из уровня их дохода), для каждого ребенка – материальная помощь в размере 500 долларов. В целях поддержки безработных граждан в условиях кризиса за счёт средств бюджета выделено финансовых ресурсов на сумму 300 млрд. долларов США, а на финансирование выплат по 600 долларов в дополнении к пособию по безработице – 250 млрд. долларов США. Правительством Германии в целях социальной защиты населения в условиях пандемии предоставлена материальная помощь наёмным работникам предприятий и организаций, чья деятельность временно приостановлена, в размере 60 процентов от заработной платы (для семей с одним или несколькими детьми - 67 процентов), а для повышения уровня социальной защиты семей с низким доходом - по 300 евро на каждого ребёнка. Правительство Японии в целях борьбы с коронавирусом приняло программу на общую сумму 994 млрд. долларов США. Согласно программе, для оказания материальной помощи гражданам, потерявшим свои доходы из-за кризиса «Covid-19», по 2750 долларов на человека из бюджета выделено средств общим объёмом 36,8 млрд. долларов США²⁰.

Во второй главе диссертации под названием «**Состояние и тенденции развития системы социальной защиты населения в Узбекистане**» определены этапы формирования правовых и институциональных основ социальной защиты населения в нашей стране, дана оценка расслоению доходов населения и тенденциям их развития, описана практика оказания социальных услуг населению и вопросы повышения их качества. В частности, проведён сравнительный анализ социальных программ, реализованных в нашей стране с целью социальной защиты населения в условиях пандемии «Covid-19».

В первые годы независимости макроэкономическая ситуация в Узбекистане, сформированная в системе административного управления, ухудшилась, что

¹⁹ «Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act» 27.03.2020

²⁰ <https://www.eg-online.ru/print/news/419750/>

привело к появлению социальных проблем и обострению социально-экономических диспропорций. Данная ситуация при реализации реформ по переходу к рыночной экономике поставила перед правительством нашей страны такие социально-экономические задачи, как обеспечение социальной стабильности, проведение сильной социальной политики, социальная защита нуждающихся слоёв населения. За годы независимости адресность существующей в Узбекистане системы социальной защиты населения усилилась. Данное обстоятельство позволило эффективно использовать средства бюджета при финансировании мер по социальной защите населения. В частности, 1991-1999 годы в нашей стране стали этапом формирования системы социальной защиты населения, соответствующей отношениям рыночной экономики, и правовой-институциональной базы социальной защиты населения. В 2000-2009 гг. посредством повышения роли органов самоуправления граждан в социальной защите населения создан определенный механизм адресной социальной защиты населения. А 2010-2015 годы стали этапом повышения адресности социальной защиты населения и совершенствования нормативных основ целевого использования бюджетных средств. С 2016 года по сей день реализуемые в нашей стране правовые и институциональные реформы в области социальной защиты населения направлены на обеспечение достойного уровня и качества жизни населения, поступательное повышение его благосостояния и совершенствование социального состава общества, расширение качества и ассортимента предоставляемых социальных услуг.

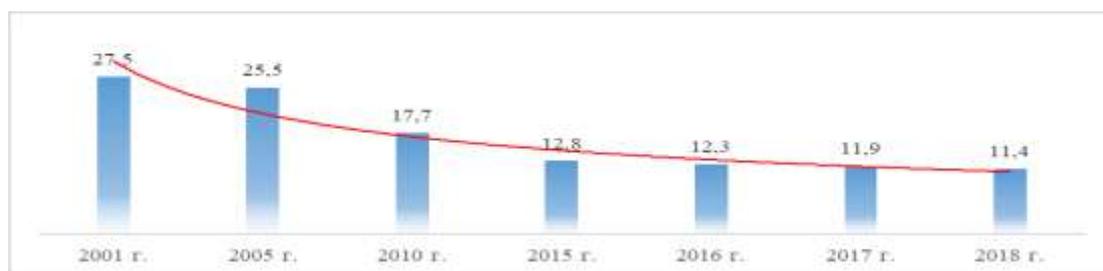
В Узбекистане в 2019 году 9,7 процентов ВВП будет направлено на организацию системы социальной защиты населения, в том числе 72,0 процента этих средств или 6,9 процентов от ВВП будет направлено на финансирование услуг пенсионного обеспечения. 23,0 процента населения нашей страны обеспечено пенсиями и социальными пособиями того или иного вида, 63,0 процента домашних хозяйств с детьми получают пособия по уходу за ребёнком, 88,0 процентов семей с детьми не получают этого пособия. Несмотря на адресную направленность системы социальной защиты населения в Узбекистане, только 48,0 процентов социально нуждающихся семей охвачены программами социальной защиты²¹.

Применение метода оценки бедности, основанного на потреблении, показало, что уровень бедности в структуре населения нашей страны составляет 11,4 процентов (рис. 3).

В соответствии с международной чертой бедности рекомендовано при определении уровня малообеспеченности применять для стран с доходом ниже среднего в размере 3,2 долл. США в день, а для стран со средним уровнем дохода – 5,5 долл. США в день. Исходя из этого подхода, если взять в качестве границы 5,5 долларов, то уровень малообеспеченности в нашей стране составляет 36,6 процентов, а если 3,2 доллара, то - 9,6 процентов. По расчётам Всемирного банка,

²¹ Построение системы социальной защиты, соответствующей интересам детей и молодежи в Узбекистане. ЮНИСЕФ 2019 г. 145 с. www.unicef.org/publications

высокий уровень бедности наблюдается в Самаркандской, Сурхандарьинской, Сырдарьинской, Андижанской областях и Республике Каракалпакстан²².



Примечание: приведённые статистические данные основаны на выборочных наблюдениях домашних хозяйств.

Рис. 3. Удельный вес малообеспеченного населения в Узбекистане, в процентах к итогу²³

Чтобы иметь полное представление о состоянии бедности в Узбекистане целесообразно провести анализ их социального положения. Согласно результатам исследования, если в Узбекистане зарегистрировано 7 млн. 192 тысяч домохозяйств, из них более 300 тысяч семей нуждаются в социальной помощи²⁴. Малообеспеченная семья состоит в среднем из 7 человек, средний возраст главы семьи превышает 50 лет, и он не имеет высшего образования. В частности, 11 процентов отцов малообеспеченных семей являются безработными, в 93 процентах случаев они не имеют высшего образования и только 24 процента имеют среднее специальное образование. В 43 процентах случаев малообеспеченных домохозяйств не имеют постоянного места работы, 93 процентов не подключены к центральной системе отопления, 96 процентов - к центральной системе канализации и 66 процентов - к центральному водоснабжению²⁵.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан №УП-5996 от 18 мая 2020 года «Об очередных мерах по поддержке населения и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» с 1 июня 2020 года дополнительно на 10 процентов увеличено количество получателей пособий семьям с детьми в возрасте до 14 лет, по уходу за ребёнком до достижения им возраста двух лет и материальной помощи, для финансирования этих программ выделено средств на сумму 220 млрд. сум.

Недостатками системы социальной защиты населения в нашей стране являются следующие²⁶:

- низкий уровень охвата (в том числе детей);
- небольшой размер пособий;
- большинство малообеспеченных семей не получают пособия;

²² Построение системы социальной защиты, соответствующей интересам детей и молодежи в Узбекистане. ЮНИСЕФ 2019 г. 145 с. www.unicef.org/publications

²³ Составлено автором на основе официальных данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике

²⁴ <http://uza.uz/oz/society/tanzila-norboeva-eng-kamba-allik-darazhasida-yashayetgan-300-19-06-2020>

²⁵ <https://www.review.uz/oz/post/ozbekistonda-kambagallik-darajasi-kambagallikni-kamaytirish-uchun-nima-qilish-kerak>

²⁶ Вахабов А.В. Хажибакиев Ш.Х. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг манзиллигини ошириш амалиётини модернизациялаш – ижтимоий хизматлар рақобатбардошлигини оширишнинг уйғувор йўналишидир. // «Рақобатбардош иқтисодиёт ва уни амалга ошириш йўналишлари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: ЎзМУ. 2018 й. 15-23 б.

- сложность процесса назначения пособий;
- недостаточность источников финансирования.

На эффективность системы социальной защиты в Узбекистане влияет ряд факторов, решив которые в период до 2030 года в нашей стране станет возможным полностью охватить население программами социальной защиты:

- в 2010 годах пособия по уходу за ребёнком для малообеспеченных семей были сокращены с 3-х лет до 2-х лет, назвав это усилением адресности системы социальной защиты населения;

- пособие несовершеннолетним детям для многодетных семей было снижено с 16 лет до 14 лет;

- оказание адресной социальной помощи малообеспеченным организовано не на должном уровне (52 процента малообеспеченных семей не охвачены программами социальной защиты);

- из-за высокого уровня показателя неформальной занятости в стране сложность и неэффективность определения уровня доходов (в 2019 году количество занятых в неформальном секторе, не включая трудовых мигрантов, составило 5368,3 тыс.²⁷ человек). А также, в результате колебаний дохода семьи в краткосрочном периоде, возникают трудности в определении социально нуждающегося населения;

- получатели пособий по уходу за ребёнком могут потерять право на пособие, если они пойдут работать на рынок труда. В результате снижается стремление семьи расширять источники своих доходов.

По мере развития рыночных отношений в стране государство постепенно передаёт свои обязательства по социальной защите населения внебюджетным целевым социальным фондам и благотворительным фондам. Это создаёт основу для повышения охвата и адресности социальной защиты населения. Эффективность деятельности внебюджетных целевых и благотворительных фондов отражается в том, что не менее 85 процентов их расходов имеет функциональное назначение²⁸.

Начавшаяся в 2020 году пандемия «Covid-19» оказала серьёзное влияние на доходы около 450 тысяч семей нашей страны. Из них, число семей, потерявших кормильцев, составило 155 тысяч, малообеспеченных семей, имеющих более 5 детей - 81 тысяча, а число одиноких пожилых людей - 16 тысяч человек²⁹. Также пандемия коронавируса оказала негативное влияние на социальное положение 7,8 млн. занятых в неформальном секторе, 341,3 тыс. человек, оставшихся без работы по причине кризиса, 426,7 тыс. человек, вернувшихся в начале 2020 года из зарубежных стран и 143,4 тыс. человек, которые не смогли выехать за границу на заработки³⁰. По итогам первого полугодия 2020 года, уровень безработицы в нашей стране достиг 15 процентов (2,3 млн. человек)³¹. В период пандемии

²⁷ <https://mehnat.uz/uz/news/2019-yilda-uzbekistonning-ishsizlik-darazhasi-qancha>

²⁸ Вахабов А.В. Бозор муносабатлари тизимидаги ижтимоий фондлар. – Т.: Шарқ, 2003, 268 б.

²⁹ Из доклада видеоселекторного заседания под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, посвящённого вопросам сокращения бедности, 3 июня 2020 года. <https://president.uz/uz/lists/view/3624>

³⁰ <https://strategy.uz/index.php?news=1013>

³¹ <https://www.gazeta.uz/ru/2020/07/02/employment/>

удельный вес бедных домохозяйств в общей структуре домашних хозяйств нашей страны увеличился с 8,0 процентов до 21,0 процента³².

На расчётный счёт Антикризисного фонда, созданного в нашей стране в условиях пандемии коронавируса, по состоянию на 17 июля 2020 года поступило средств на общую сумму 7,44 трлн. сумов. Общие расходы фонда за анализируемый период составили 6,4 трлн. сумов, из них 34 процента или 2,2 трлн. сумов направлены на социальную сферу. В том числе, 80 млрд. сумов выделено на поддержку женщин в малообеспеченных семьях, 311 млрд. сумов - на финансирование социальных пособий, 200 млрд. сумов – на привлечение незанятого населения к временным работам, 50 млрд. сумов - безработным, малообеспеченным семьям, для улучшения приусадебных участков³³.

В условиях пандемии «Covid-19» в Узбекистане был создан Фонд «Саховат ва кумак» («Доброта и поддержка»). По состоянию на 16 июня 2020 года в фонд поступило более 194 млрд. 625 млн. сумов благотворительных пожертвований. Фонд предоставил социальную помощь 300 383 нуждающимся семьям в размере 119 млрд. сумов³⁴.

До конца 2020 года для социальной поддержки населения в период пандемии запланировано оказание материальной помощи более чем 235 тыс. семей из средств дополнительно выделенных Министерством по поддержке лли и семьи в размере 992 млрд. сумов и 70 млрд. сумов, оставшихся средств фонда «Саховат ва кумак»³⁵.

Третья глава диссертации называется **«Пути повышения эффективности экономического механизма системы социальной защиты населения»**, в ней подробно рассмотрены вопросы совершенствования государственных программ социальной защиты населения, сокращения в долгосрочной перспективе доли социально нуждающихся слоёв населения в нашей стране, с использованием экономико-математических методов разработаны альтернативные сценарии стратегии усиления адресности социальной защиты населения, направленные на стимулирование развития среднего класса в долгосрочном периоде.

Согласно действующему законодательству, малообеспеченной семьёй в нашей стране считается семья, в которой в период определения дохода величина совокупного дохода, приходящегося на каждого члена семьи, не превышает 1,5-кратной суммы базовой расчетной величины³⁶.

В работе проведён регрессионно-корреляционный анализ между размером ВВП на душу населения и изменением уровня бедности в Узбекистане. Согласно полученным результатам, коэффициент корреляции, характеризующий связь между ВВП на душу населения в нашей стране и уровнем бедности населения, равен 0,64, то есть было определено, что связь между этими факторами является

³² Анализ денежно-кредитной политики по пересмотру основной ставки Центрального банка. Центральный банк Республики Узбекистан. – Т. 23 июля 2020 года. https://cbu.uz/upload/iblock/3cd/Markaziy-bank-asosiy-stavkasini-korib-chiqish-boyicha-Pul_kredit-siyesati-tahlili.pdf

³³ На основе данных <https://www.gazeta.uz/oz/2020/07/17/crisis-fund/>

³⁴ <https://daryo.uz/k/2020/06/18/inqirozga-qarshi-kurashish-jamgarmasining-xarajatlari-430-mln-dollardan-oshib-ketdi/>

³⁵ Из доклада видеоселекторного заседания под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, посвящённого вопросам сокращения бедности, 3 июня 2020 года. <https://president.uz/uz/lists/view/3624>

³⁶ Приложение 1 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан № 44 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты социальных пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям», 15.02.2013 г.

тесной. В соответствии с мерами по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития Узбекистана на период до 2030 года планируется вхождение нашей страны в число стран мира со средне высоким уровнем доходов по уровню ВВП на душу населения. Учитывая это обстоятельство, исходя из тесной обратной зависимости между ВВП на душу населения и уровнем бедности, результаты прогнозов показывают, что к 2030 году имеется возможность снизить уровень бедности в нашей стране до 7,3 процентов (рис. 4).

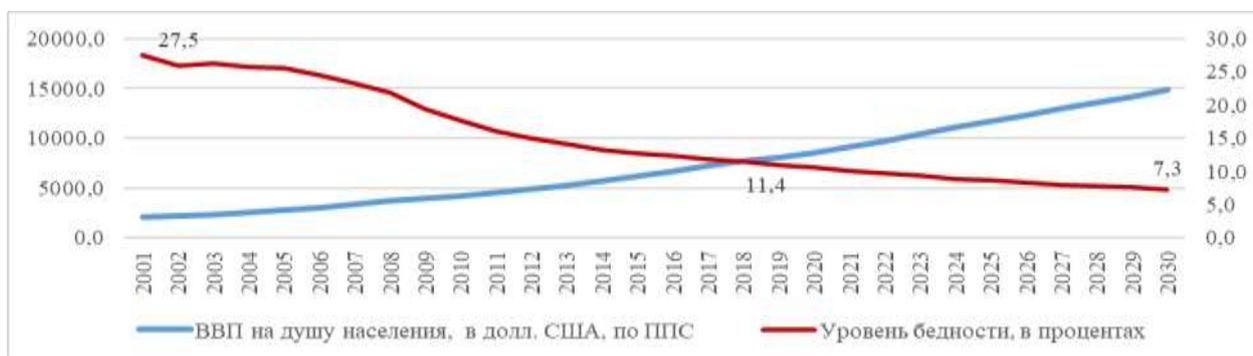


Рис. 4. Прогноз уровня бедности в Узбекистане на основе показателя ВВП на душу населения³⁷

Учитывая, что с 2018 года в нашей стране приоритет отдаётся активным программам социальной защиты населения, таким как «Каждая семья - предприниматель», «Молодёжь - наше будущее» и «Развитие ремесленничества» был проведён регрессионно-корреляционный анализ между долей малого бизнеса и частного предпринимательства в ВВП и уровнем бедности. Как показывают результаты анализа, коэффициент корреляции, характеризующий связь между частной предпринимательской деятельностью и уровнем бедности в нашей стране, равен 0,69.

Прогнозы, основанные на результатах проведённого анализа, показывают, что к 2030 году можно сократить уровень бедности в нашей стране до 4,5 процентов посредством доведения доли малого бизнеса и частного предпринимательства в ВВП до 70%. Полученные результаты свидетельствуют о том, что имеется возможность в нашей стране решить задачу «за период до 2030 года сокращение в два раза всех проявлений малообеспеченности»³⁸ (рис. 5).

По нашему мнению, для повышения адресности системы социальной защиты населения в Узбекистане целесообразна реализация следующих мер:

- в целях обеспечения эффективности реализуемых в Узбекистане активных программ социальной защиты необходимо совершенствование качества оказываемых населению социальных услуг, включая услуги в системе образования и здравоохранения;

- исходя из практики развитых стран по социальной защите населения и учитывая социально-экономические особенности нашей страны необходимо разработать нижний порог границы социальной потребности населения и внедрение в практику социальных стандартов прожиточного минимума;

³⁷ Составлено автором.

³⁸ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 841 «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 20.10.2018 г.



Рис. 5. Прогнозы изменения доли малого бизнеса и частного предпринимательства в ВВП и уровня бедности в Узбекистане³⁹

- разработка программ занятости, направленных на укрепление доходной базы малообеспеченных слоёв населения, при этом семейный бизнес должно рассматриваться как стимулирующий фактор. Расширение институтов микрофинансирования, предоставляющим льготные кредиты для развития семейного бизнеса малообеспеченным семьям, нуждающимся в социальной защите;

- для финансирования мер по социальной защите населения, как в случае с пандемией, расширение участия внебюджетных источников, в том числе средств благотворительных организаций и спонсоров. Это позволит не только увеличить охват малообеспеченных семей социальной защитой, но и значительно повысить размер социальных пособий и выплат;

- внедрение целевых и адресных субсидий из государственного бюджета малообеспеченным семьям для выплаты ими коммунальных платежей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты проведённых в диссертационной работе исследований позволяют сделать следующие научные выводы:

1. Как показывают результаты научных исследований в данной сфере, социальная защита населения - это ответственность и социальная обязанность каждого государства перед своими гражданами.

2. «Система социальной защиты населения», как экономическая категория, означает защиту социально нуждающихся слоёв населения от объективно и субъективно возникающих негативных последствий рыночной экономики. В социальной защите населения государство широко использует инфраструктуру социальной сферы, в том числе медицинские, образовательные услуги и услуги социального страхования. Социальные услуги - это комплекс услуг, направленных на создание достойных условий жизни для социально нуждающихся групп населения (пожилых людей, инвалидов и других уязвимых категорий населения), отдельных лиц, семей в условиях рыночной экономики.

3. В усилении адресности социальной политики важное значение имеют меры по оказанию социальной поддержки социально уязвимым слоям населения. При

³⁹ Составлено автором.

этом социально уязвимое население делится на абсолютно и относительно бедные группы населения. Абсолютная бедность (нищее население) - это группа в составе населения страны, обеспеченная потребительскими товарами и услугами ниже установленного минимального уровня жизни населения. Относительная бедность (малообеспеченное население) - это группа населения, обеспеченная потребительскими товарами и услугами ниже показателя среднего уровня жизни в стране.

4. В жизнедеятельности социально нуждающихся слоёв населения с точки зрения доходов имеется больше материальных ресурсов, чем минимальный бюджет для повседневной жизни, однако их доход в целом не достигает минимального потребительского бюджета.

5. Как показывает мировая практика, если используется 20 процентов или меньшая доля от общего трудового потенциала всех трудоспособных членов семьи, а также если при распределении совокупного дохода домохозяйства на каждого его члена приходится 60-65 процентов от средней заработной платы, то такие группы населения считаются домашними хозяйствами с низкой интенсивностью труда. В таких случаях существует высокий риск того, что члены семьи, проживающие в домашнем хозяйстве, окажутся ниже порога границы социальной потребности.

6. С учётом социально-экономических особенностей страны в группы населения, проживающих в положении недостаточности материальных ресурсов, целесообразно включить домохозяйства, которые лишены как минимум трёх пунктов из восьми нижеследующих: обеспеченность жильём на один месяц (30 дней); оплата расходов за использование коммунальных услуг, природного газа, электроэнергии; обеспеченность чистой питьевой водой; возможность полностью пользоваться социальными услугами, предоставляемыми населению; обеспеченность бытовой техникой (стиральной машиной, пылесосом, цветным телевизором); сотовая связь или телефон; потребление мяса и заменителей мяса в нормах, установленных в соответствии с рекомендациями Министерства здравоохранения (1 кг говядины (без костей) на 1 человека в месяц); покрытие непредвиденных расходов как минимум два раза. Такие группы населения считаются населением, живущем ниже показателя среднего уровня жизни в стране, и их социальная поддержка, в свою очередь, позволит добиться положительных результатов в стимулировании среднего класса в обществе.

7. Исходя из мировой практики социальной защиты населения, в группы населения, подверженных риску бедности, входят группы населения, у которых при делении всех видов доходов домашнего хозяйства на количество его членов доход на душу населения равен 40-59 процентам установленной средней заработной платы в стране. При этом от государства требуется установление порядка назначения и выплаты дифференцированных социальных пособий этим социальным группам, чтобы доход на душу населения членов этих домохозяйств равнялся 60 процентам от средней заработной платы в стране.

8. В соответствии с мерами по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития Узбекистана на период до 2030 г. планируется вхождение нашей страны в число стран мира со средне высоким уровнем доходов по уровню ВВП на душу населения. Учитывая эту стратегическую задачу, исходя

из тесной зависимости между ВВП на душу населения и уровнем бедности, согласно нашим прогнозам, к 2030 г. имеется возможность снизить уровень бедности в нашей стране до 7,3 процентов.

9. Учитывая, что с 2018 года в нашей стране приоритет отдаётся активным программам социальной защиты населения, таким как «Каждая семья - предприниматель», «Молодёжь-наше будущее» и «Развитие ремесленничества» проведён регрессионно-корреляционный анализ между долей малого бизнеса и частного предпринимательства в ВВП и уровнем бедности. Как показывают результаты анализа, коэффициент корреляции, характеризующий связь между частной предпринимательской деятельностью и уровнем бедности в нашей стране, равен 0,69. Прогнозы, основанные на результатах проведённого анализа, показывают, что к 2030 году можно сократить уровень бедности в нашей стране до 4,5 процентов посредством доведения доли малого бизнеса и частного предпринимательства в ВВП до 70 процентов.

10. В процессе развития рыночных отношений и в условиях экономической рецессии поэтапное сокращение социальных функций и обязанностей государства по защите социально нуждающихся слоёв населения, перевод их на плечи внебюджетных целевых социальных фондов и благотворительных фондов позволят усовершенствовать и повысить эффективность экономического механизма системы социальной защиты населения в стране, а также станет важным шагом на пути формирования социального государства.

**THE ACADEMIC COUNCIL No DSc.03/30.12.2019.I.01.11
ON AWARD OF SCIENTIFIC DEGREES
AT THE NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN**

THE NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN

BAKHTIYOROV BOBUR BAKHODIR UGLI

**WAYS TO IMPROVE THE ECONOMIC MECHANISM OF THE SOCIAL
PROTECTION SYSTEM OF POPULATION**

08.00.01 - The theory of economics

ABSTRACT
of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD) in economic sciences

Tashkent – 2020

The theme of the doctoral dissertation (PhD) was registered B2020.2.PhD/Iqt561 at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

Doctoral dissertation has been prepared at the National University of Uzbekistan.

The abstract of dissertation is published in three languages (Uzbek, Russian, and English (synopsis)) on the website of Academic council (www.nuu.uz) and Information and education portal «Ziynet» www.ziynet.uz.

Scientific supervisor: **Vakhabov Abdurakhim Vasikovich**
Doctor of economic science, Professor

Official opponents: **Murodova Nodira Kullievna**
Doctor of economic science, Professor

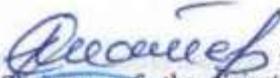
Abdullaeva Madina Kamilovna
Candidate of economic science, Associate Professor

Leading organization: **Institute for Forecasting and Macroeconomic Research**
under the Ministry of Economic Development And
Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan

The defense of the dissertation will take place on sep « 18 », 2020 at 14⁰⁰ at the meeting of Academic Council DSc.03/30.12.2019.I.01.11 at the National University of Uzbekistan. Address: 100174, Universitet Street, 4, Tashkent city. Tel. (71) 227-12-24, (71) 246-02-24 fax: (71) 246-90-80, e-mail: rektor@nuu.uz.

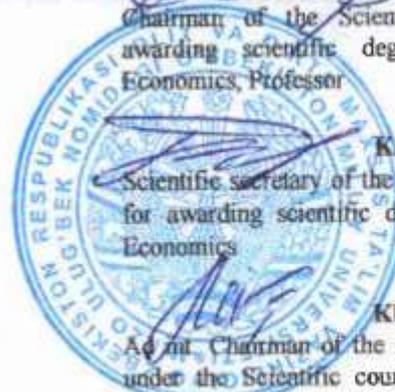
The Doctoral dissertation (PhD) is available in the Information resource center of the National University of Uzbekistan (registration number 64). Address: 100174, Universitet Street, 4, Tashkent city. Tel. (71) 227-12-24, (71) 246-02-24, fax: (71) 246-90-80, e-mail: rektor@nuu.uz.

The Abstract of dissertation was distributed on « 7 » sep 2020.
(mailing report № 8 on « 7 » sep 2020).


Sh.G. Yuldashev
Chairman of the Scientific council for
awarding scientific degrees, doctor of
Economics, Professor


K.K. Mambetjanov
Scientific secretary of the Scientific council
for awarding scientific degrees, doctor of
Economics


Kh.P. Abulkasimov
Adm. Chairman of the scientific Seminar
under the Scientific council for awarding
scientific degrees, doctor of Economics,
Professor



INTRODUCTION (abstract of the thesis of the (PhD))

The aim of the research work is to develop scientific proposals and practical recommendations on improvement the economic mechanism of the social protection system of population in the context of economic modernization.

The research objectives are as following:

analysis of theoretical basis of formation and stages of development of the social protection system;

study the essence of of the social protection system of population, its principles, mechanism of functioning and tools;

comparative analysis of models of the social protection of population in the world and justification of their using in improving the targeting of the social protection system of the population in our country;

analysis, evaluation and identification of directions for improvement of legal and institutional framework of the social protection system in our country;

evaluation of status of the social protection system in our country, identification existing problems and development trends;

develop scientific proposals and practical recommendations for improving the economic mechanism of the social protection system;

evaluation of impact of the pandemic «Covid-19» on the social protection system of the world's population, including an analysis of the priorities of the social protection system in Uzbekistan in the context of the pandemic;

develop scientific proposals and forecasts of alternative scenarios for poverty reduction in our country in the long term period.

The object of the research is the social protection system of population of the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research work:

the economic categories «social protection system of population», «socially vulnerable groups of population,» «social services» are given with improved author's definitions in terms of the level of population coverage with targeted social protection;

the proposal to reduce the share of poor by increasing real incomes of population with using direct tools of the State influence to economy was developed, taking into account the inverse relationship between the volume of GDP per capita and the level of poverty in the country;

the proposal to reduce poverty in the country by increasing the social importance of small businesses and private entrepreneurship based on the priorities of the targeted state programs such as «Every family is an entrepreneur,» «Youth is our future,» «Development of handicrafts» is justified;

the proposal to increase social protection coverage by grouping the criteria for assessing the poor by lower, middle and upper levels was developed.

Implementation of the research results. Based on the proposals developed to improve the economic mechanism of the social protection system of population:

improved author's definitions of the economic categories «social protection system of population», «socially vulnerable groups of population», «social services» in terms of the level of population coverage with targeted social protection are used in

the preparation of textbooks «Social affairs and introduction to social security», «Foreign experience in the development of the pension system» as well as the training manual «Social policy» (Reference No.89-03-2124 of the Ministry of Higher and Secondary Specialized Education of the Republic of Uzbekistan of June 18, 2020). The results of the research work are aimed at improving the quality of teaching and improving working curricula in the disciplines «Social Affairs and Introduction to Social Security,» «Foreign Experience in the Development of the Pension System»;

the proposal to reduce the share of poor by increasing real incomes of population with using direct tools of the State influence to economy, taking into account the inverse relationship between the volume of GDP per capita and the poverty level in the country, was used by the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction in practice to reduce poverty (Reference No.3-2/20-20-1025 of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of June 18, 2020). As a result of this proposal, in practice, the poverty rate in our country expects to halve by 2030;

the proposal to reduce poverty in the country by increasing the social importance of small businesses and private entrepreneurship based on the priorities of the targeted state programs such as «Every family is an entrepreneur,» «Youth is our future,» «Development of handicrafts» was used by the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction in the development of small businesses and private entrepreneurship, as well as in the process of social protection of population (Reference No.3-2/20-20-1025 of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of June 18, 2020). As the result, by using this proposal the share of small business and private entrepreneurship in the GDP of our country will increase, also sustainable economic growth will be ensured, the number of owners will increase and the middle class of population will develop, as well as increase the level and quality of life;

the proposal to increase social protection coverage by grouping the criteria for assessing the poor by lower, middle and upper levels was used by the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction in the practice of social protection of population (Reference No.3-2/20-20-1025 of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction of June 18, 2020). As a result of the implementation of this proposal, the targeting and level of effectiveness of the social protection system will be increased by 2030, the quality of social services will be improved, and the socially vulnerable groups of population will be fully covered by the social protection system.

The dissertation scope and structure. The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion, a list of references and applications. The volume of the dissertation is 148 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Bakhodir Ugli, B.V. Prospects for reducing social need in Uzbekistan. International Journal of Psychosocial Rehabilitation, Vol. 24, Issue 04, 2020. ISSN: 1475-7192. pp. 1825-1835. (The impact factor for the journal is 0.13)
2. Бахтиёров Б.Б. Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг ҳуқуқий-институционал асосларини ривожланиш босқичлари // «Таълим тизимида ижтимоий-гуманитар фанлар» журнали. Тошкент, 2019. – № 3, 16-29-б. (08.00.00. № 28)
3. Бахтиёров Б.Б. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг ижтимоий-иқтисодий механизми самарадорлигини баҳолашнинг методологик асосларини такомиллаштириш йўналишлари // «Иқтисод ва молия» журнали. Тошкент, 2019. – № 3, 43-52-б. (08.00.00; № 18).
4. Бахтиёров Б.Б. Ўзбекистонда аҳолига ижтимоий хизмат кўрсатишнинг ҳозирги ҳолати ва ривожланиш тенденциялари. // «Biznes-Эксперт» журнали. Тошкент, 2019. – № 2, 59-64-б. (08.00.00; № 3)
5. Бахтиёров Б.Б. Пути совершенствования методологии оценки уровня жизни населения в Узбекистане. // Научный журнал «Экономика и предпринимательство». Москва, 2019. – № 1, С. 375-379 (08.00.00; № 29)
6. Бахтиёров Б.Б. Ўзбекистонда аҳолининг ижтимоий жиҳатдан табақаланиш мезонлари ва тенденциялари. // «Иқтисод ва молия» журнали. Тошкент, 2018. – № 10. 32-41-б. (08.00.00; № 18).
7. Бахтиёров Б.Б. Ўзбекистонда камбағаллик даражасининг ҳозирги ҳолати ва уни камайтириш йўналишлари. // «Аҳолининг ижтимоий жиҳатдан муҳтож қатламларини аниқлашнинг жаҳон амалиёти ва миллий хусусиятлари» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси. Тошкент, 2019. 82-86 б.
8. Бахтиёров Б.Б. Меҳнат ресурсларининг ижтимоий-иқтисодий самарадорлигини баҳолаш ва уларнинг рақобатбардошлигини ошириш йўналишлари. // «Рақобатбардош иқтисодиёт ва уни амалга ошириш йўналишлари» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси. Тошкент, 2018. 308-314 б.
9. Бахтиёров Б.Б. Укрепление социальной защите и обслуживания граждан Узбекистан. // «Science, Research, Development #15: Economy. Management. State and Law #15». Rotterdam (The Netherlands), 2019. PP. 38-40
10. Bakhhtiyorov B.V. Social Support in the Social Welfare System of Foreign Countries. // «Science, Research, Development #13: Economy. Management. State and Law #13». Berlin (Germany), 2019. PP. 38-41

II бўлим (II часть; II part)

11. Вахабов А.В., Хажибакиев Ш.Х., Бахтиёров Б.Б., Файзуллаев Ж.Н., Рахманов Ш.Р., Одинаев Д.Ш. Пенсия тизимини ривожлантиришнинг хориж тажрибаси: Дарслик – Т.: «Iqtisod-Moliya», 2018. 400 б.

12. Vaxabov A.V., Zahidova Sh.Sh., Baxtiyurov B.B., Odinayev D.Sh., Fayzullayev J.N. Ijtimoiy ish va ijtimoiy ta'minotga kirish: Darslik. – Т.: «Iqtisod-Moliya», 2018. 168 б.

13. Vaxabov A.V., Zahidova Sh.Sh., Xajibakiyev Sh.X., Raxmanov Sh.I., Odinayev D.Sh., Fayzullayev J.N., Baxtiyurov B.B., S.N. Abdulhakimov Ijtimoiy siyosat: O'quv qo'llanma. – Т.: «MUMTOZ SO'Z», 2019. 312 б.

14. Bakhodir Ugli, B.B., Vasikovich, V.A. Improving the practice of identifying socially vulnerable segments of the population: World experience and national characteristics. International Journal of Psychosocial Rehabilitation, Vol. 24, Issue 04, 2020. ISSN: 1475-7192. pp. 2006-2016.

15. Baxtiyurov B.B. Ways to improve the methodology for assessing the effectiveness of social policy in Uzbekistan // Электронный международный научный журнал «Вестник НИЦ МИСИ: актуальные вопросы современной науки». Москва, 2019. – № 17. С. 38-44

16. Бахтиёров Б.Б. Социально-демографические риски устойчивого развития. // «Science, Research, Development #12: Economy. Management. State and Law #12». Warszawa, 2018. PP. 107-110

17. Бахтиёров Б.Б. Ўзбекистонда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимини манзиллигини кучайтириш йўналишлари. // «Ижтимоий соҳани модернизациялаш ва ривожлантиришнинг устувор йўналишлари» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференцияси. Тошкент, 2018. 175-179 б.

Автореферат Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети
илмий журнали таҳририясида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз
тилларидаги матнлари ўзаро мувофиқлаштирилди.
(02.09.2020 йил).

Босишга рухсат этилди: 04.09.2020 йил.
Бичими 60x84 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,5. Адади: 100. Буюртма: № 85.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.