

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc. 03/30. 12.2019.Tar.01.04 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**МИРЗО УЛУҒБЕК НОМИДАГИ ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ
УНИВЕРСИТЕТИ**

ИШҚУВАТОВ ВАЛИҚУЛ ТУРДИЕВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА ЎЗИНИ ЎЗИ БОШҚАРИШ ОРГАНЛАРИНИНГ
РИВОЖЛАНИШ ТАРИХИ (1991-2020 йй)**

07.00.01 – Ўзбекистон тарихи

**ТАРИХ ФАНЛАРИ ДОКТОРИ (DSc) ДИССЕРТАЦИЯСИ
АВТОРЕФЕРАТИ**

ТОШКЕНТ – 2020

Фан доктори диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора наук (DSc)

Content of abstract of (DSc) dissertation of doctor of sciences

Ишқуватов Валикул Турдиевич

Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг ривожланиш тарихи
(1991-2020 йй)..... 3

Ишқуватов Валикул Турдиевич

История развития органов самоуправления в Узбекистане
(1991-2020 гг).....33

Ishkuvatov Valikul Turdievich

The history of the development of self-government in Uzbekistan
(1991-2020уу.).....61

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works.....65

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc. 03/30. 12.2019.Tar.01.04 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**МИРЗО УЛУҒБЕК НОМИДАГИ ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ
УНИВЕРСИТЕТИ**

ИШҚУВАТОВ ВАЛИҚУЛ ТУРДИЕВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА ЎЗИНИ ЎЗИ БОШҚАРИШ ОРГАНЛАРИНИНГ
РИВОЖЛАНИШ ТАРИХИ (1991-2020 йй)**

07.00.01 – Ўзбекистон тарихи

**ТАРИХ ФАНЛАРИ ДОКТОРИ (DSc) ДИССЕРТАЦИЯСИ
АВТОРЕФЕРАТИ**

ТОШКЕНТ – 2020

Фан доктори (DSc) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси хузуридаги Олий аттестация комиссиясида В 2020. DSc/Tar113 рақам билан рўйхатга олинган.

Докторлик диссертацияси Ўзбекистон Миллий университетида бажарилган.
Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (<http://ik-tarix.nuu.uz>) ва «Ziyounet» ахборот таълим портали www.ziyounet.uz жойлаштирилган.

Илмий маслаҳатчи:

Обломуродов Наим Халимович
тарих фанлари доктори

Расмий тақризчилар:

Эргашева Юлдуз Алимовна
тарих фанлари доктори, профессор

Исмаилова Жаннат Ҳамидовна
тарих фанлари доктори, профессор

Зафар Рўзиев Райимович
юрidik фанлари доктори

Етакчи ташкилот:

Ўзбекистон давлат жаҳон тиллари
университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Миллий университети хузуридаги илмий даражалар берувчи DSc. 03/30. 12.2019. Таг.01.04 рақамли Илмий кенгашнинг 2020 йил «16» декабр соат 14 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Мирзо Ғолиб кўчаси, Ўзбекистон Миллий университетининг тарих факультети, 1-кават, 110-аудитория). Тел.: (99871) 227-12-24; факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: pauka@nuu.uz Ўзбекистон Миллий университети).

Диссертация билан Ўзбекистон Миллий университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (703 рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100174, Тошкент шаҳри, Университет кўчаси, 4-уй. Бош бино). Тел.: (99871) 236-46-55; факс: (99871) 246-02-24.

Диссертация автореферати 2020 йил «03» декабр кун тарқатилди.
(2020 йил «__» _____ даги 73 -рақами билан реестр баённомаси)



А.А.Маврулов

Илмий даражаларни берувчи илмий
кенгаш раиси, т.ф.д., профессор

Д.Ж.Ураков

Илмий даражаларни берувчи илмий
кенгаш котиби, т.ф.н., доцент

Н.У.Мусаев

Илмий даражаларни берувчи илмий
кенгаш қошидаги илмий семинар раиси,
т.ф.д., профессор

Кириш (фан доктори (DSc) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Глобаллашув жараёнлари тобора кенгайиб бораётган XXI аср бошида дунёнинг турли минтақаларида содир бўлаётган ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий ўзгаришлар шароитида халқларнинг тарихий ва маънавий қадриятларини сақлаб қолиш ҳамда келажак авлодларга етказиш масаласи тобора муҳим аҳамият касб этиб бормоқда. Жаҳонда юз бераётган жадал ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ўзгаришлар, фуқароларга давлатларнинг ўзига хос маҳаллий бошқариш тузилмаси ҳисобланган ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятида фаол иштирок этиш имкониятини бермоқда. Бу эса мазкур тузилманинг жамият ҳаётида мустақил институт сифатидаги ўрни ва нуфузи тобора ортиб бораётганлигини тасдиқламоқда.

Дунёнинг бир қатор ривожланган давлатларида ўзини ўзи бошқариш органларининг анаъанавий фаолиятларини ташкил қилиш, сақлаб қолиш, мазкур тузилмаларнинг маҳаллий бошқарув ваколатларини ошириш, давлат хизматларини ташкил қилишдаги иштирокини кенгайтириш, улар ташкилий фаолиятига инновацион ёндашиш каби устувор масалалар тадқиқ этилмоқда. Шунингдек, маҳаллий бошқарув тузилмаларини ташкил этиш ва ривожлантиришнинг илмий–назарий асосларини яратиш, улар фаолиятига қаратилган махсус дастурлар ишлаб чиқиш борасида тадқиқотлар олиб борилаётганлиги ҳам эътиборга моликдир. Бу эса ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятига оид ислохотларни жадаллаштириш ҳамда соҳани янада такомиллаштиришнинг истиқболли йўналишларини белгилаш ва амалий тавсиялар ишлаб чиқиш имкониятини бермоқда.

Сўнгги йилларда Ўзбекистонда юз бераётган ислохотлар ва ижобий ўзгаришлар ҳаётнинг барча соҳаларига жадал кириб бормоқда. Давлатнинг фаол ички сиёсати туфайли халқимизга барча соҳаларда яратиб берилаётган кенг имкониятлар аҳолига бошқарув жараёнларида, аввало, маҳаллий бўғинида фаол иштирок этиш имкониятини берди. Бу эса фуқаролик жамияти куриш шароитида маҳаллий ўзини ўзи бошқариш институтининг давлат ва жамият ҳаётидаги ўрни ва нуфузи баланд эканлигини тасдиқламоқда. Шу боисдан, анаъанавий ўз–ўзини бошқариш тузилмасининг ўзбек халқи турмуш тарзидаги, оила ва жамият ҳаётидаги ўрнини тарихий нуқтаи назардан тадқиқ этиш илмий-амалий аҳамият касб этмоқда. Бу хусусда мамлакат Президенти "... бугун маҳалла катта ижтимоий куч сифатида майдонга чиқиши зарур. Чунки фаоллар, кўпни кўрган оқсоқоллар, тажрибали нуронийларимиз, агар истаса, жамоатчилик билан бигаликда ҳар қандай муаммони ҳал қилишга, хато қилган ёшларни тўғри йўлга солишга қодирдир, деб таъкидлаганлиги¹ ушбу тузилманинг жамият ҳаётидаги ўрни

¹ Маҳалла-тинчлик ва осойишталик, ободлик ва фаровонлик марказига айланади. “// Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида 12 февраль куни маҳалла тизимини такомиллаштириш, маҳаллаларда тинчлик-осойишталикни мустаҳкамлаш, жиноятчиликнинг олдини олиш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши // Халқ сўзи. 13 февраль. № 32.- Тошкент, 2020.

юксак эканлигидан далолатдир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 3 февралда янги тахрирда қабул қилинган ПФ-4944-сон «Маҳалла институтини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги, 2018 йил 27 июндаги ПФ-5467-сон “Обод маҳалла” дастури тўғрисида»ги, 2020 йил 18 февралдаги ПФ-5938-сонли “Жамиятда ижтимоий-маънавий муҳитни соғломлаштириш, маҳалла институтини янада қўллаб қувватлаш ҳамда оила ва хотин-қизлар билан ишлаш тизимини янги даражага олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Фармонлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 18 февралдаги ПҚ-4602-сонли “Ўзбекистон Республикаси маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида»ги Қарори ҳамда соҳага оид бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги. Тадқиқот республика фан ва технологияларни ривожлантиришнинг I. “Демократик ва ҳуқуқий жамият маънавий-маърифий, маданий ривожланиш, инновацион иқтисодиётнинг шаклланиши” дастури доирасида бажарилган.

Диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи². Ҳозирги даврда маҳаллий ўз-ўзини бошқариш органлари масаласига бағишланган илмий тадқиқотлар дунёдаги етакчи илмий марказлари ва олий ўқув юртларида, жумладан, маҳаллий бошқарув тадқиқотлари маркази (Норвегия), Маҳаллий бошқарув маркази, Маҳаллий ҳокимият маркази (Австралия), Маҳаллий ва минтақавий бошқарув тадқиқотлари маркази, Де Монфорт университети Маҳаллий бошқарув тадқиқот маркази, Маҳаллий бошқарувни ўрганиш институти (INLOGOV) (Буюк Британия), Япония маҳаллий бошқарув маркази (Япония), Сеул миллий университети (Корея Республикаси) да олиб борилмоқда.

Жаҳонда олиб борилган тадқиқотлар натижасида қуйидаги илмий натижалар олинган: ақлли (smart) бошқарув усулларини жорий қилиш, муниципалитетларда сиёсий лидерлик кўникмаларини ривожлантириш, маҳаллий бошқарув секторида узлуксиз сиёсий ислохотларни қўллаб-қувватлаш, маҳаллий тузилмаларда замонавий бошқарув усулларини жорий этишнинг ўзига хос хусусиятлари бўйича илмий асосланган хулосалар берилган (Centre for Local Government Research, Норвегия); Ўзини ўзи бошқариш органларининг давлат бошқарув тузилмасининг ажралмас қисми

² Диссертация мавзуси бўйича халқаро илмий тадқиқотлар шарҳи <https://www.sv.uio.no>; www.uts.edu.au; <https://www.une.edu.au/>; www.dmu.ac.uk; <https://www.cardiff.ac.uk/>; www.birmingham.ac.uk; www.jlgc.org; <https://en.snu.ac.kr/>

сифатида ташкил этилиши, мазкур органлар фаолиятига оид ҳуқуқий-меъёрий ҳужжатлар, соҳа ходимларининг ваколатлари ва уларнинг профессионал касбий фаолиятини ривожлантириш, уларнинг ижтимоий институт сифатидаги роли кўрсатиб берилган (Local Governance Research Centre, Буюк Британия); ҳудудлардаги ижтимоий-иқтисодий ислохотларда жамоатчилик иштирокини кенгайтириш, ижтимоий лойиҳалаштиришнинг замонавий усуллари жорий қилиш, жойлардаги объект ва инфратузилмаларни самарали бошқариш, корпоратив стратегик режалаштириш каби масалаларнинг ҳудудларни ривожлантиришдаги ўрни илмий асослаб берилган (Centre for Local Government, Австралия); ўзини ўзи бошқариш органлари тизими ва менежментини такомиллаштириш, соҳага оид қонунчиликни ислох этиш, ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини рақамлаштириш ва замонавий технологияларни жорий этиш, соҳага юқори малакали кадрлар тайёрлаш, ходимларнинг этикаси масалалари бўйича асосланган назарий тавсиялар ишлаб чиқилган (Japan Local Government Center, Япония); Ўзбекистондаги маҳалла институтининг анъанавий фаолияти ва глобаллашув жараёнларининг маҳалладаги миллий анъаналар ва маҳалла ҳаётига таъсири, анъанавий урф-одат ва маросимларнинг ғарб маданияти, айниқса оммавий маданият таъсиридаги трансформацияси масалалари очиқ берилган (Seoul National university, Корея Республикаси).

Дунёда ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини янада ривожлантириш бўйича қатор, жумладан, қуйидаги устувор йўналишларда тадқиқотлар олиб борилмоқда: бошқарув сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш, маҳаллий бошқарув ваколатларини кенгайтириш, давлат хизматларини тақдим қилишда ҳамкорлик ва инновациялар, маҳаллий бошқарув сиёсати ва давлат хизматини такомиллаштириш, маҳаллий бошқарувга стратегик менежмент усуларини жорий қилиш.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Оила ва жамоа ҳаёти шарқ халқлари маданиятининг ажралмас бир қисми сифатида эътироф этилган. Шу боис тадқиқот мавзусига оид турли масалалар қатор тарихий нодир манбаларда ўз аксини топган³.

Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг ривожланиш тарихи ва фаолиятига оид тадқиқотларни концептуал-услубий ёндашувлардан келиб чиққан ҳолда, қуйидаги гуруҳларга бўлиш мумкин:

1) XIX аср охири-XX аср бошларига оид материаллар

³ Маковельский А.О. Авеста. - Баку, 1960. - С. 89-92; Авесто яшт китоби / Исоқов М. таржимаси.- Тошкент: Шарқ, 2001; Авесто тарихий бадий ёдгорлик / Асқар Маҳкам таржимаси. - Тошкент: Шарқ, 2001; Қуръони Карим. - Тошкент, 1992. - Б. 27-28; Имом Исмоил Ал-Бухорий. Ҳадис. - Тошкент, 1990. Т. II. - Б. 501-510; Юсуф Хос Ҳожиб. Қутадғу билиг. - Тошкент, 1990. - Б. 12-137; Абу Али Ибн Сино. Тиб қонунлари. - Тошкент, 1992. - Б. 89; Абу Райҳон Беруний. Ҳиндистон. - Тошкент, 1965. Т. II. - Б. 409-410; Аҳмад Яссавий. Девони Ҳикмат.- Тошкент, 1994. - Б. 8-9; Кайковус. Қобуснома. - Тошкент, 1992. - Б. 83-88. Махмуд Кошғарий. Девони луғотит турк. - Тошкент, 1960; Ризоуддин Ибн Фаҳруддин. «Оила» / Масъул муҳаррир Ирисов А. - Тошкент, 1991. - Б. 28-44; Абу Бакр Мухаммад Ибн Жаъфар ан-Наршахий. Бухоро тарихи. - Тошкент, 1993. - Б. 52; Амир Темур. "Темур тузуклари". - Тошкент, 2015; Алишер Навоий. Ҳайратул аброр. - Тошкент, 1989. - Б. 89.

- 2) совет давридаги илмий изланишлар;
- 3) мустақиллик йилларида олиб борилган тадқиқотлар;
- 4) хорижий тадқиқотчиларнинг илмий асарлари.

XIX аср охири-XX аср бошларига оид тадқиқотлар орасида А.Д.Гребенкин, А.П.Хорошхин, В.Наливкин, М.Наливкиналар, Г.Арандаренко, К.К.Пален, Н.А.Маев, Н.Г.Маллицкийларнинг асарларини кўрсатиш мумкин. Улардаги ўзбек халқининг жамоавий турмуш тарзи, маданияти ҳақидаги маълумотлар асосан умумлаштирувчи назарий характерга эга эканлигини таъкидлаш лозим⁴.

Совет даврида амалга оширилган тадқиқотларда маҳалла бошқарувининг тарихий-этнографик хусусиятларини таҳлил қилиш ва маҳаллий аҳолига хос бўлган анъаналарни тадқиқ этиш, жамоа бошқарув усулларидаги ўзгаришларга эътибор қаратилган. Улар ўзбек халқига хос бўлган маҳаллий бошқарув анъаналари негизида совет бошқаруви сиёсатининг таъсирини ҳам очиб беришга интиланганлар. Жумладан, О.А.Сухарева, Г.П.Снесарев, Р.Я.Рассудова, С.П.Поляков, А.Ўринбоев, О.Бўриев, Н.П.Лобачёваларнинг илмий изланишларида юқоридаги кўзга ташланади⁵.

Мустақилликни кўлга киритилиши ўзбек халқи тарихи ва маданиятини ўрганишда янги даврни бошлаб берди. Бу даврда маҳалланинг кенг қамровли фаолиятига оид маълумотлар ва изланишлар натижалари қатор тарихий, тарихий-этнографик, ижтимоий-сиёсий мазмундаги тадқиқотларда ўз аксини топа бошлади. Жумладан, улар қаторида З.Арифханова, Г.Умарова, Г.Маликова, Ш.Жалилов, А.Бобоев, З.Рўзиёв, Г.Исмаилова, Юи Шин Не, З.Рейимова, А.Саидов, С.Султонов, С.Сувонқулов, А.Тўлаганов, А.Холбеков, М.Қирғизбоев, Ш.Содиқова, Ш.Миноваров, М.Қурононов, Г.Маъруфова, В.Ишқуватов, Ф.Толипов, Ш.Рахматуллаевларнинг ишларини ўрганиш Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органлар, хусусан маҳалланинг бугунги

⁴ Гребенкин А.Д. Узбеки / Русский Туркестан. Сборник изданный по поводу политехнической выставки, вып. 2. – Москва, 1872. – С. 105-106; Гребенкин А.Д. Узбеки имелкие народности Зеравшанского округа // Туркестанские ведомости. 1872, №42; Ўша муаллиф. Заметки о Когистане// Туркестанские ведомости. 1872, № 25,27,30,31,32; Хорошхин А.П. Кызыл-кумский дневник //Сборник статей, касающихся до Туркестанского края. – Санкт-Петербург, 1876. – С. 398-402; Наливкин В., Наливкина М.Очерк быта женщины оседлого туземного населения Ферганы. –Казань, 1886. – С. 74-208, Арандаренко. Г. Значение власти аксакалов в отдалённых кишлаках // Туркестанские ведомости. 1872, № 25; Пален К.К. Отчёт по ревизии Туркестанского края, произведенной по высочайшему повелению Сенаторомъ Гофмейстеромъ К.К. Паленомъ // Сельское управление: Русское и туземное. – Санкт-Петербург, 1910. – С. 4-5; Маев Н. Азиатский Ташкент //Туркестанский сборник. – Санкт-Петербург: Типография В.С.Балашева, 1876. Т. 123 - С. 260-271; Маллицкий Н.Г. Махалля и мауза города Ташкента. – Ташкент, 1927.

⁵ Сухарева О.А. Свадебные обряды таджиков г Самарканда и некоторых других районов Средней Азии // СЭ. – 1940. – № 3. – С. 173-176; Сухарева О.А., Бикжанова А.М. Прошлое и настоящее селения Айкьран (Чартакского района Наманганской области). – Ташкент: Изд-во АН УзССР. 1955. – С. 17-23, Сухарева О.А. Квартальная община позднефеодалного города Бухары. – Москва: Наука, 1978. – С. 22-321; Снесарев Г.П. О реликтах мужских союзов в истории народов Средней Азии. – Москва, 1964. – С. 24; Его же. К вопросу о происхождении праздника суннат той в его среднеазитском варианте // Занятия и быт у народов Средней Азии. - Ленинград, 1971. – С. 257-274; Рассудова Р.Я. Некоторые особенности сельских общин Зерафшанской и Ферганской долины на рубеже XIX - XX вв // Тез. докл. и сообщ по этногр. – Тошкент, 1973. – С. 38-39; Его же. Следы общинно-военной организации у узбеков // СЭ. – 1970. – № 1. – С. 111-117.

кундаги фаолиятини ёритишда муҳим роль ўйнади⁶.

Замонавий ўзбек маҳаллалари хусусида хорижлик тадқиқотчи ва олимлардан Паул Георг Гейс, Эрик Сиверс, Макрэй, Элин Кодуэл, Шейла Марни, Джон Микелрайт, Дениз Кандиёти, Даниел Стивенсларнинг

⁶ Арифханова З.Х. Современная жизнь традиционной махаллы г. Ташкента. – Тошкент, 2000. – С. 4-31; Ўша муаллиф. Роль махалли в возрождении национальных традиций узбекского народа // Ўзбекистонда ижтимоий фанлар. – 1998. – № 7. – С. 24-30; Ўша муаллиф. Маҳалла тизимида қариндош оилаларнинг ўзаро муносабатлари // Ўзбекистон тарихи. – 2003. – № 3. – Б. 71-82; Тошкент маҳаллалари: Аъналар ва замонавийлик / Масъул муҳаррир З.Х.Арифханова. – Тошкент, 2002; Умарова Г. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиши ва такомиллаштириш тарихи. (1991-2001 й). Тарих фан номз. дисс. автореферати. – Тошкент, 2002. Б. 12; Маликова Г. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари // Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. Тошкент, 2009; Маликова Г. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари // Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация автореферати. –Тошкент, 2009. – Б. 22; Маликова Г. Маҳалла институти ривожланишининг тарихий-ҳуқуқий масалалари // Монография. – Тошкент, 2017. – Б. 159; Жалилов Ш. Маҳалла янгиланиш даврида. Тошкент, 1995. – Б.18; Ғуломов М. Маҳалла-фуқаролик жамиятининг асоси. – Тошкент. 2003. – Б. 97-100; Бобоев А Фуқаролар йиғинларига сайлов-масъулиятли жараён // Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови. – Тошкент, 2008. - Б 47-50; Рўзиев З. Р. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатлари (конституциявий-ҳуқуқий таҳлил). Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган. Диссертация Автореферати. Т., 2016., Рўзиев З. Фуқаролар йиғини раиси ва унинг маслаҳатчилари сайлови: фуқароларнинг энг долзарб муаммоларини ҳал этиш, уларнинг ижтимоий фаоллигини таъминлаш масалалари // Фуқаролик жамияти. - Тошкент, 2016. №3; Исмаилова Г. Ўзбекистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг ташкилий – ҳуқуқий муаммолари. Юрид.фан номзоди... дисс. Тошкент, 2005., Юи Шин Не. “Глобаллашув жараёнида маҳалла институти ва миллий аъналар трансформацияси” (Ўзбекистон ва Жанубий Корея мисолида). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (Phd) диссертацияси Автореферати. Т., 2017, Реймова З.А. Қорақалпоғистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқий мақоми. Юрид.фан номзоди... дисс. - Тошкент, 2004. Саидов А.Х. Маҳалла ва ўзини ўзи бошқариш органлари: эркинлаштириш ва замонавийлаштириш // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. - Тошкент, 2000. №1. - Б. 11-17; Султонов С. Ўзбекистон Республикаси давлат вакиллик органлари ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш асосларини ўрганувчиларга услубий қўлланма. - Тошкент: Чўлпон, 1996; Сувонқулов М. Ўзбекистон Республикасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг назарий-ҳуқуқий масалалари: юрид. фанлари номзоди... дисс. автореф. - Тошкент, 2002; Тўлаганов А. Давлат ҳокимиятининг вакиллик ва ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини ташкил этиш. Дарслик. - Тошкент: ТДЮИ, 2002; Холбеков А.Ж. Ўзбекистонда жамиятнинг демократлашуви жараёнида ижтимоий адолатни амалга ошириш муаммолари: сиёсий-социологик таҳлил: Социология фан. докт... дисс... - Тошкент: Академия, 2001; Қирғизбоев М. Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши. Сиёсий фан. докт. Илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс... - Тошкент, 2007; Содиқова Ш Жамиятни модернизациялаш жараёнида кексаларни ижтимоий ҳимоялашнинг социологик таҳлили // Социология фанлари ном.илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс... автореферати. -Тошкент, 2016; Миноваров Ш, Қуронов М, Маъруфова Г, Каримова В ва бошқалар. Маҳаллада диний маърифат ва маънавий-ахлоқий тарбия ишларини ташкил этиш. - Тошкент, 2006; Ишқуватов В, Толипов Ф. Маҳалла: ўтмишда ва бугун. - Тошкент, 2014, Яна қаранг: Толипов Ф.С. Общинные традиции в семейной жизни населения Нуратинского оазиса. // Автореферат диссертации на соискание учёной степени канд. ист. наук. - Ташкент, 2006. - С. 14., Рахматуллаев Ш. Ўзбекистонда ижтимоий сиёсатнинг асослари // Мустақил Ўзбекистон тараққиётининг ғоявий асослари. - Тошкент, 2001. – Б. 122.

тадқиқотларида муоммонинг у ёки бу қирралари қисман ёритилган⁷.

Умуман, илмий адабиётларнинг таҳлили шундан далолат бермоқдаки, мазкур мавзу олимлар томонидан тарихий нуқтаи-назардан ҳали ўрганилмаган. Шу боис, Ўзбекистон мустақиллиги йилларида маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари тарихий фаолиятига бағишланган алоҳида тадқиқот бўлиб, унда мавзуга оид тўпланган маълумотлар ва маҳаллаларда олиб борилган этносоциологик сўровномалар асосида, илмий адабиётларга таянган ҳолда тарихий нуқтаи назардан ўрганилди.

Тадқиқот мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация Ўзбекистон Миллий Университетининг илмий тадқиқот ишлар режасига мувофиқ ОТ-Ф1-109 “Ўзбекистонда ер-сув муносабатлари (қадимги даврдан ҳозирги кунгача)” мавзусидаги фундаментал лойиҳаси доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади мустақиллик йилларида Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органлари фаолияти ва ривожланиш жараёнларини таҳлил этишдан иборатдир.

Тадқиқотнинг вазифалари:

маҳалланинг моҳияти ва мазмуни, унинг шаклланиши ва тарихий эволюциясини тадқиқ этиш;

мустақиллик йилларида маҳаллий бошқарув тизимининг қайта шаклланиши ва ваколат доираларининг йўлга қўйилишини илмий-назарий жиҳатдан тавсифлаш;

фуқаролик жамиятини шакллантириш ва ривожлантиришда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш тизимининг ўрнини тарих фани контексти доирасида очиқ бериш;

мустақиллик йилларида фуқаролар йиғини раиси ва унинг маслаҳатчилари сайлови тизимининг шаклланиши ва унга аҳоли сиёсий фаоллиги таъсирини ўрганиш;

маҳалла фаолиятида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш масалаларида

⁷ Geiss P.G. Mahallah and kinship relations. A study on residential communal commitment structures in Central Asia of the 19th century // Central Asian Survey. - 2001. № 20(1). - P. 97-106; Mc Cray T.R. Uzbekistan. Philadelphia, 2004. - P. 112; Eric W.Sievers. Uzbekistan's Mahalla: From Soviet to Absolutist Residential Community Associations // The Journal of International and Comparative Law at Chicago-Kent: Volume 2, 2002; Coudouel Aline, Sheila Marnie and John Micklewright. Targeting Social Assistance in a Transition Economy: The Mahallas in Uzbekistan. Innocenti Occasional Papers, Economic and Social Policy Series, no.63. - Florence: UNICEF International Child Development Centre. - P.33; Deniz Kandiyoti. Post-Soviet Institutional Design, NGOs and Rural Livelihoods in Uzbekistan // UNRISD Civil Society and Social Movements Programme Paper Number 11. - P.28; Daniel Stevens. NGO-Mahalla partnerships: exploring the potential for state society synergy in Uzbekistan // Central Asian Survey. 2005. № 24(3). - P.281-296; Elise Massicard, Tommaso Trevisani. The Uzbek mahalla between state and society // Tom Everett Heath. Central Asia aspects of transition. - London, 2003. - P. 290; Neema Noori. Delegating Coercion: Linking Decentralization to State Formation in Uzbekistan. Submitted in partial fulfillment of the requirements for the degree of Doctor of Philosophy in the Graduate School of Arts and Sciences. Columbia University. 2006. - P.2; Eric W.Sievers. Uzbekistan's Mahalla: From Soviet to Absolutist Residential Community Associations // The Journal of International and Comparative Law at Chicago-Kent: Volume 2, 2002; Абашин С.Н. Социальные взаимоотношения в современном узбекском кишлаке (по материалам Ферганской долины).: Автореф. дис. ... канд. истор. наук. – Москва, 1997. – С. 6-22.

амалга оширилган чора-тадбирларни илмий ўрганиш ва шу асосда аҳоли ижтимоий турмуш тарзининг бугунги аҳволини аниқлаштириш;

маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари тизимида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг тутган ўрнини таҳлил қилиш;

мустақиллик йилларида маҳалланинг маънавий, ғоявий тарғибот йўналишидаги фаолиятини илмий ўрганиш ҳамда мавжуд муаммоларни ҳал қилиш юзасидан зарур тақлиф ва тавсиялар бериш;

маҳаллаларда ёшлар ва хотин-қизлар билан ишлаш борасидаги ютуқлар, йўл қўйилган камчиликларни илмий асосда ёритиш ва ислохотларнинг аҳоли ижтимоий-манавий ҳаётига таъсирини таҳлил қилиш;

маҳаллада маросимлар ва этномаданий жараёнларни ўрганиш борасида ёш авлод тарбиясида бу ижтимоий институтнинг ўрни ва аҳамиятини очиқ бериш.

Тадқиқотнинг объектини Ўзбекистондаги ўзини ўзи бошқариш органларининг тарихи ва фаолияти ташкил этади.

Тадқиқотнинг предметини маҳаллага хос анъаналар, тарихий тажрибалар, тизимдаги ислохотлар, ўз-ўзини бошқариш тузилмасининг фаолиятини такомиллаштириш истиқболлари каби масалалар ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Диссертацияда тарихий-қиёсий таҳлил (*comparative analysis*), таққослаш, объективлик, анкета-сўровнома, социологик сўров ўтказиш, тизимли таҳлил каби илмий тадқиқот усулларида кенг фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги куйидагилардан иборат:

Мустақиллик даврида маҳаллий ўзини ўзи бошқариш тизимини ислох қилиш жараёнида аниқланган айрим муаммолар унинг фаолиятининг энг мақбул механизмларини яратишга имкон бермаганлиги боис, мазкур тизимни тубдан такомиллаштиришнинг асосий йўналишларини белгилаб берган ислохотларни ишлаб чиқиш зарурати пайдо бўлганлиги асосланган;

маҳаллий ўзини ўзи бошқариш институти фуқароларни давлат ва жамиятни бошқаришга жалб қилишнинг муҳим воситаси эканлиги, аҳолининг ташаббускорлиги ва инновацион ижтимоий технологияларни шакллантиришга хизмат қилаётганлиги далилланган;

аҳоли ва маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ўзаро муносабатлари бўйича маҳаллий ўзини ўзи бошқариш тизимини ислох қилиш баробарида ижтимоий ҳамжамиятлар учун ўзини ўзи бошқариш тизими интеграция қилувчи омил бўлиб хизмат қилиши исботланган;

маҳаллий бошқарув жараёнларини «пастдан юқорига», куйидан марказгача ўзгаришига олиб келади, деган хулоса тўлиқ тасдиқланиб, бу тўғридан-тўғри демократиянинг ривожланиши, ошкораликнинг кенгайиши, жамоатчилик фикри ва иштирокининг самарадорлигига боғлиқ бўлиб, пировардида маҳаллий ўзини ўзи бошқариш давлат ҳокимияти ва жамоат ташаббуси ўртасидаги чегара позициясини эгаллаб турган фуқаролик жамиятининг энг муҳим институтлари сифатидаги ўрни асосланган;

маҳалла аҳолисини ижтимоий ҳимоя қилиш, ёшлар ва хотин-қизлар билан ишлаш масалалари маросимларни ўтказиш, ёш авлод тарбиясида маҳалланинг ўрни, бу борада ҳал қилиниши зарур бўлган муаммолар асосланиб, маҳалла аҳолиси маънавий маданиятидаги анъаналар ва замонавийлик ўртасидаги этник ўзига хослик ва узвийлик масалалари ҳамда маросимларнинг трансформацияси тадқиқ этилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари. Маҳалла раислари фаолиятини ривожлантириш учун ўзини ўзи бошқариш органлари фаолияти самарадорлигини ошириш, Ўзбекистоннинг барча ҳудудларида жойлашган маҳалла идоралари моддий-техник базасини ривожлантириш, соҳа имкониятларини тўлиқ рўёбга чиқаришга хизмат қиладиган амалий тавсиялар ишлаб чиқилган;

Тадқиқот натижаларидан республика “Маҳалла” хайрия жамоат фонди, “Нуроний” жамғармаси ва унинг бўлимлари ҳамда республикадаги ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини изчил ривожлантириш, янада такомиллаштириш мақсадида кенг фойдаланилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги ишда қўланилган ёндашув ва усуллар, қатор тарихий адабиётлар ва манбалардан фойдаланилгани, бирламчи манбаларга асослангани, хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётга жорий этилгани, олинган натижаларнинг ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг тарихий фаолияти, унинг норматив-ҳуқуқий асосларини шаклланиши, тузилманинг ташкилий, бошқарувчанлик, ижтимоий-маънавий фаолиятининг тадқиқ қилинганлиги боис улардан мазкур масалага оид назарий хулосаларни мукамаллаштиришда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти олинган илмий хулосалар ва амалий тавсиялари маҳаллий ислохотларнинг ҳозирги босқичида давлат ва вужудга келган фуқаролик жамиятининг ўзаро муносабатлари контекстида маҳаллий ўзини ўзи бошқаришнинг мавжуд тизимини оптималлаштиришнинг асосий йўналишлари ва усулларини ишлаб чиқишга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг ривожланиш тарихи (1991-2020 йй)га оид ишлаб чиқилган илмий натижалар ва амалий таклифлардан:

мустақиллик даврида маҳаллий ўзини ўзи бошқариш тизимини ислох қилиш жараёнида аниқланган муаммолар унинг фаолиятини энг мақбул механизмларини яратиш, мазкур тизимнинг тубдан такомиллаштиришни асосий йўналишлари, мазкур масалаларни янада такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича Республика кенгашининг 2017–2018

йилларга мўлжалланган дастурларини ишлаб чиқиш ва такомиллаштиришда фойдаланилган (Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича Республика кенгашининг 2019 йил 30 июндаги 02–01/356-сонли маълумотномаси). Натижалар фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларида тарғибот тадбирларини илмий асосда ташкил қилиш ва соҳадаги тузилмалар фаолиятининг самарадорлигини ошириш ҳамда такомиллаштиришга хизмат қилган;

маҳаллий ўзини ўзи бошқариш институтига фуқароларни давлат ва жамиятни бошқаришга жалб қилиниши, аҳолининг ташаббускорлиги ва инновацион ижтимоий технологияларни шакллантириш жараёни, маҳаллада турли миллат вакилларининг маданият, фан ва таълимни ривожлантириш фаолияти каби жиҳатлардан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги “Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқалари кўмитаси”нинг Миллий маданий марказларининг фаолиятида фойдаланилган (Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқалари кўмитасининг 2019 йил 31 майдаги 01–09–892-сонли маълумотномаси). Олинган хулосалар турли миллат вакиллари истиқомат қилаётган ҳамкорлигини ёритиш ва миллатлараро муносабатлар соҳасидаги давлат сиёсатининг устувор йўналишларини амалга оширишнинг янада кучайишига хизмат қиладиган илмий ёндашувларни такомиллаштиришга хизмат қилган;

маҳалла аҳолисини ижтимоий ҳимоя қилиш, маҳаллада ёшлар ва хотин-қизлар билан ишлашнинг замонавий механизмлари, маҳаллада маросимларни ўтказиш, ёш авлод тарбиясида маҳалланинг ўрни ва аҳамиятини оширишга доир илмий хулосалардан Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқи Марказий Кенгашининг республикада маҳалла ёшлари учун ташкил қилинаётган давра суҳбатлари, ташвиқот ва тарғибот ишларини олиб боришда фойдаланилган (Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқи Марказий Кенгашининг 2019 йил 27 майдаги 04–13/2458-сонли маълумотномаси). Ушбу натижалар ёш авлод тарбиясида маҳалла тизимининг ўрни: оила-маҳалла ҳамкорлигини кучайтириш, маҳаллаларда ёш оилалар ўртасидаги ижтимоий муҳитни яхшилашга хизмат қилган;

Маҳалланинг маънавий-ғоявий тарғибот маскани сифатидаги тарихий фаолияти, маҳалла фуқаролар йиғинларининг иш юритиш услублари ва кенгашлари фаолиятини ташкил этишга оид маълумотлардан Республика Маънавият ва маърифат марказининг “2018-2020 йилларга мўлжалланган амалий гранти (ПЗ–20170930366) доирасида фойдаланилган (Республика Маънавият ва маърифат марказининг 2019 йил 30 майдаги 02.09.666-сонли маълумотномаси). Улар маҳалла фуқаролари йиғинлари биноларида бадиий китоблардан иборат кичик кутубхоналар фаолиятини йўлга қўйиш” ишларини илмий асосда ташкил қилишга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари илмий-амалий ва илмий-назарий анжуманларда, шу жумладан 9 та

республика ва 4 та хорижий конференция ва семинарларда ўз аксини топган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Диссертация мавзуси бўйича 16 та илмий иш чоп қилинган. Шулардан 2 та монография, Ўзбекистон Республикаси Олий Аттестация Комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий натижалари чоп қилиш тавсия қилинган илмий нашрларида 14 та мақола, шундан 12 таси республика ва 2 таси хорижий журналларида нашр қилинган.

Диссертациянинг ҳажми ва тузилиши. Диссертация кириш, тўрт боб, ўн бир параграф, хулоса, адабиётлар рўйхати ва иловадан иборат бўлиб умумий ҳажми 280 бетни ташкил қилади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида мавзунинг долзарблиги ва аҳамияти, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги белгилаб олинган. Мавзу бўйича муаммонинг ўрганилганлик даражаси, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари, тадқиқот объекти, предмети, усуллари, илмий янгилиги, амалий натижалари, ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти баён қилинган.

Илмий тадқиқотнинг **“Маҳалланинг моҳияти, шаклланиш тарихи ва эволюцияси”** деб номланган биринчи боби, биринчи параграфи *“Маҳалланинг моҳияти ва мазмуни”*, деб номланиб, унда ўзбек халқи турмуш тарзига хос маҳалла бўлиб яшашнинг ўзига хослиги, моҳияти, шаклланиш тарихи ва этник хусусиятларига этибор қаратилган. Шунингдек, маҳалла, жамоа, жамоавийлик, қўни-қўшничиликнинг моҳияти ва мазмуни ўрганилган.

Агар ўтмишга назар ташланса, маҳалла Ўзбекистонда оила каби жамиятнинг кичик бўғини сифатида қадимги уруғ-жамоа давридан, кейинчалик зардуштийлик даврининг уруғ жамоаси-агнатларига, ундан сўнг илк ўрта асрлардаги «наф» қўни-қўшничилик бирлашмасига, сўнгра ривожланган ўрта асрлардаги *“маҳалла”* (квартал) жамоаларига ўсиб ўтганлиги қайд қилинади⁸. Айрим манбаларда ўрта асрларда у «худудий қўни-қўшни жамоага айланган»⁹лиги уқдирилган. Ушбу тузилма ўрта асрлар ва ундан кейинги даврларда янада ривожланган. Аммо унинг моҳияти ўзгармаганлиги ҳамда ўзбек халқи миллий менталитетидаги ўзига хослиги олимлар томонидан таъкидланади¹⁰. Тарихнинг турли даврларида маҳалла, яъни қўни қўшничилик алоқаларига турлича муносабатда бўлинган бўлса-да, у ўз нуфузини сақлаб қолганлигини кўрсатди.

⁸ Филанович М.И. О некоторых аспектах истории общины в древности и происхождении «маҳалла» // Ўзбекистон тарихи. – Ташкент, 2003. – № 2. – С. 34.

⁹ Ражабов Г.А. Пережитки сельского-общинного быта в дореволюционном Азербайджане. – Баку, 1966. – С. 30-31.

¹⁰ Аширов А. Ўзбек миллий менталитети ҳақида баъзи мулоҳазалар // Ўзбек халқининг келиб чиқиши: илмий-методологик ёндашувлар, этногенетик ва этник тарих. Республика илмий-назарий семинар материаллари. – Т., 2004. – Б. 55.

Ўрта асрларда маҳаллаларни ўзаро бирлаштирган “*даха*”лар ҳам маҳалланинг моҳиятини англашда ёрдам беради. Бу даврда даҳалар маҳалладан каттароқ маъмурий тузилма бўлиб, битта даҳа таркибида бир нечта маҳаллалар бўлган¹¹. Яъни, даҳа сўзи қадимги сўғд тилида «деҳа», яъни қишлоқ маъносини билдириб, шаҳарнинг маълум қисми, маъмурий бўлиниши каби маъноларда қўлланилган¹². Бундай даҳалар Тошкент, Самарқанд, Кўқон, Бухоро, Термиз, Хўжанд, Фарғона, Кармана, Нурота каби шаҳарларда мавжуд бўлган.

Совет даврида Ўзбекистон қишлоқ ва посёлка (шаҳарча)ларида вакиллик бошқарув органлари тузилган бўлиб, улар қишлоқ советлари (сель совет) ёки посёлка советлари (посельковский совет) деб аталиб, маълум белгиланган совет бошқарув тизими асосида иш юритганлар¹³. Ваҳоланки, мазкур советлар мустақил ҳокимият органи бўлмай, халқ депутатлари район ёки шаҳар Советлари ва уларнинг ижроия Комитетларига бўйсунганлар¹⁴.

Мазкур бобнинг “*Маҳалланинг шаклланиш тарихи ва эволюцияси*” деб номланган иккинчи параграфида маҳалланинг илк шаклланиш тарихи, унинг дастлабки илдизларива ривожланиш босқичлари очиқ берилган. Жумладан, академик А.Асқаров илмий изланишлари Сополлитепа илк шаҳар манзилгоҳи маҳалланинг дастлабки илдизлари шакллана бошлаганлигини кўрсатди¹⁵. Диссертацияда бу борада қадимги Қува, Ерқўрғон, Афросиёб, Чоч шаҳристонларидан топилган археологик топилмалар аҳамиятли эканлигига урғу берилди.

Айниқса, антик даврнинг сўнгги босқичида янада ривожланган кўни қўшничилик жамоаси, патриархал оила жамоаси «агнатлар» ни бирлаштирувчи жамоа (наф), ўзаро қариндошлик узвлари билан боғланган уруғ-жамоа (вис) учун алоҳида қалъа ва қўрғонлар ҳамда сиғиниш жойлари бунд этилганлигини кўриш мумкин.

VII аср охирлари-VIII аср бошларига келиб Ўрта Осиёда ислом динининг кенг тарқалиши билан шаҳар ва қишлоқларнинг ўтроқ аҳоли яшайдиган қисми «маҳалла» деб атала бошланган¹⁶. Жумладан, X–XII асрлардаёқ шаҳарлардаги аҳоли ўтроқ турмуш тарзига асосланган савдосотик, ҳунармандчилик ва қисман деҳқончилик билан шуғулланувчи маҳаллаларда яшай бошлаганлар. XIV-XV асрларда соҳибқирон Амир Темур ва темурийлар даврида маҳалла янада ривожланган¹⁷.

¹¹Маев Н. Азиатский Ташкент//Туркестанский сборник. – Санкт-Петербург: Типография В.С.Балашева. 1876. Т. 123. - С. 269.

¹²Мухаммаджонов А. Қадимги Тошкент. - Тошкент, 2002.

¹³Ўзбекистон ССР Олий Совети ведомостлари. Тошкент, 1932. - Б 596-597. Яна қаранг: Умарова Г. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиши ва такомиллаштириш тарихи. (1991-2001 й). Тарих фан номз. дисс. автореферати. - Тошкент, 2002. – Б. 12.

¹⁴ЎЗМА, Ф-86. ОП.1. Д. 4106. Л. 37-38. Яна қаранг: Рахмонов Н, Умаралиев А. Совет Ўзбекистони маданияти тарихи очерклари. Тошкент, 1984. – Б. 144-145.

¹⁵Асқаров А. А. Ўзбек халқининг келиб чиқиш тарихи.-Тошкент; 2015.-Б. 142-174.

¹⁶Абу Бакр Мухаммад Ибн Жаъфар ан-Наршахий. Бухоро тарихи. – Тошкент, 1993. – Б. 52.

¹⁷Амир Темур. Темур тузуклари. – Тошкент, 2015 –Б. 46.

XVI–XIX асрларда Ўрта Осиё хонликлари даврида маҳаллалар шаҳарларда янада ривожланади. Бу даврда маҳаллада *ўнбоши*, *эллиқбоши*, *юзбоши* ва *амин* каби маҳаллий бошқарув тизимидаги амалдорлар хизмат қилганлар. Туркистонда Россия империяси даврига келиб, шаҳар, қишлоқ бошқарув тизимида туман бошлиғи тасарруфида участка (бўлим) пристави бўлиб, унга маҳалла оқсоқоллари, эллиқбоши, ўнбошилар бўйсунганлар. Ўтмишда ҳар бир маҳалла ўз номига эга бўлган ва унинг алоҳида бошқарув тизими бўлган¹⁸.

Ўзбекистонда совет ҳокимияти ўрнатилгандан сўнг, маҳаллалар қишлоқ ва посёлка советлари тизими асосида иш олиб борган бўлиб, XX асрнинг 30-50 ва 60-йилларида уларнинг мақомини қайта тиклаш ва йўлга қўйиш борасида совет ҳокимияти томонидан 1935, 1940, 1953, 1961 йилларда тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинган¹⁹. Аммо тегишли юқори ташкилотлар ва давлат тузилмалари назорати ўзини ўзи бошқариш тузилмасининг ривожланишига имкон бермас эди²⁰. Ўзбекистон ўз мустақиллигини қўлга киритгач, маҳалла институти ўзининг азалий нуфузига эга бўлди²¹.

Диссертация биринчи бобининг учинчи параграфида *мавзунинг тарихшунослик билан боғлиқ жиҳатлари* таҳлил қилинди. Диссертацияда мавзуга оид адабиётлар беш гуруҳга бўлган ҳолда таҳлил этилди.

Биринчи гуруҳга ўзбекларнинг анъанавий жамоавий турмуш тарзи, маҳалла анъаналари ёритилган манбалар киритилди;

Иккинчи гуруҳда, ўзбек халқининг жамоавий ҳаёт тарзи, жумладан маҳалланинг тарихий-этнографик хусусиятларининг Россия империяси ҳукмронлиги йилларида ўрганилиши, улар акс этган манбалардаги, статистик маълумотлар ва тегишли адабиётларда ёритилишини таҳлил қилинди;

Мавзу тарихшунослигининг *учинчи гуруҳига* совет ҳокимияти йилларида маҳалла фаолиятининг чекланиши ва унга бўлган мафкуравий муносабатнинг оқибатлари акс этган адабиётлар киритилди;

Тўртинчи гуруҳга, Ўзбекистон мустақиллиги йилларида маҳаллий ўзини ўзи бошқариш институти фаолиятининг норматив-ҳуқуқий, ижтимоий–сиёсий, иқтисодий, маънавий-ғоявий ҳамда этник хусусиятлари акс этган адабиётлар киритилди;

Бешинчи гуруҳда, мавзу доирасидаги хорижий тадқиқотларнинг қисқача таҳлили берилди.

Авваломбор халқ турмуш тарзи билан боғлиқ оила ва жамоа ҳаётининг турли масалалари қадимги манбаларда ўз ифодасини топганлигини қайд

¹⁸ Толипов Ф.С. Общинные традиции в семейной жизни населения Нуратинского оазиса. // Автореферат диссертации на соискание учёной степени канд. ист. наук. - Ташкент, 2006. - С. 14.

¹⁹ Ўз МА, Управление делами Совета народных комиссариатов УзССР. Ф. 837. 032. Д.2013.

²⁰ Ўз МА, Ўзбекистон ССР Олий Совети ведомостлари. - Тошкент, 1942. – Б. 79.

²¹ Ўз МА, Ф.86, Оп.-1. Д-4106. Л. 37-38.

қилиш ўринли²². Айниқса, «Авесто»да жамиятнинг бирламчи ижтимоий асоси бўлган *қўни-қўшни жамоа (ваешвадата)* деб аталган ва улар маълум ҳудуд доирасида амал қилган²³.

Ислом динининг муқаддас китоби «Қуръони карим» ва Ҳадислардаги бу борада кўплаб ўғитлар берилган²⁴. Жамоа (маҳалла) да фарзандлар тарбиясига оид ахлоқий-маънавий қарашлар, инсон камолотига дахлдор илғор ғоялар барча даврларда шарқ мутафаккирларининг диққат марказида бўлиб келган²⁵. Хусусан, илк ўрта аср муаллифларидан бири-Абу Бакр Наршахийнинг «Бухоро тарихи» асари ўша давр анъанавий шаҳар маҳаллаларининг типик характери очишда, яъни идора усуллари, бошқарув тизмини ўрганишда муҳим манбадир²⁶. Амир Темурнинг «Темур тузуклари»да ўрта асрларда эл-улусни бошқариш, маҳаллий бошқарув тизимининг ўзига хослиги хусусида кўплаб маълумотлар мужассамлашган²⁷.

Шу билан бирга, Алишер Навоийнинг «Ҳайратул аброр», «Махбуб ул-қулуб», «Меъзон ул-Авзон» асарларида турмушдаги маиший, ижтимоий муносабатларга оид ахлоқий-маънавий қайдлар мавжуд²⁸. Демак, ўрта асрлардаёқ шаҳар ва қишлоқларнинг маълум қисмида яшовчи аҳолининг ҳудудий яқин жамоаси «маҳалла» маъносини ифодалаган.

Мавзу тарихшунослигининг *иккинчи гуруҳи* ўзбек халқининг бевосита жамоавий турмуш тарзи, маданияти ҳақидаги дастлабки маълумотлар XIX аср охири -XX аср бошларига оид айрим манбаларда учрайди. Жумладан, ўзбек халқи ҳаётида ҳудудий қўни-қўшничилик муносабатлари хусусида А.П. Хорошхин ва А.Д.Гребенкинларнинг берган айрим маълумотлари бирмунча умумлаштирувчи назарий характерга эга²⁹. XIX аср 80-йилларида оид ўзбек халқи турмуш тарзига бағишланган ишлар қаторида В. Наливкин, М. Наливкиналарнинг Фарғона ўтроқ аёллари ҳамда Г.Арандаренконинг маҳаллий бошқарувга оид умумлаштирувчи маълумотлари аҳамиятга

²² Маковельский А.О. Авеста. - Баку, 1960. – С. 89-92; Бойс М. Зороастрийцы: Верования и обычаи. - Москва: Наука, 1988. – С. 200-201; Дорошенко Е.А. Зороастрийцы в Иране. - Москва: Наука, 1982. – С. 84-99; Махмудов Тошкент. Авесто ҳақида. – Тошкент: Шарқ, 2000. – Б. 13; Тоҳир Карим. Муқаддас Авесто изидан. – Тошкент, 2000; Ҳомидов Ҳ. Авесто файзлари. – Тошкент, 2001. – Б. 57-61; Авесто яшт китоби / Исҳоқов М. таржимаси. – Тошкент: Шарқ, 2001; Авесто тарихий бадий ёдгорлик / Асқар Маҳкам таржимаси. – Тошкент: Шарқ, 2001.

²³ Маковельский А.О. Авеста. - Баку, 1960. – С. 89.

²⁴ Қуръони Карим. – Тошкент, 1992. – Б. 27-28; Имом Исмоил Ал-Бухорий. Ҳадис. – Тошкент, 1990. Т. II. – Б. 501-510.

²⁵ Қаранг: Юсуф Хос Ҳожиб. Кутадғу билиг. – Тошкент, 1990. – Б. 12-137; Абу Али Ибн Сино. Тиб қонунлари. – Тошкент, 1992. – Б. 89; Абу Райҳон Беруний. Ҳиндистон. – Тошкент, 1965. Т. II. – Б. 409-410; Аҳмад Яссавий. Девони Ҳикмат. – Тошкент, 1994. – Б. 8-9; Кайковус. Қобуснома. – Тошкент, 1992. – Б. 83-88; Махмуд Кошғарий. Девони луғотит турк. – Тошкент, 1960. Т. III; Ризоуддин Ибн Фахруддин. «Оила» / Масъул мухҳаррир Ирисов А.–Тошкент, 1991. –Б. 28-44.

²⁶ Абу Бакр Муҳаммад Ибн Жаъфар ан-Наршахий. Бухоро тарихи. – Тошкент, 1993. – Б. 52.

²⁷ Амир Темур. “Темур тузуклари”. - Тошкент, 2015.

²⁸ Алишер Навоий. Ҳайратул аброр. – Тошкент, 1989. – Б. 89.

²⁹ Хорошхин А.П. Историко-этнографические этюды. Народы Средний Азии//Туркестанские ведомости. 1871, №1; Гребенкин А.Д. Узбеки имелкие народности Зеравшанского округа//Туркестанские ведомости. 1872, №27.

моликдир³⁰.

Шунингдек, сенатор граф К.К.Пален маҳаллий халқлар турмуш тарзидан келиб чиқиб, Туркистон ўлкасини тафтиш қилиш юзасидан ёзган ҳисоботларида маҳалла, қишлоқ ва овул жамоаларини бошқарган раисларнинг фаолияти хусусида айрим маълумотларни тақдим этган³¹. Уларни ўрганиш маҳалланинг анъанавий бошқарув тизимини таҳлил ва тадқиқ қилишда муҳим ўрин тутди.

XIX аср охири-XX аср бошларида изланишлар олиб борган тадқиқотчилар қаторида рус олими Н. Маевнинг “Азиатский Ташкент” мақоласида Тошкент шаҳри маҳаллалари ва уларда маҳаллий аҳолининг турмуш тарзи, маҳаллаларнинг сони, топографик хусусиятлари ёритилган³².

Мавзу тарихшунослигининг *учинчи гуруҳи*да, совет даври тадқиқотчиларининг масалага оид қарашлари, уларнинг асарларида тадқиқ этилаётган муаммонинг қай тарзда ёритилиши масалалари ўрганилди. Ушбу гуруҳга оид дастлабки тадқиқотлардан Н.Г.Маллицкийнинг “Махалля и мауза города Ташкента”, номли асари³³ни санаб ўтиш жоиз. Илмий тадқиқот мавзусининг тарихий аспекти нуктаи назаридан О.А. Сухареванинг Бухоро шаҳри маҳаллаларига бағишланган “Квартальная община позднефеодального города Бухары” номли фундаментал асари анъанавий ўзбек маҳаллалари тарихига бағишланганлиги билан диққатга сазовордир³⁴. Ўзбек маҳаллаларида рўй берган миллий ўзига хосликлар Г.П.Снесарев³⁵, Н.П.Лобачёва³⁶ ларнинг ишларида мавжуд мафкурага қарамадан кўп ҳолларда масалага холислик билан ёндашганликларини таъкидлаш лозим.

Ўзбекистон давлат мустақиллигининг қўлга киритилиши ўзбек халқи тарихи ва маданиятини ўрганишда янги даврни бошлаб берди. Масалан, маҳалла орқали XX асрдаги Тошкентнинг эски шаҳар қисми аҳолиси турмуши ва маданиятини ўзида акс эттирган ҳамда олима З.Х. Арифханова раҳбарлигида ёзилган «Тошкент маҳаллалари: анъаналар ва замонавийлик» асари маҳалла моҳиятига бағишланган тарихий-этнологик изланишлар самарасидир³⁷. Ушбу йўналишда мустақиллик йилларида ўлкада илк давлатчиликда маҳаллий бошқарув масалаларига янги талқин ва

³⁰ Наливкин В., Наливкина М. Очерк быта женщины оседлого туземного населения Ферганы. – Казань, 1886. – С. 74-208; Арандаренко. Г. Значение власти аксакалов в отдалённых кишлаках // Туркестанские ведомости. 1872, № 25.

³¹ Пален К.К. Отчёт по ревизии Туркестанского края, произведенной по высочайшему повелению Сенаторомъ Гофмейстеромъ К.К. Паленомъ // Сельское управление: Русское и туземное. – Санкт-Петербург, 1910. – С. 4-5.

³² Маев Н. Азиатский Ташкент // Туркестанский сборник. – Санкт-Петербург: Типография В.С. Балашева. 1876. – Т. 123. – С. 260-271.

³³ Маллицкий. Н.Г. Махалля и мауза города Ташкента. – Ташкент, 1927.

³⁴ Сухарева О.А. Квартальная община позднефеодального города Бухары. – Москва: Наука, 1978. – С. 22-321.

³⁵ Снесарев Г.П. О реликтах мужских союзов в истории народов Средней Азии. – Москва, 1964. – С. 24.

³⁶ Лобачева Н.П. Значение общины (махалля) в жизни семьи (по материалам свадебной обрядности хорезмских узбеков); Ўша муаллиф. Общественная и семейная обрядность народов Средней Азии и Казахстана. Вторая половина XX века (этнографический аспект) // Расы и народы. – Москва, 2001.

³⁷ Тошкент маҳаллалари: Анъаналар ва замонавийлик / Масъул муҳаррир З.Х. Арифханова. – Тошкент, 2002.

ёндашувлар Б. Эшов³⁸ тадқиқотларида ўз ифодасини топган бўлса, оила ва жамият ҳаётида хотин-қизлар муаммолари Р.Муртазаева³⁹ илмий изланишларининг натижасидир.

Тадқиқотчилар Г.Умарова ва Г.Маликоваларнинг Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиши ва такомиллаштириш тарихи, “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари” мавзуидаги илмий тадқиқот ишларини ҳам мавзу моҳиятига яқин масалалар қаторида қайд этиш мумки⁴⁰. Айниқса бу борада корейлик тадқиқотчи Юи Шин Ненинг глобаллашув жараёнида маҳалла институтининг ўрни ва унинг миллий анъаналар трансформациясига таъсири тадқиқ этилганлиги диққатга сазовордир⁴¹.

Шунингдек, Ш.Жалилов, А.Бобоев, З.Рўзиев, Г. Исмаилова, Г.Маликова, Ш.Содиқова, З.Рейимова, А.Саидов, С.Султонов, С.Сувонқулов, А.Тўлаганов, А.Холбеков, М.Қирғизбоев, Ш.Миноваров, М. Куронов, Г.Маъруфова, В.Ишқуватов, Ф.Толипов, Ш.Рахматуллаевларнинг ишлари ҳам бу борада анчагина аҳамиятлидир. Юқоридаги саналган олимларнинг тадқиқотларида кўриб чиқиладиган муаммонинг у ёки бу жиҳатлари ўрганилган бўлса-да, масалага тарихийлик нуктаи назардан эмас, балки кўпроқ ижтимоий-сиёсий жиҳатдан ёндашилган.

Айрим адабиётларда маҳаллада маросимлар ва этномаданий жараёнлар акс этган бўлиб, жумладан, В.Ишқуватов ва Ф.Толиповлар муаллифлигидаги “Маҳалла: ўтмишда ва бугун” номли монографияда маҳалланинг шаклланиши, тарихий ривожланиш босқичлари, мустақиллик йилларида унинг ижтимоий, ҳуқуқий мақомининг кенгайиши, мазкур ташкилотнинг бугунги кундаги фаолияти тарихий-этнографик жиҳатдан ёритилган⁴².

Мавзу тарихшунослиги доирасидаги хорижий тадқиқотлар шарҳида ҳозирги даврда замонавий ўзбек маҳаллалари хусусида изланишлар олиб борган айрим мутахассисларнинг ишларини келтириш ўринли. Жумладан: Паул Георг Гейс, Эрик Сиверс, Макрэй, Элин Кодуэл, Шейла Марни, Джон Микелрайт, Дениз Кандиёти, Даниел Стивенс каби олимларнинг айрим ишларида муоммонинг у ёки бу жиҳатлари таҳлил

³⁸Эшов Б. Ўзбекистонда давлат ва маҳаллий бошқарув тарихи. (Биринчи китоб). Т., 2019.

³⁹Муртазаева Р.Х. Мустаҳкам оила-давлат ва жамият асоси. Илмий аёл-мустаҳкам оила таянчи. //Минтақавий илмий-амалий конференция материаллари. 2012 13 апрел. Тошкент-Урганч. Б.10-17;

⁴⁰ Умарова Г. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиши ва такомиллаштириш тарихи. (1991-2001 й). Тарих фан номз. дисс. автореферати. – Тошкент; Маликова Г. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари // Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация - Тошкент, 2009; Маликова Г. Маҳалла институти ривожланишининг тарихий-ҳуқуқий масалалари // Монография. - Тошкент, 2017. – Б. 159.

⁴¹ Юи Шин Не. “Глобаллашув жараёнида маҳалла институти ва миллий анъаналар трансформацияси” (Ўзбекистон ва Жанубий Корея мисолида). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (Phd) диссертацияси Автореферати. Т., 2017,

⁴² Ишқуватов В, Толипов Ф. Маҳалла: ўтмишда ва бугун. - Тошкент, 2014. – Б.12-34.

қилинганлиги аҳамиятлидир ⁴³. Хусусан, Элис Масикард ва Томмасо Тревизани ўз илмий мақолаларидан бирида Ўзбекистон мустақиллиги йилларида маҳалланинг давлат ва жамият ҳаётида тутган ўрни ва функцияларини ёритадилар⁴⁴.

АҚШ лик олим Нейма Нури ўз диссертациясида маҳалла институти фаолиятига ноанъанавий тузилма сифатида қараган ⁴⁵. Албатта, мазкур ишларда кўрсатилган хорижлик олимлар маҳаллага унинг моҳиятидан беҳабар тарзда ёндашганликлари маҳаллий олимлар томондан таъкидлаб ўтилган ⁴⁶. Аммо хорижлик олимлардан, немис тадқиқотчиси Паул Георг ишларида масалага қисман бўлсада холислик сезилиб туради⁴⁷.

Бу борада Кореялик тадқиқотчи Юи Шин Не (Корея Республикаси) нинг илмий ишлари ҳам анчагина эътиборга моликдир ⁴⁸. Инглиз тадқиқотчиларидан бири Эрик Сиверс ўз социологик изланишларига мувофиқ, маҳаллани хронологик тартибда ёритади⁴⁹. С.Н.Абашин Фарғона водийси материаллари асосида замонавий ўзбек қишлоғидаги ижтимоий муносабатларни ўрганар экан, маҳалла жамоасига алоҳида урғу беради⁵⁰. Илмий адабиётларнинг таҳлили шундан далолат бермоқдаки, мазкур мавзу тарихий нуқтаи-назардан ҳанузгача етарлича ўрганилмаган.

Диссертациянинг иккинчи боби **Ўзбекистон мустақиллиги йилларида маҳалла тизимининг давлат ижтимоий-сиёсий ислохотлардаги ўрни ва ривожланиш тарихи**, деб номланган. Унинг “*Ўзбекистонда маҳаллий ўзини-ўзи бошқариш органлари фаолиятининг норматив-ҳуқуқий асослари*” деб

⁴³ Geiss P.G. Mahallah and kinship relations. A study on residential communal commitment structures in Central Asia of the 19th century // Central Asian Survey. 2001. № 20(1). - P. 97-106; Mc Cray T.R. Uzbekistan. Philadelphia, 2004. - P. 112; Eric W.Sievers. Uzbekistan's Mahalla: From Soviet to Absolutist Residential Community Associations // The Journal of International and Comparative Law at Chicago-Kent: Volume 2, 2002., Coudouel Aline, Sheila Marnie and John Micklewright. Targeting Social Assistance in a Transition Economy: The Mahallas in Uzbekistan. Innocenti Occasional Papers, Economic and Social Policy Series, no.63. - Florence: UNICEF International Child Development Centre. – P.33; Deniz Kandiyoti. Post-Soviet Institutional Design, NGOs and Rural Livelihoods in Uzbekistan // UNRISD Civil Society and Social Movements Programme Paper Number 11. - P.28; Daniel Stevens. NGO–Mahalla partnerships: exploring the potential for state society synergy in Uzbekistan // Central Asian Survey. 2005. № 24(3) - P. 281-296. Elise Massicard, Tommaso Trevisani. The Uzbek mahalla between state and society// Tom Everett Heath. Central Asia aspects of transition. - London, 2003. - P. 290.

⁴⁴ Elise Massicard, Tommaso Trevisani. The Uzbek mahalla between state and society // Tom Everett Heath. Central Asia aspects of transition. - London, 2003. - P. 290.

⁴⁵ Neema Noori. Delegating Coercion: Linking Decentralization to State Formation in Uzbekistan. Submitted in partial fulfillment of the requirements for the degree of Doctor of Philosophy in the Graduate School of Arts and Sciences. Columbia University. 2006. -P. 2.

⁴⁶ Авторский коллектив. Вопросы новейшей истории Узбекистана в англо-американской научной литературе (историографические очерки). (Ответственный редактор: доктор исторических наук, профессор. Д.А. Алимова). -Ташкент,2016. - С. 93.

⁴⁷ Paul Georg Geiss (2001) Mahallah and kinship relations. A study on residential communal commitment structures in Central Asia of the 19th century, Central Asian Survey, Hamburg. - 2001. 20(1), 97-106.

⁴⁸ Юи Шин Не. “Глобаллашув жараёнида маҳалла институти ва миллий анъаналар трансформацияси” (Ўзбекистон ва Жанубий Корея мисолида). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (Phd) диссертацияси Автореферати. -Тошкент, 2017.

⁴⁹ Eric W. Sievers. Uzbekistan's Mahalla: From Soviet to Absolutist Residential Community Associations // The Journal of International and Comparative Law at Chicago-Kent: Volume 2, 2002.

⁵⁰ Абашин С.Н. Социальные взаимоотношения в современном узбекском кишлаке(по материалам Ферганской долины): Автореф. дис. ... канд. истор.наук. – Москва, 1997. – С. 6-22.

номланган биринчи параграфда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг норматив-ҳуқуқий асослари ўрганилди. Бу борада маҳалла тизимининг илк фаолияти 1992-1993 йилларда бошланди. 1992 йилда Республика “Маҳалла” хайрия жамғармасининг ташкил этилиши ва 1993 йил 2 сентябрда “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги Қонуннинг қабул қилинишини қайд этиш лозим⁵¹. Унда фуқаролар йиғини раиси (оқсоқол) ва унинг маслаҳатчилари 2,5 йил муддатга сайланиши белгиланди⁵². 2019 йилда қабул қилинган янги қонунга мувофиқ, уларнинг ваколат муддати 3 йилга узайтирилган эди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони ва махсус қарорига асосан 2020 йил февралдан бошлаб маҳалла раисларининг ваколат муддати 5 йил қилиб белгиланди.

Агар норматив-ҳуқуқий манбалар тарихига назар ташланса, Вазирлар Маҳкамасининг «Республика «Маҳалла» хайрия жамғармасининг фаолиятини ташкил этиш тўғрисида» ги 1992 йил 17 октябрь қарори, ушбу қарор асосидаги Ўзбекистон «Маҳалла» хайрия жамғармаси ташкил этиш тўғрисидаги Қонуни муҳим аҳамият касб этди. 1997 йил 25 апрелда «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида» ги Қонунга тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритишни тақозо этди. Кейинчалик бу Қонун 1999 йил 14 апрелда ва 2013 йил апрелда Олий Мажлис томонидан янги таҳрирда қабул қилинди⁵³. Қабул қилинган ҳуқуқий ҳужжатлар асосида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолияти асосий йўналишлари бўйича 8 та комиссиянинг Намунавий низомлари тасдиқланди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 3 февралдаги янги таҳрирда қабул қилган «Маҳалла институтини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Фармони маҳаллалар фаолиятини янги босқичга олиб чиқди⁵⁴. Республика кенгаши ва ҳудудий кенгашлар ҳузурида кексалар ва фахрийлар ишлари бўйича раис ўринбосарлари лавозими ва маҳаллаларда «Қайноналар кенгаши» жорий этилди. Фуқаролар йиғинларида асосий штат бирлиги “Маҳалла раиси”, “Диний маърифат ва маънавий-ахлоқий тарбия масалалари бўйича раис маслаҳатчиси”, “Масъул котиб” ва “Маҳалла посбони” жамоат тузилмаси фаолият юритиб келди⁵⁵.

2020 йил февраль ойида маҳалла Ўзбекистонда тараққиётнинг янги босқичига кирди. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жамиятда ижтимоий-маънавий муҳитни соғломлаштириш, маҳалла институтини янада қўллаб-қувватлаш ҳамда оила ва хотин-қизлар билан ишлаш тизимини янги даражага олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги

⁵¹Бобоев А. Фуқаролар йиғинларига сайлов – масъулиятли жараён // Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови. -Тошкент, 2008. – Б. 49.

⁵²Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. - Тошкент, 2019. 105- модда.

⁵³Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятига оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўплами. - Тошкент, 2015.

⁵⁴Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Маҳалла институтини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида» ги Фармони.// «Халқ сўзи». 2017 йил 4 февраль.

⁵⁵ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – Тошкент, 1999. Яна қаранг: Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – Тошкент, 2004. 25-сон. 285-модда.

Фармони эълон қилинди. Ушбу Фармон асосида 2020 йил 20 февралда “Ўзбекистон Республикаси маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги» ташкил қилинди⁵⁶.

Иккинчи бобнинг *Фуқаролик жамиятини шакллантириш ва ривожлантиришда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг тарихий фаолияти*, деб номланган иккинчи параграфиди фуқаролик жамияти қуриш шароитида фуқаролар йиғинининг коллегиял орган эканлиги, юқори органлар ваколатларининг айримлари маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларига босқичма-босқич ўтказилиши ва мустақил фаолият юритиши ҳамда оқсоқолларининг касбий даражаси шунингдек ҳар томонлама фаоллиги ёритилган. Фуқаролик жамиятининг муҳим хусусияти сифатида раисларнинг касбий, малакавий салоҳиятини ошириш ва ислохотлар жараёнидан хабардор бўлиб боришлари муҳим роль ўйнайди. Бу борада 1999 йилда ташкил этилган Республика “Маҳалла зиёси” ўқув-услугий маркази муҳим аҳамият касб этади. Шу йили мазкур даргоҳда 450 нафар маҳалла раислари ўз малакасини оширган бўлса, 2000 йилда ушбу ўқув марказида 2500 йиғин раислари, 445 нафар хотин-қизлар масалалари бўйича комиссия аъзолари ўз малакаларини оширганлар. Малака ошириш курслари натижаларига кўра, ўз мансабига нолайиклиги туфайли, кўрилган чоралар натижасида 2 минг 314 нафар маҳалла раиси ўша кезларда лавозимиغا номуносиб, деб топилиб, ўз аризасига кўра вазифасидан озод этилган⁵⁷.

Фуқаролик жамияти қуришда 2018 йилдан бошлаб маҳалла фуқаролари йиғинлари ҳузуридаги “Яраштириш комиссияси” га Ўзбекистон Хотин-қизлар кўмитаси, Ички ишлар вазирлиги, Ўзбекистон мумсулмонлари идораси, “Маърифат ва маънавият масалалари бўйича комиссия” сига Республика Маънавият ва маърифат маркази, Маданият вазирлиги бириктирилди. Маҳалла фуқаролар йиғинларининг “Ижтимоий қўллаб-қувватлаш комиссияси” га Соғлиқни сақлаш вазирлиги, Бандлик ва меҳнат муносабатлари ҳамда Молия вазирлиги, Касаба уюшмалари федерацияси, “Нуроний” жамғармаси, “Хотин-қизлар билан ишлаш комиссияси” га Ўзбекистон Хотин-қизлар кўмитаси бириктирилди⁵⁸.

Маҳаллалардаги “Вояга етмаганлар, ёшлар ва спорт масалалари бўйича комиссия” га Ўзбекистон Ёшлар иттифоқи, Ички ишлар ва Халқ таълими вазирликлари, жисмоний тарбия ва спорт Давлат кўмитаси, “Тадбиркорлик фаолияти ва оилавий бизнесни ривожлантириш масалалари бўйича комиссияси” га Савдо саноат палатаси, Адлия вазирлиги, Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгаши ҳамда тижорат банклари, “Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, ободонлаштириш ва кўкаламзорлаштириш бўйича комиссиясига” Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш давлат кўмитаси, Ўзбекистон экология ҳаракати,

⁵⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги фаолиятини ташкил этиш этиш тўғрисида” ги қарори. //“Халқ сўзи”. 2020 йил 20 февраль, №37

⁵⁷ Ўз МА, Ф- 88, оп – 1, 99 – Иш, 9- варақ.

⁵⁸ Ўз МА, Ф- 88, оп – 1, 99 – Иш, 6-7 варақ.

“Жамоатчилик назорати ва истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича комиссияси” Ўзбекистон хотин-қизлар кўмитаси, хусусийлаштирилган корхоналарга кўмаклашиш ва рақобатни ривожлантириш давлат кўмитаси, Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жамиятлари федерацияси яқиндан кўмак бериши белгиланди.

Фуқаролар йиғинлари тадбиркорлик фаолиятини ривожлантиришга кўмаклашиш бўйича маслаҳат кенгашига Савдо саноат палатаси, Адлия вазирлиги, Давлат солиқ кўмитаси, “Хунарманд уюшмаси” ва тижорат банклари бириктирилган. “Ота-оналар университети» га Ўзбекистон Хотин-қизлар кўмитаси, Республика Маънавият ва маърифат маркази, Соғлиқни сақлаш вазирлиги; “Нуронийлар жамоатчилик кенгаши”га Республика “Нуроний” жамғармаси; “Қайноналар кенгаши” га Ўзбекистон хотин-қизлар кўмитаси; “Маҳалла посбони” жамоатчилик тузилмасига ички ишлар вазирлиги амалий кўмак бериши белгиланган⁵⁹. Аммо 2020 йил 20 февралдан бошлаб ушбу тузилма “Ўзбекистон Республикаси маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги”га бўйсундирилди.

Диссертацияда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг қўшимча моддий ва молиявий асосини янада мустаҳкамлашда инobatга олиш лозим бўлган омиллар юзасидан тегишли таклиф ва тавсиялар илгари сурилди.

Мазкур бобнинг *“Мустақиллик йилларида фуқаролар йиғини раиси ва унинг маслаҳатчилари сайлови-тарих контекстида”* деб номланган учинчи параграфида «Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови тўғрисида»ги Қонун асосида ташкил қилиниши хусусида сўз боради⁶⁰. Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқ 2018 йилгача маҳалла бошқарув тизими 2,5 йил муддатга сайланар эди. 2019 йил 15 октябрдан раис (оқсоқол) нинг ваколат муддати 3 йил, 2020 йил февралдаги Президент қарорига асосан 5 йил қилиб белгиланди⁶¹. Бу ўз навбатида фуқаролар йиғини раисига ўз билими ва қобилиятларини намоён этиш ҳамда фуқаролар билан ишлашда янада кўпроқ имконият яратди⁶².

Тадқиқотларга асосан агар мазкур тузилманинг сайловлари тарихига назар ташланса, жумладан, 1998-йил ноябрь-декабрь ойларидаги сайловларида жами 8,4 млн киши ёки республикадаги сайлаш ҳуқуқига эга бўлган аҳолининг 70 фоизи иштирок этди. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига 7574 нафар раис ва 71034 нафар маслаҳатчи

⁵⁹ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Маҳалла институтининг янада самарали фаолият юритишини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида” ги қарори. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари. - Тошкент, 2018.

⁶⁰ Ўзбекистон Республикасининг «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги ва «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонуни. Т., 1993 йил, 1999 йил, 2013 йил. Яна қаранг: Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Фуқаролар йиғинлари раислари (оқсоқоллари) ва уларнинг маслаҳатчилари сайлови тўғрисида”ги Қарорига шарҳ. - Тошкент, 2015.

⁶¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида” ги қарори. //“Халқ сўзи”. 2020 йил 20 февраль, №37

⁶² Рўзиев З. Маҳалла фуқаролар йиғини раслари сайлови: янгича ёндашувлар ва қонунчилик кафолатлари. // Жамият ва бошқарув. Т., 2018. №3 (81). 46-бет.

сайланган⁶³.

2001 йил май-июнь ойларидаги сайловларда катта ёшдаги аҳолининг қарийиб 90% иштирок этган. Фуқароларнинг 9627 та йиғинида, жумладан, шаҳарча, қишлоқ ва овулларда ўтказилган 1556 та йиғинда қишлоқлардаги 4151 ҳамда шаҳарлардаги 2138 маҳалла фуқаролар йиғинларида, шунингдек жамоачилик асосида фаолият кўрсатаётган 1782 маҳаллада сайловлар бўлиб ўтди. Жамоатчи ишчи гуруҳлари томонидан тавсия этилган 22 мингдан ортиқ номзод орасидан 9267 фуқаролар сайланган. Сайланган оқсоқолларнинг 73,2 % олий маълумотли бўлиб, ушбу кўрсаткич 1998 йилда фақат 62, 6 % ни ташкил этган. Бу эса раисларнинг маълумот даражасида кейинги 4 йил ичида анча ўсишга эришилганлигини кўрсатмоқда.

2003 йилнинг ноябрь-декабрь ойларида Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига бўлиб ўтган сайловлар муҳим ижтимоий-сиёсий воқеа сифатида баҳоланди. Сайловларда 11 млн. сайловчи (катта ёшли аҳолининг 85 фоизи) қатнашди. Сайлов натижасида 10 мингга яқин оқсоқоллар ҳамда 75 мингга яқин маслаҳатчилари сайланган⁶⁴.

2006 йил май-июнь ойларида бўлиб ўтган сайловларда 10 мингга (9941) яқин фуқаролар йиғинлари раислари ва уларнинг маслаҳатчилари сайланди. Шунингдек 8843 нафар фуқаролар йиғини раис (оқсоқол)ларини сайлаш учун 27, 715 та номзод кўрсатилди 97273 нафар раис ва маслаҳатчилари сайландилар. Сайланганлардан 6016 киши ёки барча раисларнинг 68 фоизи олий маълумотга эга, 4177 нафари (47%) 50 ёшга, 818 нафари (9%) эса 40 ёшга етмаган фуқаролардан иборат. Улар орасида аёллар сони кўпайган, 2003 йилда улар 734 нафар (9%) бўлган бўлса, 2006 йилда 981 нафар (11%)ни ташкил этган⁶⁵.

2013 йилнинг ноябрь-декабрь ойларида бўлиб ўтган фуқаролар йиғини раиси ва унинг маслаҳатчилари сайлови жараёнида очиқлик ва ошкоралик бирмунча ошганлиги кузатилган. Масалан, халқ томонидан муносиб, деб топилмаган 237 нафар фуқаролар йиғинлари раислари қайта сайланган⁶⁶. Раислар орасида янги сайланганлардан 80 нафарини 40 ёшгача, 87 нафарини 50 ёшгача, 232 нафарини 60 ёшгача, 148 нафарини эса 60 ёшдан ошган фуқаролар ташкил этган. Шунингдек, 6718 нафар раис маслаҳатчилари орасидан 2617 нафари илк бор сайланганлардир. Республика бўйича жами сайланган раисларнинг 4231 нафари олий маълумотга, 2046 нафари ўрта-махсус маълумотга, 445 нафари ўрта маълумотга эга фуқаролардир⁶⁷.

2018 йил май ойида Тошкент шаҳри маҳаллаларида “Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови” номли социологик

⁶³ Ўз МА, М-112 –фонд, 1 д-рўйхат, 141-йиғма жилди, 35-варак.

⁶⁴Ишқуватов В, Толипов Ф. Маҳалла: ўтмишда ва бугун. -Тошкент, 2014. – Б. 153.

⁶⁵Файзуллаев Т., Кенжаев Э. Демократиянинг амалдаги ифодаси // “Жамият ва бошқарув”,2006,№4.Б.35–37.

⁶⁶Фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш – амалга оширилаётган кенг кўламли ислохатлар самарасидир // Тошкент оқшоми. 2014 йил 26 февраль.

⁶⁷Ишқуватов В, Толипов Ф. Маҳалла: ўтмишда ва бугун. - Тошкент, 2014. – Б. 175.

сўрови натижасида олинган маълумотларга кўра, респондентларнинг кўпчилиги раислар 50 ёшдан 60 ёшгача бўлса, мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаганлар. Диссертацияда маҳаллар раислари ва уларнинг сайловини ўтказишни такомиллаштириш борасида тегишли таклифлар илгари сурилди.

“Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари тизимида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш ва тадбиркорлик фаолиятининг тугган ўрни” деб номланган учинчи бобнинг *“Мустақллик йиллари маҳалла фаолиятида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш масалалари”*, номли биринчи параграфиди маҳаллада ижтимоий муҳофазага муҳтож аҳоли қатламлари, кам таъминланган оилалар ва ижтимоий масалаларни ҳал қилиш борасидаги масалалар ёритилган. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1994 йил 24 августдаги “Кам таъминланган оилаларни ижтимоий ҳимоя қилишни ташкил этиш масалалари тўғрисида”ги 434-сонли қарори муҳим ўрин тутди.

Такидлаш ўринлики, “Болали оилаларни ижтимоий қўллаб-қувватлашни кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 437-сонли қарорига асосан вояга етмаган (16 ёшгача болалари бўлган, шунингдек, академик лицей ва касб-ҳунар коллежларида таълим олаётган 16 ёшдан 18 ёшгача болалари бўлган) оилаларга нафақалар маҳаллалар томонидан тайинланган ва тўланадиган бўлди⁶⁸. 1996 йилнинг 1 январидан бошлаб 16 ёшгача болалари бўлган барча оилаларга бериладиган ҳар ойлик нафақалар кўпайтирилиб, бу нафақалар болаларнинг сонига қараб белгиландиган бўлди. Жумладан, 2015 йилгача бўлган сўнгги беш йил ичида республика бўйича эҳтиёжманд оилаларни қўллаб-қувватлаш учун 1 миллиард 976,8 миллион сўм, 6838 нафар фуқаронинг саломатлигини тиклашга 1 миллиард 272 миллион сўм, 2336 нафар кишининг уй-жойини таъмирлашга 1 миллиард 501 миллион сўм йўналтирилган⁶⁹.

Аммо тадқиқотлар натижаларига кўра, мазкур тизимда кўпгина муаммолар мавжудлиги ҳам аниқланди. Бу борада Г.Умарованинг ёзишича, биргина 1997-1998 йилларда кам таъминланган оилаларга нафақалар тайинлаш бўйича Қашқадарё вилоятида 629 та оилага 2 млн. сўм, Бухоро вилоятида 567 та оилага 1,5 млн сўм, Самарқанд вилоятида 194 оилага 992 минг сўм, Наманганда 249 та оилага 423 минг сўм, Хоразм вилоятида 82 та оилага 304,6 минг сўм пул маблағлари моддий ёрдам тариқасида ноқонуний тўланган⁷⁰. Бундай муаммолар республиканинг барча вилоятларида мавжуд бўлгани хусусида диссертацияда батафсил маълумотлар берилди.

2017 йилдан бошлаб республикада маҳаллалар тараққиётнинг янги даврига қадам қўйди. Яъни, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг бевосита ташаббуси билан мамлакатнинг қишлоқ маҳаллаларида “Обод қишлоқ” дастури, 2018 июнь ойидан эътиборан “Обод

⁶⁸Ўз МА, М-113- фонд, 3-рўйхат, 12- йиғма жилди, 112- варақ.

⁶⁹Иноғомов Ж. Маҳалла-аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш институти//Фуқаролик жамияти. 2016 №3.

⁷⁰Умарова Г.Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиши ва такомиллаштириш тарихи. (1991-2001 й). Тарих фан номз. дисс. автореферати. - Тошкент, 2002. – Б.17

маҳалла дастури” Тошкент шаҳри мисолида оммалаштирла бошланди. Масалан, “Обод қишлоқ дастури” доирасида 2018 йилда белгиланган ишларга 3 триллион 40 миллиард сўмдан зиёд маблағ йўналтирилди. Шу йилнинг 1 апрелидан бошлаб ҳар бир туманда 2 тадан, 2019 йилдан эса 3 тадан маҳаллаларда тубдан янгилаш ишлари бошлаб юборилди⁷¹. Шу асосда мустақиллик йилларида тизимда сезиларли ютуқлар қўлга киритилди.

Учинчи бобнинг “*Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш тизимида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик соҳасидаги ўзгаришлар*”, деб номланган иккинчи параграфидида 1992-1993 йилларда маҳаллаларда мулкни давлат тасарруфидан чиқариш борасидаги ишлар ҳамда 1995 йил 5 январда эълон қилинган «Хусусий тадбиркорликда ташаббус кўрсатиш ва уни рағбатлантириш тўғрисида»ги Президент Фармониининг хусусийлаштиришга, мулкдорлар табақасини шакллантиришга янги туртки берганлиги ёритилган. Зеро, бу давр “кичик хусусийлаштириш” босқичи (1992-1993 йиллар) номини олди⁷².

Кейинги йилларда яъни, 1995-2000 йиллар мобайнида тадбиркорлар томонидан республика миқёсида маҳалла ҳисоб варағига ўтказилган пул маблағининг 60 фоизи уй-жой-коммунал хизматлар ҳақини тўлаш учун кам таъминланган оилаларга, 25-35 фоизи маҳалла худудларини ободонлаштиришга, 5 фоизидан 15 фоизгача-маҳалла фаоллари ва кичик бизнес вакилларига ажратилганлиги фикримиз тасдиғидир⁷³. 2007-2011 йилларда республика маҳаллаларида юридик шахс мақомига эга бўлмаган, лекин лицензияга эга тадбиркорликда банд бўлганлар сони 140,8 минг кишидан 698,4 минг кишига ёки 4,96 марта кўпайган. Деҳқон хўжаликларида иш билан банд бўлган аҳоли сони 1472,5 минг кишидан 1745 минг кишига ёки 18,5 % га ортган. Тадбиркорликнинг ортиши туфайли 2011 йилгача хизмат кўрсатиш, транспорт ва қурилиш соҳаларида эса иш билан банд бўлганлар сони ўсиб, 36 фоиздан 52 фоизга етган⁷⁴. Уларнинг 74 фоизидан зиёди кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик соҳасига тўғри келган.

Аммо кўпинча рақамлар ортидан қувиш натижасида ҳақиқий ҳолат эса бунинг акси бўлган. Кўрилган чоралар натижасида 2010-2016 йиллар давомида Республика бўйича маҳаллаларда тадбиркорлик орқали ташкил этилган иш ўринлари сони 3,9 фоизга ортган бўлса, 2017 йилда эса мазкур масалада вилоятлар, туманлар ва шаҳарлар ҳокимликларининг фаолияти кучайтирилди. Келажакда мамлакатда 25 мингга яқин инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш ҳисобига, 256, 4 мингдан ортиқ иш ўринлари ташкил этишга эришилган. Тадқиқотлар шуни кўрсатдики, бу борада маҳаллаларда 2017 йилда республиканинг 28 та йирик шаҳарларида

⁷¹Юрт обод-кўнгил обод // “Ҳуқуқ”. 2018 йил 14 июнь.

⁷² Ўз МА, М-20 фонди, 1-рўйхат, 10- йиғма жилди, 146 варақ.

⁷³Ишқуватов В, Толипов Ф. Маҳалла: ўтмишда ва бугун. - Тошкент, 2014. – Б. 144.

⁷⁴ Статистик тўплам. Ўзбекистон Республикаси иқтисодий-ижтимоий тараққиётининг мустақиллик йилларидаги (1990-2010 йиллар) асосий тенденция ва кўрсаткичлари ҳамда 2011-2015 йилларга мўлжалланган прогнозлари. Тошкент, 2011. - Б. 95- 97.

«Микробизнес ва оилавий тадбиркорликни кўмаклашиш марказлари» ташкил этилган⁷⁵.

Диссертациянинг тўртинчи боби **“Маҳалла-жамият маънавий-маданий ҳаётида муҳим бўғин сифатида: анъаналар ва замонавийлик”**, деб номланган. Мазкур бобнинг биринчи параграфида *“Маҳалланинг маънавий-ғоявий тарғибот маскани сифатидаги тарихий фаолияти”* ўрганилган. Маҳаллада ёшлар онгида миллий-маънавий қарашларнинг шаклланишида маънавий, ғоявий тадбирларнинг ўрни муҳимлиги ёритилди. Мустақиллик йилларида мазкур йўналишдаги ислохотлар ва муаммолар баён қилинди.

Айниқса, сўнгги йилларда Президент Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан маҳаллаларда маънавий тарбияга муҳтож, адашиб, турли диний оқимлар, нотўғри йўللарга кириб қолган, айрим экстремистик диний ташкилотлар, террорчи гуруҳлар иштирокчисига айланган фуқароларни авф этиш, оиласи ва маҳалласига қайтариш бўйича кенг кўламли чора-тадбирлар амалга оширилганлиги бунинг яққол далилидир. Бу хусусда давлат раҳбари 2017 йил 22 декабрда Олий Мажлисга қилган Мурожаатномасида ҳам алоҳида таъкидлаган эди⁷⁶.

Бу борада 2017 йилнинг ўзида Президент ташаббуси билан маҳаллалар кафиллиги асосида -152 нафар, Ёшлар иттифоқи кафиллиги асосида -18 нафар, хотин-қизлар қўмиталари кафиллиги асосида -3 нафар, жами 173 нафар фуқарога нисбатан жазо тайинлашда маҳалла ва жамоатчилик кафиллиги эътиборга олинган. Бу фуқароларнинг 38 нафарини ёшлар, 18 нафарини вояга етмаганлар, 11 нафарини аёллар ташкил этади.⁷⁷ Маҳаллаларда олиб борилган маънавий-ғоявий тадбирлар натижасида 2018 йилнинг биринчи чорагида 5 минг 680 та маҳаллада жиноят содир этилишига йўл қўйилмаган, ажралишлар сони бир оз камайган.

Бирок, айрим маҳаллаларда бу борадаги кўрсаткичлар ошган. Масалан, фоҳишабозлик 2016 йилнинг шу даврига нисбатан 86 тага кўпайган, жиноят содир этишга мойил 9 минг 885 нафар аёл аниқланган. Шу боисдан аҳолини маънавий соғломлаштириш ва маҳалланинг давлат ҳаётидаги ўрнини ошириш мақсадида 2015 йил 1 январдан эътиборан “Маҳалла” маърифий теле ва радиоканали ташкил этилди.

Тўртинчи бобнинг *“Оила-маҳалла ҳамкорлиги-жамият тараққиётининг муҳим бўғини сифатида”*, деб номланган иккинчи параграфида ушбу йўналишдаги масалалар тадқиқ қилинган. Бунда “Оила-мактаб-маҳалла” дастури ҳамда 2012 йил 19 июнда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар

⁷⁵ 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили” да амалга оширишга оид Давлат дастурини ўрганиш бўйича илмий-услубий рисола -Тошкент, 2017. - Б. 167.

⁷⁶ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2018.

⁷⁷ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганлигининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // “Халқ сўзи”. 2017 йил. 6 декабрь.

Маҳкамасининг “Баркамол авлодни тарбиялашда оила институти ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг таълим муассасалари билан ўзаро ҳамкорлигини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида” ги қарори мустақкам ҳуқуқий асос бўлди ⁷⁸. Мустақиллик йилларида маҳаллаларда оила-маҳалла ўртасидаги ижтимоий муҳитни яхшилашга қаратилган чора-тадбирлар барқарор ижтимоий-демографик ривожланишни таъминлаш имконини берди. 1999-2010 йилларда оила ва маҳалла ҳамкорлигида олиб борилган ишлар натижасида республика маҳаллаларида ёш оилалар ўртасида ажралишлар коэффициенти 2 баробардан кўпроқ пасайган. Шу вақт оралиғида 6790 та маҳаллалардаги “Яраштириш комиссия” лари таркибидаги 49932 нафар аъзолар ёрдамида 17939 та оила-турмуш доирасидаги можаролар ечилган⁷⁹.

Биргина ушбу кўрсаткичлар Тошкент шаҳридаги оила ва маҳалладаги умумий ҳолат 2013 йилда, 2012 йилдагига нисбатан ижобий томонга ўзгарган. Масалан, 2017 йилнинг иккинчи ярмида Республикамиз миқёсида 2304 нафар ажралиш оstonасида турган оилалар маҳаллалардаги “Яраштириш комиссияси” нинг аралашуви билан сақлаб қолинган. 2017 йил давомида “Яраштириш комиссиялари” нинг бевосита аралашуви, оқилона тадбирлар самараси туфайли 42 минг 837 та оиладаги муносабатлар барқарорлаштирилиб, ажиримларнинг олди олинган. Шу йили уларга фуқаролардан 85 минг 708 та мурожаат келиб тушган. Улардан 57 минг 448 таси эр-хотин, 11 минг 142 таси қариндошлар, 11 минг 265 таси эса кўни-кўшнилари ўртасидаги ўзаро келишмовчиликлар туфайли содир бўлган⁸⁰.

Албатта жиноятчиликка қарши курашишга қаратилган чора-тадбирлар барча маҳаллаларда ҳам талаб даражасида, деб бўлмайди. Масалан, Республикада 1994 йилда 25-29 ёшдагилар орасида 11005 та жиноятчилик ҳолатлари содир этилган бўлса, 1999 йилда 13038 тага етган. Рўйхатга олинган жиноятларнинг 9,5 мингдан ортиғи хотин-қизлар томонидан содир этилган. 2003 йилда эса уюшмаган, тарбияси оғир, ишга ва ўқишга жойлашмаган ёшлар томонидан 26579 жиноят содир қилинган. 2017 йилга келиб эса, маҳаллаларда фақатгина оилавий келишмовчиликлар сабабли яқин қариндошлар бир-бирига нисбатан содир этилган қотилликлар сони 200 га яқин бўлган. Тизимдаги муҳим янгиликлардан бири, бу 2018 йил 1 январдан эътиборан барча маҳаллаларда “Кириш, чиқиш назорат пунктлари” ташкил этилди⁸¹.

Оила ва маҳалланинг жамиятдаги нуфузини ошириш мақсадида жиноят содир этиб, тузалиш йўлига кирган, қилмишидан чин дилдан пушаймон бўлган маҳкумларни озодликка чиқаришнинг янгича тизимида кўра, уларнинг “Тавсифнома”си асосида авф этиш тизими йўлга қўйилди. Хусусан,

⁷⁸Ўзбекистон Республикасининг Қонуни// Қонун ҳужжатлари тўплами. - Тошкент, 2012. №6

⁷⁹Ўз МА, М-20 фонди, 2-рўйхат, 10-йиғма жилд, 130-варақ.

⁸⁰Боймирзаева С.Оилага дарз кетса, ҳаётдан файз кетади // “Маҳалла”.2018. №29.

⁸¹Халқ давлатдан рози бўлиши кўп жиҳатдан фидойилигимизга боғлиқ ва биз бу мақсадга албатта, эришамиз.// “Маҳалла”, 2018 йил 20 феврал. №21

2017 йилнинг ўзида маҳалла фуқаролар йиғинлари кафиллиги асосида -152 нафар, Ёшлар иттифоқи кафиллиги асосида -18 нафар, хотин-қизлар кўмиталари кафиллиги асосида -3 нафар, жами 173 нафар фуқарога нисбатан жазо тайинлашда маҳалла кафиллиги эътиборга олинди⁸².

Диссертация тўртинчи бобининг “*Маҳалла этномаданий муҳитида оилавий маросимлар: анъаналар ва замонавийлик*”, деб номланган сўнги праграфида авваломбор, оилавий маросимлар ва тадбирларни ўтказиш бўйича мустақиллик даврида сезиларли ўзгаришлар юз берганлиги ҳамда бу борадаги ишлар баён қилинган. Масалан, социологик сўровларга кўра, анъаналар масаласида савол берилганларнинг фақат 29% маҳаллада оилавий маросимлар борасида бир оз ўзгаришлар юз берганлигини, 51% маҳаллада жаноза, никоҳ каби баъзи маросимларни ошкора бажариш имкониятлари юзага келганлигини баён қилсалар, 38% и никоҳ, мучал, ақиқа тўйи каби урф-одатларда ортиқча дабдабозликлар юзага келганлигини билдирганлар. 20% дан кўпроқ кишилар маҳалла ҳаётига янгича расм-русумлар ва маросимлар кириб келганини таъкидлаганлар⁸³.

Аммо ханузгача маҳаллаларда ўтказилаётган оилавий тантаналар, тўй ва тадбирларни тартибга солиш борасида муаммолар етарли. Шу боис, Президентнинг 1998 йил 28 октябрда қабул қилинган “Тўй-ҳашамлар, оилавий тантаналар, маърака ва маросимларни тартибга солиш тўғрисида”ги Фармонининг ўрни муҳим. Фармон талабларидан келиб чиқиб, тўй ва маросимларни дабдабасиз, камчиқим, қадриятимизга мос ҳолда ўтказиш бўйича маҳаллаларда бир қатор ишлар амалга оширилса-да, қатор муаммолар борлиги ҳам кўзга ташланмоқда.

Тадқиқотлар шуни кўрсатдики, республика бўйича ортиқча харажатлар билан тўй ҳашамлар ўтказилиши Тошкент шаҳри маҳаллаларида кўпроқ кузатилди. Аммо бу борада Тошкент шаҳар ҳокимининг 2012 йил 10 сентябрдаги «Тошкент шаҳридаги тўйхона, ресторан ва кафеларда тўй-ҳашам, оилавий тантана, маърака ва маросимларни ўтказиш қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида»ги қарори қабул қилинган бўлиб⁸⁴, ушбу қонуности ҳужжати миллий урф-одатларни ортиқча ўзгаришлардан ҳоли тарзда ўтказишга хизмат қилди.

2012 йил 12 апрелда Халқ депутатлари Тошкент шаҳар Кенгашининг “Тўй ҳашамлар, оилавий тантаналар ва маросимларни тартибга солиш тўғрисида” ги қарорида шаҳарда меҳнат унумдорлигини ошириш мақсадида жамоатчиликнинг ресторан, кафе ва тўйхоналарда иш кунлари тўй ва маросимлар муносабати билан элга ош беришни ишга халақит бермайдиган вақтларда (соат 07.00 дан 9.00 гача ёки 12.00 дан 14.00 гача) ташкил этиш,

⁸² Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси. Тошкент, 2018.

⁸³ Маҳалла: удум ва маросимлар.//Тошкент маҳаллалари: анъаналар ва замонавийлик./Масъул муҳаррир. т.ф.д. З.Х.Орифхонова. - Тошкент, 2002. – Б. 60.

⁸⁴«Тошкент шаҳридаги тўйхона, ресторан ва кафеларда тўй-ҳашам, оилавий тантана, маърака ва маросимларни ўтказиш қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида»ги қарори// “Тошкент оқшоми”. 2012 йил 13 сентябрь.

иш вақтида (соат 9.00 дан 12.00 гача ва 14.00 дан 18.00 гача) ош бермаслик ҳамда соат 23.00 дан кейин тўй базмларни тўхтатиш бўйича аниқ чоралар кўрилиши белгиланган⁸⁵.

Бу борада, диссертацияда тўй ва маросимлар ўтказиладиган масканларга солиқ солишнинг рағбатлантирувчи тизимини жорий этиш зарурлиги хусусида айрим таклиф ва тавсиялар берилди. Яъни, маҳаллада тадбирлар ўтказилганда кам миқдорли солиқ ставкаси, кўп сонли (200 нафар ва ундан ортиқ) кишилар иштирокида тадбирлар ўтказилганда юқори миқдорли солиқ ставкасини қўллашни йўлга қўйиш билан бирга, санъаткорларга ҳам солиқ тўловларини жорий этиш зарур⁸⁶. Диссертацияда маҳаллаларда ўтказилган социологик сўровномалар асосида кўни-кўшничиликнинг аҳамияти ёритилди ва мазкур масаладаги муаммолар юзасидан тегишли таклиф ва тавсиялар илгари сурилди.

ХУЛОСА

Тадқиқотларга кўра, диссертацияда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг мустақиллик йилларидаги тарихий фаолияти тарихининг тадқиқи натижасида қуйидаги хулосаларга келинди:

1. Ўзбекистонда анъанавий маҳаллий ўзини ўзи бошқариш тузилмаси, яъни маҳалланинг ўз моҳияти мавжудлиги, у азалдан ўзини ўзи бошқаришнинг асрлар синовидан ўтган шакли сифатида фаолият олиб борганлиги тасдиқланди.

2. Маҳалланинг шаклланиш тарихи ва ривожланишига кўра, ушбу тузилма узоқ тарихий босқичлардан ўтиб келган ўзига хос тарихий эволюциясига эга тузилма сифатида дастлабки кўни-кўшни жамоалардан бошланиб, ўрта асрларга келиб шаҳарларда аҳолининг кўни- кўшничиликка асосланган уюшмаси “Маҳалла” атамаси билан юритила бошланганлигини тасдиқлади;

3. Бугунги глобал ўзгаришлар, мафкуравий таҳдидлар шароитида маҳалла халқимизни турли мафкуравий хуружларданасраш, фуқаролар онгида мафкуравий иммунитетни ҳосил қилиш, уларни аввало, соғлом, баркамол қилиб тарбиялаш масаласига алоҳида аҳамият бериб келаётганлигини, бу борада халқ авваламбор маҳаллага мурожаат этиши бежиз эмаслигини яна бир бор тасдиқлади;

4. Тадқиқотларга асосан ушбу анъанавий тузилма жойларда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органи фаолиятини қўллаб-қувватлашга оид ташаббуслар билан чиқиш ҳамда таклифлар киритиш, маҳалла ҳудудида тадбиркорликни ривожлантириш учун юридик шахсларни фаол жалб қилиш ваколатига эга бўлган шахс сифатида ўзини ўзи намоён эта олиш ваколатига эга бўлиши, келажакда ўзининг молиявий асосига эга бўлиши хусусида зарур таклифлар берилди;

⁸⁵Султонмурод Олим. Тўй- маросимлар ва миллий маънавият. - Тошкент, 2015. -Б. 5-6.

⁸⁶Ўзбекистон Республикасида ва унинг ташқарисида гастроль концерт фаолиятини, шунингдек тўй, юбилей ва бошқа тантаналарда концерт хизмати кўрсатишни лицензиялаш тўғрисидаги Низом. –Тошкент, 2003.

5. Мустақиллик йилларида мазкур ўзига хос, ўзини ўзи бошқариш тузилмаси том маънода Ўзбекистон жамиятига хос анъанавий ўзини ўзи бошқарувчи ташкилот мақомини олди. Диссертацияда келажакда “XXI аср маҳалласи” Концепцияси негизида унинг ваколат доираларини янада кенгайтириш, маҳаллаларда “Ҳар бир оила-тадбиркор”, “Ҳунармандчиликни ривожлантириш дастури”, “Ёшлар-келажакимиз” дастури асосида тадбиркорларга имтиёзли кредитлар ажратишда, ёшларнинг “Стартап лойиҳалари” ни қўллаб қувватлашда ташаббус кўрсатиш ва кўмак берувчи ташкилотга айлана олиши борасида тегишли тавсиялар илгари сурилди;

6. Бугунги фуқаролик жамияти қуриш шароитида маҳалла тизими фуқаролик жамияти институтларининг мукамал ўзига хос уюшмасига айланганлиги билан изоҳланди. Аммо бундай жамиятни қуриш ва янада такомиллаштириш учун маҳалла олдида келажакда улкан вазифалар мавжудлиги ҳам ойдинлашди;

7. Тадқиқотлар асосида мустақиллик йилларида фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчиларини сайлаш очиқ, яширин овоз бериш орқали амалга оширилишига гувоҳ бўлдик. Маҳаллаларда аҳолини ижтимоий ҳимоялаш, кичик бизнес ва тадбиркорликни ривожлантириш, уни самарали амалга ошириш ишлари билан бирга, қилинган ишларнинг натижалари ҳам чуқур таҳлил қилинди, бу борада ютуқлар қўлга киритилиши билан бирга, қатор камчиликларга йўл қўйилганлиги аниқланди;

8. Маҳаллада ёш авлодни баркамол, ҳар томонлама етук инсонлар қилиб тарбиялаш борасидаги ишларни янада жадаллаштириш, бу борадаги камчиликларни бартараф этиш борасида бундан буён соҳада амалга оширилаётган ишларни танқидий таҳлил асосида кўриб чиқиш ва ривожлантириш лозимлиги аниқланди;

9. Маҳаллаларда ўтказиладиган маросимлар, тўйлар, йиғинларда катта дастурхон ёзмасдан, ортиқча харажатлардан воз кечиб, камтарона ўтказиш, уларни маънавий-маърифий, тарбиявий йиғин сифатида уюштириш мақсадга мувофиқ эканлигини кўрсатди. Бу эса кўни-қўшнилари ўртасидаги ижтимоий тотувликни мустаҳкамлашга хизмат қилишини тасдиқлади.

Олиб борилган тадқиқот хулосалари асосида қуйидаги **таклиф ва тавсиялар** илгари сурилди:

Биринчидан, ҳамон аксарият маҳаллаларда маҳалла раисларининг ижтимоий, маънавий, сиёсий билим даражалари етарли эмас, уларнинг фаолиятини талаб даражасида, деб бўлмайди. Шу боисдан, маҳалла раислигига ўз номзодини илгари сурган шахслар ёки сайланган раисларнинг маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги ҳузурида тузилган махсус комиссия асосида аттестациядан ўтказиш тизимини жорий этиш лозим;

Иккинчидан, ҳамон аксарият маҳалла идоралари мослаштирилган биноларда ёки маҳалладаги эски биноларда жойлашган. Шу боис 2020-2025 йилларда Ўзбекистоннинг барча ҳудудларида жойлашган маҳалла идоралари учун босқичма-босқич ягона лойиҳага эга бўлган янги маҳалла идоралари

қуриш мақсадга мувофиқ. Республикадаги барча маҳалла идораларини марказлашган бошқарув тарзида онлайн алоқа орқали “Республика Маҳалла хайрия жамоат фонди” нинг ягона электрон тармоғига улаш;

Учинчидан, маҳаллалар ҳудудида жойлашган турар жойлар ва бошқа кўчмас мулклар бўйича фуқаролар ўртасида олди сотди амалга оширилганда, маълум миқдордаги давлат божини тўлаш қонунчиликда белгилаб қўйилган. Ушбу бож тўловининг 50 фоиздан кам бўлмаган миқдорини фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳисоб рақамларига ўтказиш лозим;

Тўртинчидан, маҳаллалар ҳудудидаги турли ўйингоҳлардан (биллиард, тир, компьютер, автомат ўйинлари ва шу кабилар), пуллик хизмат кўрсатишдан давлатга тўланадиган тўловлар ҳамда транспорт солиқларининг бир қисмини фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳисоб рақамларига ўтказилса, мақсадга мувофиқ бўлади;

Бешинчидан, амалдаги қонунчиликка биноан янги келин-куёвлар турмуш қуриш учун махсус рўйхатдан ўтаётган вақтда маълум миқдордаги давлат божи тўлашлари белгиланган. Мазкур давлат божининг 50 фоиздан юқори бўлмаган миқдорини куёв яшаб турган маҳалладаги фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳисоб рақамига ўтказиш мақсадга мувофиқдир. Бу маҳалланинг молиявий имкониятларини кенгайтиради

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
DSc 03/30. 12.2019. Tar.01.04 ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ
УНИВЕРСИТЕТЕ УЗБЕКИСТАНА**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА
ИМЕНИ МИРЗО УЛУГБЕКА**

ИШКУВАТОВ ВАЛИКУЛ ТУРДИЕВИЧ

**ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ В
УЗБЕКИСТАНЕ
(1991-2020 гг.)**

07.00.01 – История Узбекистана

**АВТОРЕФЕРАТ
докторской диссертации (DSc) по историческим наукам**

Ташкент – 2020

Тема докторской диссертации (DSc) по историческим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за В 2020. DSc/Tar113

Диссертация выполнена в Национальном университете Узбекистана.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский(резюме)) размещен на веб-странице по адресу ik-tarix.nuu.uz и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» www.ziynet.uz

Научный консультант:

Обломуродов Наим Халимович
доктор исторических наук

Официальные оппоненты:

Эргашева Юлдуз Алимовна
доктор исторических наук, профессор

Исмаилова Жаннат Хамидовна
доктор исторических наук, профессор

Зафар Рузиев Райимович
доктор юридических наук, доцент

Ведущая организация:

**Узбекский государственный университет
мировых языков**

Защита диссертации состоится «__» _____ 2020 года в __ часов на заседании разового совета на основе Научного совета по присуждению ученых степеней DSc.03/30.12.2019.Tar.01.04 при Национальном университете Узбекистана (Адрес: 100174, г. Ташкент, улица Мирзо Голиб, истории ческий факультет Национального университета Узбекистана, 1 этаж, аудитория 110. Тел.: (99871) 227-12-24, факс: (99871) 246-53-21, (99871) 246-02-24; e-mail: nauka@nuu.uz).

С докторской диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Национального университета Узбекистана (зарегистрировано за № __). (Адрес: 100174, г. Ташкент, Университетская улица, дом 4. Административное здание Национального Университета, 2 этаж, 4-й кабинет. Тел.: (99871)236-46-55, факс: (99871)246-02-04).

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2020 года. (реестр протокола рассылки № __ от «__» _____ 2020 года).

А.А.Маврулов

Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, д.и.н., профессор

Д.Ж. Ураков

Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, к.и.н. доцент

Н.У.Мусаев

Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, д.и.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации(DSc))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В условиях усиления глобализации в начале XXI века вопросы сохранения исторических и духовных ценностей народов и передачи их будущим поколениям становятся все более актуальным в контексте социально-экономических и политических изменений в различных регионах мира. Происходящие в мире стремительные социально-экономические и политические изменения предоставляют возможность гражданам принимать активное участие в деятельности органов местного самоуправления, которые представляют собой уникальную структуру местного самоуправления. Это подтверждает возрастающая роль данной структуры как независимого социального института общества.

В ряде развитых странах мира осуществляются целенаправленные исследования в таких приоритетных вопросах, как организация и поддержка традиционной деятельности органов местного самоуправления, расширение их полномочий, сотрудничество в организации государственных услуг, инновационные подходы к организационной деятельности. Также ведутся исследования по созданию научно-теоретической базы для организации и развития структур местного самоуправления, разработки специальных программ, направленных на усовершенствование их деятельности. Это дает возможность ускорить реформирование деятельности органов местного самоуправления, а также выявить новые перспективные направления для дальнейшего совершенствования отрасли и выработать практические рекомендации.

Осуществляемые реформы и позитивные изменения, происходящие в Узбекистане в последние годы, оказывают заметное влияние на все сферы жизни. Активная внутренняя политика государства и широкий спектр возможностей, созданных для населения, позволили ему активно участвовать в процессах управления, особенно на местном уровне. Это подтверждает высокую роль и престиж института местного самоуправления в жизни государства и общества в контексте построения гражданского общества. Поэтому изучение исторической роли традиционной структуры самоуправления в образе жизни, семьи и общества узбекского народа имеет научно-практическое значение. В связи с этим актуальны слова Президента: «...сегодня махалля должна превратиться в большую социальную силу. Ведь активисты и представители старшего поколения с большим жизненным опытом способны при поддержке общественности решить любую проблему, направить оступившуюся молодежь на правильный путь»¹. Данное утверждение подчеркивает высокую роль данной структуры в жизни общества.

Настоящая диссертация в определенной степени служит реализацией задач, установленных Указами Президента Республики Узбекистан «О мерах по

¹Махалля станет обителью мира, спокойствия и благополучия. Доклад Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева от 12 февраля на видеоселекторном совещании по вопросам совершенствования института махалли, укрепления мира и спокойствия, предупреждения правонарушений на местах. // Народное слово, 13 февраля 2020 года.

дальнейшему совершенствованию института махалли» от 3 февраля 2017 года за №4944², «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года №УП-4947³, «О программе “Обод махалла”» от 27 июня 2018 года за №УП-5467⁴, «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» от 18 февраля 2020 года за №5938⁵, Постановлением Президента Республики Узбекистан «Об организации деятельности министерства по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан» от 18 февраля 2020 года за № 4602⁶, а также другими отраслевыми нормативно-правовыми документами.

Связь исследования с приоритетными направлениями развития науки и технологии республики. Данное исследование соответствует программе приоритетного направления развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации⁷. Научные исследования, посвященные вопросам изучения деятельности органов местного самоуправления, проводятся в ведущих научных центрах и высших учебных заведениях мира. В частности, в Центре исследований местного самоуправления (Норвегия), Центре местного самоуправления, Центре местной власти (Австралия), Центре исследований местного и регионального управления, Исследовательском центре местного самоуправления при Университете Монфорта, Институте изучения местного самоуправления (INLOGOV) (Великобритания), Японском центре местного самоуправления (Япония) и Сеульском национальном университете (Республика Корея).

В результате исследований, проведенных в мире были получены следующие научные достижения: научно обоснованы вопросы внедрения методов «smart» управления, развития навыков политического лидерства в муниципалитетах, поддержка непрерывных политических реформ в секторе местного управления, своеобразная специфика внедрения современных методов управления в местное самоуправление (Centre for Local Government Research, Норвегия); изучены организация деятельности органов самоуправления как

² Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли» // Народное слово, 4 февраля 2017 года.

³ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года за №УП-4947 «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах» // Узбекистон Республикаси конун ҳужжатлари тўплами.-№6 (766) – 70 модда. - Тошкент: “Адолат”, 2017. - Б.34.

⁴ Указ Президента Республики Узбекистан «О программе “Обод махалла”» // Народное слово, 28 июня 2018 года.

⁵ Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» // Народное слово, 20 февраля 2020 года.

⁶ Постановление Президента Республики Узбекистан «Об организации деятельности министерства по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан» // Народное слово, 20 февраля 2020 года.

⁷ Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации подготовлен по: www.sv.uio.no; www.uts.edu.au; <https://www.une.edu.au/>; www.dmu.ac.uk; <https://www.cardiff.ac.uk/>; www.birmingham.ac.uk; www.jlgc.org; <https://en.snu.ac.kr/>

неотъемлемой части структуры государственного управления, нормативно-правовые документы о деятельности органов самоуправления, полномочия работников сферы и развитие их профессиональной деятельности, а также раскрыта их роль как социального института (Local Governance Research Centre, Буюк Британия); расширения участия общественности в социально-экономических реформах в регионах, внедрение современных методов социального проектирования, эффективное управление объектами и инфраструктурой на местах, корпоративное стратегическое планирование в развитии регионов (Centre for Local Government, Австралия); разработаны обоснованные теоретические рекомендации по совершенствованию системы местного самоуправления, реформированию законодательства отрасли, модернизации деятельности местного самоуправления и внедрение современных технологий, подготовке высококвалифицированных кадров на местах, по вопросам персональной этики (Japan Local Government Center, Япония); раскрыта традиционная деятельность института махалли в Узбекистане и влияние глобализации на национальные традиции и жизнь махалли, трансформация традиционных обычаев и обрядов под влиянием западной культуры, особенно массовой культуры (Seoul National university, Корея Республикаси).

В мире проводится ряд исследований по дальнейшему развитию деятельности органов местного самоуправления по следующим приоритетным направлениям: разработка и реализация управленческой политики; расширение полномочий местного самоуправления; укрепление сотрудничества и введение инновации в предоставлении государственных услуг; совершенствование политики местного управления и государственной службы; внедрение методов стратегического менеджмента в местном самоуправлении.

Степень изученности проблемы. Семейная и общественная жизнь признана неотъемлемой частью культуры восточных народов. В виду этого, различные вопросы, связанные с темой исследования, получили отражение в ряде уникальных источниках⁸.

На основе новых концептуальных и методологических подходов, исследования по истории и деятельности органов местного самоуправления в Узбекистане можно разделить на следующие группы:

- 1) публикации колониального периода;
- 2) научные изыскания советского периода;
- 3) исследования, проведенные в годы независимости;

⁸ Маковельский А.О. Авеста. - Баку, 1960. - С. 89-92; Авесто яшт китоби / Исмоков М. таржимаси.- Тошкент: Шарк, 2001; Авесто тарихий бадий ёдгорлик / Аскар Маҳкам таржимаси. - Тошкент: Шарк, 2001; Қуръони Карим. - Тошкент, 1992. - Б. 27-28; Имом Исмоил Ал-Бухорий. Ҳадис. - Тошкент, 1990. Т. II. - Б. 501-510; Юсуф Хос Ҳожиб. Қутадғу билиг. - Тошкент, 1990. - Б. 12-137; Абу Али Ибн Сино. Тиб қонунлари. - Тошкент, 1992. - Б. 89; Абу Райҳон Беруний. Ҳиндистон. - Тошкент, 1965. Т. II. - Б. 409-410; Аҳмад Яссавий. Девони Ҳикмат.- Тошкент, 1994. - Б. 8-9; Кайковус. Қобуснома. - Тошкент, 1992. - Б. 83-88. Махмуд Кошғарий. Девони луғотит турк. - Тошкент, 1960; Ризоуддин Ибн Фаҳруддин. «Оила» / Масъул мухҳаррир Ирисов А. - Тошкент, 1991. - Б. 28-44; Абу Бакр Мухаммад Ибн Жаъфар ан-Наршахий. Бухоро тарихи. - Тошкент, 1993. - Б. 52; Амир Темур. "Темур тузуклари". - Тошкент, 2015; Алишер Навоий. Ҳайратул аброр. - Тошкент, 1989. - Б. 89.

4) научные работы зарубежных исследователей.

Среди работ конца XIX – начала XX вв. Можно выделить исследования А.Д. Гребенкина, А.П. Хорошхина, В. Наливкина, М. Наливкина, Г. Арандаренко, К. К. Палена, Н. А. Маева и Н.Г Маллицкого. Следует отметить, что сведения авторов о общественной жизни и культуре узбекского народа носят общетеоретический характер⁹.

В исследованиях, проведенных в советский период, авторы обращали внимание на анализ историко-этнографических особенностей махаллинского управления и изучение традиций, свойственных местному населению, а также изменений в методике общественного управления. Они также стремились выявить влияние административной политики советской власти на традиции местного самоуправления. В частности, данный подход прослеживается в исследованиях О.А.Сухаревой, Г.П.Снесарева, Р.Я.Расудовой, С.П.Полякова, А.Уринбаева, О.Буриева, Н.П.Лобачева¹⁰.

Обретение Узбекистаном независимости ознаменовало новую эпоху в изучении истории и культуры узбекского народа. В этот период, результаты ряда исследований о комплексной деятельности махалли стали отражаться в многочисленных исторических, историко-этнографических, общественно-политических работах. В частности, изыскания З.Арифхановой, Г.Умаровой, Г.Маликовой, Ш.Джалилова, А.Бобоева, З.Рузиева, Г.Исмайловой, Ю Шин Не, З.Реимовой, А.Саидова, С.Султонова, С. Сувонкулова, А. Тулаганова, А. Холбекова, М. Киргизбаева, Ш.Содиковой, Ш. Миноварова, М. Куронова, Г. Маруфовой, В. Ишкватова, Ф. Толипова, Ш. Рахматуллаева имеют важное

⁹ Гребенкин А.Д. Узбеки / Русский Туркестан. Сборник изданный по поводу политехнической выставки, вып. 2. – Москва, 1872. – С. 105-106; Гребенкин А.Д. Узбеки имелкие народности Зеравшанского округа // Туркестанские ведомости. 1872, №42; Ўша муаллиф. Заметки о Когистане// Туркестанские ведомости. 1872, № 25,27,30,31,32; Хорошхин А.П. Кызыл-кумский дневник //Сборник статей, касающихся до Туркестанского края. – Санкт-Петербург, 1876. – С. 398-402; Наливкин В., Наливкина М.Очерк быта женщины оседлого туземного населения Ферганы. –Казань, 1886. – С. 74-208, Арандаренко. Г Значение власти аксакалов в отдалённых кишлаках // Туркестанские ведомости. 1872, № 25; Пален К.К. Отчёт по ревизии Туркестанского края, произведенной по высочайшему повелению Сенаторомъ Гофмейстеромъ К.К Паленомъ // Сельское управление: Русское и туземное. – Санкт-Петербург, 1910. – С. 4-5; Маев Н. Азиатский Ташкент //Туркестанский сборник. – Санкт-Петербург: Типография В.С.Балашева, 1876. Т. 123 - С. 260-271; Маллицкий Н.Г. Махалля и мауза города Ташкента. – Ташкент, 1927.

¹⁰ Сухарева О.А. Свадебные обряды таджиков г Самарканда и некоторых других районов Средней Азии // СЭ. – 1940. – № 3. – С. 173-176; Сухарева О.А., Бижжанова А.М. Прошлое и настоящее селения Айкыран (Чартакского района Наманганской области). – Ташкент: Изд-во АН УзССР. 1955. – С. 17-23, Сухарева О.А. Квартальная община позднефеодального города Бухары. – Москва: Наука, 1978. – С. 22-321; Снесарев Г.П. О реликтах мужских союзов в истории народов Средней Азии. – Москва, 1964. – С. 24; Его же. К вопросу о происхождении праздника суннат той в его среднеазитском варианте // Занятия и быт у народов Средней Азии. - Ленинград, 1971. – С. 257-274; Рассудова Р.Я. Некоторые особенности сельских общин Зерафшанской и Ферганской долины на рубеже XIX - XX вв // Тез. докл. и сообщ по этногр. – Тошкент, 1973. – С. 38-39; Его же. Следы общинно-военной организации у узбеков // СЭ. – 1970. – № 1. – С. 111-117.

значение в освещении его текущей деятельности органов самоуправления в Узбекистане ¹¹.

Зарубежные исследователи Паул Георг Гейс, Эрик Сиверс, Макрей, Элин Кодуэлл, Шейла Марни, Джон Микелрайт, Дениз Кандиёти, Дэниэль Стивенс частично осветили некоторые аспекты современной узбекской махалли¹².

¹¹ Арифханова З.Х. Современная жизнь традиционной махалли г. Ташкента. – Тошкент, 2000. – С. 4-31; Арифханова З.Х. Роль махалли в возрождении национальных традиций узбекского народа // Ўзбекистонда ижтимоий фанлар. – 1998. – № 7. – С. 24-30; Арифханова З.Х. Махалла тизимида қариндош оилаларнинг ўзаро муносабатлари // Ўзбекистон тарихи. – 2003. – № 3. – Б. 71-82; Тошкент маҳаллалари: Аъналар ва замонавийлик / Масъул муҳаррир З.Х.Арифханова. – Тошкент, 2002; Умарова Г. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиши ва такомиллаштириш тарихи. (1991-2001 й). Тарих фан номз. дисс. автореферати.- Тошкент, 2002. Б. 12; Маликова Г. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари // Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. Тошкент, 2009; Маликова Г. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари // Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация автореферати. -Тошкент, 2009. – Б. 22; Маликова Г. Маҳалла институти ривожланишининг тарихий-ҳуқуқий масалалари // Монография. - Тошкент, 2017. – Б. 159; Жалилов Ш. Маҳалла янгиланиш даврида. Тошкент, 1995. – Б.18; Ғуломов М. Маҳалла-фуқаролик жамиятининг асоси. - Тошкент. 2003. – Б. 97-100; Бобоев А Фуқаролар йиғинларига сайлов-масъулиятли жараён // Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови. - Тошкент, 2008. - Б 47-50; Рўзиев З. Р. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатлари (конституциявий-ҳуқуқий таҳлил). Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган. Диссертация Автореферати. Т., 2016., Рўзиев З. Фуқаролар йиғини раиси ва унинг маслаҳатчилари сайлови: фуқароларнинг энг долзарб муаммоларини ҳал этиш, уларнинг ижтимоий фаоллигини таъминлаш масалалари // Фуқаролик жамияти. - Тошкент, 2016. №3; Исмаилова Г. Ўзбекистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг ташкилий – ҳуқуқий муаммолари. Юрид.фан номзоди... дисс. Тошкент, 2005., Юи Шин Не. “Глобаллашув жараёнида маҳалла институти ва миллий аъналар трансформацияси” (Ўзбекистон ва Жанубий Корея мисолида). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (Phd) диссертацияси Автореферати. Т., 2017, Реймова З.А. Қорақалпоғистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқий мақоми. Юрид.фан номзоди... дисс. - Тошкент, 2004. Саидов А.Х. Маҳалла ва ўзини ўзи бошқариш органлари: эркинлаштириш ва замонавийлаштириш // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. - Тошкент, 2000. №1. - Б. 11-17; Султонов С. Ўзбекистон Республикаси давлат вакиллик органлари ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш асосларини ўрганувчиларга услубий қўлланма. - Тошкент: Чўлпон, 1996; Сувонқулов М. Ўзбекистон Республикасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг назарий-ҳуқуқий масалалари: юрид. фанлари номзоди... дисс. автореф. - Тошкент, 2002; Тўлаганов А. Давлат ҳокимиятининг вакиллик ва ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини ташкил этиш. Дарслик. - Тошкент: ТДЮИ, 2002; Холбеков А.Ж. Ўзбекистонда жамиятнинг демократлашуви жараёнида ижтимоий адолатни амалга ошириш муаммолари: сиёсий-социологик таҳлил: Социология фан. докт... дисс... - Тошкент: Академия, 2001; Қирғизбоев М. Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши. Сиёсий фан. докт. Илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс... - Тошкент, 2007; Содиқова Ш Жамиятни модернизациялаш жараёнида кексаларни ижтимоий ҳимоялашнинг социологик таҳлили // Социология фанлари ном.илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс... автореферати. -Тошкент, 2016; Миноваров Ш, Қуронон М, Маъруфова Г, Каримова В ва бошқалар. Маҳаллада диний маърифат ва маънавий-ахлоқий тарбия ишларини ташкил этиш. - Тошкент, 2006; Ишқуватов В, Толипов Ф. Маҳалла: ўтмишда ва бугун. - Тошкент, 2014, Яна қаранг: Толипов Ф.С. Общинные традиции в семейной жизни населения Нуратинского оазиса. // Автореферат диссертации на соискание учёной степени канд. ист. наук. - Ташкент, 2006. - С. 14., Рахматуллаев Ш. Ўзбекистонда ижтимоий сиёсатнинг асослари // Мустақил Ўзбекистон тараққиётининг ғоявий асослари. - Тошкент, 2001. – Б. 122.

В целом, анализ научной литературы показывает, что тема исследования не изучена в историческом аспекте. С учетом этого, на основе собранных сведений, полученных из научной литературы и этносоциологических опросов, проведенных в махаллях, с исторической точки зрения специально изучена историческая деятельность органов местного самоуправления в годы независимости Узбекистана.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного или научно-исследовательского учреждения, где выполнена диссертация. Диссертация выполнена в соответствии плана научных работ Национального университета Узбекистана им. Мирзо Улугбека в рамках фундаментального проекта ОТ-Ф1-109 “Земельно-водные отношения в Узбекистане (с древности до современного времени)”.

Целью исследования является анализ деятельности и процессов развития органов самоуправления Узбекистана в годы независимости.

Задачи исследования:

изучить сущность и содержание, историю формирования и эволюцию института махалля;

дать научно-теоретическую характеристику реформирования и восстановления полномочий органов местного самоуправления в годы независимости;

в контексте исторической науки раскрыть роль и место системы местного самоуправления в формировании и развитии гражданского общества;

изучить механизм формирования избирательной системы председателя и советников схода граждан в годы независимости и влияние на нее политической активности населения;

исследовать мероприятия, проведенные в махаллях, направленных на социальную защиты населения и определить современное состояние социального образа жизни населения;

проанализировать роль и место малого бизнеса и частного предпринимательства в системе местного самоуправления;

¹² Geiss P.G. Mahallah and kinship relations. A study on residential communal commitment structures in Central Asia of the 19th century // Central Asian Survey. - 2001. № 20(1). - P. 97-106; Mc Cray T.R. Uzbekistan. Philadelphia, 2004. - P. 112; Eric W.Sievers. Uzbekistan's Mahalla: From Soviet to Absolutist Residential Community Associations // The Journal of International and Comparative Law at Chicago-Kent: Volume 2, 2002; Coudouel Aline, Sheila Marnie and John Micklewright. Targeting Social Assistance in a Transition Economy: The Mahallas in Uzbekistan. Innocenti Occasional Papers, Economic and Social Policy Series, no.63. - Florence: UNICEF International Child Development Centre. - P.33; Deniz Kandiyoti. Post-Soviet Institutional Design, NGOs and Rural Livelihoods in Uzbekistan // UNRISD Civil Society and Social Movements Programme Paper Number 11. - P.28; Daniel Stevens. NGO–Mahalla partnerships: exploring the potential for state society synergy in Uzbekistan // Central Asian Survey. 2005. № 24(3). - P.281-296; Elise Massicard, Tommaso Trevisani. The Uzbek mahalla between state and society // Tom Everett Heath. Central Asia aspects of transition. - London, 2003.-P. 290; Neema Noori. Delegating Coercion: Linking Decentralization to State Formation in Uzbekistan. Submitted in partial fulfillment of the requirements for the degree of Doctor of Philosophy in the Graduate School of Arts and Sciences. Columbia University. 2006.-P.2; Eric W.Sievers. Uzbekistan's Mahalla: From Soviet to Absolutist Residential Community Associations // The Journal of International and Comparative Law at Chicago-Kent: Volume 2, 2002; Абашинов С.Н. Социальные взаимоотношения в современном узбекском кишлаке (по материалам Ферганской долины): Автореф. дис. ... канд. истор. наук. – Москва, 1997. – С. 6-22.

изучить деятельность махалли в области духовно-идеологического воспитания в годы независимости и разработать необходимые предложения и рекомендации по решению выявленных проблем;

осветить достижения и допущенные ошибки в работе с молодежью и женщинами в махаллях и проанализировать влияние реформ на социально-духовную жизнь населения;

раскрыть роль и значение данного социального института в воспитании подрастающего поколения через призму изучения обычаев и этнокультурных процессов в махаллях.

Объектом исследования обозначены история и деятельность органов самоуправления в Узбекистане.

Предмет исследования составляют традиции, свойственные махалле, исторический опыт, реформы в системе местного управления, перспективы совершенствования деятельности структуры органов самоуправления.

Методы исследования. В диссертации использованы методы историко-сравнительного анализа (*comparative analysis*), сопоставления, объективности, анкетирования, социологического опроса, системного анализа.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано, что проблемы, выявленные в процессе реформирования сферы местного самоуправления в период независимости, не позволили создать наиболее оптимальные механизмы его деятельности, ввиду этого возникла необходимость внедрения реформ, определившие ключевые направления кардинального улучшения данной системы;

доказано, что институт местного самоуправления является важным инструментом привлечения граждан к управлению государством и обществом, способствующий повышению инициативности населения и формированию инновационных социальных технологий;

доказано, что местное самоуправление является интегрирующим фактором для социальных сообществ, наряду с реформированием системы местного самоуправления в спектре взаимоотношений между населением и местной государственной властью;

обоснована роль местного самоуправления в качестве важного института гражданского общества, подтверждающие выводы о том, что местное самоуправление приведет управленческие процессы «от исхода к восходу», преобразованиям от малой среды до центра; что напрямую связанос развитием демократии, расширением гласности, эффективности участия населения и общественного мнения, в конечном итоге местное самоуправление займет пограничное положение между государственной властью и общественной инициативой;

доказана трансформация обычаев в махалле, этническое своеобразие и последовательность традиций и инноваций в духовной культуре населения махалли, обоснованы проблемы, требующие решения в вопросах социальной защиты населения, в работе махалли с молодежью и женщинами, в проведении различных торжеств и церемоний в махалле, а также в воспитании подрастающего поколения.

Практические результаты исследования. Разработаны практические рекомендации по совершенствованию деятельности председателей махалли, повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, развитию материально-технической базы махаллинских сходовграждан во всех регионах Узбекистана, способствующих полной реализации потенциала сферы;

Результаты исследования широко использованы в последовательном развитии и дальнейшем совершенствовании деятельности Республиканского общественного благотворительного фонда «Махалла», Фонда «Нуроний» и его региональных отделений, а также органов местного самоуправления республики.

Достоверность результатов исследования обосновывается использованием в работе подходами и методами, ряда первичных источников и исторической литературы, внедрением в практику обоснованных выводов, предложений и рекомендаций и подтверждением полученных результатов исследования уполномоченными государственными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Научное значение результатов исследования определяется изучением истории органов местного самоуправления в Узбекистане, формирования его нормативно-правовой базы, организационной, управленческой, социальной и духовной деятельности структуры, способствующей совершенствованию теоретических выводов по данной проблеме.

Научные выводы и практические рекомендации исследования позволяют на современном этапе реформ разработать основные направления и методы оптимизации существующей системы местного самоуправления в контексте взаимоотношений государства и сформированного гражданского общества.

Внедрение результатов исследования.

На основе научных выводов и практических предложений, выработанных в процессе изучения истории развития органов самоуправления в Узбекистане (1991-2020 гг.) внедрено:

предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию деятельности органов местного самоуправления, по выявлению основных направлений совершенствования данной системы, по решению проблем, выявленных в ходе реформ и разработке оптимального механизма их деятельности были использованы при разработке и совершенствовании плана работы на 2017–2018 годы Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан. (Справка Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан от 30 июня 2019 года за № 02 –01/356). Результаты послужило повышению эффективности научной организации воспитательных мероприятий в деятельности органов самоуправления граждан и повышению эффективности работ структурных подразделений на местах;

результаты по привлечению граждан в деятельность институтов местного самоуправления, по повышению инициативности населения и по формированию инновационных социальных технологий, по развитию деятельности представителей различной национальностей в области культуры, науки

образования были использованы в реализации мероприятий Комитета по межнациональным отношениям и дружественных связей с зарубежными странами при Кабинете Министров Республики Узбекистан. (*Справка* Комитета по межнациональным отношениям и дружественных связей с зарубежными странами от 31 мая 2019 года за № 01–09–892). Полученные выводы послужили совершенствованию научных подходов, способствующих дальнейшему усилению реализации приоритетов государственной политики в области межэтнических отношений и освещению сотрудничества представителей различных национальностей;

научные выводы по совершенствованию социальной защиты населения махалли, разработке современных механизмов работы с молодежью и женщинами в махаллях, проведению церемоний в махалле, повышению роли и значения махалли в воспитании подрастающего поколения были использованы в проведении круглых столов, агитационных работах, организованных Центральным советом Союза молодежи Узбекистана (*Справка* Центрального совета Союза молодежи Узбекистана от 27 мая 2019 года за №04–13/2458). Данные результаты способствуют повышению роли системы махалли в воспитании подрастающего поколения: укреплению сотрудничества между семьями и махаллей, улучшению социальной среды среди молодых семей;

сведения об исторической деятельности махалли как места духовно-идеологического воспитания, информация об организации деятельности махаллинских сходов граждан и методах их работы были использованы Республиканским центром духовности и просвещения в рамках прикладного проекта за 2018-2020 гг. (ПЗ-20170930366) (*Справка* Республиканского центра духовности и просвещения от 30 мая 2019 года за №02.09.666). Они были использованы в научной организации “деятельности по созданию небольших библиотек с художественной литературой” в зданиях махаллинских сходов граждан.

Апробация результатов исследования. Результаты настоящего исследования обсуждены на 9 республиканских и 4 международных научно-практических конференциях и семинарах.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 16 научных работ. В том числе, основное содержание, выводы и результаты исследования нашли своё отражение в опубликованных 2 монографии, 14 научных статьях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссии Республики Узбекистан, для публикации основных результатов докторских диссертаций, в частности 12 статей в республиканских и 2 зарубежных журналах.

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованных источников и литературы, а также приложения. Общий объём диссертации составляет 280 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации обоснована актуальность темы, показано соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, проанализирована степень ее изученности, а также обозначены цели и задачи, объект и предмет исследования, описаны научная новизна и практические результаты и их достоверность, даются сведения о публикации, апробации и внедрении в практику результатов исследования и структуре диссертации.

Первый параграф *“Сущность и значение махалли”* **первой главы “Сущность махалли, история формирования и эволюции”**, посвящен изучению своеобразия и значения проживания в махалле, свойственной образу жизни узбекского народа, осещению истории ее формирования и этнической особенности. Также исследовано значение и сущность махалли, общества, социальных и соседских отношений.

Если обратить внимание на историческое прошлое, в Узбекистане махалля, как и семья, являясь ячейкой общества, сформировалась в древний родоплеменной период, затем проявляется в родовой общине периода зороастризма и переходит к ране средневековому соседско-территориальному объединению «наф», а после к развитой средневековой махалле (кварталу)¹³. В некоторых источниках отмечается, что она в средние века превратилась в «территориально-соседской общине»¹⁴. Эта структура получила дальнейшее развитие в средние века и в последующие годы, но сущность ее не изменилась, и её значимость в менталитете народа играла особую роль, об этом упоминаются в работах учёных¹⁵. Несмотря на то, что в разные периоды отношение к махалле, то есть к соседственным связям было по-разному, она сохранила свой статус.

Средневековые «дахья», объединявшие махалли, помогают понять суть махалли. В этот период дахья были наиболее крупной административной структурой, чем махалля. В состав одной дахьи входили несколько махалли¹⁶. Слово «дахья» в древнем согдийском языке «деха» обозначало, деревню, и спользовалось в значении определенной части города или административного деления¹⁷. Подобные районы существовали в городах, Ташкент, Самарканд, Коканд, Бухара, Термез, Ходжанд, Фергана, Кармана, Нурата.

В советский период в селах и поселках Узбекистана были сформированы представительные органы власти, которые назывались сельсоветами или

¹³ Филанович М.И. О некоторых аспектах истории общины в древности и происхождении «махалла» // *Ўзбекистон тарихи*. – Ташкент, 2003. – № 2. – С. 34.

¹⁴ Ражабов Г.А. Пережитки сельского-общинного быта в дореволюционном Азербайджане. – Баку, 1966. – С. 30-31.

¹⁵ Аширов А. Ўзбек миллий менталитети хақида баъзи мулоҳазалар // *Ўзбек халқининг келиб чиқиши: илмий-методологик ёндашувлар, этногенетик ва этник тарих*. Республика илмий-назарий семинар материаллари. – Т., 2004. – Б. 55.

¹⁶ Маев Н. Азиатский Ташкент // *Туркестанский сборник*. – Санкт-Петербург: Типография В.С.Балашева. 1876. Т. 123. – С. 269.

¹⁷ Мухаммаджонов А. Қадимги Тошкент. – Тошкент, 2002.

посельковыми советами и функционировали на определенной основе советской системы управления¹⁸. Однако эти советы не были самостоятельными органами власти, а подчинялись районным или городским советам народных депутатов и их исполкомам¹⁹.

Во втором параграфе главы «История формирования и эволюция махалли», раскрывается история раннее формирование махалли, истоки и этапы ее развития. В частности, научные исследования академика А. Аскарлова показывают, что в ранем городском поселении Сополлитепа начали формироваться корни первичной махалли²⁰. В этношении в диссертации подчеркивается важность археологических находок из древних городищ Кува, Еркурган, Афросиаб, Чач.

Особенно на последнем этапе периода античности можно увидеть, что отдельные крепости, цитадели и места поклонения были построены для более развитой родовой общины (вис), связанной родственными связями и обществом (наф), объединяющего патриархальное семейное общество «агнатов» с соседской общиной.

В связи с широким распространением ислама в Центральной Азии в конце VII– начале VIII вв., часть городов и деревень, где проживало оседлое население стала называться «махалля»²¹. В частности, еще в X–XIII вв. городское население проживало в махаллях и занималось торговлей, ремеслом и частично земледелием. В XIV–XV вв. во времена правления Амира Темура и Темуридов махалля стала еще больше развиваться²².

В XVI–XIX вв. в городах среднеазиатских ханств махалли получили дальнейшее просветание. В этот период в махаллях в системе местного управления были учреждены должности десятника, пятидесятника, сотника и амина. В Туркестане, в период господства Российской империи, в системе городского и сельского управления подведомством начальнике районного правления служил участковый пристав, которому подчинялись старейшины махалли, пятидесятник и десятник. При этом каждая махалля имела свое имя и свою собственную систему управления²³.

После установления советской власти в Узбекистане махалли стали функционировать на основе системы сельских и поселковых советов. В 30-х, 50-х и 60-х годах XX в. советской властью были приняты нормативные документы за 1935 г., 1940 г., 1953 г. и 1961 г., направленные на восстановление статуса и определение их работы²⁴. Однако установленный административный

¹⁸Ўзбекистон ССР Олий Совети ведомствлари. – Тошкент, 1932. – Б. 596-597. См: Умарова Г. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиши ва такомиллаштириш тарихи. (1991-2001 й). Тарих фан номз. дисс. автореферати. - Тошкент, 2002. – Б. 12.

¹⁹ НАУз, ф.Р-86. Оп.1, д. 4106, л. 37-38. См.: Рахмонов Н, Умаралиев А. Совет Ўзбекистони маданияти тарихи очерклари. Тошкент, 1984. – Б. 144-145.

²⁰ Аскарлов А А. Ўзбек халқининг келиб чиқиш тарихи.-Тошкент; 2015.-Б. 142-174.

²¹ Абу Бакр Мухаммад Ибн Жаъфар ан-Наршахий. Бухоро тарихи. – Тошкент, 1993. – Б. 52.

²² Амир Темура. Темура тузуклари. – Тошкент, 2015 –Б. 46.

²³ Толипов Ф.С. Общинные традиции в семейной жизни населения Нуратинского оазиса. // Автореферат диссертации на соискание учёной степени канд. ист. наук. - Ташкент, 2006. - С. 14.

²⁴ НАУз, ф.Р-837, оп.32, д..2013.

контроль организаций и государственных структур тормозил развитие деятельности местных органов самоуправления²⁵. После обретения Узбекистаном независимости институт махалли приобрел свой истинный статус²⁶.

В третьем параграфе первой главы анализируются историографические аспекты проблемы. Литература по теме исследования была разделена на пять групп.

В первую группу входят работы, освещающие традиционный коллективный образ жизни узбеков, традиции махаллинства;

Во второй группе проанализировано освещение в источниках, статистических сведениях и соответствующей литературе традиционный коллективный образ жизни узбекского народа, в частности, исторические и этнографические особенности махалли, установленные в годы правления Российской империи;

В третью группу историографии включена литература, отражающая ограничения деятельности и последствия идеологического прессинга махалли в советский период;

В четвертую группу входит литература, отражающая нормативно-правовые, социально-политические, экономические, духовно-идеологические и этнические особенности деятельности института местного самоуправления в годы независимости Узбекистана;

В пятой группе дается краткий анализ зарубежных исследований по данной теме диссертации.

Прежде всего, стоит отметить, что различные вопросы семейной и общественной жизни, связанные с образом жизни народа получили своеобразное отражение в древних источниках²⁷. Особенно, в книге «Авесто» махалля, являвшаяся первичной социальной основой общества называется соседской общиной (*ваешвадата*), и это действовало на определенной территории²⁸.

В священной книге исламской религии «Коране» и хадисах содержатся многочисленные учения²⁹. Духовно-нравственные взгляды, идея воспитания гармоничной личности в обществе (махалле) во все времена были в центре

²⁵ НАУз. Ведомости Верховного Совета УзССР. - Ташкент, 1942. - С. 79.

²⁶ НАУз, ф.Р.-86, оп.1, д.4106, л. 37-38.

²⁷ Маковельский А.О. Авеста. - Баку, 1960. - С. 89-92; Бойс М. Зороастрийцы: Верования и обычаи. - Москва: Наука, 1988. - С. 200-201; Дорошенко Е.А. Зороастрийцы в Иране. - Москва: Наука, 1982. - С. 84-99; Махмудов Тошкент. Авесто хақида. - Тошкент: Шарк, 2000. - Б. 13; Тохир Карим. Муқаддас Авесто изидан. - Тошкент, 2000; Ҳомидов Ҳ. Авесто файзлари. - Тошкент, 2001. - Б. 57-61; Авесто яшт китоби / Исмоилов М. таржимаси. - Тошкент: Шарк, 2001; Авесто тарихий бадиий ёдгорлик / Асқар Маҳкам таржимаси. - Тошкент: Шарк, 2001.

²⁸ Маковельский А.О. Авеста. - Баку, 1960. - С. 89.

²⁹ Куръони Карим. - Тошкент, 1992. - Б. 27-28; Имом Исмоил Ал-Бухорий. Ҳадис. - Тошкент, 1990. Т. II. - Б. 501-510.

внимания восточных мыслителей³⁰. В частности, произведение одного из известных ране средневековых авторов Абу Бакра Наршахи «Истории Бухары», является важным источником в изучении типичного характера традиционных городских махаллей того времени, то есть в раскрыти и ведомственных методов и системы управления³¹. В «Уложении Амира Темура» содержатся сведения об управлении народами и нациями в средние века, а также об особенностях системы местного самоуправления³².

Наряду с этим, в работах Алишера Навои «Хайратул аброр», «Махбуб уль-кулуб», «Меъзон уль-Авзон» содержатся духовно-нравственные заметки о социально-бытовых отношениях в жизни³³. Таким образом, еще в средневековье, проживавшее территориально близко друг другу на определенной части городов и деревень общество, выражало значение «махалля».

Вторая группа историографии проблемы, содержит первые сведения о коллективном образе жизни и культуре узбекского народа, которая встречается в некоторых источниках конца XIX – начала XX вв. В частности, сведения А.П. Хорошхина и А.Д. Гребенкина о региональных соседских отношениях в жизни узбекского народа, носят определенный обобщенный теоретический характер³⁴. Среди работ, посвященных описанию образа жизни узбекского народа в 80-х годах XIX в. особое значение представляют сведения В. Наливкина и его жены М. Наливкиной об оседлой части населения Ферганы и обобщенные материалы Г. Арандаренко о местном управлении³⁵.

Также в отчетах ревизии Туркестанского края сенатора графа К.К. Палена предоставлены сведения о деятельности председателей махаллинских, сельских и аульных общин по образу жизни местных народов³⁶. Их исследование сыграло важную роль в анализе и исследовании традиционной системы управления махаллей.

Среди исследователей, проводивших исследования в конце XIX – начале XX вв. выделяется статья русского ученого Н. Маева «Азиатский Ташкент», где описываются махалли Ташкента и образ жизни местного населения, количество махаллей и их топографические особенности³⁷.

³⁰См. Юсуф Хос Ҳожиб. Қутадғу билиг. – Тошкент, 1990. – Б. 12-137; Абу Али Ибн Сино. Тиб қонунлари. – Тошкент, 1992. – Б. 89; Абу Райҳон Беруний. Ҳиндистон. – Тошкент, 1965. Т. II. – Б. 409-410; Аҳмад Яссавий. Девони Ҳикмат. – Тошкент, 1994. – Б. 8-9; Кайковус. Қобуснома. – Тошкент, 1992. – Б. 83-88; Махмуд Кошғарий. Девони луғотит турк. – Тошкент, 1960. Т. III; Ризоуддин Ибн Фахруддин. «Оила» / Масъул мухҳаррир Ирисов А. – Тошкент, 1991. – Б. 28-44.

³¹Абу Бакр Мухаммад Ибн Жаъфар ан-Наршахий. Бухоро тарихи. – Тошкент, 1993. – Б. 52.

³²Амир Темура. «Темура тузуклари». – Тошкент, 2015.

³³Алишер Навоий. Хайратул аброр. – Тошкент, 1989. – Б. 89.

³⁴Хорошхин А.П. Историко-этнографические этюды. Народы Средней Азии//Туркестанские ведомости. 1871, №1; Гребенкин А.Д. Узбеки имелкие народности Зеравшанского округа//Туркестанские ведомости. 1872, №27.

³⁵Наливкин В., Наливкина М. Очерк быта женщины оседлого туземного населения Ферганы. – Казань, 1886. – С. 74-208; Арандаренко. Г. Значение власти аксакалов в отдалённых кишлаках // Туркестанские ведомости. 1872, № 25.

³⁶Пален К.К. Отчёт по ревизии Туркестанского края, произведенной по высочайшему повелению Сенаторомъ Гофмейстеромъ К.К. Паленомъ // Сельское управление: Русское и туземное. – Санкт-Петербург, 1910. – С. 4-5.

³⁷Маев Н. Азиатский Ташкент//Туркестанский сборник. – Санкт-Петербург: Типография В.С. Балашева. 1876. – Т. 123. – С. 260-271.

В третьей группе историографии изучены непосредственно взгляды исследователей советского периода. К числу первых исследований в данной группе можно причислить работу Н. Г. Маллицкого «Махалля и мауза города Ташкента»³⁸. С точки зрения исторических аспектов исследования фундаментальная работа О.А. Сухаревой «Квартальная община позднефеодального города Бухара», посвященная истории узбекской махалли³⁹. Следует отметить, что национальные особенности узбекских махаллей, несмотря на существовавшую идеологию получили своеобразное объективное освещение в трудах Г.П. Снесарева⁴⁰ и Н.П. Лобачёвой⁴¹.

Обретение государственной независимости Узбекистана открыло новый период в изучении истории и культуры узбекского народа. Например, посредством изучения махаллей старой части г. Ташкента под руководством З.Х. Арифхановой была издана коллективная монография «Ташкентские махалли: традиции и современность», где получила отражение жизнь и культура населения старой части города XX в. Это, является плодотворным результатом историко-этнологических исследований о деятельности традиционных и современных узбекских махаллей⁴². В этом направлении новые интерпретации и подходы к вопросу местного самоуправления в период ранней государственности региона проанализированы в работе Б. Эшова⁴³. Гендрная проблема, роль женщины в семье и общественной жизни отражены в исследованиях Р. Муртазаевой⁴⁴.

К числу близких к теме работ можно отнести изыскания исследователей Г. Умаровой и Г. Маликовой, работавшие над освещением истории становления и совершенствования органов самоуправления в Узбекистане, по теме «Проблемы совершенствования конституционно-правовой основы института самоуправления граждан»⁴⁵. В этой связи примечательно, что корейский исследователь Юи Шин Не изучал роль института махалли в процессе глобализации и его влияние на трансформацию национальных традиций⁴⁶.

Также в этом отношении особый интерес представляют работы Ш. Джалилова, А. Бобоева, З. Рузиева, Г. Исмаиловой, Г. Маликовой, Ш.

³⁸ Маллицкий. Н.Г. Махалля и мауза города Ташкента. – Ташкент, 1927.

³⁹ Сухарева О.А. Квартальная община позднефеодального города Бухары.–Москва: Наука, 1978. – С. 22-321.

⁴⁰ Снесарев Г.П. О реликтах мужских союзов в истории народов Средней Азии. – Москва, 1964. – С. 24.

⁴¹ Лобачева Н.П. Значение общины (махалля) в жизни семьи (по материалам свадебной обрядности хорезмских узбеков); Ўша муаллиф. Общественная и семейная обрядность народов Средней Азии и Казахстана. Вторая половина XX века (этнографический аспект) // Расы и народы. – Москва, 2001.

⁴² Тошкент махаллалари: Анъаналар ва замонавийлик / Масъул мухаррир З.Х. Арифханова. – Тошкент, 2002.

⁴³ Эшов Б. Ўзбекистонда давлат ва махаллий бошқарув тарихи. (Биринчи китоб). Т., 2019.

⁴⁴ Муртазаева Р.Х. Мустаҳкам оила-давлат ва жамият асоси. Илмий аёл-мустаҳкам оила таянчи. //Минтақавий илмий-амалий конференция материаллари. 2012 13 апрел. Тошкент-Урганч. Б.10-17; Ўша муаллиф: Мустақиллик йилларида оиланинг ривожланиш тенденциялари // ЎзМУ хабарлари. Тошкент, 2013. Б.206-213;

⁴⁵ Умарова Г. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиши ва такомиллаштириш тарихи. (1991-2001 й). Тарих фан номз. дисс. автореферати. – Тошкент; Маликова Г. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари // Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация - Тошкент, 2009; Маликова Г. Махалла институти ривожланишининг тарихий-ҳуқуқий масалалари // Монография. - Тошкент, 2017. – Б. 159.

⁴⁶ Юи Шин Не. “Глобаллашув жараёнида махалла институти ва миллий анъаналар трансформацияси” (Ўзбекистон ва Жанубий Корея мисолида). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (Phd) диссертацияси Автореферати. Т., 2017/

Содыхова, З. Реимова, А. Саидов, С. Султонов, С. Сувонкулов, А. Тулаганова, А. Холбекова, М. Киргизбаева, Ш. Миноварова, М. Куронова, Г. Маруфовой, В. Ишкуватова, Ф. Толипова, Ш. Рахматуллаева. В исследованиях вышеперечисленных ученых с социально-политической точки зрения был изучен определенный аспект рассматриваемой проблемы.

В некоторой литературе отражены обряды и этнокультурные процессы в махаллях. К примеру, в соавторстве В. Ишкуватова и Ф.В. Толипова издана монография «Махалла: в прошлом и настоящем», где раскрывается формирование, исторические этапы развития махалли, расширение ее социально-правового статуса в годы независимости и в историко-этнографическом аспекте описана ее современная деятельность⁴⁷.

В историографическом обзоре зарубежных исследований можно причислить работы некоторых ученых, проводившие изыскания о современных узбекских махаллях. Важное значение представляют работы Пауля Георга Гейса, Эрика Сиверса, Макрэй, Элина Кодуэля, Шейла Марни, Джона Микелрайти, Дениза Кандиёти, Даниеля Стивенса⁴⁸. В частности, Элис Масикарди Томмасо Тревизани в своих научных статьях осветили роль и функции махалли в жизни государства и общества в постсоветском Узбекистане⁴⁹.

В своей диссертации американский ученый Нейма Нури оценивает деятельность института махалли, как нетрадиционную структуру⁵⁰. Тем не менее, работы перечисленных зарубежных авторов, подверглись критике со стороны местных ученых, как поверхностные, не вникшие в ее сущности⁵¹. Однако в работенемецкого исследователя Пауля Георг содержится объективный подход к проблеме⁵².

В этом отношении заслуживает внимания научная работа корейского

⁴⁷ Ишкуватов В, Толипов Ф. Махалла: ўтмишда ва бугун. - Тошкент, 2014. – Б.12-34.

⁴⁸ Geiss P.G. Mahallah and kinship relations. A study on residential communal commitment structures in Central Asia of the 19th century // Central Asian Survey. 2001. № 20(1). - P. 97-106; Mc Cray T.R. Uzbekistan. Philadelphia, 2004. - P. 112; Eric W.Sievers. Uzbekistan's Mahalla: From Soviet to Absolutist Residential Community Associations // The Journal of International and Comparative Law at Chicago-Kent: Volume 2, 2002., Coudouel Aline, Sheila Marnie and John Micklewright. Targeting Social Assistance in a Transition Economy: The Mahallas in Uzbekistan. Innocenti Occasional Papers, Economic and Social Policy Series, no.63. - Florence: UNICEF International Child Development Centre. – P.33; Deniz Kandiyoti. Post-Soviet Institutional Design, NGOs and Rural Livelihoods in Uzbekistan // UNRISD Civil Society and Social Movements Programme Paper Number 11. - P.28; Daniel Stevens. NGO–Mahalla partnerships: exploring the potential for state society synergy in Uzbekistan // Central Asian Survey. 2005. № 24(3) - P. 281-296. Elise Massicard, Tommaso Trevisani. The Uzbek mahalla between state and society// Tom Everett Heath. Central Asia aspects of transition. - London, 2003. - P. 290.

⁴⁹ Elise Massicard, Tommaso Trevisani. The Uzbek mahalla between state and society // Tom Everett Heath. Central Asia aspects of transition. - London, 2003. - P. 290.

⁵⁰ Neema Noori. Delegating Coercion: Linking Decentralization to State Formation in Uzbekistan. Submitted in partial fulfillment of the requirements for the degree of Doctor of Philosophy in the Graduate School of Arts and Sciences. Columbia University. 2006. -P. 2.

⁵¹ Авторский коллектив. Вопросы новейшей истории Узбекистана в англо-американской научной литературе (историографические очерки). (Ответственный редактор: доктор исторических наук, профессор. Д.А. Алимова). -Ташкент,2016. - С. 93.

⁵² Paul Georg Geiss (2001) Mahallah and kinship relations. A study on residential communal commitment structures in Central Asia of the 19th century, Central Asian Survey, Hamburg. - 2001. 20(1), 97-106.

исследователя Юи Шин Не (Республика Корея)⁵³. Эрик Сиверс, один из британских исследователей, в своем социологическом исследовании, описывает махаллю в хронологическом порядке⁵⁴. Российский исследователь С.Н. Абашин, изучая общественные отношения в современном узбекском селе на основе материалов Ферганской долины, особое внимание уделяет махаллинской общине⁵⁵.

В целом, анализ научной литературы показывает, что тема исследования недостаточно изучена с исторической точки зрения.

В первом параграфе «Нормативно-правовая основа деятельности органов местного самоуправления в Узбекистане» второй главы диссертации **«Роль системы махалли в государственных общественно-политических реформах и история ее развития в годы независимости Узбекистана»** изучена организационно-правовая основа деятельности органов местного самоуправления. Ранняя деятельность системы махалли начинается с 1992-1993 гг. Следует отметить, что в 1992 году был создан Республиканский благотворительный фонд «Махалла», а 2 сентября 1993 года был принят Закон «Об органах местного самоуправления граждан»⁵⁶, где что избирательный срок председателя схода граждан и его советников был определен на 2,5 года⁵⁷. Согласно новому закону, принятому в 2019 г., срок их полномочий был продлен до 3 лет. Согласно Указу и специальному постановлению Президента Республики Узбекистан, с февраля 2020 года срок полномочий председателя махалли изменен на 5 лет.

Если обратить внимание на историю принятия нормативно-правовых источников, то постановление Кабинета Министров «Об организации деятельности Республиканского благотворительного фонда «Махалла» от 17 октября 1992 года и другие подзаконные акты о создании на местах благотворительного фонда «Махалла» имеют важное практическое значение. 25 апреля 1997 года потребовалось внести изменения и дополнения в Закон «Об органах местного самоуправления граждан». Позже данный Закон два раза был принят в новой редакции Олий Мажлисом 14 апреля 1999 года и в апреле 2013 года⁵⁸. На основе принятых законодательных актов были утверждены Типовые положения 8 комиссий по основным направлениям деятельности органов местного самоуправления граждан.

Указ Президента Республики Узбекистан от 3 февраля 2017 года в «О мерах по дальнейшему совершенствованию института

⁵³ Юи Шин Не. «Глобаллашув жараёнида махалла институти ва миллий анъаналар трансформацияси» (Ўзбекистон ва Жанубий Корея мисолида). Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (Phd) диссертацияси Автореферати. -Тошкент, 2017.

⁵⁴ Eric W. Sievers. Uzbekistan's Mahalla: From Soviet to Absolutist Residential Community Associations // The Journal of International and Comparative Law at Chicago-Kent: Volume 2, 2002.

⁵⁵ Абашин С.Н. Социальные взаимоотношения в современном узбекском кишлаке (по материалам Ферганской долины): Автореф. дис. ... канд. истор. наук. – Москва, 1997. – С. 6-22.

⁵⁶ Бобоев А. Фуқаролар йиғинлари сайлов – масъулиятли жараён // Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови. -Тошкент, 2008. – Б. 49.

⁵⁷ Конституция Республики Узбекистан - Ташкент, 2019. 105- статья.

⁵⁸ Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятига оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўплами. - Тошкент, 2015.

махалли»⁵⁹ способствовал поднятие деятельности махалли на новый уровень развития. При Республиканском совете и региональных советах были учреждены должности заместителей председателей по делам пожилых людей и ветеранов, а в махаллях был создан «Советсвекровей». В основной штатной единице махалли числились председатель махалли, советник председателя по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания, ответственный секретарь и общественное формирование махалла посбони⁶⁰.

В феврале 2020 года махалля в Узбекистане вступила на новый этап своего развития. Был издан Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами». На основании данного Указа 20 февраля 2020 года было создано «Министерство по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан»⁶¹.

Во втором параграфе второй главы *«Историческая деятельность органов местного самоуправления в формировании и развитии гражданского общества»*, всесторонне осязается деятельность схода граждан как коллегиального органа в контексте строительства гражданского общества, поэтапная передача некоторых полномочий вышестоящих органов органам местного самоуправления, самостоятельная деятельность и профессиональная компетенция председателей махалли. В качестве важной особенности гражданского общества, требуется повышение профессионализма, квалификационного потенциала и осведомленности о процессе реформ. В этой связи важную роль играет Республиканский учебно-методический центр «Махалла зиёси» (Луч знания маххали), созданный в 1999 году. Если в том же году в центре прошли повышение квалификации 450 председателей махалли, то в 2000 году обучались 2500 председателей и 445 членов комиссии по проблемам женщин. Согласно результатов курсов повышения квалификации в результате принятых мер 2314 председателей махалли были признаны некомпетентными и уволены по собственному желанию⁶².

Начиная с 2018 года в состав «Комиссии по примирению» при махаллинских сходах граждан были привлечены специалисты из Комитета женщин Узбекистана, Министерства внутренних дел, Духовного Управления мусульман Узбекистана, а в Комиссию по вопросам просвещения и духовности были привлечены представители из Республиканского центра духовности и просвещения и Министерство культуры. В состав «Комиссии по социальной поддержке» махаллинских сходов граждан были включены специалисты Министерства здравоохранения, Министерства занятости и трудовых

⁵⁹Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли. // Народное слово, 4 февраля 2017 года.

⁶⁰Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – Тошкент, 1999. См.: Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – Тошкент, 2004. 25-сон. 285-модда.

⁶¹ Постановление Президента Республики Узбекистан «Об организации деятельности Министерства по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан» // Народное слово, 20 февраля 2020 года.

⁶² НАУз,ф. М- 88, оп.1, д.99, л.9.

отношений, Министерства финансов, Федерации профсоюзов, Фонда «Нуроний» и Комитета женщин Узбекистана⁶³.

В состав “Комиссии по вопросам несовершеннолетних, молодежи и спорта” при махаллях вошли Союз молодежи Узбекистана, Министерство внутренних дел и Министерство народного образования, Государственный комитет по физической культуре и спорту, а в “Комиссию по вопросам развития предпринимательской деятельности и семейного бизнеса” были привлечены Торгово-промышленная палата, Министерство юстиции, Совет фермеров, дехканских хозяйств и землевладельцев Узбекистана и коммерческие банки, в “Комиссию по охране окружающей среды экологии, благоустройству и озеленению” вошли Государственный комитет по охране окружающей среды экологии, Экологическое движение Узбекистана, а в “Комиссию общественного контроля и защиты прав потребителей” привлечены Комитет женщин Узбекистана, Государственный комитет по приватизации и развитию конкуренции, Федерация обществ по защите прав потребителей.

В состав Консультативного совета по развитию предпринимательства схода граждан были привлечены Торгово-промышленная палата, Министерство юстиции, Государственный налоговый комитет, Ассоциация ремесленников и коммерческие банки; а в состав «Родительского университета» Комитет женщин Узбекистана, Республиканский центр духовности и просвещения, Министерство здравоохранения; в Общественный Совет «Нуроний» привлечены Республиканский фонд «Нуроний»; в «Совет свекровей» Комитет женщин Узбекистана; Министерство внутренних дел окажет практическую помощь общественному формированию «Махалла Посбони»⁶⁴. Однако с 20 февраля 2020 года это формирование было передано в подведомство Министерству по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан.

В диссертации выдвигаются соответствующие предложения и рекомендации о факторах, которые необходимо учесть при дальнейшем укреплении дополнительной материально-технической базы органов местного самоуправления.

Третий параграф главы «Выборы председателя схода граждан и его советников в годы независимости – в контексте истории», посвящен характеристике организации деятельности председателей и его советников на основе Закона «О выборах председателей (аксакалов) схода граждан и его советников»⁶⁵. Согласно Конституции Республики Узбекистан до 2018 года председатели схода граждан и его советники избирались сроком на 2,5 года. С 15 октября 2019 года срок полномочий председателя (аксакала) был установлен на 3 года, а в соответствии с Указом Президента от февраля 2020 года был

⁶³НАУз,ф. М- 88, оп.1, д.99, л.6-7.

⁶⁴Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 февраля 2018 за №117 «О мерах по дальнейшему обеспечению эффективного функционирования деятельности института махалли».

⁶⁵Ўзбекистон Республикасининг «Махаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги ва «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонуни. Т., 1993 йил, 1999 йил, 2013 йил. См.: Коментарий к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан “О выборах председателей (аксакалов) схода граждан и его советников». - Ташкент, 2015.

изменен на 5 лет⁶⁶. Это в свою очередь дал большую возможность председателю сход граждан проявлять своих знаний и способностей, а также работы с гражданами⁶⁷.

Если обратить внимание на историю выборов сходов граждан, на выборах в ноябре-декабре 1998 года, в общей сложности приняли участие 8,4 миллиона человек или 70% избирателей. В сходы граждан были избраны 7574 председателей и 71 034 советников⁶⁸.

В мае-июне 2001 года на выборах участвовало почти 90% населения избирательного возраста. Выборы состоялись в 9627 сходах граждан, в том числе 1556 в аулах, 4151 деревнях и 2138 городских махаллинских сводах граждан, а также в 1782 махаллях, функционировавших на общественных началах. Из более чем 22 000 кандидатов, рекомендованных общественными рабочими группами, было избрано 9 267 граждан. Из избранных аксакалов 73,2% имели высшее образование по сравнению с 1998 годом, когда данный образовательный ценз составлял 62,6%. Это показывает, что уровень образования председателей заметно вырос за последние 4 года.

В ноябре-декабре 2003 года выборы в органы самоуправления граждан были оценены как важное социально-политическое событие. На выборах приняли участие 11 млн. избирателей (85 % старшего поколения). В результате выборов было избрано около 10 000 аксакалов и около 75 000 их советников⁶⁹.

В мае-июне 2006 года на выборах были избраны около 10 000 (9941) председателей сходов граждан и их советники. Также для избрания 8 843 председателей были выдвинуты 27 715 кандидатов. Были избраны 97 273 председателей и советников. Из числа избранных 6 016 или 68% председателей имели высшее образование, 4 177 (47%) – в возрасте до 50 лет, а 818 (9%) – в возрасте до 40 лет. Среди них заметно увеличилось число женщин с 734 в 2003 году (9%) до 981 в 2006 году (11%)⁷⁰.

В ноябре-декабре 2013 года на выборах председателя схода граждан и его советников наблюдалось относительное повышение открытости и прозрачности. Например, были переизбраны 237 председателей схода граждан, которые были признаны населением не достойными на эту должность⁷¹. Из среды вновь избранных председателей 80 были – до 40 лет, 87 – до 50 лет, 232 были – до 60 лет, а 148 были старше 60 лет. Также из 6718 советников председателя 2617 были избраны впервые. Из общего числа избранных председателей по республике 4231 имели высшее образование, 2046 – среднее специальное образование и 445 – среднее образование⁷².

⁶⁶ Постановление Президента Республики Узбекистан «Об организации деятельности Министерства по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан» // Народное слово, 20 февраля 2020 года.

⁶⁷ Рўзиев З. Махалла фуқаролар йиғини расслари сайлови: янгица ёндашувлар ва қонунчилик кафолатлари. // Жамият ва бошқарув. Т., 2018. №3 (81). 46-бет.

⁶⁸ НАУз, ф. М- 88, оп.1, д.99; ф.М-112, оп.1, д.141, л.35.

⁶⁹ Ишқуватов В, Толипов Ф. Махалла: ўтмишда ва бугун. - Тошкент, 2014. – Б. 153.

⁷⁰ Файзуллаев Т., Кенжаев Э. Демократиянинг амалдаги ифодаси // “Жамият ва бошқарув”, 2006, №4. Б.35–37.

⁷¹ Фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш – амалга ошириладиган кенг қўламли ислохатлар самарасидир // Тошкент оқшоми. 2014 йил 26 февраль.

⁷² Ишқуватов В, Толипов Ф. Махалла: ўтмишда ва бугун. - Тошкент, 2014. – Б. 175.

Согласно результатам социологического опроса, проведенного в мае 2018 года в махаллях города Ташкента на тему: «Выборы председателей (аксакалов) схода граждан и его советников», большинство респондентов считали целесообразным избирать председателями в возрасте от 50 до 60 лет. В диссертации были выдвинуты соответствующие предложения по совершенствованию системы выборов председателей махаллей и их советников.

Первый параграф «*Вопросы социальной защиты населения в деятельности махалли в годы независимости*» третьей главы «**Роль социальной защиты населения и предпринимательской деятельности в системе местного самоуправления**» посвящен освещению вопросов социальной защиты уязвимых слоев населения, малообеспеченных семей в махаллях. В этом отношении важную значение имеет постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 августа 1994 года за №434 «О вопросах организации социальной защиты малообеспеченных семей».

Следует отметить, что в соответствии с правительственным постановлением №437 «О мерах по усилению социальной поддержки семей с детьми» вопрос выплачивания пособий для семей с несовершеннолетними детьми (дети до 16 лет, а также дети в возрасте от 16 до 18 лет, обучающиеся в академических лицеях и профессиональных колледжах) рассматривался и решался в махалле⁷³. С 1 января 1996 года были увеличены размеры ежемесячных пособия для всех семей с детьми в возрасте до 16 лет, и эти пособия определялись с учетом количества детей. В частности, 2010-2015 гг. из бюджетных средств было выделено 1 млрд. 976,8 млн. сумов для поддержки малообеспеченных семей, 1 млрд. 272 млн. сумов на восстановление здоровья 6838 человек и 1 млрд. 501 млн. сумов на ремонт домов 2336 человек⁷⁴.

Тем не менее, как показывают результаты исследования в системе существовали ряд проблем. К примеру, согласно сведениям Г. Умаровой, только в 1997-1998 гг. незаконно были выплачены пособия для малообеспеченных семей в размере 2 млн. сумов 629 семьям в Кашкадарьинской области, 1,5 млн. сумов 567 семьям в Бухарской области, 992 тыс. сумов 194 семьям в Самаркандской области, 423 тыс. сумов 249 семьям в Наманганской области и 304,6 тыс. сумов - 82 семьям в Хорезмской области⁷⁵. В диссертация приводится подробная информация о наличии подобных проблем во всех регионах страны.

Начиная с 2017 года в республике махалли вступили в новую этап своего развития. По личной инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева по образцу города Ташкента в сельских местностях страны в рамках государственной программы «Обод кишлак» («Благоустроенный кишлак»), а с июня 2018 года реализуется Программа «Обод махалла дастури» («Благоустроенная махалля») стали реализовываться в жизнь преобразования.

⁷³ НАУз, ф. М-113, оп.3, д.12, л.112.

⁷⁴ Иноғомов Ж. Махалла-аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш институти//Фуқаролик жамияти. 2016 №3.

⁷⁵ Умарова Г. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг шаклланиши ва такомиллаштириш тарихи. (1991-2001). Тарих фан номз. дисс. автореферати. - Тошкент, 2002. - Б.17

Например, в рамках Программы «Благоустроенный кишлак» в 2018 году было выделено более 3 трлн. 40 млрд. сумов. Начиная с 1 апреля того года две махалли каждого района, а с 2019 года в трех махаллях каждого района начались коренные преобразования⁷⁶. Подобным образом были достигнуты значительные успехи в системе.

Во втором параграфе главы «Изменения в сфере малого бизнеса и частного предпринимательства в системе местного самоуправления» освещается работы по разгосударствлению и приватизации собственности в махаллях, проведенные в 1992-1993 гг. и описывается значение Указа Президента от 5 января 1995 г. за №1030 «О инициировании и стимулировании частного предпринимательства», который стал новым толчком в приватизации и формированию класса собственников. Этот период получил название этап «малой приватизации» (1992-1993 гг.)⁷⁷.

В последующие годы, точнее в 1995-2000 гг. 60% средств, перечисленных предпринимателями на счета махалли на республиканском уровне, выделялось малообеспеченным семьям для оплаты жилищно-коммунальных услуг, 25–35% на благоустройство территории махалли, от 5 до 15% для активистов махалли и представителям малого бизнеса⁷⁸. В 2007-2011 гг. количество лиц в махаллях республики, которые занимались лицензированным предпринимательством без образования юридического лица, увеличилось с 140,8 тыс. до 698,4 тыс. человек или же в 4,96 раза. Число занятых на сельскохозяйственных хозяйствах увеличилось с 1472,5 тыс. человек до 1745 тыс. или же на 18,5%. В связи с ростом предпринимательства к 2011 году число людей, занятых в сфере услуг, транспорта и строительства, увеличилось с 36% до 52%⁷⁹. Более 74% из них приходилось в сферу малого бизнеса и частного предпринимательства.

Однако в результате гонки за цифрами, реальная ситуация была противоположной. Если в результате принятых мер в 2010-2016 гг. количество рабочих мест, созданных с помощью предпринимательства в махаллях по республике увеличилось на 3,9%, то в 2017 году была усилена деятельность районных, областных и городских хакимиятов. Посредством реализации около 25 тыс. инвестиционных проектов в стране создано более 256,4 тыс. новых рабочих мест. Проведенные исследования показали, что в 2017 году в махаллях 28 крупных городов республики были созданы «Центры помощи для открытия микробизнеса и семейного предпринимательства»⁸⁰.

Четвертая глава диссертации называется **«Махалля как важное звено в духовной и культурной жизни общества: традиции и современность»**. В первом параграфе главы *“Историческая деятельность махалли как центра*

⁷⁶Юрт обод-кўнгил обод // “Хуқуқ”. 2018 йил 14 июнь.

⁷⁷ НАУз, ф. М-20, оп.1, д.10, л.146.

⁷⁸Ишқуватов В, Толипов Ф. Махалла: ўтмишда ва бугун. - Тошкент, 2014. – Б. 144.

⁷⁹ Статистик тўплам. Ўзбекистон Республикаси иқтисодий-ижтимоий тараққиётининг мустақиллик йилларидаги (1990-2010 йиллар) асосий тенденция ва кўрсаткичлари ҳамда 2011-2015 йилларга мўлжалланган прогнозлари. Тошкент, 2011. - Б. 95- 97.

⁸⁰ 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили” да амалга оширишга оид Давлат дастурини ўрганиш бўйича илмий-услубий рисола -Тошкент, 2017. - Б. 167.

духовно-идейного воспитания” подчеркнута важность роли духовных и идеологических мероприятий, проводимых в махаллях при формировании чувства национальной гордости и духовных ценностей среди молодежи. Изложены реформы и проблемы в этой области в годы независимости.

Особенно в последние годы по инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева в махаллях осуществлены широкомасштабные работы по помилованию, возвращению в семьи и махалли заблужденных лиц, ставшие членами некоторых экстремистских религиозных организаций, участниками террористических групп и нуждавшихся в духовном воспитании. 22 декабря 2017 года в своем Обращении к Олий Мажлису глава государства особенно подчеркнул эту работу⁸¹.

В 2017 году по инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева при осуждении и установлении наказания в отношении 173 граждан принято во внимание поручительство общественности, в том числе относительно 152 граждан – поручительство махаллинских сходов граждан, в отношении 18 граждан – поручительство Союза молодежи, 3 граждан – поручительство комитетов женщин. 38 из этих граждан составляет молодежь, 18 – это несовершеннолетние, 11 – женщины⁸². В результате духовных и идеологических мероприятий, проведенных в махаллях, в первом квартале 2018 года были предупреждены преступления в 5680 махаллях, а количество разводов заметно уменьшилось.

Однако в некоторых махаллях данные цифровые увеличились. Например, число проституции по сравнению с аналогичным периодом в 2016г. увеличилось на 86, были выявлены 9 885 женщин, склонных к преступности. Связи с этим, в целях улучшения духовно-оздоровительного влияния среди населения и повышения роли махалли в общественной жизни с 1 января 2015 года был создан образовательный телерадиоканал «Махалла».

Во втором параграфе четвертой главы «Сотрудничество семьи и махалли как важное звено развития общества», рассматриваются вопросы в этом направлении. Правовой основой выступили Программа «Семья-школа-махалля» и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 июня 2012 года «О мерах по дальнейшему укреплению взаимодействия института семьи и органов самоуправления граждан с образовательными учреждениями в воспитании гармонично развитого поколения»⁸³. Мероприятия, направленные на улучшение социальной среды между семьей и махаллей, позволили обеспечить устойчивое социально-демографическое развитие. В 1999-2010 гг. в результате совместной работы семей и махаллей коэффициент разводов среди молодых семей в махаллях снизился более чем в два раза. В промежутки этого время с помощью 49 932 членов Комиссии по

⁸¹Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2018.

⁸² Доклад Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан «Конституция – основа нашей свободной и благополучной жизни, дальнейшего развития и процветания страны» // <http://uza.uz/ru>

⁸³Ўзбекистон Республикасининг Қонуни// Қонун ҳужжатлари тўплами. - Тошкент, 2012. №6

примирению в 6790 махаллях было благополучно разрешено 17 939 семейных споров⁸⁴.

Одни только эти показатели свидетельствуют о том, что общее положение семей и махалли в Ташкенте в 2013 году изменилось в лучшую сторону по сравнению с 2012 годом. Например, во второй половине 2017 года по республике благодаря деятельности «Комиссии по примирению» в махаллях было сохранено от разводов 2304 семьи. В течение 2017 года благодаря непосредственному вмешательству «Комиссии по примирению» в результате эффективных мер в 42 837 семьях стабилизировались отношения и были предотвращены разводы. В том же году они рассмотрели 85 708 обращений граждан. Из них 57 448 были ссоры между супругами, 11 142 между родственниками и 11 265 соседями⁸⁵.

Несомненно нельзя сказать, что меры по борьбе с преступностью одинаково хорошо проводится во всех махаллях. Например, если в 1994 году среди лиц в возрасте 25–29 лет было совершено 11005 преступлений, то в 1999 году число преступлений выросло до 13038. Более 9,5 тысячи зарегистрированных преступлений были совершены женщинами. В 2003 году неорганизованной, обездоленной и безработной молодежью было совершено 26 579 преступлений. В 2017 году в махаллях, только одних убийств, совершенных близкими родственниками друг против друга из-за семейных споров, приблизилось к 200. Одним из важных нововведений в системе является то, что с 1 января 2018 года во всех махаллях были созданы «Контрольные пункты въезда и выезда»⁸⁶.

В целях повышения престижа семьи и махалли в обществе, согласно новой системе освобождения осужденных, совершивших преступления, вступивших на путь исправления и искренне раскаявшихся, была создана система амнистии на основе «Характеристики» махалли.

Последний параграф четвертой главы диссертации, озаглавленный «*Семейные обычаи в этнокультурной среде махалли: традиции и современность*» посвящен описанию, прежде всего, мероприятий, направленных на замечные изменения в проведении семейных обрядов и торжеств. Например, согласно социологическим опросам, только 29% респондентов ответили, что произошли некоторые изменения в семейных обрядах в махаллях, 51% сказали, что в махаллях открыто стали проводиться некоторые обычайпохорон и бракосочетания и 38% заявили, что такие свадебные церемонии, как бракосочетание, “акика” (рождение ребенка) и день рождение (каждые 12 лет) и т.д. проходят чрезмерно пышно, а более чем 20% подчеркнули, появление новыхобычаев и церемоний в жизни махалли⁸⁷.

Однако, в махаллях по-прежнему существуют проблемы, связанные с упорядочением организации проведения семейных торжеств, свадеб и

⁸⁴ НАУз, М-20 фонди, 2-рўйхат, 10-йиғма жилд, 130-варак.

⁸⁵ Боймирзаева С.Оилага дарз кетса, ҳаётдан файз кетади // “Маҳалла”.2018. №29.

⁸⁶ Халқ давлатдан рози бўлиши кўп жиҳатдан фидойилигимизга боғлиқ ва биз бу мақсадга албатта, эришамиз.// “Маҳалла”, 2018 йил 20 феврал. №21

⁸⁷ Маҳалла: удум ва маросимлар.//Тошкент маҳаллалари: анъаналар ва замонавийлик./Масъул муҳаррир. т.ф.д. З.Х.Орифхонова. - Тошкент, 2002. – Б. 60.

мероприятий. В этом отношении имеет важное значение Указ Президента Республики Узбекистан от 28 октября 1998 года «О регулировании проведения свадеб, семейных торжеств, поминальных обрядов, мероприятий, посвященных памяти усопших». С учетом требований Указа, в махаллях был принят ряд мер для проведения недорогих, экономных свадеб и церемоний, в соответствии с национальными ценностями. Тем не менее, существует еще ряд проблем.

Как показали результаты исследования, проведение свадеб с чрезмерными затратами чаще встречаются в махаллях Ташкента. В связи с этим было принято решение хакима города Ташкента от 10 сентября 2012 года «Об утверждении правил проведения свадеб, семейных торжеств, поминальных обрядов, мероприятий, посвященных памяти усопших в ресторанах и кафе города Ташкента»⁸⁸. Этот акт служил проведению национальных традиций без чрезмерных изменений.

12 апреля 2012 года Ташкентский городской совет принял постановление «Об упорядочении проведения свадеб, семейных торжеств и обрядов», где с целью повышения производительности труда в городе в будние дни проводить для общественности (с 07.00 до 9.00 или с 12.00 до 14.00) мероприятия за исключением рабочего времени (с 9.00 до 12.00 и с 14.00 до 18.00) и предпринимать конкретные меры для завершения свадеб после 23.00⁸⁹.

В этом отношении в диссертации разработаны некоторые предложения и рекомендации о необходимости введения системы стимулов налогообложения для мест проведения свадеб и церемоний. Иначе говоря, необходимо ввести низкую ставку налога для церемоний в махаллях с малочисленными гостями, и применить высокую ставку налога для торжеств с большим количеством людей (200 человек и более), а также необходимо пересмотреть налоговые платежи для артистов⁹⁰. Некоторые достижения в этой области были отмечены в диссертации на примере некоторых махаллей Кибрайского района Ташкентской области. Согласно которым, обязательное участие участкового милиционера на свадьбах, основной свадебный торжество проводить в зимние месяцы с 14:00 до 17:00, а летом с 17:00 до 20:00, в среднем 2,5 - 3 часа⁹¹. На основе социологических исследований, проведенных в махаллях, в диссертации подчеркивается важность добрососедства и разработаны соответствующие предложения и рекомендации по решению существующих проблем в данной области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенных исследований по изучению истории деятельности органов местного самоуправления в годы независимости

⁸⁸«Тошкент шахридаги тўйхона, ресторан ва кафеларда тўй-ҳашам, оилавий тантана, маърака ва маросимларни ўтказиш қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида»ги қарори // “Тошкент оқшоми”. 2012 йил 13 сентябрь.

⁸⁹Султонмурод Олим. Тўй- маросимлар ва миллий маънавият. - Тошкент, 2015. -Б. 5-6.

⁹⁰Ўзбекистон Республикасида ва унинг ташқарисида гастроль концерт фаолиятини, шунингдек тўй, юбилей ва бошқа тантаналарда концерт хизмати кўрсатишни лицензиялаш тўғрисидаги Низом. –Тошкент, 2003.

⁹¹Тошкент вилояти Қибрай шаҳарчаси фуқаролар йиғини ва шаҳарча Хотин-қизлар кўмитасининг қўшма қарори // Тўйларимиз маърифати. - Тошкент, 2010. – Б. 29, 31-32.

разработаны следующие выводы:

1. Традиционная структура местного самоуправления в Узбекистане, то есть махалля, имеющая свою сущность, функционирует как проверенная веками форма самоуправления, имеющая свои функции.

2. Согласно истории формирования и развития махалли, эта структура, проходила долгий исторический этап развития и как объединение, имеющее своеобразную эволюцию, начиная с соседской общины, а в средние века объединение городского населения, основанное на соседских отношениях стала именоваться термином “махалля”.

3. Махалля в период современных глобальных изменений и в условиях идеологических угроз, придает особое внимание защите людей от влияния различных разрушительных идей, формированию идеологического иммунитета среди граждан, воспитанию их, прежде всего, здоровыми и гармоничными личностями. В этом отношении неспроста население, в первую очередь, обращается к махалле.

4. На основе проведенных исследований, даны соответствующие рекомендации относительно того, что это традиционное объединение уполномоченная быть инициатором и вносить предложения по поддержке деятельности органов местного самоуправления граждан на местах, должно активно привлекать юридических лиц для развития предпринимательства на территории махалли, а также в перспективе создать собственную финансовую основу.

5. За годы независимости эта своеобразное объединение приобрела статус традиционной организации самоуправления, свойственной для общества Узбекистана. В диссертации выдвинуты соответствующие рекомендации помогающие превратить махаллю в организацию проявляющую инициативу и оказывающую поддержку в выделении предпринимателям льготных кредитов и реализации молодежных «Стартап-проектов» на основе расширения полномочий в рамках Концепции «Махалля XXI века», программ «Каждая семья-предприниматель», «Программа развития ремесла», «Наша молодежь—наше будущее». Были выдвинуты соответствующие рекомендации о повышении инициативности и опоры организации.

6. В условиях построения современного гражданского общества система махалли стала своеобразным уникальным объединением институтов гражданского общества. Вместе с этим, как выяснилось, перед махаллей стоят важные задачи по построению и дальнейшему совершенствованию гражданского общества.

7. В ходе исследования стали свидетелями того, что в годы независимости выборы председателя (аксакала) схода граждан и его советников проводятся открыто путем тайного голосования. В результате тщательного анализа выявлены ряд достижений и недостатков в работе махалли по социальной защите населения, развитию малого бизнеса и предпринимательства, ее эффективной реализации.

8. Выявлено необходимость улучшить работы по воспитанию

гармонично развитой молодежи в махаллях, критически пересмотреть реализованные мероприятия в этой области и предпринять меры для устранения существующих недостатков.

9. Раскрыто целесообразность проведения в махаллях свадеб, семейных торжеств, поминальных обрядов, мероприятий, посвященных памяти усопших без лишних растрат и роскоши, как духовно-просветительские и воспитательные мероприятия. Это, в свою очередь, послужит укреплению социальных взаимоотношений между соседями.

На основе полученных выводов в исследовании разработаны следующие **предложения и рекомендации:**

во-первых, до сих пор в большинстве махаллей уровень социальных, духовных, политических знаний председателей не отвечает установленным нормам, а их деятельность нельзя удовлетворительно оценить. В связи с этим, на основе специальной комиссии, созданной при Министерстве поддержки махалли и семьи необходимо ввести систему аттестации как кандидатов, так и избранных председателей махалли.

во-вторых, до сих пор большинство махаллинских сходов размещены в приспособленных или старых зданиях. Ввиду этого, в 2020-2025 гг. целесообразно построить новые типовые здания для сходов граждан всех регионов Узбекистана. А также для централизованного управления требуется соединить все махаллинские сходы через единый электронный портал «Республиканского благотворительного общественного фонда Махалла».

в-третьих, в законодательстве предусмотрена оплата становленной госпошлины при купле-продаже жилья и другой недвижимости расположенной на территории махалли, совершенной между гражданами. Необходимо не менее 50% суммы данной пошлины перечислить на расчетные счета органов самоуправления граждан;

в-четвертых, целесообразно перечислить на расчетные счета органов местного самоуправления граждан определенную часть доходов, полученных от государственных платежей взимаемых с различных развлекательных игр (бильярд, стрельба, компьютер, игровые автоматы и т.д.), оказания платных услуг и транспортных налогов;

в-пятых, в действующем законодательстве предусмотрена при регистрации брака уплата молодоженами определенной суммы государственной пошлины. Целесообразно перечислить не более 50% данной государственной пошлины на счет махаллинского схода граждан, расположенного по месту жительства жениха. В будущем это может способствовать расширению финансовых возможностей махалли.

**SCIENTIFIC COUNCIL FOR THE AWARD OF SCIENTIFIC
DEGREE OF DOCTOR OF SCIENCES DSc 03/30. 12.2019. Tar.01.04 AT
NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN**

NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN

ISHKUVATOV VALIKUL TURDIEVICH

**THE HISTORY OF THE DEVELOPMENT OF SELF-
GOVERNMENT IN UZBEKISTAN
(1991-2020 yy.)**

07.00.01 – History of Uzbekistan

**DISSERTATION ABSTRACT OF THE DOCTOR (DSc)
ON HISTORICAL SCIENCES**

TASHKENT – 2020

The theme of dissertation of doctor of philosophy (DSc) is registered under B 2020. DSc/Tar113 At the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan

The dissertation was done at National university of Uzbekistan.

The abstract of dissertation is posted in three (Uzbek, Russian, English) languages on the website of Scientific Council (<http://ik-tarix.nuu.uz>) and on Informational-educational portal “ZiyoNET” (www.ziynet.uz).

Scientific supervisor:

Oblomurodov Naim Xalimovich

Doctor of historical sciences

Official opponents:

Ergasheva Yulduz Alimovna

Doctor of historical sciences

Ismailova Jannat Xamidovna

Doctor of political sciences, professor

Zafar Ruziyev Rayimovich

Doctor of jurisprudence sciences, docent

Leading organization:

University of World languages of Uzbekistan

Defense of dissertation will be held on «__» _____ 2020 at ___ at the meeting of the Scientific Council Number 03/30. 12.2019. Tar.01.04 on award of scientific degree of doctor of sciences at National University of Uzbekistan (Address: 100174, Tashkent, Muhbir street, Historical faculty, 1nd floor. Hall of meetings. Tel: 246-96-80; e-mail: nauka@nuu.uz National University of Uzbekistan).

Doctoral dissertation can be found in the informational-source center of the National University of Uzbekistan (registration number ____). (Address: 100174, Tashkent, University street, 4. Head building).

Abstract of dissertation is delivered “__” _____ 2020
(register of certificate of delivery) ____ of “__” _____ 2020

A.A.Mavrulov

Chairman of Scientific Council on awarding the scientific degrees, Doctor of history, professor

Д.Ж.Ураков

Scientific secretary of Scientific Council by awarding the Sciences degree, Doctor of philosophy, docent

N.U.Musayev

Chairperson of Scientific seminar under Scientific Council on awarding the scientific degrees, Doctor of historical sciences, professor

INTRODUCTION (Annotation of DSc thesis)

The purpose of the research is an analysis of the activities and development processes of self-government Bodies of Uzbekistan in the years of independence.

The object of the research. the history and activities of self-government bodies in Uzbekistan are indicated.

The following are scientific novelty of the research:

The problems identified in the process of reforming the system of local self-government during independence are based on the need to develop reforms that define the main directions of radical improvement of the system, as it did not allow to create the most optimal mechanisms of its activity;

the institution of local self-government has been proven to be an important tool for involving citizens in the governance of the state and society, serving the initiative of the population and the formation of innovative social technologies;

it has been proven that self-government serves as an integrating factor for social communities, along with reforming the system of local self-government in the relationship between the population and local government;

the conclusion that local governance processes change “from bottom to up” from the environment to the center is fully confirmed; it directly depends on the development of democracy, the expansion of transparency, the effectiveness of public opinion and participation, and ultimately the role of local self-government as the most important institution of civil society, occupying a borderline position between state power and public initiative;

issues of social protection of the makhalla, work with youth and women, the role of the makhalla in the upbringing of the younger generation.

Implementation of research results. From the developed scientific results and practical recommendations on the history of self-government in Uzbekistan (1991-2020):

The problems identified in the process of reforming the system of local self-government during the period of independence include the creation of the most optimal mechanisms of its activity, the main directions of radical improvement of the system, proposals and recommendations for further improvement of these issues. used in the development and improvement of the Republican Council for Coordination of Activities of Citizens' Self-Government Bodies dated June 30, 2019 Reference No. 02–01 / 356). The results served to increase the effectiveness of the organization of advocacy activities in the citizens' self-government bodies on a scientific basis and the activities of structures in the field;

Committee on Interethnic Relations and Friendship with Foreign Countries under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan” (Handbook of the Committee on International Relations and Friendship with Foreign Countries No. 01–09–892 of May 31, 2019). The findings served to highlight the cooperation in which different nationalities reside and to improve scientific approaches that will serve to further strengthen the implementation of public policy priorities in the field of interethnic relations;

Roundtables of the Central Council of the Youth Union of Uzbekistan for the youth of the makhalla, propaganda and advocacy work (Reference of the Central Council of the Youth Union of Uzbekistan No. 04–13 / 2458 of May 27, 2019). These results serve to strengthen the family-neighborhood cooperation, improve the social environment among young families in the neighborhood;

Information on the historical activities of the makhalla as a place of spiritual and ideological propaganda, the organization of office work and councils of citizens' assemblies was used in the framework of the Republican Center for Spirituality and Enlightenment "Practical grant for 2018-2020" (PZ-20170930366) (Republican Center for Spirituality and Enlightenment Reference No. 02.09.666 of 30 May 2019). They served to organize a small library of art books in the buildings of community gatherings on a scientific basis.

The volume and structure of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, four chapters, eleven parts, a conclusion, a list of used literature and an appendix, the total volume is 280 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть, I part)

1. Ишқуватов В.Т. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш ўрганларини ривожланиш тарихи. // Монография. – Т., 2020.
2. Ишқуватов В.Т. Толипов Ф. Маҳалла: ўтмишда ва бугун. // Монография. – Т., 2014.
3. Ишқуватов В.Т. Ўзбекистонда маҳалла: тарихи ва этник ўзига хослиги // Ўзбекистон Миллий унверситети хабарномаси.-2018.-№1.4.-Б.26-30. (07.00.01. № 22)
4. Ишқуватов В.Т. Организационно-правовые основы деятельности местных органов самоуправления в Узбекистане // Қарақалпоқ давлат университети хабаршыси.-2019.-№2.-Б-77-80. (07.00.01.№ 18)
5. Ишқуватов В.Т. Маҳалла фаолиятида тарбиянинг ўрни: янгича талқин ва ёндашувлар // ҚарДУ хабарномаси.-2019.-Махсус сон. №14-061. (07.00.01.№ 25)
6. Ишқуватов В.Т. Ўзбекистонда оилавий марасимларни ўтказишда айрим муоммолар ва уларнинг ечимлари хусусида мулоҳазалар // ҚарДУ хабарномаси.-2019.- №4-Б.57-62. (07.00.01.№ 25)
7. Ишқуватов В.Т. Маҳалланинг моҳияти ва шаклланиш тарихи // Тамаддун нури. Илмий, ижтимоий-фалсафий, маданий-маърифий, адабий-бадий журнал- 2019. №4-сон. -Б.20-25. (07.00.01.№ 35)
8. Ишқуватов В.Т. Ўзбекистонда маҳалланинг шаклланиши ва ривожланишининг тарихшунослиги масалалари // Амударё. 2019. №4. - Б. 107-112. (07.00.01.№ 40)
9. Ишқуватов В.Т. XIX аср охири-XX аср бошларида Туркистондаги шаҳар маҳалларининг тарихий топонимияси ҳақида. // ТДПУ илмий ахборотлари илмий-назарий журнал 2019. №3. -Б.-121-124 (07.00.01.№34)
10. Ishkuvatov.V.T. Uzbekistan-Makhlla in Uzbeistan: tne essence and uniqueness. // Theoretical & Applied Science, 2018 Vol 45-47.
11. Ishkuvatov.V.T. Local Self-Governance in Shaping and Deve Loping Civil Society the Role of Organs // International jornal of progressive sciences and techologies (ijpsat), Vol.15 No. 2 July 2019, pp. 376-379.
12. Ишқуватов В.Т. Маҳалла фаолиятида тарбиянинг ўрни: янгича талқин ва ёндашувлар // Тошкент давлат педагогика университети илмий Ахборотномаси. -2018 . -№1.14.-Б.53-55. (07.00.01.№34)
13. Ишқуватов В.Т. Ўзбекистонда маҳалла: моҳияти ва ўзига хослиги // “Соҳибқирон юлдузи” ижтимоий-тарихий, илмий ва оммабоп журнал. 2019 йил №2.-Б.55-60. (07.00.01.№36)
14. Ишқуватов В.Т. Миллий оилавий марасимларни ўтказиш масалалари //Актуальные научные исследования в современном мире международная научная конференция. Февраль 2020 г. Выпуск 2(58) Часть 6. – Б. 74-79

15. Ишқуватов В.Т. Фуқароларнинг сиёсий воқеликка бўлган муносабатларида маҳалланинг роли // Ҳаракатлар стратегияси: демократик жамият қуриш ва маънавий ҳавфсизлик муаммолари мавзусидаги республика илмий-амалий анжуман материаллари тўплами. 1-китоб Тошкент., -2019. -Б 131-134.

II бўлим (II часть, part II)

16. Ишқуватов В.Т. Маънавий таҳдидларнинг ёшлар тарбиясига таъсири. // Педагогик таълим № 6-сон 2013.

17. Ишқуватов В.Т. Маҳалла ва олий таълим муносабати // Педагогика илмий-назарий ва методик журнал.-2018.-№2-Б.17-22.

18. Ишқуватов В.Т. “Ўзбекистонда ёш авлод тарбиясида маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг ўрни: оила-маҳалла ҳамкорлиги”// Актуальные вызовы современной науки. XXXVII-международная научная конференция. 26-27 мая 2019 г. Выпуск 5(37) Часть Б.-94-98.

19. Ишқуватов В.Т. Ўзбекистонда маҳалла: тарихи ва этник ўзига хослиги // Замонавий узлуксиз таълим муаммолари: инновация ва истиқболлар. 2- тўплам. Халқаро илмий конференция. Тошкент. 2018 йил 27 апрель. - Б.62 -64.

20. Ишқуватов В.Т. Ўзбекистонда маҳалла: моҳияти ва ўзига хослиги // Фарғона давлат университети илмий хабарлари. Фарғона-2019. № 6- Б.129-131.

21. Ишқуватов В.Т. Маҳалла ўзини ўзини бошқариш тузилмасининг тарихий-этнографик хусусиятлари // Марказий Осиё тарихи ва маданияти Республика илмий-амалий анжуман- Т., 2020 йил 26 феврал. Б.49 -53.

22. Ишқуватов В.Т. Ёшлар тарбиясида оила-маҳалла ҳамкорлигининг таъсири // “Ижтимоий таҳдидларга мойил оилаларда маънавий-ахлоқий муҳитини барқарорлаштиришнинг геронтопедагогик асослари” мавзусидаги республика илмий-амалий конференцияси. Тошкент., -2020. –Б.9 -13.

23. Ишқуватов В. Хоразмда таълим ва тарбия. Педагогик таълим № 3-сон 2008. - Б12 -15.

24. Ишқуватов В.Т. O‘zbekistonda mahalla: mohiyati va o‘ziga xosligi // Toshkent davlat pedagogika universiteti ilmiy axborotlari.-2019.-№1. -Б. 119-122. (07.00.01.№34)

25. Ишқуватов В.Т. Маънавий таҳдидларнинг ёшлар тарбиясига таъсири. // Педагогик таълим № 6-сон 2013. Б.14 -17.

Автореферат «Низомий номидаги ТДПУ Илмий ахборотлари» журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Бичими: 84x60 ¹/₁₆. «Times New Roman» гарнитураси.
Рақамли босма усулда босилди.
Шартли босма табоғ‘и: 3. Адади 100. Буюртма № 298.

Гувоҳнома № 10-3719
“Тошкент кимё технология институти” босмаҳонасида чоп этилган.
Босмаҳона манзили: 100011, Тошкент ш., Навоий кўчаси, 32-уй.