

**ТОШКЕНТ ИРРИГАЦИЯ ВА ҚИШЛОҚ ХЎЖАЛИГИНИ  
МЕХАНИЗАЦИЯЛАШ МУҲАНДИСЛАРИ ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.03/30.01.2020.I.10.03 РАҚАМЛИ  
ИЛМИЙ КЕНГАШ АСОСИДАГИ БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ**

**САИДАХМЕДОВА НОДИРА ИЛХОМОВНА**

**ОЗИҚ-ОВҚАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ  
НАЗАРИЙ ЖИҲАТЛАРИ  
ВА УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ**

**08.00.04-Қишлоқ хўжалиги иқтисодиёти  
08.00.01-Иқтисодиёт назарияси**

**Иқтисодиёт фанлари доктори (DSc) диссертацияси  
АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2020**

**Фан доктори (DSc) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси хузуридаги Олий аттестация комиссиясида В.2020.1.DSc/Iqt.95 рақам билан рўйхатга олинган.**

Диссертация Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон миллий университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифаси ([www.tdiu.uz](http://www.tdiu.uz)) ва «ZiyoNet» таълим ахборот тармоғида ([www.ziyounet.uz](http://www.ziyounet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий маслаҳатчилар:**

**Назарова Фатима Хакимовна,**  
иктисодиёт фанлари доктори, профессор

**Абулқосимов Хасан Пирназарович,**  
иктисодиёт фанлари доктори, профессор

**Расмий оппонентлар:**

**Ғуломов Саидахор Саидахмедович,**  
иктисодиёт фанлари доктори, академик

**Ҳасанов Рустам Раббимович,**  
иктисодиёт фанлари доктори, профессор

**Умаров Сухроб Рустамович,**  
иктисодиёт фанлари доктори, профессор

**Етакчи ташкилот:**

**Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги  
Вазирлиги**

Диссертация ҳимояси Тошкент ирригация ва қишлоқ хўжалигини механизациялаш муҳандислари институти хузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.03/30.01.2020.I.10.03 рақамли Илмий кенгашнинг 2020 йил «\_\_» \_\_\_\_\_ соат \_\_\_\_\_ даги мажлисида бўлиб ўтади. Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, Қори-Ниёзий кўчаси, 39-уй. Тел.: (99871) 237-46-68, e-mail: [admin@tiame.uz](mailto:admin@tiame.uz)

Диссертация билан Тошкент ирригация ва қишлоқ хўжалигини механизациялаш муҳандислари институти Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (\_\_\_\_ рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, Қори-Ниёзий кўчаси, 39-уй. Тел.: (99871) 237-46-68, e-mail: [admin@tiame.uz](mailto:admin@tiame.uz)

Диссертация автореферати 2020 йил «\_\_» \_\_\_\_\_ куни тарқатилди.

(2020 йил «\_\_» \_\_\_\_\_ даги № \_\_\_\_\_ рақамли реестр баённомаси).

**Ў.П.Умурзаков,**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш  
раиси, и.ф.д., профессор

**Б.Султанов,**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш  
илмий котиби, и.ф.д., кат.и.х.

**Н.С.Хушматов,**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш  
қошидаги илмий семинар раиси, и.ф.д.,  
профессор

## Кириш (Докторлик диссертацияси (DSc) аннотацияси)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Жаҳон миқёсида юзага келаётган ва хавф туғдирадиган ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий жараёнлар ҳамда воқеликлар мамлакатларда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашга таҳдид солувчи асосий омил саналади. Бу, бир томондан, глобал иқтисодий, молиявий, аграр инкирозлар юз бериши, халқаро озиқ-овқат бозорлари қисқариши ва уларда нарх-наво ошиб бориши, иккинчи томондан эса, дунё аҳолиси сони муттасил ўсиб, урбанизация жараёнлари кучайиши шароитида қишлоқ хўжалиги экинлари майдонларининг қисқариб бориш тенденцияси сақланиб қолаётганлигида ўз аксини топмоқда. Шу боис, 2015 йилнинг сентябрь ойида БМТга аъзо давлатлар иштирокидаги йиғилишда 2030 йилгача мўлжалланган Мингйиллик ривожланиш глобал дастури ва Барқарор ривожланиш мақсадлари қабул қилинди. Ушбу дастурда белгиланган мақсадлардан бири “очликни бартараф этиш, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш ҳамда соғлом овқатланиш ва барқарор қишлоқ хўжалигини тарғиб қилиш<sup>1</sup>” дир.

Глобал иқлим ўзгаришлари, иқтисодиёт глобаллашуви шароитида юқори даромад олиш мақсадида озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқариш жараёнларида инсон саломатлигига зарарли турли антибиотик, гормонлар ва шу каби компонент ва қўшимчалар кенг миқёсда қўлланиши натижасида дунё бозорида хавфли маҳсулотлар ҳажмлари ўсиб бориши, ўсимликлар зараркунандалари ҳамда турли хавфли вируслар тарқалиши қайд этилган муаммоларни янада кескинлаштирмоқда. Жумладан, 2020 йилдан бошлаб эпидеиомологик хавф-хатарлар кучайган, яъни COVID-19 пандемияси билан боғлиқ шароитда аҳоли истеъмоли учун асосий турдаги қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳамда етказиб бериш масалалари дунё миқёсида энг долзарб вазифа саналмоқда. Бундай вазиятда кўплаб давлатларда кузатилган “ваҳимадор харидлар” натижасида озиқ-овқат маҳсулотларининг асосий турлари савдода бўлмаслиги, асосий экспортчи давлатлар ушбу маҳсулотлар экспортини тўхтатиши баъзи мамлакатларда маҳсулот нархлари нобарқарорлигига олиб келмоқда. Хусусан, Хитойда, коронавирус тарқалашига қарши чоралар кўриляётган давр – январь-февраль ойларида озиқ-овқат нархлари олдинги йилнинг шу ойларидагига нисбатан 21,2 фоизга ошган<sup>2</sup>.

Озиқ-овқат хавфсизлиги масалалари Ўзбекистон ижтимоий-иқтисодий сиёсатида мустақилликнинг дастлабки йилларидан бошлаб марказий ўринлардан бирида туради. Шу боис, озиқ-овқат хавфсизлиги ва у билан боғлиқ масалалар давлат миқёсида алоҳида эътибор билан қаралмоқда. Бу тегишли ҳуқуқий-меъёрий ҳужжатларда, уларнинг ижросини таъминлашда ўз ифодасини топмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш

<sup>1</sup> Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг [Электронный ресурс] URL: [www.un.org/sustainable-development/ru/issues/people/hunger/](http://www.un.org/sustainable-development/ru/issues/people/hunger/) сайти.

<sup>2</sup> Молиявий хабарларга ихтисослашган Wind Data Service ташкилотининг <https://www.wind.com.cn/en/data.html> сайти.

бўйича Ҳаракатлар стратегиясида ҳам “Қишлоқ хўжалигини модернизация қилиш ва жадал ривожлантириш: таркибий ўзгартиришларни чуқурлаштириш ва қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришини изчил ривожлантириш, мамлакатимиз озиқ-овқат хавфсизлигини янада мустаҳкамлаш, экологик тоза маҳсулотлар ишлаб чиқаришни кенгайтириш, аграр секторнинг экспорт салоҳиятини сезиларли даражада ошириш”<sup>3</sup> вазифаси қўйилган. Шунингдек, мамлакатимизда Жаҳон савдо ташкилотига киришга бўлган ҳаракатларнинг бошланиши озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш муаммоси нафақат ҳудудий ёки миллий, балки халқаро даражадаги долзарб масалалардан эканлигини кўрсатади. Шунингдек назардан, озиқ-овқат хавфсизлигини баҳолаш, уни таъминлашнинг илмий-назарий ва услубий жиҳатларини тадқиқ этиш ҳамда устувор йўналишларини асослаш бўйича тадқиқотлар олиб бориш соҳадаги долзарб муаммолардан саналади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февраль ПФ–4947-сон “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги, 2018 йил 16 январдаги ПФ–5303-сон “Мамлакатнинг озиқ-овқат хавфсизлигини янада таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги, 2019 йил 23 октябрь ПФ–5853-сон “Ўзбекистон Республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг 2020-2030 йилларга мўлжалланган стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги, 2020 йил 10 июль ПФ–6024-сон “Ўзбекистон Республикаси Сув хўжалигини ривожлантиришнинг 2020-2030 йилларга мўлжалланган концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармонлари, Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 3 мартдаги 205-сон “Дехқон хўжаликлари ва томорқа ер участкаларидан самарали фойдаланишни ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги, 2019 йил 17 апрелдаги 324-сон “Дехқон хўжаликлари ва томорқа ер участкаларидан фойдаланиш самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорлари ҳамда бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда мазкур диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Диссертация тадқиқоти республика фан ва технологияларни ривожлантиришнинг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

**Диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи<sup>4</sup>.** Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш масалалари бўйича жаҳоннинг етакчи

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ–4947-сонли фармонининг 1-иловаси. lex.uz.

<sup>4</sup> Диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи қуйидаги манбалар асосида тайёрланди: OECD. Closing the Gender Gap: Act Now, OECD Publishing. 2012. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264179370-en>; OECD. The ABC of Gender Equality in Education: Aptitude, Behaviour, Confidence, PISA, OECD Publishing. 2015. // URL: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264229945-en>; Gabay-Egozi L., Shavit Y., Yaish M. Gender Differences in Fields of Study: The Role of Significant Others and Rational Choice Motivations // European Sociological Review. 2015. Vol. 31. No. 3. P. 284-297.; MOT, Statistical Definition of Informal Employment: Guidelines Endorsed by the 17 th International Confer-

илмий марказлари ва олий таълим муассасаларида илмий-тадқиқотлар олиб борилмоқда. Food and Agriculture Organization (FAO), World Trade Organization (WTO), Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), International Center for Agricultural Research in the Dry Areas (ICARDA), United Nations Development Programme (UNDP) (ПРООН), Stanford Junior University (АҚШ), Oxford University (Англия), The Chinese University of Hong Kong (СУНК), Институт экономики РАН (Россия), Россия Президенти ҳузуридаги халқ хўжалиги ва давлат бошқаруви академияси (Россия), Казахский национальный университет имени аль Фараби (Қозоғистон), Институт экономики Национальной академии Беларуси (Белоруссия), Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети (Ўзбекистон) ана шулар жумласидандир.

Озиқ-овқат хавфсизлиги ҳолатини баҳолаш ва таъминлашга оид жаҳонда олиб борилган изланишлар асосида БМТ ҳузуридаги Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти (ФАО) томонидан барқарор қишлоқ хўжалигини юритишнинг тамойиллари, мезонлари ҳамда озиқ-овқат хавфсизлигини баҳолаш бўйича кўрсаткичлар тизими тавсия қилинган, Economist Intelligence Unit ва Dupon трансмиллий компанияси (Буюк Британия, АҚШ)да дунё мамлакатларининг озиқ-овқат хавфсизлиги соҳасидаги сиёсати, ушбу борада эришган даражаларига кўра рейтингини аниқлаш услуги таклиф этилган, Россия Президенти ҳузуридаги халқ хўжалиги ва давлат бошқаруви академиясида (Россия) эса озиқ-овқат хавфсизлиги даражасини ҳудудлар кесимида аниқлаш услугиёти ишлаб чиқилган.

Ҳозирги даврда дунё миқёсида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш ва баҳолаш бўйича, жумладан қуйидаги йўналишларда тадқиқотлар олиб борилмоқда: мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш ҳолатини чекланган ресурсларни эътиборга олган ҳолда комплекс баҳолаш; глобал иқлим ўзгаришига мослашган қишлоқ хўжалигини шакллантириш; қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат таъминоти тизимига рақамли иқтисодиётни жорий қилиш; метеорологик омилларнинг қурғоқчиликка таъсирини баҳолаш ҳамда истиқболда ушбу таъсир тенденциясини илмий башоратлаш; органик қишлоқ хўжалигини шакллантириш ва ривожлантириш асосида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш сиёсатини юритиш ва бошқалар.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Бозор иқтисодиёти ва жаҳон иқтисодий тизимида глобаллашув жараёнлари жадаллашган шароитида иқтисодий хавфсизлик, шу жумладан, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш муаммоларини илмий тадқиқ этиш долзарблик касб этмоқда. Мустақил давлатлар ҳамдўстлиги мамлакатларида иқтисодий хавфсизлик, шу жумладан, озиқ-овқат хавфсизлиги муаммолари М.Г.Алимжанова, А.Н.Анищенко, К.М.Бекмухамедова, А.М.Жондарев, Л.П.Гончаренко, А.А.Кайгородцев, А.В.Колосов, Э.Н.Крылатых, А.А.Лысоченко, В.З.Мазлова, Н.В.Межонова,

---

ence of Labour Statisticians, 2003г. Gender profile in UK patenting. An analysis of female inventorship. 2016. URL:

[https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/514320/Gender-profiles-in-UK-patenting-An-analysis-of-female-inventorship.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/514320/Gender-profiles-in-UK-patenting-An-analysis-of-female-inventorship.pdf).

В.И.Назаренко, Е.А.Олейников, В.К.Сенчагов, Т.В.Ускова, Фурс И.Н. ва бошқаларнинг илмий ишларида тадқиқ этилган<sup>5</sup>. Уларнинг асарларида мамлакат иқтисодий хавфсизлиги, шу жумладан, озиқ-овқат хавфсизлигини глобал, миллий ва ҳудудий даражада баҳолаш ва таъминлашнинг назарий-услубий ва амалий жиҳатлари батафсил ёритилган.

Ўзбекистонда иқтисодий хавфсизлик, шу жумладан, озиқ-овқат хавфсизлиги муаммолари О.А.Абдуғаниев, Ҳ.П.Абулқосимов, С.С.Бекенов, Б.Б.Беркинов, Б.Э.Мамарахимов, Т.С.Расулов, Ш.Р.Қобилов, Д.Н.Саидова, Т.С.Расулов, И.Б.Рустамова<sup>6</sup> ва бошқаларнинг илмий ишларида ўрганилган. Шунингдек, республикамизда аграр иқтисодчи олимларидан Ф.Назарова, А.Мухторов<sup>7</sup>лар томонидан иқтисодиётни эркинлаштириш ва глобаллашув шароитларида аграр соҳани ривожлантириш масалаларига алоҳида урғу берилган. Аммо республикамизда озиқ-овқат хавфсизлигини баҳолаш ва таъминлашни илмий-назарий ҳамда услубий масалаларини комплекс тарзда тадқиқ этишга етарли даражада эътибор қаратилмаганлиги мазкур муаммони диссертация мавзуси сифатида танлашга асос бўлди.

**Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Миллий университети илмий-тадқиқот

---

<sup>5</sup> Алимджанова М.Г., Бекмухамедова К.М. Правовая основа обеспечения продовольственной безопасности в условиях Евразийского экономического Союза // <http://www.eurasiancommission.org>; Анищенко А.Н., Ускова Т.В., Семенов Р.Ю., Чеквинский А.Н. Продовольственная безопасность региона. – М.: ИСЭРТ РАН, 2014. – 140 с.; Жондарев А.М., Петров А.А. Экономическая безопасность хозяйственных систем. Учебник. Под общ. Ред. А.В.Колосов. – М.: изд. РАГС, 2001; Кайгородцев А.А. Экономическая и продовольственная безопасность Казахстана. Вопросы теории, методологии, практики. – Усть Каменогорск, 2006. – 384 с; Крылатых Э.Н., Мазлова В.З., Межонина Н.В. Национальная экономика: обеспечение продовольственной безопасности в условиях интеграции: Монография /– М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 238 с.; А.А.Лысоченко Система и механизм обеспечения продовольственной безопасности региона в условиях переходной экономики России (На примере АПК Ростовской области) : Дис. ... канд. экон. наук : Ростов н/д, 2002 211 с. РГБ ОД, 61:02-8/2006-8//<http://www.dslib.net/economika-xoziajstva/sistema-i-mehanizm-obespechenija-prodovolstvennoj-bezopasnosti-regiona-v-uslovijah.html>; Назаренко В.И. Продовольственная безопасность (в мире и в России). – М.: Памятники исторической мысли, 2011. – 286 с.; Общая теория национальной безопасности. Учебник. М., изд. РАГС, 2003; Экономическая безопасность: учебник для ВУЗов/под общ.ред. Л.П.Гончаренко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 340 с.; Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник/Под ред. В.К.Сенчагова. 2-изд. – М.: Дело, 2005. – 895 с.; Фурс И.Н. Продовольственная безопасность Белоруси: монография. – Мн.: ИСПИ, 2000. – 168 с.

<sup>6</sup> Абдуғаниев О.А. Минтақанинг озиқ-овқат билан таъминланганлигини баҳолаш усуллари ва мезонлари //“Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журнали. №3. Май-июнь 2018 йил. //www.iqtisodiyot.uz; Абулқосимов Ҳ.П. Давлатнинг иқтисодий хавфсизлиги. Ўқув қўлланма. – Т.: Akademiya, 2012.; Абулқосимов Ҳ.П., Расулов Т.С. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг назарий жиҳатлари ва йўналишлари. Монография. – Т.: “ Fan va texnologiya”, 2017. – 152 бет; Бекенов С.С. Критерии и оценки продовольственной безопасности//Вестник КРСУ.№2. 2003.// <https://www.krsu.edu.kg/vestnik/2003/v2/a03.html>; Беркинов Б.Б., Ахмедов У.Қ. Аҳолини озиқ-овқат маҳсулотларига бўлган истеъмол талабларининг таҳлили//<http://www.biznes-daily.uz/ru/birja-expert/24951>; Мамарахимов Б.Э. Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш ва саноатини ривожлантириш.//“Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журнали. №5, сентябрь-октябрь 2016 йил./www.iqtisodiyot.uz; Саидова Д.Н., Рустамова И.Б., Турсунов Ш.А. Аграр сиёсат ва озиқ-овқат хавфсизлиги. Ўқув қўлланма. – Т.: ЎзФА Асосий кутубхонаси босмахонаси нашриёти, 2016. – 258 бет.; Саидова Д.Н., Расулова Д.Т. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности в Республике Узбекистан// Ўзбекистон аграр фани хабарномаси. – Т., ТошДАУ, 2015. 2-сон. 91-94-бетлар.

<sup>7</sup> Назарова Ф. Иқтисодиётни эркинлаштириш шароитида Ўзбекистон аграр секторини ривожлантириш истикболлари. И.ф.д. илмий даражасини олиш учун дисс. – Т.: 261 б.; Мухторов А.Х. ва бошқ. Иқтисодиётни глобаллашув шароитида аграр соҳани ривожлантиришнинг назарий асослари. Т.: “Fan va texnologiya”, 2016, – 280 бет.

ишлари режасидаги 2017-2019 йилларга мўлжалланган “Бозор иқтисодиётини ривожлантиришнинг назарий асослари” мавзуси доирасида бажарилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг назарий асосларини такомиллаштириш юзасидан илмий асосланган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари.**

“хавф-хатар”, “таҳдид”, “хавфсизлик”, “иқтисодий хавфсизлик”, “озиқ-овқат хавфсизлиги” тушунчаларининг моҳияти, уларнинг ўзаро боғлиқлигини ўрганиш;

иқтисодий хавфсизлик, шу жумладан, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш бўйича назарий концепцияларни тадқиқ этиш;

аҳолини озиқ-овқат маҳсулотлари билан тўлақонли таъминлашга таъсир этувчи ички ва ташқи таҳдидларни аниқлаш ҳамда уларнинг таснифини ишлаб чиқиш;

озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш борасидаги хорижий тажрибаларнинг республикамиз шароитида фойдаланиш учун аҳамиятли жиҳатларини умумлаштириш;

озиқ-овқат хавфсизлигини характерловчи мавжуд методологик жиҳатлар ва уни баҳоловчи кўрсаткичлар тизимини таҳлил қилиш ҳамда уларни умумлаштириш асосида озиқ-овқат хавфсизлигини баҳолашнинг миллий ва худудий индикаторлари, кўрсаткичлар тизимини шакллантириш бўйича услубий тавсиялар ишлаб чиқиш;

давлатнинг аграр сиёсати ва қишлоқ хўжалиги озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқаришининг ўсиш тенденцияларини аниқлаш ҳамда қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришини озиқ-овқат хавфсизлиги нуқтаи назардан баҳолаш;

Ўзбекистонда озиқ-овқат саноати маҳсулотлари ишлаб чиқиш заҳиралари, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш ҳолатини таҳлил қилиш ва бу борадаги муаммоларини аниқлаш;

аҳоли даромадлари ва озиқ-овқат хавфсизлигига иқтисодий ҳамда ижтимоий жиҳатдан эришиш имкониятларини таҳлил қилиш;

Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш бўйича давлат сиёсатининг устувор йўналишларини ишлаб чиқиш;

аҳолининг озиқ-овқат шахсий истеъмоли ва овқатланиш маданиятини ошириш йўллари бўйича амалий тавсиялар ишлаб чиқиш;

Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг эконометрик таҳлили асосида уни истиқболлаштиришнинг эконометрик моделини ишлаб чиқиш;

Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг концептуал йўналишларини асослаш.

**Тадқиқотнинг объекти** сифатида қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат саноати тармоқлари субъектлари танланган.

**Тадқиқотнинг предмети** мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш жараёнида юзага келадиган ташкилий, иқтисодий ва ижтимоий муносабатлар мажмуи ташкил этади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Тадқиқот жараёнида илмий абстракция, анализ ва синтез, илмий умумтаҳлил, таққослаш, эксперт баҳолаш ва математик моделлаштириш усулларидан фойдаланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

озик-овқат хавфсизлигини таъминлаш ва уларнинг таъсир даражаларини аниқлашга қаратилган илмий-назарий ёндашувлар “глобал иқлим ўзгаришлари”, “экологик инқироз”, “сиёсий нобарқарорлик” каби ташқи ва “қишлоқ хўжалиги ерларининг қисқариб бориши”, “сув танқислигининг кучайиши” каби ички хавф-хатарлар назарда тутилиши нуқтаи назаридан такомиллаштирилган;

озик-овқат хавфсизлиги даражасини аниқлаш, мониторинг қилиш, прогнозлаштиришнинг ягона тизимини шакллантириш ҳамда шу асосда минтақа ва ҳудудлар кесимида озик-овқат хавфсизлигини таъминлашга қаратилган манзилли стратегия ва дастурларни ишлаб чиқувчи ваколатли давлат органлари фаолиятини ўзаро мувофиқлаштирувчи “Озик-овқат хавфсизлиги ва истеъмол мониторинги Аналитик Маркази”ни ташкил этиш асосланган;

ҳудудларни озик-овқат хавфсизлиги даражасини баҳолаш бўйича услубий ёндашувлар мамлакатимизнинг миллий ва минтақавий хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда ҳамда “экологик босим”, “демографик босим” каби индикаторлар тизими устуворлигига қаратилиши нуқтаи-назардан такомиллаштирилган;

қишлоқ хўжалиги ва озик-овқат маҳсулотларига жисмоний, иқтисодий ва ижтимоий жиҳатдан эришиш имкониятларидан самарали фойдаланишга йўналтирилган 2020-2030 йилларга мўлжалланган прогноз параметрлари ишлаб чиқилган;

озик-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг норматив-ҳуқуқий асосларини озик-овқат хавфсизлиги тўғрисидаги қонунни қабул қилиш ҳамда чекланган ер-сув ресурсларидан самарали фойдаланишда экин турларини минтақа ва ҳудудлар бўйича жойлаштиришнинг илмий асосланган дастурини ишлаб чиқиш асосланган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари** қуйидагилардан иборат:

“хавф-хатар”, “таҳдид”, “хавфсизлик”, “иқтисодий хавфсизлик”, “озик-овқат хавфсизлиги” тушунчаларининг моҳияти очиб берилган, уларнинг ўзаро боғлиқлигини ифодаловчи мантиқий-таркибий тасниф ишлаб чиқилган;

иқтисодий хавфсизлик ва озик-овқат хавфсизлиги категорияларига кенг қамровли ёндашилиб, муаллифлик таърифи ишлаб чиқилган ва уни намоён бўлиш даражалари ва шакллари аниқлик киритилган;

хорижий давлатларнинг озик-овқат хавфсизлигини таъминлаш борасидаги аҳамиятга молик тажрибалари умумлаштирилган ва уни республикамиз иқтисодиётига қўллаш бўйича амалий таклифлар ишлаб чиқилган;

озик-овқат хавфсизлигини аниқлаш бўйича халқаро, хусусан Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Озик-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти (ФАО) ҳамда Global Food Security Index (GFSI) методологияларининг умумий ва хусусий жиҳатлари аниқланган ҳамда шу асосда миллий ва ҳудудий баҳолаш индикаторларини ишлаб чиқиш тавсия этилган;

аҳолининг, шу жумладан, ёшларнинг соғлом овқатланиш маданиятини ошириш бўйича амалий таклифлар ишлаб чиқилган;

мамлакатимизда озиқ-овқат дастурини амалга ошириш механизмини такомиллаштириш ҳамда озиқ-овқат хавфсизликни таъминлашнинг устувор йўналишлари бўйича илмий таклифлар ва амалий тавсиялар ишлаб чиқилган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Тадқиқот натижаларининг унда қўлланилган ёндашув ва усулларнинг мақсадга мувофиқлиги, статистик ва фактик маълумотларнинг расмий манбалардан, жумладан, Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси ҳамда Бирлашган миллатлар ташкилотининг (БМТ) Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти (ФАО) расмий статистик маълумотномаларидан олингани, шунингдек, тадқиқот хулосалари ва таклифларининг мутасадди ташкилотлар томонидан амалиётга жорий қилингани билан белгиланади.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Илмий тадқиқотлар натижалари бўйича ишлаб чиқилган илмий тавсиялар мамлакат озиқ-овқат хавфсизлиги ҳолатини баҳолаш ва таъминлаш механизмларини такомиллаштириш борасидаги назарий билимларни бойитишга хизмат қилади. Тавсиялардан республикаимизда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш бўйича давлат Дастурлари ва Ҳукумат қарорлари лойиҳаларини ишлаб чиқишда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти диссертация ишида ишлаб чиқилган тавсиялардан Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси Сув хўжалиги вазирлиги, Ўзбекозиқовқатхолдинг холдинг компанияси АЖ, Жиззах вилояти ҳокимлиги, Тараққиёт стратегияси Маркази ва Ўзбекистон истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жамиятлари федерацияси фаолиятларида фойдаланиш билан белгиланади.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Бозор иқтисодиёти шароитида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг назарий жиҳатлари ва йўналишлари такомиллаштириш бўйича олинган илмий натижалар асосида:

озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш бўйича назарий концепцияларни умумлаштириш асосида ишлаб чиқилган аҳолини озиқ-овқат маҳсулотлари билан тўлақонли таъминлашга таъсир кўрсатувчи ички ва ташқи таҳдидлар бўйича таклифи Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирлиги ҳамда Ўзбекозиқовқатхолдинг холдинг компанияси АЖ тизим корхоналари фаолиятида жорий этилган (Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирлигининг 2018 йил 10 ноябрдаги 01/025-405 сон, Ўзбекозиқовқатхолдинг холдинг компаниясининг 2020 йил 18 мартдаги АС/07-445 сон маълумотномалари). Ушбу таклифларни жорий этилиши мамлакат ичида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашга салбий таъсир кўрсатадиган, хавф соладиган, муаммоли вазиятларнинг вужудга келишига сабаб бўладиган омиллар, жараён ва воқеликлар, шунингдек, жаҳон ва глобал миқёсларда ҳамда қўшни ва ҳамкор мамлакатларда юзага келадиган ва унга хавф туғдирадиган ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий жараёнлар, омиллар ҳамда воқеликларда намоён бўладиган ташқи таҳдидларни баҳолаш имкониятини яратган.

озиқ-овқат хавфсизлиги даражасини аниқлаш, мониторинг қилиш, прогнозлаштиришнинг ягона тизимини шакллантириш ҳамда шу асосда минтақа ва ҳудудлар кесимида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашга

қаратилган манзилли стратегия ва дастурларни ишлаб чиқувчи ваколатли давлат органлари фаолиятини ўзаро мувофиқлаштириш бўйича таклифи Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирлиги ҳамда Ўзбекистон озиқ-овқат холдинг компанияси АЖ тизим корхоналари фаолиятида жорий этилган (Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирлигининг 2018 йил 10 ноябрдаги 01/025-405 сон, Ўзбекистон озиқ-овқат холдинг компаниясининг 2020 йил 18 мартдаги АС/07-445 сон маълумотномалари). Бунинг натижасида озиқ-овқат хавфсизлигини бошқариш борасидаги имкониятлар ҳамда уни ташкил этиш тизимини такомиллаштириш бўйича дастак ва чора-тадбирлар ишлаб чиқиш имконини берган.

озиқ-овқат хавфсизлигини минтақавий хусусиятларни ҳисобга олган ҳолда хавфсизлик даражаларининг ҳудудлар кесимида баҳолаш бўйича берилган таклифи Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирлиги тизим корхоналари фаолиятида жорий этилган (Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирлиги 2018 йил 10 ноябрдаги 01/025-405 сон маълумотномаси). Ушбу услубий ёндашув миллий ва ҳудудлар кесимида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш даражасини баҳолаш ҳамда унинг натижасидан келиб чиққан ҳолда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш бўйича яқин, ўрта ва узоқ муддатли стратегияни ишлаб чиқиш имконияти яратилган.

озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш механизмларини такомиллаштириш ҳамда унинг таркибий қисмлари самарадорлигини оширишга йўналтирилган соҳани ривожлантиришнинг прогноз параметрлари бўйича берилган таклифлари Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирлиги, Ўзбекистон озиқ-овқат холдинг компанияси АЖ тизим корхоналари фаолиятида жорий этилган (Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирлиги 2018 йил 10 ноябрдаги 01/025-405 сон, Ўзбекистон озиқ-овқат холдинг компанияси АЖнинг 2020 йил 18 мартдаги АС/07-455 сон маълумотномалари). Ҳисоб-китобларга кўра, прогноз қилинаётган даврда республикада аҳоли жон бошига тўғри келадиган озиқ-овқат маҳсулотлари миқдори 2,9 марта, доимий аҳоли сони 17,7%, жами озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмининг ўсиш динамикаси 6,3%, саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш таркибида озиқ-овқат саноати маҳсулотлари ишлаб чиқаришининг улуши 14,6%, ўсиши эришилиши асосланган.

озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг ҳуқуқий-меърий ва институционал асосларини такомиллаштириш, ер-сув ресурсларидан тежамли ва оқилона фойдаланиш бўйича таклифлари Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги ва Сув хўжалиги вазирлиги тизим корхоналари фаолиятида жорий этилган (Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ хўжалиги вазирлиги 2018 йил 10 ноябрдаги 01/025-405 сон, Сув хўжалиги вазирлигининг 2018 йил 6 декабрдаги 04/25-2793-сон маълумотномалари). Натижада озиқ-овқат маҳсулотларининг хавфсиз ва сифатли маҳсулотлар истеъмол ҳуқуқларини ишончли ҳимоя қилиш, ерларнинг мелиоратив ҳолати ва сувдан оқилона фойдаланиш бўйича давлат дастурлари доирасида сув хўжалиги объектлари ҳамда сув ресурсларидан тежамли фойдаланишни ташкил этиш учун ахборотларни тўплаш, таҳлил

қилиш ва сув ресурсларини бошқариш тизимини такомиллаштириш бўйича асосланган чора-тадбирларни чиқишга замин яратилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Мазкур тадқиқот иши натижалари, жами 14 та, шу жумладан, 4 та халқаро ва 10 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокама қилинган ва маъқулланган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши.** Диссертация иши мавзуси бўйича жами 30 та илмий иш, жумладан, битта монография, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг диссертациялар асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 13 та мақола, шу жумладан 10 таси республика ва 3 таси хорижий журналларда нашр этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация таркиби кириш, тўртта боб, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат. Диссертациянинг ҳажми 220 бетни ташкил этган.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

**Кириш** қисмида диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати асосланган, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари ҳамда объект ва предмети шакллантирилган, республика фан ва технологияларини ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги кўрсатилган, илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг назарий ва амалий аҳамияти очиқ берилган, уларни амалиётга жорий қилиш, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар баён этилган.

Диссертациянинг «**Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг илмий-назарий асослари**» деб номланган биринчи бобида “миллий хавфсизлик” ва “иқтисодий хавфсизлик” тушунчаларининг моҳияти ҳамда намоён бўлиш шакллари тадқиқ этилган. “Озиқ-овқат хавфсизлиги” тушунчасининг моҳияти ва ижтимоий-иқтисодий аҳамияти ҳамда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг мақсад ва вазифалари, уларни амалга оширишга хавф солувчи таҳдидлар асосланган ҳамда соҳа бўйича хорижий мамлакатларда тўпланган тажрибалар тадқиқ этилган ва уларни республикамиз иқтисодиётига жорий этиш йўналишлари ёритилган.

Маълумки, хавфсизлик масаласи барча даврларда мавжуд бўлган. Аниқ категория сифатида, мазмун-моҳиятига кўра, инсон, давлат, жамиятнинг ҳаётий муҳим манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилганлиги боисдан ушбу тушунчага турли илмий соҳа вакиллари ўз соҳаларидан келиб чиқиб, турлича изоҳ берадилар. Бизнингча, “хавфсизлик” тушунчаси турли маъноларда талқин этилганлигига қарамасдан, умуман, шахс, кишилар гуруҳи, давлат ва жамиятнинг инсоният ҳаёти турли соҳаларида вужудга келадиган хавф-хатардан “ҳимояланиш ва сақланиш”, “ҳоли бўлиш” ҳамда “кафолатланиш” маъноларини ифодалайди.

Таъкидлаш лозимки, узок йиллар мобайнида “хавфсизлик” атамаси умумий хавфсизлик маъносини ифодалаган. Бу тушунчанинг таркибий қисмлари ва намоён бўлиш шакллари кенг тарзда ўрганилмаган. У кўпгина ҳолларда мамлакатнинг, давлатнинг ҳарбий-мудофаавий хавфсизлигини

таъминлаш маъносида тушуниланган. Кейинчалик “умумий хавфсизлик” кенг маънода “миллий хавфсизлик” атамаси билан номланган.

Иқтисодий хавфсизлик миллий хавфсизликнинг муҳим унсури ҳисобланади ҳамда миллий иқтисодиётнинг мустақиллиги, барқарорлиги ва барқарор ўсиш суръатлари таъминлангандагина реал воқеликка айланади. У миллий иқтисодиётнинг барча даражаларида, яъни мамлакат, хўжалик субъектлари бўлган корхона ва ташкилотлар, минтақа, алоҳида олинган шахс ва оиланинг иқтисодий мустақиллигига, ҳолати барқарорлигига, барқарор иқтисодий ўсиш ва ривожланиш суръатлари каби тамойилларига асосланади.

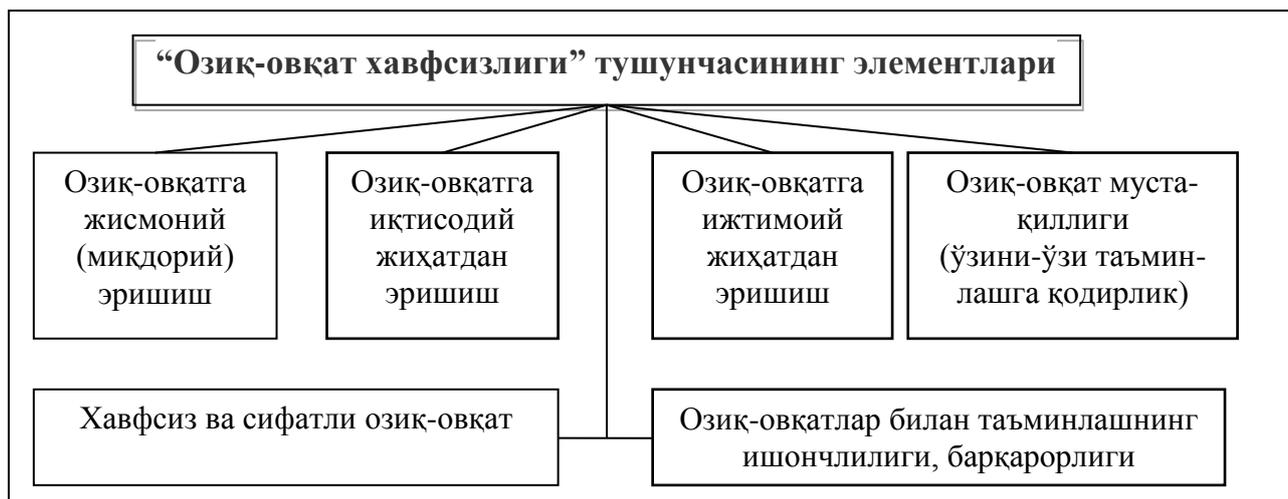
Иқтисодий хавфсизликнинг асосий шаклларида бири озиқ-овқат хавфсизлиги ҳисобланади. Шундан келиб чиққан ҳолда диссертацияда “озиқ-овқат хавфсизлиги” тушунчасининг мазмунини таърифлашга турли ёндашувлар тадқиқ этилган.

Бизнингча, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда фақат қишлоқ хўжалиги ва агросаноат мажмуасигина иштирок этади, дейиш унчалик тўғри эмас. Ушбу тармоқ ва соҳаларнинг озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқаришдаги улкан роли ва аҳамиятини инобатга олган ҳолда айтиш мумкинки, мамлакатда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда миллий иқтисодиётнинг sanoat, шу жумладан, озиқ-овқат sanoati, транспорт, алоқа, ички ва ташқи савдо, хуллас, барча тармоқ ва соҳалари иштирок этади. Шунингдек, давлатнинг аграр, sanoat, бюджет-солиқ, пул-кредит, минтақавий, ижтимоий, экологик, транспорт сиёсати дастакларидан унумли ва оқилона фойдаланиши ҳам ушбу мақсадда етарли институционал, ижтимоий-иқтисодий шароитлар, имкониятларни вужудга келтиришда муҳим аҳамиятга эга.

Турли расмий ҳужжатлар ҳамда илмий ёндашувлар таҳлилидан келиб чиққан ҳолда, фикримизча, *“озиқ-овқат хавфсизлиги” тушунчасига мамлакат асосий озиқ-овқат маҳсулотлари билан ўзини-ўзи таъминлаши асосида озиқ-овқат мустақиллигига эришиш негизида иқтисодиётни барқарор ривожлантиришнинг ички манбалари ва мақбул даражадаги импортни мувофиқлаштириш орқали фуқароларнинг фаол ва соғлом ҳаёт тарзини таъминлаш учун зарур бўлган сифатли ва хавфсиз озиқ-овқат маҳсулотларига мамлакатда белгиланган истеъмолнинг рационал меъёрларидан кам бўлмаган ҳажмларда жисмоний (миқдорий), иқтисодий, ижтимоий жиҳатдан ишончли ва барқарор эришишни ифодалайди*, деб таъриф бериш мақсадга мувофиқ.

Бизнингча, умумжаҳон озиқ-овқат хавфсизлиги бўйича Рим декларациясида қайд этилган “озиқ-овқат хавфсизлиги” тушунчасининг муҳим элементлари сифатида озиқ-овқатга жисмоний (миқдорий) ва иқтисодий жиҳатдан эришиш, озиқ-овқат мустақиллиги, ишончлилик ва барқарорлик кабиларни асос қилиб олган ҳолда унга ижтимоий жиҳатларни кўшиш муҳим (1-расм).

Таъкидлаш жоизки, озиқ-овқат хавфсизлиги турли даражаларда таъминланади. Шунинг учун у турли шаклларда намоён бўлади. Тадқиқот натижаларидан келиб чиққан ҳолда, бизнингча, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш даражаларини қуйидагича изоҳлаш мақсадга мувофиқ:



**1-расм. Озиқ-овқат хавфсизлиги тушунчасининг элементлари<sup>8</sup>**

– **юқори даражада таъминланган озиқ-овқат хавфсизлиги** – қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат маҳсулотларини ишлаб чиқариш аҳолининг зарурий минимал истеъмол даражасидан юқори бўлиб, фақат мамлакат ишлаб чиқарувчилари томонидан таъминланади ҳамда экспорт қилинади;

– **таъминланган озиқ-овқат хавфсизлиги** – қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат маҳсулотларини ишлаб чиқариш давлатнинг ички эҳтиёжларини асосан қондиради ва истеъмол аҳолининг зарурий минимал даражасидан юқори бўлиб, мамлакат ишлаб чиқарувчилари томонидан таъминланади;

– **қўшимча тарзда таъминланган озиқ-овқат хавфсизлиги** – қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат маҳсулотларини ишлаб чиқариш давлатнинг ички эҳтиёжларини тўлиқ қондирмайди, истеъмол аҳолининг зарурий минимал даражасидан юқори бўлиши учун хориж мамлакатлардан озиқ-овқат маҳсулотлари қисман импорт қилинади;

– **озиқ-овқатга қарамлилик** – қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат маҳсулотларини ишлаб чиқариш давлатнинг ички эҳтиёжларини қондирмайди, истеъмолнинг зарурий минимал даражаси хориж (учинчи) мамлакатлардан озиқ-овқат маҳсулотларини импорт қилиш асосида таъминланади.

Диссертацияда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг асосий вазифалари белгилаб берилган. Ушбу вазифалардан келиб чиққан ҳолда айтиш лозимки, мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда ташқи ва ички таҳдидларни ҳам назарда тутиш муҳим саналади.

Мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигига ташқи таҳдидлар мамлакат ташқарисида, шу жумладан жаҳон ва глобал миқёсларда ҳамда қўшни ва ҳамкор мамлакатларда юзага келадиган ва унга хавф туғдирадиган ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий жараёнлар, омиллар ҳамда воқеликларда намоён бўлади (2-расм).

Шунингдек, мамлакат ичида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашга салбий таъсир кўрсатадиган, хавф соладиган, уни қийинлаштирадиган, муаммоли вазиятлар вужудга келишига сабаб бўладиган омиллар, жараён ва воқеликлар, ички таҳдидлар, деб аталади (3-расм).

<sup>8</sup> Тадқиқот натижалари асосида муаллиф томонидан тузилган.



2-расм. Озиқ-овқат хавфсизлигига ташқи таҳдидлар<sup>9</sup>

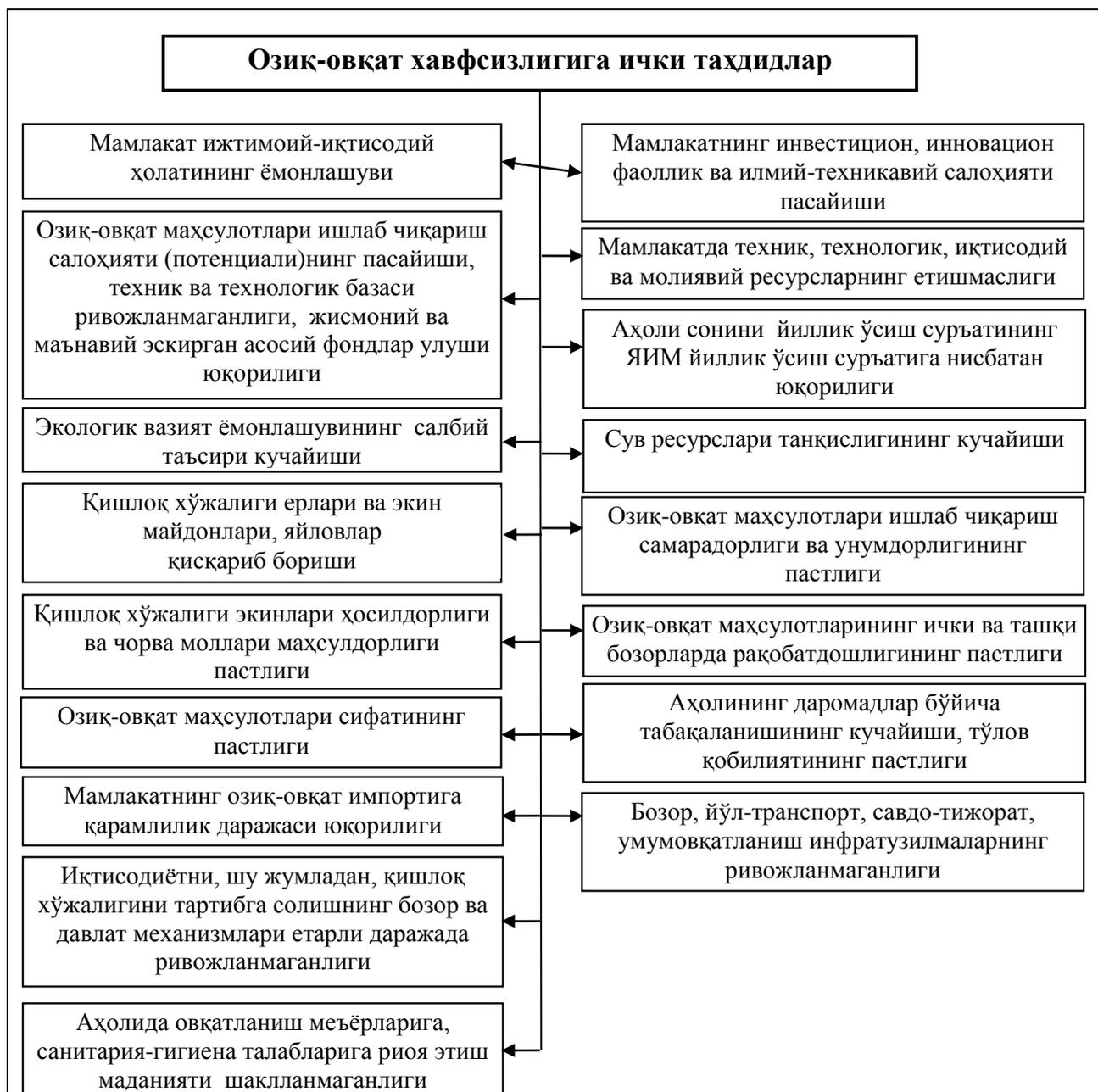
Диссертацияда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш бўйича хорижий мамлакатлар тажрибаси ўрганилган ҳамда Ўзбекистон Республикасида қишлоқ хўжалиги озиқ-овқат маҳсулотларини ишлаб чиқариш ҳажмларини янада кўпайтириш ва бу борадаги ўсиш суръатларини жадаллаштириш, юксак ишлаб чиқариш самарадорлигига эришишда хорижий мамлакатларнинг илғор тажрибаларини жорий этиш бўйича тавсиялар берилган.

Диссертациянинг **“Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш механизмлари ва уни баҳолашнинг илмий-услубий жиҳатлари”** деб номланган иккинчи бобида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш тизимининг вазифалари, даражалари ҳамда механизмлари илмий жиҳатдан тадқиқ қилинган ҳамда уни баҳолаш бўйича халқаро методологик ёндашувларнинг умумий ва хусусий жиҳатлари ёритилган.

Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш ҳар қандай мамлакат иқтисодий стратегияси ва сиёсатининг муҳим устувор йўналиши бўлиб, жамиятдаги сиёсий, ижтимоий, миллатлараро барқарорлик уни амалга ошириш самарадор-

<sup>9</sup> Тадқиқот натижалари асосида муаллиф томонидан тузилган.

лигига боғлиқ. Бунинг учун мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш тизими ва уни амалга ошириш механизми шакллантирилиши лозим.



**3-расм. Озиқ-овқат хавфсизлигига ички таҳдидлар<sup>10</sup>**

Диссертацияда таъкидланишича, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш механизми – давлатга озиқ-овқат хавфсизлиги даражасини барқарорлаштиришга имкон берувчи, ягона ҳуқуқий меъёрлар асосида тартибга солинадиган механизмга бирлашган, халқаро, миллий ва минтақавий даражаларда ўзаро боғланган ташкилий шакллар ва иқтисодий усуллар йиғиндисидир.

Бизнингча, миллий озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш механизми халқаро, миллий ва минтақавий даражадаги хавфсизлик субъектларини, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш дастакларини, тамойилларини ва уни

<sup>10</sup> Муаллиф тадқиқоқлари асосида тузилган.

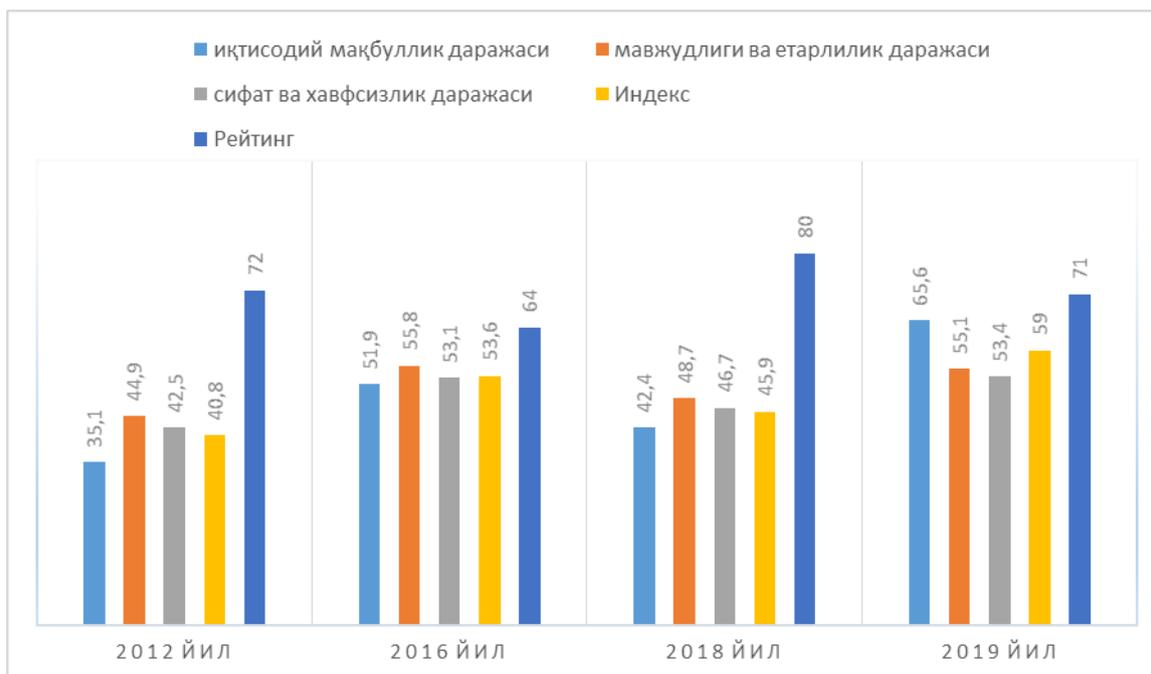
баҳолашни, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш даражасини ошириш бўйича дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишни, уларни мониторинг қилиш ҳамда мониторинг натижаларини ҳисобга олган ҳолда дастурларга тузатишлар киритишни ўз ичига олади.

Мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашга қаратилган давлат сиёсатини амалга оширишда озиқ-овқат хавфсизлигининг мезон ва кўрсаткичларини аниқ белгилаш муҳим масалалардан саналади. Бугунги кунда озиқ-овқат хавфсизлигини баҳолаш бўйича кўрсаткичлар тизими асосланган бир қанча методикалар мавжуд. Улар орасида ушбу муаммони нафақат назарий тушунишда, балки уни баҳолашда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти (ФАО) ҳамда Global Food Security Index (GFSI) методологиялари алоҳида эътиборга лойиқдир.

ФАОда халқаро миқёсда озиқ-овқат хавфсизлигини аниқлаш ва баҳолаш тизими 1996 йилдан жорий этилган, 2011 йилдан очиқ маълумотлар базаси сифатида ФАОСТАТ сайти эълон қилинган. 2016 йилдан ушбу кўрсаткичлар тизими БМТнинг 2030 йилгача мўлжалланган Мингйиллик ривожланиш глобал дастури ва Барқарор ривожланиш мақсадлари вазифаларига мос такомиллаштирилган. GFSI эса 2012 йилдан буён фаолият юритмоқда. Бунда асосан учта индикаторлар тизимидан, яъни озиқ-овқат маҳсулотларига иқтисодий жиҳатдан эришиш имкониятлари ва уларни истеъмол қилиш; озиқ-овқат маҳсулотларининг мавжудлиги ва етарлиги; озиқ-овқат маҳсулотларининг сифати ва хавфсизлиги даражалари, 2017 йилдан эса глобал иқлим ўзгариши ва мавжуд табиий ресурслар захираларини камайиб бориши каби рискларнинг озиқ-овқат хавфсизлигига таърисини баҳолаш мақсадида “табиий ресурслар ва барқарорлик” индикаторларидан фойдаланиб келинмоқда.

Мисол учун, дунё мамлакатларида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш борасида эришган даражаларига кўра, рейтинг таҳлиллари кўрсатишича, юқори даромадли мамлакатлар ушбу рейтингда энг юқори ўринларни эгаллаб турганликларини кўриш мумкин. Аммо, 2019 йилда 2012 йилдагига нисбатан ушбу давлатлар рейтингда баъзан ижобий, баъзан салбий ҳолатлар кузатилди. Республикамизда эса бу борада ижобий ҳолат кузатилмоқда. Ўзбекистон 2012 йилда ушбу кўрсаткич бўйича дунё мамлакатлари орасида 72-ўринда бўлса, 2018 йилда 80 ўринда бўлган, 2019 йилда эса 2018 йилдагига нисбатан 9 балга юқорилаган (4-расм).

Шунингдек, таҳлиллар кўрсатишича, мамлакатимизда олиб борилаётган кенг тармоқли иқтисодий ислохотлар натижасида, 2012 йилдаги баҳолашда Ўзбекистонда озиқ-овқат маҳсулотларига иқтисодий мақбуллик даражаси 35,1 фоизни, мавжудлилик ва етарлилик даражаси 44,9 фоизни, сифат ва хавфсизлик даражаси 42,5 фоизни, ўртача индекс 40,8 фоизни ташкил қилган бўлса, 2019 йилда эса бу борада мос равишда 65,6, 55,1, 53,4 ва 54 фоизгача ўсиш таъминланган.



**4-расм. Ўзбекистон Республикасининг озиқ-овқат хавфсизлиги даражаси бўйича жаҳон мамлакатлари ўртасидаги рейтинги<sup>11</sup>**

Диссертацияда қайд этилган баҳолаш методологияларининг умумий ва хусусий жиҳатлари талқини бўйича хулосага кўра, ушбу индикаторлардан фойдаланиш турли давлатларни муайян кўрсаткичлар бўйича таққослаш, вақт ўтиши билан уларнинг қадриятларидаги ўзгариш динамикасини кузатиш имконини беради, аммо улар муайян мамлакатларда озиқ-овқат хавфсизлиги ҳолатини умумий интеграл баҳолашга имкон бермайди. Кўриниб турибдики, бунда айрим кўрсаткичлар барча мамлакатлар учун тенг устуворлик сифатида қаралган. Фикримизча, қайд этилган кўрсаткичлар тизими асос сифатида қабул қилинган ҳолда, мамлакатимизнинг миллий ёки минтақавий хусусиятлари, шунингдек, маҳаллий аҳоли фаровонлиги даражасига устуворлик касб этилиши талаб этилади. Хусусан, “экологик босим”, “демографик босим” каби индикаторлар тизими устуворлигига қаратилган кўрсаткичлар асосида республикада озиқ-овқат хавфсизлигини баҳолаш индикаторлари ва кўрсаткичлар тизими ишлаб чиқилиши мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз. Ушбу тизим ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш давлат дастурларини шакллантиришда услубий асос бўлиб хизмат қилмоғи лозим.

Шунингдек, аҳолининг турли ёш гуруҳлари ҳамда уларнинг меҳнат қилиш ҳаракатчанлиги нуқтаи назаридан БМТнинг Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти (ФАО) ва Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти томонидан тавсия этилган бир кишига кунлик энергетик қувват эҳтиёжи меъёрларини ҳам жорий этишни мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз.

Диссертациянинг «Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш тенденциялари ва муаммолари» деб номланган учинчи бобида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг институционал ва ҳуқуқий асослари тадқиқ

<sup>11</sup> Уровень продовольственной безопасности стран 2012, 2016, 2018, 2019 рейтинг//<https://gtmarket.ru/ratings/global-food-security-index/info> маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

этилган. Унда хусусан, қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқариши тизимлари таҳлил қилинган, ушбу соҳаларнинг озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашдаги ўрни ва салоҳиятига баҳо берилган ҳамда бу борадаги тенденциялар ва муаммолар аниқланган.

Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг институционал асосини ташкил этувчи асосий давлат ва нодавлат тузилмалари фаолияти асосий мақсад ва вазифаларидан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикасида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш механизми бизнингча, урта муҳим жабҳага дахлдор дастак ва чора-тадбирларни ўз ичига олади: агросаноат мажмуасида озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқаришни тартибга солиш ва рағбатлантириш; аҳолининг озиқ-овқат маҳсулотларига эришиш ва истеъмолини таъминлаш; бу борадаги имкониятларини ошириш ҳамда озиқ-овқат хавфсизлигини бошқаришни ташкил этиш тизимини такомиллаштириб бориш.

Мамлакатимизда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминловчи бошқарув ҳамда ҳуқуқий таъминот таҳлили кўрсатишича, агроозиқ-овқат муносабатларига давлатнинг юзага келган вазиятга мос тарзда тартибга солувчи аралашуви, агроозиқ-овқат сиёсати мақсадлари билан бозор субъектларининг муносабатларига давлат аралашувининг зарур шакллари ва усуллари қонун билан мустаҳкамланган бўлиши талаб этилади. Таҳлиллар кўрсатишича, ҳозирги пайтда ҳаёт кечириш учун конституциявий ҳуқуқларни амалга оширишнинг зарур шарти сифатида мамлакат аҳолисининг озиқ-овқат маҳсулотларига иқтисодий ва жисмоний эгалик қилиш имконияти масалалари муайян хусусиятга эга эмас. Чунки, инсоннинг овқатланиш ҳуқуқларини таъминлаш механизми унда етарлича аниқ ишлаб чиқилмаган ва “озиқ-овқат хавфсизлиги” тушунчаси бу борадаги умумий қабул қилинган халқаро ҳуқуқлар билан етарлича мувофиқлашмаган. Бу ҳам қонун ҳужжатларига қўшимча ишлов берилишини талаб қилади.

Шунингдек, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш механизминини янада такомиллаштириш мақсадида мамлакатимизда олиб борилаётган кенг миқёсдаги ислохотлар ижроларининг тенденциясидан келиб чиққан ҳолда аҳолини хавфсиз ва сифатли озиқ-овқат маҳсулотлари билан барқарор равишда таъминлаш, истеъмоли даражасини рационал меъёрлар даражасига етказиш, агросаноат мажмуи ва озиқ-овқат хавфсизлиги ҳолатини мониторинг асосида баҳолаш ҳамда назорат қилиш учун масъул бўлган давлат ҳокимияти ва иқтисодий бошқаруви ваколатли органлари ҳамда бошқа манфаатдор ташкилотларнинг озиқ-овқат таъминоти вазифалари ижроси таъминланишини мувофиқлаштиришнинг ягона тизими мавжуд эмас. Шу боис, “Озиқ-овқат хавфсизлиги ва истеъмол мониторинги Аналитик Маркази”ни ташкил этиш мақсадга мувофиқ.

Ушбу марказнинг асосий вазифаси ҳудудларда озиқ-овқат хавфсизлигини аниқлаш, таҳлил қилиш ва прогнозлаштиришнинг ягона электрон порталини шакллантириш, бу борада манзилли ҳудудий стратегия ва дастурлар ишлаб чиқишдан иборат бўлмоғи лозим. Зеро, озиқ-овқат таъминотини баҳолаш мезонлари ва кўрсаткичлари масалага республикамиз ҳудудларининг табиий-

иқлим шароити, демографик ҳолати, миллий анъаналари ва бошқа шу кабилар назарда тутилган ҳудудий табақалаштирилган ҳолда ёндашишни талаб этади.

Диссертацияда Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш муаммоларини тадқиқ этиш мақсадида аҳоли жон бошига асосий турдаги қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмининг рационал истеъмол меъёрларига нисбати таҳлил қилинган. Таҳлиллар кўрсатишича, аҳоли жон бошига асосий турдаги озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқаришнинг 1991-2019 йилларда ўсиши уларнинг бу борада Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти ва Ўзбекистон Республикаси соғлиқни сақлаш вазирлиги томонидан белгиланган рационал истеъмол меъёрларига нисбатан бирмунча яқинлашганлигидан, дон, сабзавот ва полиз маҳсулотлари, озуқабоп экинлар маҳсулотлари бўйича эса ошиб кетишга эришилганлигидан далолат беради (1-жадвал).

### 1-жадвал.

#### Ўзбекистонда аҳоли жон бошига асосий турдаги қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмининг рационал истеъмол меъёрларига нисбати (%)<sup>12</sup>

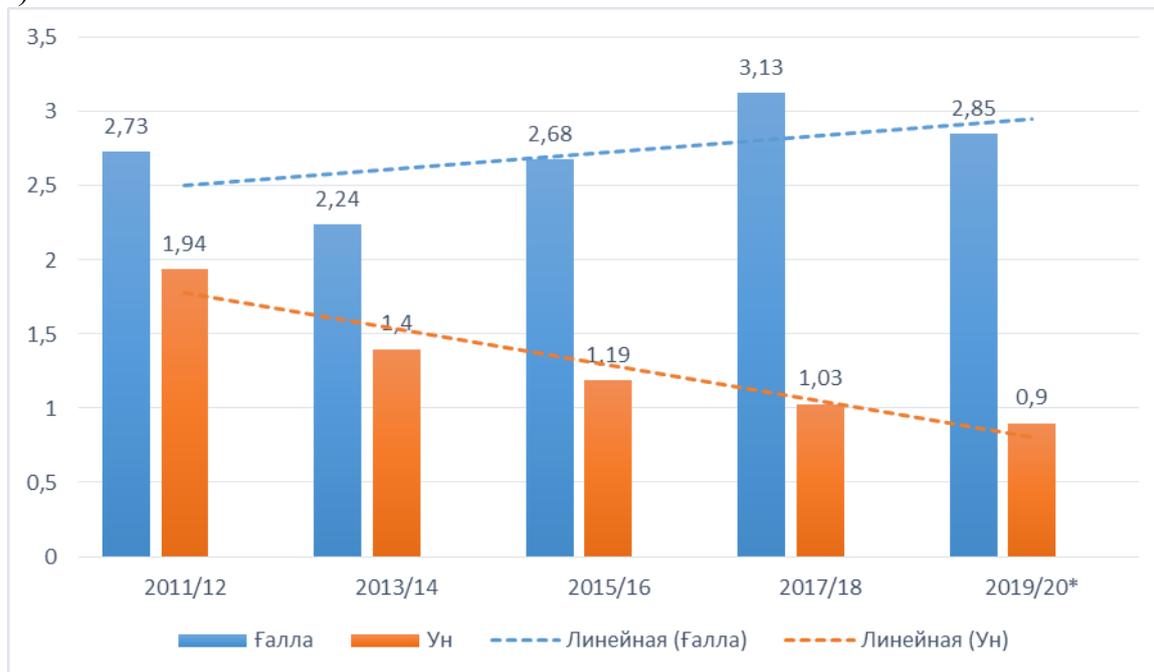
Маҳсулот турлари	ЖССТ меъёрларига нисбатан*,%			Ўзбекистон Республикаси ССВ меъёрларига нисбатан,%		
	1991 й.	2016 й.	2019 й.	1991 й.	2016 й.	2019 й.
Дон	76,7	206,3	159,1	71,7	192,7	148,6
Картошка	17,9	95,4	85,5	17,8	95,1	85,2
Сабзавот ва полиз ва озуқабоп экинлар	146,9	249,6	247,3	153,7	261	258,7
Мева ва резаворлар	31,1	119,5	96,9	30,2	115,9	93,9
Гўшт (тирик вазнда)	54,6	99,6	103,7	52,4	95,6	99,6
Сут	36,4	76,4	78,0	35,6	74,8	76,3
Тухум (дона)	24,6	83,2	91,0	21,8	73,8	80,7

Изоҳ: ЖССТ сўнги йилларда озиқ-овқат истеъмоли меъёрларини кг. дан ккалга алмаштирган. Ккалда ҳисоблаш имконияти бўлмагани сабабли килограмда ҳисоблаш амалга оширилди.

Юқоридаги ижобий ҳолатларни мустақиллик йилларида аграр соҳада олиб борилаётган иқтисодий ислохотларнинг пировард натижаси сифатида баҳолаш мумкин. Хусусан, картошка, сут ва сут маҳсулотлари, тухум, мева ва резаворлар, гўшт (тирик вазнда)ни аҳоли жон бошига ишлаб чиқариш уларнинг рационал истеъмоли меъёрлари даражасига бирмунча яқинлашиб қолган. Дон маҳсулотлари етиштириш эса аҳоли жон бошига рационал истеъмол меъёрларига нисбатан ўртача 150 фоизга таъминланган. Аммо, бу ҳолат мамлакатда дон маҳсулотлари етиштириш бўйича озиқ-овқат хавфсизлиги таъминланишига эришилганлигини билдирмайди. Сабаби, озиқ-овқат хавфсизлигини характерловчи кўрсаткичларидан бири ушбу маҳсулотларга импортга қарамлилик даражасини ҳам назарда тутати. Зеро, таҳлиллар мамлакатимизда ҳар йили сезиларли ҳажмда ғалла ва ун импорт қилиниши тенденцияси сақланиб

<sup>12</sup> Тадқиқот натижалари асосида муаллиф томонидан тузилган.

қолаётганлигини кўрсатмоқда. Бу, ўз навбатида, республикамизда етиштирилётган ғалла нави хом ашёсини нон ва нон маҳсулотлари сифатидаги истеъмолга ишлатишнинг тўғридан тўғри имконияти йўқлиги билан изоҳланади (5-расм).



**5-расм. Ўзбекистон Республикасида ғалла ва ун импорти динамикаси, млн.тонна<sup>13</sup>**

Изоҳ: прогноз кўрсаткич

Иккинчи томондан, ғалла хом ашёси асосан суғориладиган майдонларда етиштирилмоқда. Бу ўз навбатида чекланган сув ресурслари ҳамда истиқболда ушбу тенденцияни сақланиб қолиши шароитида озиқ-овқат хавфсизлигига барқарор эришиш вазифасини амалга оширишга тўсқинлик қилувчи асосий ички таҳдидлардан саналади.

Қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришини барқарор сақлаб туришга тўсқинлик қилувчи асосий муаммолардан яна бири озиқ-овқат маҳсулотлари етиштиришда уруғчилик ва чорва озукасига бўлган импортга қарамлилик даражаси юқорилиги билан боғлиқ.

Маълумки, озиқ-овқат хавфсизлигига эришиш йўналишларидан бири нафақат қишлоқ хўжалиги, балки АСМнинг бошқа тармоқларини – озиқ-овқат саноати, қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат маҳсулотларини сақлаш, қайта ишлаш ҳамда ташиш инфратузилмаларини модернизациялаш, техник-технологик жиҳатдан замонавийлаштириш даражалари билан бевосита боғлиқ.

Мустақиллик йилларида Ўзбекистон Республикаси иқтисодиётининг барча тармоқлари каби саноат тармоқларини ҳам ислоҳ қилиш, таркибий ўзгартириш ва диверсификациялаш дастурлари амалга оширилиши натижасида саноат маҳсулотлари ялпи ҳажмида озиқ-овқат саноати улушининг ўсиш тенденцияси кузатилмоқда. Натижада асосий турдаги озиқ-овқат маҳсулотларини аҳоли жон бошига истеъмол қилиш бўйича Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти ва

<sup>13</sup> International Growth Centre маълумотлари асосида ҳисобланган.

Ўзбекистон Республикаси соғлиқни сақлаш вазирлиги томонидан тавсия қилинадиган рационал меъёрларга қиёслаганда ҳақиқий истеъмол даражалари ҳам мустақиллик йилларида ошиб бориш тенденциясига эга бўлди. Зеро, ушбу кўрсаткичларни тиббий меъёрлар билан қиёслаш аҳолининг соғлом истеъмол ҳолатига ҳам баҳо бериш имконини яратади.

Нон ва нон маҳсулотлари бўйича аҳоли жон бошига истеъмол қилиш ушбу тавсияларга кўра, рационал меъёрлар даражасидан ҳамisha юқори бўлган. 2019 йилда аҳоли жон бошига истеъмол қилиш ҳақиқий даражаси ЖССТ ва Ўзбекистон Республикаси соғлиқни сақлаш вазирлиги тавсия қилган меъёрлар даражаларига нисбатан ўсимлик ёғи бўйича 183,6 фоиз ва 263,7 фоизга юқори бўлишига эришилган. Шунингдек, 2019 йилда 1990 йилдагига нисбатан гўшт ва гўшт маҳсулотларининг ҳақиқий истеъмол даражаси рационал меъёрларга нисбатан мос равишда 44,2 фоиздан 61,6 фоизга ҳамда 42,5 фоиздан 59,2 фоизга ўсди.

2-жадвал.

**Аҳоли жон бошига асосий озиқ-овқат маҳсулотлари ҳақиқий истеъмол даражасининг рационал истеъмол меъёрларига нисбатан ўзгариши динамикаси (% да)<sup>14</sup>**

Маҳсулот турлари	ЖССТ бўйича рационал истеъмол меъёри (кг/1 киши, 1 йилда)	ЎЗР бўйича рационал истеъмол меъёри (кг/1 киши, 1 йилда)	ЖССТ меъёрларига нисбатан,%		Ўзбекистон Республикаси ССВ меъёрларига нисбатан,%	
			1990 й.	2019 й.	1990 й.	2019 й.
Нон ва нон маҳсулотлари	120,5	129	141,1	147,4	131,8	137,8
Гўшт ва гўшт маҳсулотлари	70,1	73	44,2	61,6	42,5	59,2
Сут маҳсулотлари	404	413	45,3	66,8	44,3	65,4
Сабзавот ва полиз маҳсулотлари	140,3	134,1	76,3	197,6	79,8	206,7
Ўсимлик ёғи	13,1	9,1	91,6	183,6	131,8	263,7
Шакар, кондитер маҳсулотларини қўшганда	36,5	40,5	32,8	85,5	29,6	77,03

Бундай ижобий силжишлар республикамиз аграр соҳасининг жаҳон аграр иқтисодиёти сектори билан ҳамкорлик алоқалари ижобий натижаси сифатида эътироф этилиши мумкин. Шу боисдан 2015 йилда мамлакатимиз Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти (ФАО)га аъзо давлатларга озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида

<sup>14</sup> Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлиги ва Давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

Мингйиллик ривожланиш мақсадларига эришгани учун бериладиган мукофотига сазовор бўлган 14 та давлатдан бири сифатида эътироф этилди.

Эндиликда, рационал меъёрлар даражасида асосий турдаги озиқ-овқат маҳсулотларининг истеъмолига эришиш учун қишлоқ хўжалигини, озиқ-овқат ва қайта ишлаш саноат тармоқларини жадал ривожлантириш, аҳолининг истеъ-мол маданиятини янада ошириш талаб этилади.

Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, қишлоқ хўжалиги озиқ-овқат маҳсулотларини қайта ишлаш даражаси мамлакатимизда анча пастлиги бу борада муаммолар мавжудлигидан далолат беради. Бу муаммолар қайта ишлаш тармоқлари корхоналари сони камлиги, асосий ишлаб чиқариш фондлари анча эскирганлиги, уларнинг республика ҳудудлари бўйлаб нотекис жойлаштирилганлиги билан боғлиқдир.

Таҳлиллар кўрсатишича, мамлакат озиқ-овқат маҳсулотлари экспорт-импортида ижобий баланс кузатилган. Хусусан, 1995 йилда жами 4590,2 млн. долларлик маҳсулот экспорт қилинган бўлса, шунинг 1,7 фоизи озиқ-овқат маҳсулотлари улушига тўғри келган, 2019 йилда эса ушбу кўрсаткич мос равишда 13990,7 млн. доллар ва 7,8 фоизни ташкил қилган.

**3-жадвал.**

**Ўзбекистон Республикасида озиқ-овқат маҳсулотлари экспорти ва импорти динамикаси (1995-2019 йиллар, млн.АҚШ доллари)<sup>15</sup>**

<b>Кўрсаткичлар</b>	<b>1995 й.</b>	<b>2000 й.</b>	<b>2005 й.</b>	<b>2010 й.</b>	<b>2015 й.</b>	<b>2019 й.</b>
<b>Экспорт - жами</b>	<b>4590,2</b>	<b>3264,7</b>	<b>5408,8</b>	<b>13023,4</b>	<b>14109,0</b>	<b>13990,7</b>
Шундан: озиқ-овқат маҳсулотлари	205,4	176,4	206,1	1260,5	1675,6	1097,8
Жамига нисбатан озиқ-овқат маҳсулотлари улуши	1,7	5,4	3,8	9,7	11,9	7,8
<b>Импорт - жами</b>	<b>4721,1</b>	<b>2947,4</b>	<b>4091,3</b>	<b>9175,8</b>	<b>13984,3</b>	<b>19439,2</b>
Шундан: озиқ-овқат маҳсулотлари	1390,6	361,1	287,2	963,2	1509,9	1581,6
Жамига нисбатан озиқ-овқат маҳсулотлари улуши	18,2	12,3	7,0	10,5	10,8	8,1

Импорт таркибида ҳам ижобий ҳолат кузатилган, 1995 йилда 4721,1 млн. долларлик маҳсулот импортидан 18,2 фоизини озиқ-овқат маҳсулотлари ташкил қилган. 2019 йилда эса кўрсаткич анча пасайиб, жами импортида 8,1 фоизни ташкил этган.

Бизнингча, озиқ-овқат хавфсизлигининг муҳим жиҳатларидан бири унга иқтисодий жиҳатдан эришиш ҳисобланади. Бунинг учун авваломбор, аҳоли даромадлари ўсиб бориши лозим. Ўзбекистонда амалга оширилаётган туб бозор ислохотлари натижасида иқтисодий ўсиш ва ривожланиш таъминланиб, аҳоли даромадларини ошириб борилишига, турмуш даражаси кўтарилишига

<sup>15</sup> Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси маълумотлари асосида ҳисобланган.

эришилмоқда. Айнан шу сабабли аҳоли жон бошига ўртача тўғри келган пул даромадлари, иш ҳақи ва пенсиялар ўсишининг ижобий динамикаси вужудга кела бошлади.

Умуман олганда, Ўзбекистонда қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқаришни барқарор ривожлантириш ва озиқ-овқат хавфсизлигига эришишга тўсиқ бўлувчи ташқи ва ички таҳлидларнинг сақланиб қолиниш тенденциялари кузатилмоқда. Улар, бизнингча, қуйидагиларда ўз аксини топган:

– урбанизация жараёнларининг жадаллашуви ва бошқа омиллар таъсирида қишлоқ хўжалиги экин майдонлари, хусусан, суғориладиган ерлар аҳоли жон бошига нисбатан камайиб бормоқда;

– ерларнинг мелиоратив ҳолати, мелиоратив тизим салоҳиятидан фойдаланиш даражаси оптимал ҳолатга нисбатан пастлигича қолмоқда;

– илгари суғорилган, аммо бўз ерларга айланган, қишлоқ хўжалиги оборотидан чиқиб кетган ерлар мавжуд, ерларнинг, хусусан, яйловларнинг деградацияга учраш даражалари ортиб бормоқда;

– экологик ва иқлим ўзгаришлари натижасида ер-сув ресурслари танқислиги кутилмоқда ва уларнинг сифат жиҳатидан ёмонлашиш даражаси кучайиши кузатилмоқда;

– асосий турдаги қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат маҳсулотлари ҳажми миқдор жиҳатдан тиббий меъёрлар даражасида, баъзиларини эса меъёр даражасидан ҳам кўп ишлаб чиқариш тенденцияси кузатилмоқда. Аммо, чорвачилик учун озуқа таъминоти маҳсулотлари импорти сақланиб қолмоқда ҳамда инновацион технологиялар ҳамда ўсимликларнинг ҳосилдорлиги ва чорвачиликда маҳсулдорликни ошириш усулларида фойдаланиш даражаси ҳамон паст;

– озиқ-овқат саноатининг мавжуд моддий-техник таъминоти, хусусан, қайта ишлаш тармоқлари корхоналари сони камлиги, асосий ишлаб чиқариш фондлари эскирганлиги, қайта ишлаш корхоналари республика ҳудудлари бўйича нотекис жойлаштирилганлиги боис маҳсулотларни йўқотиш даражаси юқорилигича қолмоқда;

– аграр соҳада инновацион ғоя, ишланмаларни яратиш ва амалиётга жорий этишнинг самарали тизими мавжуд эмас, хусусан, илм-фан ва илмий-тадқиқот учун сарфланган маблағлар кўлами ўта паст даражада ва бошқалар.

Диссертациянинг «**Ўзбекистонда аҳолининг озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг устувор йўналишлари**» деб номланган тўртинчи бобида аҳолининг шахсий озиқ-овқат истеъмоли ва овқатланиш маданиятини оширишнинг асосий йўналишлари тадқиқ этилган. Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашни эконометрик моделлаштириш асосида озиқ-овқат хавфсизлигига миқдор жиҳатдан эришиш истиқболлари баҳоланган, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг концептуал йўналишлари ишлаб чиқилган.

Диссертацияда сифатли ва хавфсиз озиқ-овқат ҳамда овқатланишга эришиш озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш бўйича давлат сиёсатининг асосий йўналишларидан бири ҳисобланади. Таҳлиллар кўрсатишича, аҳолининг озиқ-овқат шахсий истеъмоли ва овқатланиш маданиятини ошириш йўлида

амалга оширилаётган ишларни комплекс таҳлил қилиш орқали мамлакатимизда сабзаёт ва полиз маҳсулотлари, мевалар, узум ва резаворлар кўп миқдорда етиштирилаётганлигига қарамасдан, кундалик истеъмол рақсонида сабзаёт ва полиз маҳсулотлари етарли даражада эмас.

БМТнинг Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалиги ташкилоти баёнотида (“Спутник наشري”) Ўрта Осиёда озиқ-овқат танқислиги ҳақида фикр юритилиб, жумладан 2 млн. га яқин ўзбекистонликлар тўйиб овқатланмаслиги, А витамини танқислиги эса болаларнинг 53 фоизида, катта ёшдагиларнинг 38 фоизида кузатилиши таъкидланган. Ўзбекистонда семизлик касаллигидан аҳолининг 14,4 фоизи азият чекади. Мазкур ҳолат эса, амалга оширилаётган тадқиқотнинг бугунги кун учун аҳамияти юқори эканлигини кўрсатади.

Тадқиқот мақсадидан келиб чиқиб, аҳоли ўртасида овқатланиш ҳолатини ўрганиш мақсадида сўровнома ўтказилди. Сўровномада 1500 киши иштирок этди. Уларнинг 611 нафари (41%) 18–24, 546 нафари (36,4%) 25–30, 343 нафари (22,9%) 31–35 ёш оралиғидаги кишилардир. Сўровнома иштирокчиларининг 645 нафари (43,0%)ни аёллар ва 855 нафари (57%)ни эркеклар ташкил этди. Респондентларнинг 652 нафари (43,5%) олий, 548 нафари (36,5%) ўрта махсус, 300 нафари (20,0%) умумий ўрта маълумотга эга.

Сўровнома натижаларига кўра, респондентларнинг 47,6 % тўғри ва соғлом овқатланиш бўйича маълумот ва тасаввурга эга, бу борадаги қоидаларга 33,2 фоизи риоя қилиши, шунингдек, 65,8 фоизигина овқатланиш тартибига қатъий риоя этиб, қолганлари риоя этмаслиги ёки имконият ва вазият тақозасидан келиб чиқиб, риоя этиши аниқланган.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда бизнингча, аҳолида соғлом овқатланиш маданиятини шакллантириш учун қуйидагиларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

– аҳолида соғлом овқатланиш ҳақидаги тушунча ва кўникмаларни шакллантириш, маданиятини ошириш бўйича оммавий ахборот воситалари орқали кенг тарғибот ишларини олиб бориш, айниқса, қишлоқ, овул ва маҳаллаларда соҳа мутахассисларининг жонли суҳбатларини ташкил этиш;

– олий ва ўрта махсус таълим муассасаларида, умумтаълим мактабларида ўқитиладиган “Ҳаёт муҳофазаси” ўқув курслари дастурларига соғлом овқатланиш, хавфсиз озиқ-овқат ҳамда истеъмолчи ҳуқуқини ҳимоялаш бўйича мавзуларни киритиш ва уларни ўқитиш савиясини ошириш;

– тиббиёт олийгоҳлари ва ўрта махсус таълим муассасаларида диетолог врачлар ва ҳамширалар тайёрлашни кенгайтириш;

– мулкчилик шаклларида қатъи назар, умумовқатланиш шаҳобчалари, шу жумладан, корхона, ташкилот, муассаса ва ўқув юртлари, айниқса, мактабгача таълим муассасалари қошидаги ошхона ва буфетларда овқатлар сифатини, санитария-эпидемиологик ҳолатини назорат қилишни кескин кучайтириш, мутасаддиларнинг бу борадаги жавобгарлигини янада ошириш;

– умумовқатланиш муассасаларининг таомномаларидаги овқат турлари бўйича, унда ишлатилган масаллиқлар калорияси тўғрисидаги маълумотлар бўйича касса чекларига киритишни жорий этиш ва бошқалар.

Диссертацияда Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг эконометрик таҳлили амалга оширилган. Кўп омилли эконометрик моделни тузишда аҳоли жон бошига тўғри келадиган озиқ-овқат маҳсулотлари миқдори натижавий омил ҳисобланади. Унга таъсир этадиган омиллар сифатида доимий аҳоли сони (минг киши), жами озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмининг ўсиш динамикаси (%), қишлоқ хўжалигида асосий капиталга киритилган инвестициялар (млрд. сўм), саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш таркибида озиқ-овқат саноати маҳсулотлари ишлаб чиқаришининг улуши (%), истеъмол товарлари ишлаб чиқариш ҳажми таркибида озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқаришининг улуши (%), қишлоқ хўжалиги экин майдонларида техника экинлари майдонлари (пахта етиштириш) ҳажмининг қисқариши (%), озиқ-овқат саноатида банд бўлган ходимларнинг ўртача сони (минг киши), қишлоқ хўжалиги экинлари орасида дон экинлари ҳосилдорлиги (гектардан центнер), гўшт ва гўшт маҳсулотлари ишлаб чиқариш (минг тонна), сут ва сут маҳсулотлари ишлаб чиқариш (минг тонна) олинган.

Мазкур омилларнинг натижавий омилга таъсирини аниқлашда корреляцион-регрессион таҳлил усулларидан фойдаланилган. Бунда натижавий омиллар таъсири жуфт корреляция коэффициентларини ҳисоблаш йўли билан аниқланган. Бу усулда бир-бирини такрорлайдиган ва натижавий омил билан кучсизроқ боғланишда бўлган омиллар тузилаётган эконометрик моделга киритилмайди (4-жадвал).

#### 4-жадвал.

#### Корреляцион-регрессион таҳлилга киритилган омиллар қийматлари<sup>16</sup>

	Y(t)	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8	X9	X10
2001	24,5	24965,9	110,2	71,8	13,3	45,6	41,1	65,8	30	122,3	188,9
2002	33,7	25427,9	116,1	102,2	12,8	47,1	41	66	36,4	147,4	216,6
2003	36,1	25707,4	104,2	98,5	11,4	44,2	40,9	66,1	34,3	169,6	255,9
2004	39,8	26021,3	109,7	113,7	9,5	42,7	40,7	66,5	35,4	177,6	271,1
2005	43,8	26312,7	107,9	138,2	8,2	38,7	40,5	66,9	39,8	152,7	250,6
2006	55,9	26663,8	116,8	164,4	9,6	35,8	39,8	67	41,3	157,8	268,6
2007	66	27072,2	111,4	200,9	10,7	32,6	39,4	67	42,5	155,5	267,9
2008	91,2	27533,4	120,2	261,2	11,5	33,5	39,1	67,2	42	169,2	279
2009	109,7	28001,4	105,7	385,9	12,3	34,2	38,7	67,5	44,1	185	304,2
2010	137,7	29123,4	110,2	530	12,8	34	38,2	67,5	43,6	178,5	307,2
2011	188,6	29555,4	116,4	941,9	13,7	36,7	38	67,6	45,3	182,7	311,3
2012	217,2	29993,5	108,7	108,7	16,5	35,6	37,9	68,1	44,6	198,5	319
2013	313,2	30123,3	110,3	133,4	17,4	37	37,7	67,7	45	225,9	386,2
2014	327,7	30492,8	112,8	144,5	19,2	36,8	37,5	67,6	45,3	257,1	428,6
2015	524,7	31567,4	114,4	137,5	20	45,8	37,2	67,7	45,3	283,3	464,5
2016	802,1	32121	108,3	164,6	22	45,6	37	67,8	45,4	287,2	546,3
2017	778,1	32653,9	98,6	200,4	22,5	45,2	36,9	67,8	45,2	290,4	552,5
2018	791,5	33410,4	99,4	202,4	23,4	46,1	37,1	68,1	45,8	292,8	554,1

Ҳисоблаш натижаларидан коэффициентлар миқдорини ифодаловчи  $R^2$  детерминация коэффициенти 0,956 га тенг бўлиши, натижавий омилнинг

<sup>16</sup> Ўзбекистон Республикаси Давлат статистика маълумотлари асосида муаллиф томонидан ҳисобланган.

танланган омиллар билан етарлича зич алоқада эканлиги, яъни аҳоли жон бошига тўғри келадиган озиқ-овқат маҳсулотлари миқдори (Y) натижавий омилнинг 95,5 фоизи моделга киритилган омилларга боғлиқ эканлиги аниқланган, бунда ҳисобга олинмаган омиллар 4,5 фоизни ташкил этади.

2001-2018 йиллардаги статистик маълумотлар асосида истиқболли эконометрик модель тузилди. Бунинг учун аҳоли жон бошига тўғри келадиган озиқ-овқат маҳсулотлари миқдорига таъсир этувчи  $X_1, X_2, X_4, X_6, X_7$ , ва  $X_8$ , омиллар олинди,  $X_5, X_9$ , ва  $X_{10}$  омиллар мултиколеанарлик мавжудлиги сабабли чиқарилди.

Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашни истиқболлаштириш республикаимиз аҳолисининг турмуш фаровонлиги ва сифатини янада ошириш, аҳолини озиқ-овқат билан тўлақонли таъминлашнинг аниқ параметрларини ишлаб чиқиш мақсадида амалга оширилади. Шунинг учун белгиланадиган истиқбол кўрсаткичлари аниқлик, ҳисоб-китоблилик, асосланганлилик, текширилганлик ва кўп омиллилик каби хусусиятларга эга бўлиши керак.

Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг рационал параметрларини аниқлаш бўйича ҳисоб-китобларда 2001-2018 йиллар маълумотларига асосланildi. 2019-2030 йиллардаги ўзгаришининг тренд модели асосида қуйидаги жадвал шакллантирилди (5-жадвал).

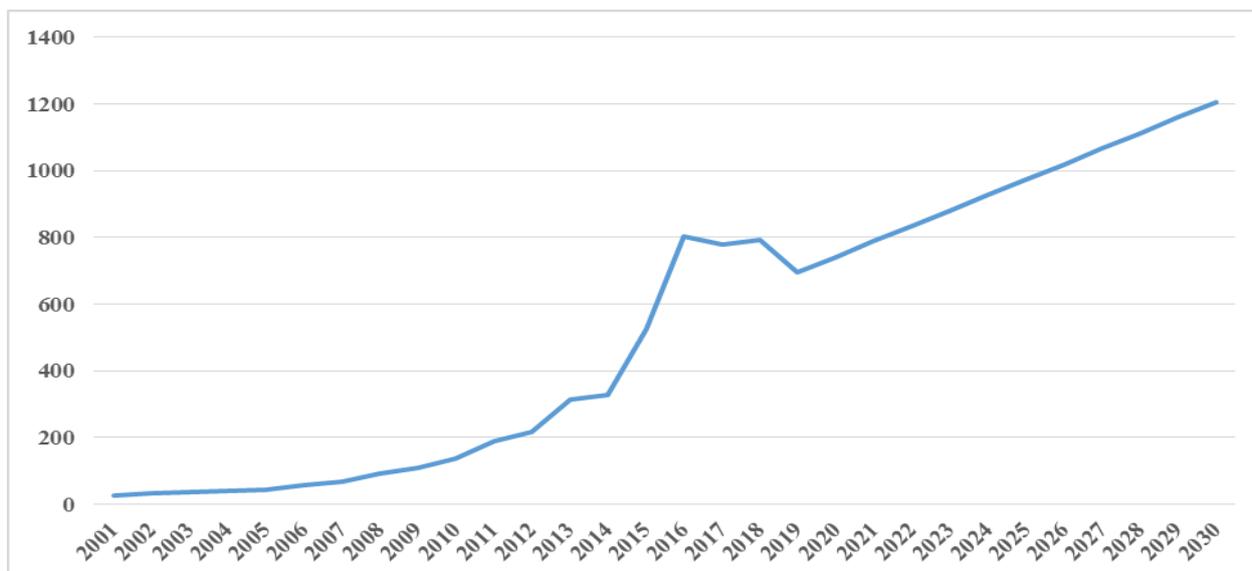
**5-жадвал.**

**Ўзбекистон Республикасида аҳоли жон бошига тўғри келадиган озиқ-овқат маҳсулотлари миқдорига таъсир этувчи омилларнинг 2019-2030 йиллардаги истиқбол кўрсаткичлари<sup>17</sup>**

t	Y	$X_1$	$X_2$	$X_3$	$X_4$	$X_6$	$X_7$	$X_8$
2019	695.0111	33413.68	106.5144	290.3301	22.27516	36.15294	68.38628	49.08301
2020	741.3778	33909	106.1399	296.9134	23.05968	35.87255	68.50939	49.85607
2021	787.7444	34404.32	105.7654	303.4966	23.8442	35.59216	68.63251	50.62914
2022	834.1111	34899.64	105.3908	310.0799	24.62872	35.31176	68.75562	51.4022
2023	880.4778	35394.95	105.0163	316.6632	25.41324	35.03137	68.87874	52.17527
2024	926.8444	35890.27	104.6418	323.2465	26.19776	34.75098	69.00185	52.94833
2025	973.2111	36385.59	104.2673	329.8297	26.98228	34.47059	69.12498	53.7214
2026	1019.578	36880.91	103.8928	336.413	27.7668	34.1902	69.24809	54.49446
2027	1065.944	37376.22	103.5183	342.9963	28.55132	33.90981	69.37121	55.26753
2028	1112.311	37871.54	103.1438	349.5796	29.33584	33.62941	69.49432	56.04059
2029	1158.678	38366.86	102.7693	356.1629	30.12037	33.34902	69.61744	56.81366
2030	1205.044	38862.17	102.3948	362.7462	30.90488	33.06863	69.74055	57.58672

Бунинг учун мамлакатнинг 2001-2018 йиллардаги асосий макроиқтисодий ва статистик кўрсаткичларга асосан 2030 йилгача бўлган даврдаги ишлаб чиқилган тренд модели ва унинг “аҳоли жон бошига тўғри келадиган озиқ-овқат маҳсулотлари миқдори”га нисбатан ўзгариш графиги тузилди. У 6-расмда акс эттирилган.

<sup>17</sup> Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тайёрланган.



**б-расм. Аҳоли жон бошига тўғри келадиган озиқ-овқат маҳсулотлари миқдори<sup>18</sup> (минг сўм)**

Хулоса қилиб атадиган бўлсак, аҳоли жон бошига тўғри келадиган озиқ-овқат маҳсулотлари миқдори 2030 йилга бориб 1205 бирликкача ўсиш эҳтимоли мавжуд. Албатта, ушбу натижалар аввалги йиллардагига нисбатан ўзгариши вақт омили таъсирига боғлиқ. Улар ҳукумат қарорлари ва иқтисодий ўзгаришлар таъсирида ҳам кескин ўзгариши мумкин.

Ҳисоб-китобларга кўра, прогноз қилинаётган даврда (2020-2030 йиллар) республикамизда аҳоли жон бошига тўғри келадиган озиқ-овқат маҳсулотлари миқдори 2,9 марта, доимий аҳоли сони 17,7 %, жами озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажмининг ўсиш динамикаси 2030 йилда олдинги йилдагига нисбатан 6,3 %, саноат маҳсулотлари ишлаб чиқариш таркибида озиқ-овқат саноати маҳсулотлари ишлаб чиқаришининг улуши 44,6 %, истеъмол товарлари ишлаб чиқариш ҳажми таркибида озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқаришининг улуши 0,7 %, озиқ-овқат саноатида банд бўлган ходимларнинг ўртача сони 0,5 %, қишлоқ хўжалиги экинлари орасида дон экинлари ҳосилдорлиги 0,9%, гўшт ва гўшт маҳсулотлари ишлаб чиқариш 2,2 марта, сут ва сут маҳсулотлари ишлаб чиқариш 2,3 мартага ошиши ҳамда қишлоқ хўжалиги экин майдонларида техника экин майдонлари (пахта етиштириш) ҳажми 3,1 фоизга қисқаришига эришилиши асосланган.

Маълумки, озиқ-овқат хавфсизлигини баҳолаш ва таъминлашнинг концептуал йўналишларини ишлаб чиқиш ва самарали амалга ошириш иқтисодиётни барқарор ривожлантириш, қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришини иқлим ўзгаришига мослаштириш ҳамда ижтимоий масалаларни ҳал этувчи, яъни озиқ-овқат таъминоти ва хавфсизлиги ҳамда хўжалик юритиш тизими мутаносиблигини таъминлаш имкониятини яратади. Шу мақсад ва вазифалардан келиб чиққан ҳолда, бизнингча, мазкур концептуал йўналишлар қуйидагиларда ўз аксини топмоғи лозим:

<sup>18</sup> Муаллиф ҳисоб-китоблари асосида тайёрланган.

## ***1. Соҳага тегишли ҳуқуқий ва меъёрий асосларни такомиллаштириш йўналишида:***

Озиқ-овқат таъминоти комплекс чора-тадбирларни ўзи ичига олганлиги, шунингдек, ўз навбатида ушбу вазифаларни бажариш турли давлат-нодавлат идораларга юклатилганлиги, яъни турли идоравий мансубликдаги ташкилот ва идоралар вазифаларини мувофиқлаштирувчи орган йўқлиги уларнинг ижросини самарали ташкил этиш имконини бермайди. Шу боис, бизнингча озиқ-овқат соҳасида ва иқтисодиётнинг ўзаро боғлиқ тармоқларида стратегик мақсадларни ва устувор йўналишларни белгилаб берувчи “Ўзбекистон Республикасининг озиқ-овқат хавфсизлиги тўғрисида”ги қонуни қабул қилиниши мақсадга мувофиқ. Зеро, ушбу қонун инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини, шу жумладан, яшаш ҳуқуқини таъминловчи зарур шарт сифатида қаралувчи халқаро ҳуқуқ ривожланиши бўйича қонунчилик тизимида ҳам алоҳида ўрин тутаяди.

Озиқ-овқат хавфсизлигининг истиқбол учун мўлжалланган қонунчилик базаси қуйидаги вазифаларни ўз ичига олиши лозим:

– инсоннинг асосий конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашда зарур шарт сифатида “озиқ-овқат хавфсизлиги” тушунчаси, уни баҳолаш мезон ва кўрсаткичлари маъносини тўлиқ очиқ берувчи ва ижроия ҳокимияти зиммасига Ўзбекистон Республикасининг озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш мажбуриятини юклаш;

– юридик, ташкилий-бошқарув ва молиявий даражада қабул қилинган бюджетнинг ижро этилишини кафолатловчи бюджетни бошқариш тизимини такомиллаштириш. Ижроия ҳокимиятининг бюджет тўловларини олувчилар олдида бюджет ижроси учун молиявий жавобгарлиги механизмининг ҳуқуқий асосларини яратиш;

– ишлаб чиқаришнинг реал секторини рағбатлантирувчи, қишлоқ хўжалигининг тармоқ хусусиятларига мослашган солиқ тўғрисидаги қонун ҳужжатлари, шу жумладан, қатор солиқларни тупроқ-иқлим шароитига қараб табақалаштириш;

– бюджетни бошқариш тизими билан боғлиқ барча даражаларни ўрта муддатли режалаштириш ва дастурлаштириш тизими. Дастурий ҳужжатлар тегишли даражада қонунлар мақомига эга бўлиши керак;

– АСМ ва озиқ-овқат соҳасида тармоқ учун ўзига хос бўлган муносабатларни тартибга солувчи тармоқ даражасидаги қонунлар.

Шунингдек, истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича қонун нормаларини таҳлил этиш шуни кўрсатадики, бу соҳадаги ҳуқуқий муносабатларни тартибга солувчи Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси ва "Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида"ги қонунининг айрим қоидаларида ўзаро номувофиқлик мавжуд. Шу муносабат билан, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексидаги тегишли моддаларни ва "Истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида"ги қонунни қайта кўриб чиқиш талаб этилади. Бундан ташқари, истеъмолчилар ҳуқуқларини бузувчи айрим хатти-ҳаракатлар учун жавобгарликни белгиловчи нормаларни ҳам қабул қилиш мақсадга мувофиқ.

## ***2. Истеъмолчилар ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш механизмини такомиллаштириш йўналашида:***

Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг муҳим йўналиши озиқ-овқат истеъмолчилари ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш ҳисобланади. Шу боис, бизнингча:

– истеъмолчиларнинг ҳуқуқлари бузилиши, қонуний манфаатларига путур етказилиши кўп жихатдан уларнинг ҳуқуқий онги юксак даражада эмаслиги билан ҳам боғлиқ. Шунинг учун оммавий ахборот воситаларида амалга оширилаётган тарғибот ишлари кўламини янада кенгайтириш лозим. Фикримизча, ушбу йўналишда эфир вақтини реклама билан боғлаш керак. Чунки реклама ҳам истеъмолчига қаратилган бўлиб ишлаб чиқарувчи ва хизмат кўрсатувчилар манфаатларига хизмат қилади;

– истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида нодавлат-нотижорат ташкилотларининг роли ортиб бораётганлигини эътироф этган ҳолда улар фаолиятини янада ривожлантириш зарурати мавжуд. Бунинг учун нодавлат-нотижорат ташкилотларининг жамоат назорати самарадорлигини ошириш мақсадга мувофиқ;

– тўлов терминалларини ўрнатишни тартибга солувчи норматив- ҳуқуқий ҳужжатлар талабларини қайта кўриб чиқиб, қишлоқ жойларида яшовчи фуқароларга пластик карточкалар орқали савдо қилиш имкониятини яратувчи ўзгартириш киритиш лозим. Жумладан, қишлоқ жойларида кўчма савдо шаҳобчалари тўлов терминаллари билан савдо қилишини белгиловчи қоидалар киритиш таклиф этилади;

– давлат органларининг истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасидаги фаолиятини мувофиқлаштириш масаласини қайта кўриб чиқиш лозим. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларда истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича алоҳида статистик маълумот юритиш шаклларини жорий қилиш зарур. Жумладан, Ўзбекистонда истеъмолчилар ҳуқуқлари бузилиши ёки ҳимоя қилиниши даражаси ҳар йили муҳокама қилиниши амалиётини жорий қилиш ва унинг натижаларини кенг омма танишиши учун (интернетда) чоп этиш лозим.

## ***3. Чекланган ер-сув ресурсларидан самарали фойдаланиш йўналашида:***

Қишлоқ хўжалиги ерларининг хусусиятларидан келиб чиқиб, экин турларини минтақа ва ҳудудлар бўйича жойлаштиришнинг илмий асосланган дастурини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш, қишлоқ хўжалиги экин майдонларининг, шу жумладан, суғориладиган ерларнинг кескин қисқаришига йўл қўймаслик мақсадида жойларда ер мониторингини мунтазам ва тизимли равишда амалга ошириш мақсадга мувофиқ.

Қишлоқ хўжалик экинларидан сифатли ва юқори ҳосил етиштиришнинг асосий омили тупроқ унумдорлиги ҳамда унинг агрокимёвий хоссалари ҳисобланади. Қишлоқ хўжалик экинларини экишдан олдин, аввало, тупроқнинг озуқа элементлари (ҳаракатчан фосфор, алмашувчан калий ва гумус) билан таъминланганлик даражасини лаборатория таҳлилларидан ўтказиш, минерал ўғитларга бўлган илмий талабини ишлаб чиқиб, табақалаштирилган ҳолда

киритишни таъминлаш экинлар ҳосилдорлигини ошириш ва сифатли маҳсулот етиштиришнинг асосий омили ҳисобланади.

Узоқ йиллар давомида минерал ўғитлар ва кимёвий воситалардан тупроқнинг таъминланганлик ҳолатини инобатга олмасдан фойдаланиб келинганлиги, ўз навбатида, тупроқнинг унумдорлик даражаси ва ҳосилдорлик пасайишига, атроф-муҳит ифлосланишига ва етиштирилаётган қишлоқ хўжалик маҳсулотларининг сифати ёмонлашишига олиб келди. Хусусан, бугунги кунда қишлоқ хўжалик маҳсулотлари сифатини назорат қилиш бўйича ягона тизим йўқлиги сабабли етиштирилган маҳсулотлар хавфсизлик кўрсаткичлари лаборатория таҳлилларидан ўтказилмасдан тўғридан-тўғри истеъмолга чиқарилаётганлиги сабабли инсонлар саломатлигига жиддий зарар етказмоқда.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, бизнингча:

– озиқ-овқат хавфсизлигига таъсир кўрсатиш даражаси сифатида қишлоқ хўжалиги экинларининг минерал ўғитларга бўлган илмий талабини ишлаб чиқиш ҳамда минерал ўғитлардан табақалаштирилган ҳолда фойдаланиш;

– етиштирилаётган қишлоқ хўжалик маҳсулотларига қўлланиладиган кимёвий воситалар регламентларини тартибга солиш ва қўллашни назорат қилиш ҳамда маҳсулотни истеъмолга чиқаришда унинг таркибидаги нитрат, пестицидлар ва оғир металл тузлари қолдиқ миқдорларини лаборатория таҳлилларидан ўтказиш тизимини шакллантириш мақсадга мувофиқ.

Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда асосий тармоқ бўлган қишлоқ хўжалигининг ривожлантирилиши кўп жиҳатдан сув ресурслари қай даражада мавжудлигига ва улардан оқилона ва самарали фойдаланишга боғлиқ. Шу боисдан ҳам сув ресурслари мамлакат озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда муҳим омил бўлиб хизмат қилади. Шундай экан, сувнинг қатъий ҳисоб-китобини жорий этиш, суғориш тармоқларининг техник, суғориладиган ерларнинг мелиоратив ҳолатини яхшилаш, тизимда автоматлашган бошқарув ва кузатув тизимини яратиш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштиришни диверсификациялашга алоҳида эътибор қаратилиши лозим. Диссертацияда айнан шу жиҳатларга қаратилган таклиф ва тавсиялар берилган.

## ХУЛОСА

1. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш бўйича назарий концепцияларни умумлаштириш асосида “хавфсизлик”, “иктисодий хавфсизлик”, “озиқ-овқат хавфсизлиги” тушунчаларининг моҳияти, уларнинг элементлари, ўзаро боғлиқлигини тадқиқ этиш асосида “озиқ-овқат хавфсизлиги” атамасига такомиллашган муаллиф таърифи берилган, аҳолини озиқ-овқат маҳсулотлари билан тўлақонли таъминлашни ўзида акс эттирувчи ички ва ташқи таҳдидлар таснифи ишлаб чиқилган ҳамда унинг вазифалари, таъминланганлик даражалари аниқланган.

2. Диссертацияда хорижий давлатларнинг озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш борасидаги тажрибалари тадқиқ қилиниб, уларнинг қуйидаги муҳим жиҳатлари ва аҳамиятга молик томонларини республикаimiz иқтисодиётига жорий этиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган:

– қишлоқ хўжалигида йирик ишлаб чиқариш, оилавий фермер хўжаликларини ривожлантириш ва мустақкамлаш учун субсидиялаш ажратиш (АҚШ тажрибаси);

– кам таъминланган аҳоли, болалар, пенсионерларни озиқ-овқат билан узлуксиз таъминлашга қаратилган ижтимоий дастурлар, рационал овқатланиш ҳамда соғлом турмуш тарзи дастурларини ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий этиш (АҚШ тажрибаси);

– мамлакатнинг узок ҳудудларида яшовчи аҳолини озиқ-овқат билан барқарор таъминлашни кўллаб-қувватлаш (Канада тажрибаси);

– анъанавий ишлаб чиқариш усулидан органик усулга ўтиш даврида махсус мукофот (субсидия) бериш асосида эко-корхоналарни ташкил этишни рағбатлантириш (Германия тажрибаси);

– озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, истеъмолчилар ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, аҳоли саломатлигини ва ташқи атроф-муҳитни сақлаш бўйича давлат ҳамда жамоат ташкилотлари ўртасида ижтимоий шерикликка асосланган ҳамкорликни йўлга қўйиш (Европа Иттифоқи мамлакатлари тажрибаси);

– озиқ-овқат хавфсизлиги соҳасида давлат сиёсати концепциясини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш мақсадида “Озиқ-овқат хавфсизлиги тўғрисида” қонунни ишлаб чиқиш ва уни амалиётга жорий этиш (Япония, Россия, Белоруссия тажрибалари);

– асосий турдаги қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқариш суръатлари ўстиришни рағбатлантириш, озиқ-овқат маҳсулотларига сифат стандартларини жорий этиш, асосий қишлоқ хўжалиги экин турларини минтақалар бўйича жойлаштириш, қишлоқ аҳолисининг умумий ва ихтисослик бўйича билимларини ошириш (Хитой Халқ Республикаси тажрибаси).

3. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш механизми – давлатга озиқ-овқат хавфсизлиги даражасини барқарорлаштиришга имкон берувчи ягона ҳуқуқий меъёрлар асосида тартибга солинадиган механизмга бирлашган, халқаро, миллий ва минтақавий даражаларда ўзаро боғланган ташкилий шакллар ва иқтисодий усуллар йиғиндисидир. Миллий озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш механизми ўз ичига халқаро, миллий ва минтақавий даражадаги хавфсизлик субъектларини, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш дастакларини, тамойилларини ва уни баҳолашни, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш даражасини ошириш бўйича дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишни, уларни мониторинг қилиш ҳамда мониторинг натижаларини ҳисобга олган ҳолда дастурларга тузатишлар киритишни олади.

4. Ўзбекистон Республикасида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш механизми учта муҳим жабҳани, яъни агросаноат мажмуасида озиқ-овқат ишлаб чиқаришни тартибга солиш ва рағбатлантириш, аҳолининг озиқ-овқат маҳсулотларига эришишини ва истеъмолини таъминлаш ва бу борадаги имкониятларини ошириш ҳамда озиқ-овқат хавфсизлигини бошқаришни ташкил этиш тизимини такомиллаштириб бориш бўйича дастак ва чора-тадбирларни ўз ичига олади.

5. Диссертацияда озиқ-овқат хавфсизлигини баҳолаш бўйича жаҳон миқёсида тан олинган асосий методикалар таҳлил қилинган (ФАО), (GFSI). Уларнинг умумий ва хусусий жиҳатлари ҳамда мамлакатимизда олиб борилаётган кенг тармоқли иқтисодий ислоҳотлар самараси натижасида ушбу комплекс кўрсаткичлар бўйича (озиқ-овқат маҳсулотларига иқтисодий мақбуллик, мавжудлилик ва етарлилик, сифат ва хавфсизлик даражаси) ижобий тенденциялар кузатилаётганлиги аниқланган.

Шундан келиб чиққан ҳолда озиқ-овқат хавфсизлигини баҳолаш индикаторлари ва кўрсаткичлар тизими ишлаб чиқиши зарурлиги, ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш давлат дастурларини шакллантиришда услубий асос бўлиб хизмат қилиши асосланган. Бунда жаҳон миқёсида тан олинган юқорида қайд этилган методикалар ва Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти томонидан тавсия этилган бир кишига кунлик энергетик қувват эҳтиёжи меъёрлари асос сифатида қабул қилиниб, мамлакатимизнинг миллий ёки минтақавий хусусиятлари, шунингдек, маҳаллий аҳолининг фаровонлиги даражаси ҳисобга олинган.

6. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг ҳуқуқий базаси унинг энг муҳим механизми сифатида иштирок этади. Шу боис, республикаимизда ислоҳотларнинг амалга оширилиши ва чуқурлашуви жараёнида амалдаги қонунчилик-норматив ҳужжатлари замон талабларидан келиб чиқиб доимий равишда такомиллаштириб борилмоқда.

Таҳлиллар кўрсатишича, ҳозирги пайтда конституциявий ҳуқуқларни амалга оширишнинг зарур шарти сифатида мамлакат аҳолисининг озиқ-овқат маҳсулотларига иқтисодий ва жисмоний эгаллик қилиш имконияти масалалари муайян хусусиятга эга эмас. Чунки инсоннинг овқатланиш ҳуқуқларини таъминлаш механизми унда етарлича аниқ ишлаб чиқилмаган ва “озиқ-овқат хавфсизлиги” тушунчаси умумий қабул қилинган халқаро ҳуқуқлар билан етарлича мувофиқлашмаган. Шунингдек, озиқ-овқат таъминоти комплекс чоратадбирларни бажаришни ўзи ичига олганлиги, ўз навбатида, ушбу вазифаларни бажариш турли давлат-нодавлат идоралар ва кўмиталарга юклатилганлиги, яъни турли идоравий мансубликка тегишли ташкилот ва идоралар вазифаларини мувофиқлаштирувчи орган йўқлиги ушбу вазифалар ижросини самарали ташкил этиш имконини бермайди.

7. Таҳлиллар аграр соҳадаги ислоҳотлар озиқ-овқат хавфсизлигига эришишдаги мавжудлилик ва етарлилик жиҳатидан ижобий тенденциялар кузатилганлигини кўрсатади. Яъни, мустақиллик йилларида пахта экин майдони 33,5 фоизга, озуқа экинлари майдонлари 2,4 мартага қисқарган бўлса, ғалла экин майдонлари мос йилларда 2,6, картошка – 2 мартага, сабзавот маҳсулотлари етиштирилаётган майдонлар эса 22 фоизга ошган. Шунга мос равишда дон маҳсулотлари етиштириш 3,3 мартадан зиёдга, картошка – 7,7, мева ва резаворлар – 5, узум – 3,2, сабзавот маҳсулотлари – 2,9, полиз маҳсулотлари етиштириш эса 2 мартага кўпайган, пахта хом ашёси ишлаб чиқариш ҳажми эса 2 мартадан зиёдга камайган. Чорвачиликда моллар бош сон бўйича ошиш тенденцияси кузатилган: йирик шохли қорамоллар сони 2,4,

сигирлар сони эса 2 баробардан ортиққа, кўй ва эчкилар ҳамда паррандалар сони 2 баробардан зиёдга ошган.

Натижасида аҳоли жон бошига асосий турдаги озиқ-овқат маҳсулотлари ишлаб чиқариш ҳажми ўсиши бу борадаги кўрсаткичларнинг рационал истеъмол меъёрларига нисбатан бирмунча яқинлашишига, дон, сабзавот ва полиз маҳсулотлари бўйича эса ошиб кетишига олиб келди.

Диссертацияда ушбу ижобий тенденциялар мамлакатда озиқ-овқат хавфсизлигига тўлиқ эришилганлигини билдирмаслиги асосланган ҳамда Ўзбекистонда қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқаришни барқарор ривожлантириш ва озиқ-овқат хавфсизлигига эришишга тўсик бўлувчи ички ва ташқи таҳлидларнинг сақланиб қолиш тенденциялари аниқланган.

8. Таъкидлаш жоизки, мустақиллик йилларида миллий иқтисодий ривожланиш тенденцияси таъминланиб, барқарорликка эришилганлиги, аҳоли даромадлари муттасил ошиб борганлиги ҳамда инфляция даражаси тартибга солиниши туфайли асосий турдаги озиқ-овқат маҳсулотларининг аҳоли жон бошига истеъмоли бўйича рационал меъёрларга қиёслаганда ҳақиқий истеъмол даражалари ҳам ошиб бориш тенденциясига эга бўлди. Нон ва нон маҳсулотларининг аҳоли жон бошига истеъмоли эса рационал меъёрлар даражасидан ҳамиша юқори бўлган. Меъёрлар даражаларига нисбатан сабзавот ва полиз маҳсулотлари истеъмоли мос равишда 197,6 % ва 206,7 %, мева ва резаворлар 180,8% ва 175,4%, ўсимлик ёғи 183,6% ва 263,7 фоизга юқори бўлишига эришилган. Гўшт ва гўшт маҳсулотлари, сут маҳсулотлари, картошка истеъмоли даражаси эса рационал истеъмол меъёрлари даражасидан анча паст.

9. Аҳоли даромадлари таркиби турли ижтимоий гуруҳларнинг озиқ-овқат маҳсулотларига иқтисодий ва ижтимоий жиҳатдан эришиш имкониятларини кўрсатади. Мустақиллик йилларида мамлакатимизда аҳоли даромадлари ва турмуш даражасини оширишга қаратилган ижтимоий сиёсат амалга оширилиши натижасида аҳоли жон бошига ўртача тўғри келадиган пул даромадлари, иш ҳақи ва пенсиялар ўсишининг ижобий динамикаси вужудга кела бошлади.

Озиқ-овқат маҳсулотлари хавфсизлигига иқтисодий жиҳатдан эришиш имкониятларини белгилаб берувчи омиллардан бири бу маҳсулотлар нархларининг ўзгариши динамикаси ҳисобланади. Ўртача йиллик истеъмол нархлари индекси 2005-2016 йилларда 106,9 фоизни, 2017 йилда 114,4 фоизни, 2018 йилда 114,3 фоизни ташкил этгани ҳолда озиқ-овқат маҳсулотлари нархлари индекси шунга мос равишда 103,8%, 115,9%, 114,9 фоизни ташкил қилган. Ушбу ҳолат ойлик иш ҳақининг харид қобилияти пасайишига, бу эса, аҳолининг озиқ-овқат маҳсулотлари истеъмоли даражаси пасайишига ва озиқ-овқат рационали таркибида ҳайвон оқсилларини истеъмол қилишнинг паст даражаси сақланиб қолишига олиб келмоқда.

10. Озиқ-овқат хавфсизлигини баҳолашда аҳолининг озиқ-овқат шахсий истеъмоли маданияти ҳам муҳим омил саналади. Ижтимоий сўров натижаларига кўра, 47,6 % респондент тўғри ва соғлом овқатланиш бўйича маълумот ва тасаввурга эгаллиги, тўғри ва соғлом овқатланиш тартибига иштирокчиларнинг 33,2 фоизи риюя қилиши, аммо 39,3 фоизигина овқатланиш

режимига эгаллиги, уларнинг фақат 65,8 фоизигина режимга қатъий риоя этиб, қолганлари риоя этишмаслиги ёки имконият ва вазият тақозасидан келиб чиқиб риоя этиши аниқланган. Бизнингча, аҳолининг, шу жумладан, ёшларнинг соғлом овқатланиш маданиятини ошириш учун уларнинг соғлом овқатланиш бўйича тушунча ва кўникмаларини, маданиятини ошириш, соғлом овқатланиш, хавфсиз озиқ-овқат ҳамда истеъмолчи ҳуқуқини ҳимоялашни кучайтириш; тиббиёт олийгоҳлари ва ўрта махсус таълим муассасаларида диетолог врачлар ва ҳамширалар тайёрлашни кенгайтириш; озиқ-овқатлар ҳамда масалликларнинг калорияси ва уларни ҳисоблашнинг оддий усуллари тўғрисидаги маълумотларни турли кўринишларда аҳолига етказиш ишларини олиб бориш ва ҳ.к. ларни амалга ошириш лозим.

11. Диссертацияда қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат саноати соҳасини ривожлантиришнинг прогноз параметрлари асосланган. Прогноз қилинаётган даврда (2019-2030 йиллар) республикада аҳоли жон бошига тўғри келадиган озиқ-овқат маҳсулотлари миқдори 2,9 марта, гўшт ва гўшт маҳсулотлари ишлаб чиқариш 2,2 марта, сут ва сут маҳсулотлари ишлаб чиқариш 2,3 мартага ошиши ҳамда қишлоқ хўжалиги экин майдонларида техника экинлари майдонлари (пахта етиштириш) ҳажми 3,1 фоизга қисқаришига эришилади. Саноатда озиқ-овқат истеъмоли маҳсулотларини ишлаб чиқариш динамикаси кўрсатишича истиқбол йилларида мол ёғи (164,0 %), мева-сабзавот консервалари (112,0 %), маргарин маҳсулотлари (129,6 %), қанд-шакар (151,7 %), табиий чой (168,3 %), ош тузи (110,2 %) ишлаб чиқариш ҳажми ҳам ўсиш тенденциясига эга бўлди.

12. Диссертацияда озиқ-овқат соҳасида ва иқтисодиётнинг ўзаро боғлиқ тармоқларида стратегик мақсадларни ва устувор йўналишларни белгилаб берувчи “Ўзбекистон Республикасининг озиқ-овқат хавфсизлиги тўғрисида”ги қонунини қабул қилиш таклиф этилган ва бу борадаги қонунчилик базаси вазифалари ишлаб чиқилган. Шунингдек, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш механизминини янада такомиллаштириш мақсадида ҳудудларда озиқ-овқат хавфсизлигини аниқлаш, таҳлил қилиш ва прогнозлаштиришнинг ягона электрон порталини шакллантириш имкониятини берувчи тизим яратилиши асосланган. Шунингдек, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг муҳим йўналиши ҳисобланган озиқ-овқат истеъмолчилари ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

**РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ НА ОСНОВЕ НАУЧНОГО СОВЕТА ПО  
ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ DSc.03/30.01.2020.1.10.03 ПРИ  
ТАШКЕНТСКОМ ИНСТИТУТЕ ИНЖЕНЕРОВ ИРРИГАЦИИ И  
МЕХАНИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

---

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА  
им. МИРЗО УЛУГБЕКА**

**САИДАХМЕДОВА НОДИРА ИЛХОМОВНА**

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И  
ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**08.00.04 – Экономика сельского хозяйства,  
08.00.01-Экономическая теория**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ  
ДОКТОРА ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК (DSc)**

**Ташкент – 2020**

**Тема докторской диссертации доктора наук (DSc) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан В.2020.1.DSc/Iqt.95.**

Докторская диссертация выполнена в Узбекском национальном университете имени Мирзо Улугбека.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекском, русском, английском (резюме)) размещён на веб-странице Научного совета по адресу ([www.tiame.uz](http://www.tiame.uz)) и информационно-образовательном портале «Ziyonet» по адресу ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Научный консультант:**

**Назарова Фатима Хакимовна,**  
доктор экономических наук, профессор

**Абулкасимов Хасан Пирназарович,**  
доктор экономических наук, профессор

**Официальные оппоненты:**

**Гулямов Саидахрор Саидахмедович,**  
доктор экономических наук, профессор

**Хасанов Рустам Раббимович,**  
доктор экономических наук, профессор

**Умаров Сухроб Рустамович,**  
доктор экономических наук, профессор

**Ведущая организация:**

**Министерства сельского хозяйства Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года в \_\_\_:\_\_\_ ч. на заседании научного совета DSc.27.06.2017.I.10.03 при Ташкентском институте инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства по присуждению ученых степеней. Адрес: 100000, город Ташкент, улица Кари-Ниязий, дом 39. Тел.: (99871) 237-46- 68, e-mail: [admin@tiame.uz](mailto:admin@tiame.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского института инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства (регистрационный № \_\_\_\_\_). Адрес: 100000, город Ташкент, улица Кари-Ниязий, дом 39. Тел.: (99871) 2371945, e-mail: [admin@tiame.uz](mailto:admin@tiame.uz).

Автореферат диссертации разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года.  
(протокол реестра № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года).

**У.П. Умурзаков,**  
Председатель научного совета по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

**Б.Ф. Султанов,**  
Ученый секретарь научного совета по присуждению ученых степеней, к.э.н.

**Н.С. Хушматов,**  
Заместитель председателя научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

## ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации (DSc))

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** Социально-экономические и политические процессы и реалии, происходящие в мире, которые представляют для него угрозу, являются основными факторами, составляющие угрозу обеспечению продовольственной безопасности в странах. Что отражается в возникновении глобальных экономических, финансовых, аграрных кризисов, сокращении международных продовольственных рынков и роста цен на них, с одной стороны, и в сохранении тенденции снижения посевных площадей сельскохозяйственных культур в условиях увеличения численности мирового населения и усиления процесса урбанизации, с другой. Поэтому на повестке дня совещания с участием государств-членов ООН в сентябре 2015 года были приняты глобальная программа развития тысячелетия и цели устойчивого развития на период до 2030 года. Одной из задач, поставленных в целях этой программы, является «ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства<sup>19</sup>».

Увеличение объемов производства опасной продукции в результате широкого применения различных антибиотиков, гормонов и аналогичных вредных для здоровья человека компонентов в процессе производства пищевых продуктов с целью получения высоких доходов на мировом рынке в условиях глобального потепления климата, глобализации экономики, распространения вредителей растений и различных опасных вирусов еще более усугубляет данную проблему. В частности, с 2020 года вопрос выращивания и доставки основных видов сельскохозяйственной и продовольственной продукции для потребления населением считается наиболее актуальной задачей в глобальном масштабе в контексте эпидемиологических рисков, то есть в связи с пандемией COVID-19. Конечно же, в этой ситуации в результате «панических закупок», наблюдаемых во многих государствах, исчезновение основных видов продовольственных товаров в торговле, меры основных стран-экспортеров по прекращению экспорта этих товаров, в некоторых государствах, приводят к нестабильности цен на продукты. В частности, в Китае за аналогичный период (январь-февраль), когда были приняты меры против распространения коронавируса, цены на продовольствие выросли на 21,2% по сравнению с январем-февралем предыдущего года<sup>20</sup>. Поэтому вопрос обеспечения продовольственной безопасности в странах мира напрямую связан с устранением этих проблем, которые наблюдаются в глобальном масштабе.

С первых лет независимости вопросы продовольственной безопасности занимают одно из центральных мест в социально-экономической политике Узбекистана. Поэтому в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистана в 2017-2021 годах была поставлена задача:

---

<sup>19</sup> Сайт Организации Объединенных Наций [электронный ресурс]. URL: [www.un.org/sustainable-development/ru/issues/people/hunger/](http://www.un.org/sustainable-development/ru/issues/people/hunger/) сайта.

<sup>20</sup> Сайт организации Wind Data Service, специализированной на финансовых новостях <https://www.wind.com.cn/en/data.html>

«Модернизация и интенсивное развитие сельского хозяйства: углубление структурных реформ и динамичное развитие сельско-хозяйственного производства, дальнейшее укрепление продовольственной безопасности страны, расширение производства экологически чистой продукции, значительное повышение экспортного потенциала аграрного сектора»<sup>21</sup>. Кроме того, начало действий по вступлению нашей страны во Всемирную Торговую Организацию свидетельствует о том, что проблема обеспечения продовольственной безопасности является одной из актуальных не только на территориальном или национальном, но и на международном уровне. В связи с этим оценка продовольственной безопасности, исследование научно-теоретических и методологических аспектов ее обеспечения, а также проведение исследований по обоснованию приоритетных направлений считаются актуальными проблемами в данной области.

Настоящее диссертационное исследование в определенной степени послужит реализации задач, определенных в Указах Президента Республики Узбекистан №УП-4947 от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», №УП-5303 от 16 января 2018 года «О мерах по дальнейшему обеспечению продовольственной безопасности страны», №УП-5853 от 23 октября 2019 года «Об утверждении Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020 - 2030 годы», №УП-6024 от 10 июля 2020 года «Об утверждении Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы», постановлениях Кабинета Министров № 205 от 3 марта 2018 года «Об организационных мерах по эффективному пользованию земельными участками дехканских хозяйств и приусадебных земель», № 324 от 17 апреля 2019 года «О мерах по повышению эффективности использования земельными участками дехканских хозяйств и приусадебных земель» и других нормативно-правовых актах.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике.** Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетными направлениями развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

**Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации**<sup>22</sup>. Научные исследования по вопросам обеспечения продовольственной безопасности осуществляются ведущими мировыми научными центрами и высшими учебными заведениями. Среди них – Food and Agriculture Organization (FAO), World Trade Organization (WTO), Organization for Economic Cooperation and De-

---

<sup>21</sup> Указ Президента Республики Узбекистан №УП-4947 от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». Приложение 1.

<sup>22</sup> Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации проведен на основании: OECD. Closing the Gender Gap: Act Now, OECD Publishing. 2012. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264179370-en>; OECD. The ABC of Gender Equality in Education: Aptitude, Behaviour, Confidence, PISA, OECD Publishing. 2015. // URL: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264229945-en>; Gabay-Egozi L., Shavit Y., Yaish M. Gender Differences in Fields of Study: The Role of Significant Others and Rational Choice Motivations // European Sociological Review. 2015. Vol. 31. No. 3. P. 284-297.; MOT, Statistical Definition of Informal Employment: Guidelines Endorsed by the 17 th International Conference of Labour Statisticians, 2003г. Gender profile in UK patenting. An analysis of female inventorship. 2016. URL: [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/514320/Gender-profiles-in-UK-patenting-An-analysis-of-female-inventorship.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/514320/Gender-profiles-in-UK-patenting-An-analysis-of-female-inventorship.pdf). и т.д.

velopment (OECD), International Center for Agricultural Research in the Dry Areas (ICARDA), United Nations Development Programme (UNDP) (ПРООН), Stanford Junior University (АКШ), Oxford University (Англия), The Chinese University of Hong Kong (СУНК), Институт экономики РАН (Россия), Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Россия), Казахский национальный университет имени аль Фараби (Казахстан), Институт экономики Национальной академии Беларуси (Белоруссия), Национальный университет Узбекистана имени Мирзо Улугбека (Узбекистан).

На основе проведенных в мире исследований в сфере изучения системы обеспечения продовольственной безопасности, ее оценки и совершенствования, продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) разработаны принципы, критерии и показатели устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также методические рекомендации по определению уровня питания населения; транснациональной компанией Dupon Economist Intelligence Unit (Великобритания, США) внедрена политика стран мира в области продовольственной безопасности, рекомендована методология, где индекс формируется по уровню, достигнутому в этой сфере; Всемирной организацией здравоохранения разработаны нормы фактического уровня потребления на душу населения и нормы суточной энергетической потребности в расчете на одного человека.

Сегодня исследования в сфере обеспечения продовольственной безопасности в мировом масштабе осуществляются по следующим приоритетным направлениям: комплексная оценка состояния продовольственной безопасности в странах; отбор генома растений в условиях глобального изменения климата в сельском хозяйстве на основе региональной оценки ожидаемого изменения климата; обеспечение продовольственной безопасности на основе обеспечения населения экологически чистыми продуктами питания и др.

**Степень изученности проблемы.** Научные исследования по проблемам экономической безопасности, в том числе продовольственной, становятся все более актуальными в условиях интенсификации глобальных процессов в рыночной экономике и мировой экономической системе. Проблемы экономической безопасности, включая проблемы продовольственной безопасности в странах Содружества независимых государств исследовались в научных работах таких ученых, как М.Г.Алимжанова, А.Н.Анищенко, К.М.Бекмухамедова, А.М.Жондарев, Л.П.Гончаренко, А.А.Кайгородцев, А.В.Колосов, Э.Н.Крылатых, А.А.Лысоченко, В.З.Мазлова, Н.В.Межонова, В.И.Назаренко, Е.А.Олейников, В.К.Сенчагов, Т.В.Ускова, И.Н. Фурс<sup>23</sup> и др. В их работах по-

<sup>23</sup> Алимджанова М.Г., Бекмухамедова К.М. Правовая основа обеспечения продовольственной безопасности в условиях Евразийского экономического Союза // <http://www.eurasiancommission.org>; Анищенко А.Н., Ускова Т.В., Семенов Р.Ю., Чеквинский А.Н. Продовольственная безопасность региона. – М.: ИСЭРТ РАН, 2014. – 140 с.; Жондарев А.М., Петров А.А. Экономическая безопасность хозяйственных систем. Учебник. Под общ. Ред. А.В.Колосов. – М.: изд. РАГС, 2001; Кайгородцев А.А. Экономическая и продовольственная безопасность Казахстана. Вопросы теории, методологии, практики. – Усть Каменогорск, 2006. – 384 с.; Крылатых Э.Н., Мазлова В.З., Межонова Н.В. Национальная экономика: обеспечение продовольственной безопасности в условиях интеграции: Монография /– М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 238 с.; А.А.Лысоченко Система и механизм обеспечения продовольственной безопасности региона в условиях переходной экономики России (На примере АПК Ро-

дробно рассматриваются теоретические, методологические и практические аспекты оценки и обеспечения экономической безопасности страны, в том числе продовольственной безопасности на глобальном, национальном и региональном уровнях.

Проблемы продовольственной безопасности, включая экономическую безопасность Узбекистана изучены в научных работах таких ученых, как О.А.Абдуганиев, Ҳ.П.Абулкосимов, С.С.Бекенов, Б.Б.Беркинов, Б.Э.Мамарахимов, Т.С.Расулов, Ш.Р.Кобилов, Д.Н.Саидова, Т.С.Расулов, И.Б.Рустамова<sup>24</sup> и др. Кроме этого, ученые-экономисты-аграрники нашей республики Ф.Назарова, А.Мухтаров<sup>25</sup> акцентировали свое внимание на вопросах развития аграрного сектора в условиях либерализации экономики и глобализации. Однако недостаточное внимание, уделяемое комплексному исследованию научно-теоретических и методологических вопросов оценки и обеспечения продовольственной безопасности в республике, послужило основанием для выбора данной проблемы в качестве темы диссертации.

**Взаимосвязь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего учебного заведения.** Диссертационное исследование проводилось в рамках научно-исследовательского плана Национального университета Узбекистана имени Мирзо Улугбека по теме “Теоретические основы развития рыночной экономики”.

**Цель исследования** заключается в разработке научно обоснованных предложений и рекомендаций по совершенствованию теоретических основ обеспечения продовольственной безопасности в условиях развития рыночных отношений.

---

стовской области) : Дис. ... канд. экон. наук : Ростов н/д, 2002 211 с. РГБ ОД, 61:02-8/2006-8//<http://www.dslib.net/economika-xoziajstva/sistema-i-mehanizm-obespechenija-prodovolstvennoj-bezopasnosti-regiona-v-uslovijah.html>; Назаренко В.И. Продовольственная безопасность (в мире и в России). – М.: Памятники исторической мысли, 2011. – 286 с.; Общая теория национальной безопасности. Учебник. М., изд. РАГС, 2003; Экономическая безопасность: учебник для ВУЗов/под общ.ред. Л.П.Гончаренко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 340 с.; Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник/Под ред. В.К.Сенчагова. 2-изд. – М.: Дело, 2005. – 895 с.; Фурс И.Н. Продовольственная безопасность Белоруси: монография. – Мн.: ИСПИ, 2000. – 168 с.

<sup>24</sup> Абдуганиев О.А. Минтақанинг озиқ-овқат билан таъминланганлигини баҳолаш усуллари ва мезонлари //“Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журнали. №3. Май-июнь 2018 йил. //www.iqtisodiyot.uz; Абулкосимов Ҳ.П. Давлатнинг иқтисодий хавфсизлиги. Ўқув қўлланма. – Т.: Академија, 2012.; Абулкосимов Ҳ.П., Расулов Т.С. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг назарий жиҳатлари ва йўналишлари. Монография. – Т.: “Fan va texnologiya”, 2017. – 152 бет; Бекенов С.С. Критерии и оценки продовольственной безопасности//Вестник КРСУ.№2. 2003.// <https://www.krsu.edu.kg/vestnik/2003/v2/a03.html>; Беркинов Б.Б., Ахмедов У.Қ. Аҳолини озиқ-овқат маҳсулотларига бўлган истеъмол талабларининг таҳлили//<http://www.biznes-daily.uz/ru/birja-expert/24951>; Мамарахимов Б.Э. Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш ва саноатини ривожлантириш.//“Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журнали. №5, сентябрь-октябрь 2016 йил./www.iqtisodiyot.uz; Саидова Д.Н., Рустамова И.Б., Турсунов Ш.А. Аграр сиёсат ва озиқ-овқат хавфсизлиги. Ўқув қўлланма. – Т.: ЎзФА Асосий кутубхонаси босмахонаси нашриёти, 2016. – 258 бет.; Саидова Д.Н., Расулова Д.Т. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности в Республике Узбекистан// Ўзбекистон аграр фани хабарномаси. – Т., ТошДАУ, 2015. 2-сон. 91-94-бетлар.

<sup>25</sup> Назарова Ф. Иқтисодиётни эркинлаштириш шароитида Ўзбекистон аграр секторини ривожлантириш истикболлари. И.ф.д. илмий даражасини олиш учун дисс. – Т.: 261 б.; Мухтаров А.Х. ва бошқ. Иқтисодиётни глобаллашуви шароитида аграр соҳани ривожлантиришнинг назарий асослари. Т.: “Fan va texnologiya”, 2016, – 280 бет.

### **Задачи исследования:**

изучение сущности понятий «риск», «угроза», «безопасность», «экономическая безопасность», «продовольственная безопасность», и их взаимосвязь;

исследование теоретических концепций обеспечения экономической безопасности, в том числе продовольственной безопасности;

выявление внутренних и внешних угроз, влияющих на полное обеспечение населения продуктами питания, а также разработка их классификации;

обобщение значимых аспектов зарубежного опыта обеспечения продовольственной безопасности для использования их в условиях республики;

проведение анализа существующих методологических аспектов, характеризующих продовольственную безопасность, и систему показателей, ее оценивающих, а также разработка методических рекомендаций по формированию системы национальных и региональных показателей и показателей оценки продовольственной безопасности на основе их обобщения;

определение аграрной политики государства и тенденций роста производства сельскохозяйственной продовольственной продукции, а также оценка сельскохозяйственного производства с точки зрения продовольственной безопасности;

анализ запасов производства продукции пищевой промышленности Узбекистана, состояния продовольственной безопасности и выявление проблем в этом направлении;

анализ возможностей экономического и социального достижения доходов и продовольственной безопасности населения;

разработка приоритетных направлений государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности Республики Узбекистан;

разработка практических рекомендаций по путям повышения культуры личного потребления продовольственной продукции и питания населения;

разработка эконометрической модели перспектив обеспечения продовольственной безопасности Узбекистана на основе эконометрического анализа;

обоснование концептуальных направлений обеспечения продовольственной безопасности Узбекистана.

В качестве **объекта исследования** выбраны национальная экономика Узбекистана, сельское хозяйство и пищевая промышленность.

**Предметом исследования** является совокупность организационных, экономических и социальных отношений, возникающих в процессе обеспечения продовольственной безопасности страны.

**Методы исследования.** В процессе исследования широко использовались методы анализа и синтеза, научной абстракции, научного общего анализа, сравнения, экспертной оценки и математического моделирования.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

усовершенствованы научно-теоретические подходы направленные на обеспечение продовольственной безопасности и определение уровня их воздействия с точки зрения учета внешних рисков, таких как «глобальное изменение климата», «экологический кризис» и «политическая нестабильность», а также

внутренних рисков, таких как «сокращение сельскохозяйственных угодий», «усиление дефицита воды».

обосновано создание «Аналитического центра продовольственной безопасности и мониторинга потребления», взаимно координирующего деятельность компетентных государственных органов, направленную на определение уровня продовольственной безопасности, формирование единой системы мониторинга, прогнозирования и на этой основе разрабатывающих целевые стратегии и программы по обеспечению продовольственной безопасности в разрезе территорий и регионов;

усовершенствованы методологические подходы к оценке уровня продовольственной безопасности регионов с точки зрения национальных и региональных особенностей нашей страны и акцентирования внимания на приоритетность таких индикаторов системы, как «экологическое давление», «демографическое давление»;

разработаны прогнозные параметры на 2020-2030 годы, направленные на эффективное использование возможностей достижения физического, экономического и социального обеспечения сельскохозяйственными и продовольственными товарами;

обоснована разработка нормативно-правовых основ обеспечения продовольственной безопасности путем принятия закона о продовольственной безопасности, а также разработки научно обоснованной программы размещения видов сельскохозяйственных культур по регионам при эффективном использовании ограниченных земельно-водных ресурсов.

**Практические результаты исследования** заключаются в следующем:

раскрыты сущность понятий "риск", "угроза", "безопасность", "экономическая безопасность", "продовольственная безопасность", разработана логико-структурная классификация, выражающая их взаимозависимость;

разработано авторское определение к категориям экономической безопасности и продовольственной безопасности с учетом широкого подхода и уточнены его уровни и формы проявления;

обобщен значимый опыт зарубежных стран в обеспечении продовольственной безопасности и разработаны практические предложения по его применению в экономике республики;

определены общие и частные аспекты международных методологий по продовольственной безопасности, в частности Международной организации по продовольствию и сельскому хозяйству Организации Объединенных наций (ФАО) и Global Food Security Index (GFSI), и на этой основе рекомендовано разработать национальные и региональные индикаторы оценки;

разработаны практические предложения по повышению культуры здорового питания населения, в том числе молодежи;

разработаны научные предложения и практические рекомендации по совершенствованию механизма реализации продовольственной программы в нашей стране, а также приоритетные направления обеспечения продовольственной безопасности.

**Достоверность результатов исследования.** Достоверность результатов исследования определяется целесообразностью используемых в нем подходов и методов, статистическими и достоверными данными, полученными из официальных источников, в том числе из Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике и официальных статистических данных Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО), а также внедрением результатов и предложений исследования в практику уполномоченными органами.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость результатов исследования заключается в возможности использования научных выводов и предложений, полученных в диссертационной работе, в дальнейшей специальной научно-исследовательской работе, направленной на повышение продовольственной безопасности страны и отдельных ее территорий. Реализация разработанных научных предложений и рекомендаций на практике послужит разработке продовольственных программ и совершенствованию существующих программ в республике.

Практическая значимость результатов исследования определяется использованием разработанных в диссертационной работе рекомендаций в деятельности Министерства сельского хозяйства Республики Узбекистан, Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан, холдинговой компании АО «Узбекозиковкатхолдинг», Хокимията Джизакской области, Центра стратегии развития и Федерации обществ защиты прав потребителей Узбекистана.

**Внедрение результатов исследования.** На основе полученных научных результатов по совершенствованию теоретических аспектов и направлений обеспечения продовольственной безопасности в условиях рыночной экономики:

предложение по классификации внутренних и внешних угроз, разработанное на основе обобщения теоретических концепций об обеспечении продовольственной безопасности, отражающих полноценное обеспечение населения продовольственными товарами внедрено в практику предприятий структуры Министерства сельского хозяйства Республики Узбекистан, Холдинговой компании АО «Узбекозиковкатхолдинг» (справки № 01/025-405 от 10 ноября 2018 года Министерства сельского хозяйства Республики Узбекистан, № АС/07-455 от 18 марта 2020 года Холдинговой компании АО «Узбекозиковкатхолдинг»). Реализация данного предложения создаст возможность оценить факторы, процессы и реалии, негативно влияющие на продовольственную безопасность страны, возникновение проблемных ситуаций, представляющих для нее угрозу, а также социально-экономические и политические процессы, происходящие в глобальном и общемировом масштабе, а также в соседних и странах-партнерах.

предложение по формированию единой системы определения, мониторинга и прогнозирования уровня продовольственного обеспечения, а также на основании этого координация деятельности компетентных государственных органов разрабатывающих адресные стратегии и программы, направленные на обеспечение продовольственной безопасности в разрезе регионов, были внедрены в практику предприятий структуры Министерства сельского хозяйства

Республики Узбекистан, Холдинговой компании АО «Узбекозиковкатхолдинг» (справки №01/025-405 от 10 ноября 2018 года Министерства сельского хозяйства Республики Узбекистан, № АС/07-455 от 18 марта 2020 года Холдинговой компании АО «Узбекозиковкатхолдинг»). В результате этого стало возможным управление продовольственной безопасностью, а также разработка инструментов и мер по совершенствованию системы его организации.

предложение по оценки уровней безопасности в разрезе регионов с учетом региональных особенностей продовольственной безопасности внедрено в практику предприятий структуры Министерства сельского хозяйства Республики Узбекистан (справка №01/025-405 от 10 ноября 2018 года Министерства сельского хозяйства Республики Узбекистан). Данный методологический подход был разработан с целью оценки уровня продовольственной безопасности на национальном и региональном уровнях и, как следствие, разработки ближайшей, среднесрочной и долгосрочной стратегии обеспечения продовольственной безопасности.

предложения по совершенствованию механизмов обеспечения продовольственной безопасности и прогнозным параметрам развития сферы, направленной на повышение эффективности ее составляющих внедрены в практику предприятий структуры Министерства сельского хозяйства Республики Узбекистан, Холдинговой компании АО «Узбекозиковкатхолдинг» (справки №01/025-405 от 10 ноября 2018 года Министерства сельского хозяйства Республики Узбекистан, № АС/07-455 от 18 марта 2020 года Холдинговой компании АО «Узбекозиковкатхолдинг»). Согласно расчетам, обосновано, что в прогнозном периоде объем производства продуктов питания на душу населения в республике увеличится в 2,9 раза, численность постоянного населения – на 17,7%, динамика роста общего объема производства продуктов питания – на 6,3%, доля производства продуктов пищевой промышленности в структуре промышленного производства – на 14,6%.

предложения по совершенствованию правовой и институциональной основы обеспечения продовольственной безопасности, экономному и рациональному использованию земельно-водных ресурсов внедрены в практику предприятий структуры Министерства Сельского хозяйства и Водного хозяйства Республики Узбекистан (справки №01/025-405 от 10 ноября 2018 года Министерства сельского хозяйства, № 04/25-2793 от 6 декабря 2018 года Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан). В результате заложена основа для разработки обоснованных мер по надежной защите прав потребителей безопасной и качественной продовольственной продукции, в рамках государственной программы по мелиоративному состоянию земель и рациональному использованию водных ресурсов, сбор и анализ информации, совершенствование системы управления водными ресурсами для организации эффективного использования водных объектов и водных ресурсов.

**Апробация результатов проведенного исследования.** Результаты данной исследовательской работы обсуждены и утверждены на 14 научно-практических конференциях, в том числе 10 республиканских и 4 международных.

**Опубликованность результатов исследования.** По теме диссертации опубликовано всего 30 научных работ, в том числе одна монография, 13 научных статей, рекомендуемых для издания основных научных результатов докторской диссертации Высшей аттестационной комиссии Республики Узбекистан, статей, из них 10 в республиканских и 3 в международных журналах.

**Структура и объем диссертации.** Структура диссертации состоит из введения, четыре главы, заключения и списка использованной литературы. Объем диссертации составляет 220 страниц.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснованы актуальность и востребованность темы диссертации, сформулированы цель и задачи, объект и предмет исследования, показано соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике, изложены научная новизна и практические результаты исследования, раскрыты научная и практическая значимость полученных результатов, приведены сведения о внедрении в практику результатов исследования, опубликованных работах, структуре диссертации.

В первой главе диссертации **«Научно-теоретические основы обеспечения продовольственной безопасности»** исследованы сущность и формы проявления понятий “национальная безопасность” и “экономическая безопасность”. Обособлена сущность и социально-экономическое значение понятия “продовольственной безопасности”, цели и задачи обеспечения продовольственной безопасности, угрозы их реализации, а также исследован опыт, накопленный зарубежными странами в данной области и освещены направления их внедрения в экономику республики.

Как известно, проблема безопасности существовала во все времена существования человечества. Поскольку данное понятие, как специфическая категория, направлено на защиту жизненно важных интересов человека, государства, общества, то по своей сути, представители различных научных сфер трактуют это понятие по-разному, исходя из своих областей. На наш взгляд, несмотря на то, что понятие «безопасность» трактуется в разных смыслах, оно представляет собой защиту, предосторожность, освобождение и гарантированность от рисков, возникающих в различных сферах жизнедеятельности человека, группы людей, государства и общества в целом.

Следует отметить, что в течение многих лет термин “безопасность” трактовался как общая безопасность. Компоненты и формы проявления этого понятия широко не изучены. Это понятие во многих случаях трактовался как обеспечение военно-оборонной безопасности страны, государства. В дальнейшем “общая безопасность” в широком смысле была переименована на “национальную безопасность”.

Экономическая безопасность является важным элементом национальной безопасности, и экономическая безопасность становится реальностью только тогда, когда обеспечивается независимость, стабильность и устойчивый рост национальной экономики. Она базируется на таких принципах, как

экономическая самостоятельность, стабильность ситуации, темпы устойчивого экономического роста и развития на всех уровнях национальной экономики, т.е. страны, предприятий и организаций, являющихся хозяйствующими субъектами, региона, отдельно взятого индивида и семьи.

Одной из основных форм экономической безопасности является продовольственная безопасность. Исходя из этого, в диссертации исследованы различные подходы к определению содержания понятия "продовольственная безопасность".

На наш взгляд, не совсем корректно говорить, что в обеспечении продовольственной безопасности участвует только сельское хозяйство и агропромышленный комплекс. Учитывая огромную роль и значение этих отраслей и секторов в производстве продовольственных товаров, можно сказать, что в обеспечении продовольственной безопасности страны задействованы такие отрасли национальной экономики, как промышленность, в том числе пищевая промышленность, транспорт, связь, внутренняя и внешняя торговля, в целом все отрасли и сектора. Продуктивное и рациональное использование потенциала аграрной, промышленной, бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, региональной, социальной, экологической и транспортной политики страны также имеют важное значение для создания достаточных институциональных, социально-экономических условий и возможностей для достижения этих целей.

Исходя из анализа различных официальных документов и научных подходов, на наш взгляд, *понятие продовольственной безопасности можно охарактеризовать как физическое (количественное), экономическое, социальное достижение качественным и безопасным продовольственным товарам, необходимым для активной и здоровой жизнедеятельности граждан в объеме не менее рациональных норм потребления, установленных в стране, за счет внутренних источников устойчивого развития экономики и координации импорта на приемлемом уровне, на базе достижения продовольственной независимости на основе самообеспечения страны основными продовольственными товарами.*

На наш взгляд, в качестве важных элементов понятия продовольственной безопасности, которая изложена в Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности, важно добавить к ней социальные аспекты, основанные на достижении продовольственной безопасности в физическом (количественном) и экономическом выражении, продовольственной независимости, надежности и стабильности и т.д. (рис.1).

Стоит отметить, что продовольственная безопасность обеспечивается на разных уровнях. Поэтому продовольственная безопасность проявляется по-разному. Исходя из результатов проведенного исследования, на наш взгляд, целесообразно выделить следующие уровни безопасности пищевых продуктов:

– **высокий уровень продовольственной безопасности** – производство сельскохозяйственной и продовольственной продукции находится на уровне выше необходимого минимального уровня потребления населения, которое обеспечивается и экспортируется только производителями страны;



**Рис.1. Элементы концепции продовольственной безопасности<sup>26</sup>.**

– **обеспеченная продовольственная безопасность** – производство сельскохозяйственной и продовольственной продукции в основном удовлетворяет внутренние потребности государства, а потребление находится на уровне выше необходимого минимального уровня населения, которое обеспечивается производителями страны;

– **дополнительно обеспеченная продовольственная безопасность** – производство сельскохозяйственной и продовольственной продукции не полностью удовлетворяет внутренние потребности государства, продовольственные товары из-за рубежа частично импортируются для того, чтобы потребление населения было выше необходимого минимального уровня;

– **продовольственная зависимость** – производство сельскохозяйственной и продовольственной продукции не удовлетворяет внутренние потребности государства, необходимый минимальный уровень потребления обеспечивается за счет импорта продовольствия из зарубежных (третьих) стран.

В диссертации определены основные задачи обеспечения продовольственной безопасности. Исходя из этих задач, следует сказать, что для страны важно учитывать как внешние, так и внутренние угрозы в обеспечении продовольственной безопасности.

Внешние угрозы продовольственной безопасности страны проявляются в социально-экономических и политических процессах, факторах и реалиях, возникающих за пределами страны, в том числе в глобальном и общемировом масштабе, а также в соседних странах и партнерах, представляющих для нее угрозу (рис.2).

К внутренним угрозам относятся факторы, процессы и реалии, которые негативно влияют на продовольственную безопасность страны, создают риски, затрудняют ее, вызывают возникновение проблемных ситуаций (рис.3).

<sup>26</sup> Составлено автором на основе исследований.



**Рис. 2. Внешние угрозы продовольственной безопасности** <sup>27</sup>.

В диссертации изучен опыт зарубежных стран по обеспечению продовольственной безопасности и даны рекомендации по дальнейшему увеличению объемов и ускорению темпов роста производства сельскохозяйственной продовольственной продукции в Республике Узбекистан, внедрению передового опыта зарубежных стран в достижении высокой эффективности производства.

Во второй главе диссертации «**Механизмы обеспечения продовольственной безопасности и научно-методические аспекты ее оценки**» научно исследованы цели, уровни и механизмы функционирования системы обеспечения продовольственной безопасности, а также освещены общие и специфические аспекты международных методологических подходов к ее оценке.

Обеспечение продовольственной безопасности является важным приоритетным направлением экономической стратегии и политики любой страны, а от эффективности ее реализации зависит политическая, социальная, общенациональная стабильность в обществе. Для этого необходимо будет сформулировать систему обеспечения продовольственной безопасности страны и механизм ее реализации.

<sup>27</sup> Составлено автором на основе исследований.



**Рис.3. Внутренние угрозы продовольственной безопасности**<sup>28</sup>

В диссертации отмечается, что механизм обеспечения продовольственной безопасности представляет собой совокупность взаимосвязанных организационных форм и экономических методов на международном, национальном и региональном уровнях, объединенных в механизм регулирования на основе единых правовых норм, позволяющих государству стабилизировать уровень продовольственной безопасности.

По нашему мнению, механизм обеспечения национальной продовольственной безопасности включает субъекты безопасности на международном, национальном и региональном уровнях, инструменты и принципы обеспечения продовольственной безопасности, и ее оценку, разработку и внедрение про-

<sup>28</sup> Составлено автором на основе исследований.

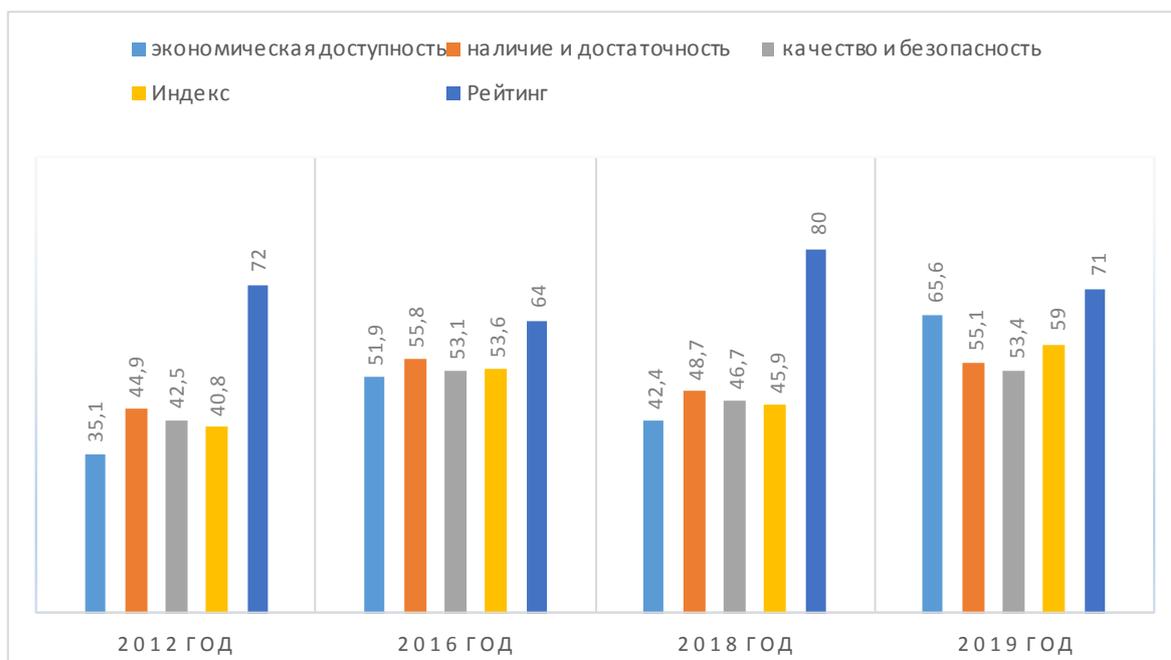
граммы повышения уровня обеспечения продовольственной безопасности, их мониторинг и корректировку в программы с учетом результатов мониторинга.

Также важно четко определить критерии и показатели продовольственной безопасности при реализации государственной политики, направленной на обеспечение продовольственной безопасности страны. На сегодняшний день существует несколько методик, основанных на системе показателей для оценки продовольственной безопасности. Методологии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Организации Объединенных Наций (ФАО) и Global Food Security Index (GFSI) заслуживают особого внимания не только при теоретическом осмыслении этой проблемы, но и при ее оценке.

Международная система идентификации и оценки продовольственной безопасности в ФАО была введена с 1996 года, а с 2011 года в качестве открытой базы данных был опубликован сайт ФАОСТАТ. С 2016 года система этих показателей была усовершенствована в соответствии с задачами Глобальной программы ООН по целям развития тысячелетия и целям устойчивого развития на период до 2030 года. А GFSI работает с 2012 года, в основном из трех системах показателей, то есть возможности и потребление экономически доступной продовольственной продукции; наличие и достаточность продовольственной продукции; качество и уровень безопасности продовольственной продукции, в целях оценки влияния на продовольственную безопасность, таких рисков, как глобальное изменение климата и уменьшение количества доступных природных ресурсов, с 2017 года используется индикаторы «природные ресурсы и стабильность».

Например, согласно рейтинговому анализу по индексу продовольственной безопасности, по уровням, достигнутым в странах мира с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности, страны с высоким уровнем дохода занимают самые высокие места в рейтинге. Однако в 2019 году в рейтинге этих стран по сравнению с 2012 годом встречаются то положительные, то отрицательные ситуации. В нашей республике наблюдается положительная ситуация, если в 2012 году она занимала 72-е место в мире, то в 2018 году – 80-е место. А в 2019 году он был на 9 пунктов выше, чем в 2018 году (рис.4).

Также анализ показал, что в результате широкомасштабных экономических реформ, проведенных в нашей стране, были отмечены положительные ситуации и в оценке этого рейтинга, а если по оценкам 2012 года рост уровня экономической приемлемости продовольственных товаров составил 35,1 процента, уровня доступности и достаточности – 44,9 процента, качества и уровня безопасности – 44,9 процента, то в 2019 году рост составил соответственно 65,6, 55,1, 53,4 и 54 процентов.



**Рис. 4. Рейтинг Республики Узбекистан среди стран мира по уровню продовольственной безопасности<sup>29</sup>**

В диссертации интерпретированы общие и частные аспекты методологии оценки, и сделан вывод о том, что использование этих индикаторов позволяет сравнивать различные страны по определенным показателям, отслеживать динамику изменения их значений во времени, но не позволяет проводить общую интегральную оценку состояния продовольственной безопасности в определенных странах. Как видно, некоторые показатели считаются одинаково приоритетными для всех стран. На наш взгляд, при условии принятия за основу системы выше указанных показателей, требуется учитывать национальные или региональные особенности нашей страны, а также уровень благосостояния местного населения. В частности, на основе показателей, ориентированных на приоритетность таких систем индикаторов, как "экологическое давление", "демографическое давление", целесообразно разработать систему показателей и индикаторов оценки продовольственной безопасности республики. Эта система должна служить методической основой для формирования государственных программ социально-экономического развития территорий.

Мы также считаем, что с точки зрения мобильности различных возрастных групп населения, а также их занятости, целесообразно ввести нормы суточной потребности человека в энергии, рекомендованные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

В третьей главе диссертации «Тенденции и проблемы обеспечения продовольственной безопасности в Узбекистане» исследуются институционально-правовые основы обеспечения продовольственной безопасности. Проведен анализ производства сельскохозяйственной и продовольственной про-

<sup>29</sup> Составлено автором на основе данных - Уровень продовольственной безопасности стран 2012, 2016, 2018, 2019 рейтинг// <https://gtmarket.ru/ratings/global-food-security-index/info>

дукции, оценена роль и потенциал этих отраслей в обеспечении продовольственной безопасности, выявлены существующие тенденции и проблемы.

Исходя из основных целей и задач деятельности основных государственных и негосударственных структур, формирующих институциональную основу обеспечения продовольственной безопасности, механизм обеспечения продовольственной безопасности в Республике Узбекистан, на наш взгляд, включает в себя три важных направления, а именно: регулирование и стимулирование производства продовольствия в агропромышленном комплексе, достижение и обеспечение потребностей населения в продовольственной продукции, а также рычаги и меры по увеличению возможностей в этой сфере, совершенствованию системы организации управления продовольственной безопасностью в Республике Узбекистан.

Анализ управления и правового обеспечения, обеспечивающий продовольственную безопасность нашей страны, показывает, что необходимые формы и методы государственного вмешательства в агропродовольственные отношения в соответствии со сложившейся ситуацией, взаимоотношениями субъектов рынка с целями агропродовольственной политики требуют законодательного закрепления. Проведенный анализ показал, что в настоящее время вопросы возможности экономического и физического обладания продовольственными товарами населением страны, как необходимого условия реализации конституционных прав на жизнедеятельность, не имеют специфической черты. Потому что механизм обеспечения прав человека на питание недостаточно четко разработан и понятие продовольственной безопасности недостаточно согласовано с общепринятым международным правом. Это также требует дальнейшей доработки законодательства.

Кроме того, отсутствует единая система координации реализации продовольственных функций органов государственной власти и уполномоченных органов экономического управления, ответственных за устойчивое обеспечение населения безопасными и качественными продуктами питания, доведение уровня потребления до уровня рациональных норм, оценку и контроль состояния агропромышленного комплекса и продовольственной безопасности на основе мониторинга, исходя из тенденций масштабных реформ, проводимых в нашей стране, в целях дальнейшего совершенствования механизма обеспечения продовольственной безопасности. Поэтому, по нашему мнению, целесообразно создать "Аналитический центр по мониторингу продовольственной безопасности и потребления". Основной задачей данного центра должно стать формирование единого электронного портала по выявлению, анализу и прогнозированию продовольственной безопасности в регионах, разработка целевых региональных стратегий и программ в этой сфере. Ведь критерии и показатели оценки продовольственного обеспечения требуют иного подхода к вопросу территориальной дифференциацией, обусловленного природно-климатическими условиями регионов республики, демографической ситуацией, национальными традициями и т.д.

С целью исследования проблем обеспечения продовольственной безопасности Узбекистана в диссертации проведен анализ соотношения объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции на душу населения к рациональным нормам потребления. Как показывают анализы, рост производства основных видов продовольственных товаров на душу населения в 1991-2019 годах немного приблизились к рациональным нормам потребления, установленных Всемирной организацией здравоохранения и Министерством здравоохранения Республики Узбекистан, по производству зерновых культур, овощей и бахчевых культур и продовольственных культур наблюдается превышение этих норм (табл.1).

**Таблица 1.**

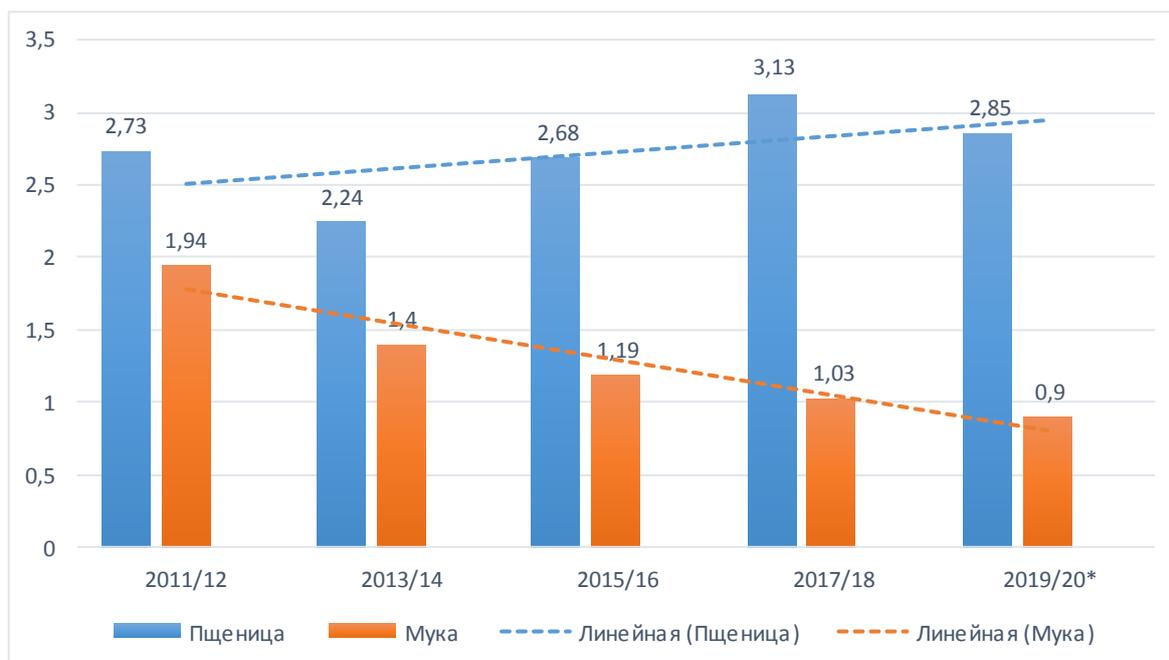
**Отношение объема производства основных видов сельскохозяйственной продукции на душу населения в Узбекистане к рациональным нормам потребления (%)<sup>30</sup>.**

Показатели	По отношению к нормам ВОЗ *, %			По отношению к нормам Минздрава РУз, %		
	1991 г.	2016 г.	2019 г.	1991 г.	2016 г.	2019 г.
Зерновые культуры	76,7	206,3	159,1	71,7	192,7	148,6
Картофель	17,9	95,4	85,5	17,8	95,1	85,2
Овощи и бахчевые и продовольственные культуры	146,9	249,6	247,3	153,7	261	258,7
Фрукты и ягоды	31,1	119,5	96,9	30,2	115,9	93,9
Мясо (в живом весе)	54,6	99,6	103,7	52,4	95,6	99,6
Молоко	36,4	76,4	78,0	35,6	74,8	76,3
Яйца (шт.)	24,6	83,2	91,0	21,8	73,8	80,7

\* В последние годы ВОЗ установила нормы потребления продуктов питания с кг. на ккал. Из-за невозможности подсчета в ккал, расчет производился в килограммах.

Анализ показывает, что приведенные выше положительные стороны можно оценить как конечный результат экономических реформ, проведенных в аграрном секторе в годы независимости. В частности, производство картофеля, молока и молочных продуктов, яиц, фруктов и ягод, мяса (в живом весе) на душу населения несколько приблизилось к уровню рациональных норм их потребления. Зерновые культуры обеспечиваются в среднем на 150% по отношению к рациональным нормам среднедушевого потребления. Однако такая ситуация не означает, что продовольственная безопасность была достигнута в плане выращивания зерновых культур в стране. Причина в том, что один из показателей, характеризующих продовольственную безопасность, это степень зависимости от импорта этих продуктов. Анализ показывает, что ежегодно в нашей стране сохраняется значительный объем импорта зерна и муки. В свою очередь, это объясняется отсутствием прямого доступа к потреблению хлеба и хлебобулочных изделий из зерновых сортов, выращиваемых в Республике (рис.5).

<sup>30</sup> Составлено автором на основе исследований.



**Рис. 5. Динамика импорта пшеницы и муки в Республики Узбекистан, млн. тонна<sup>31</sup>**

С другой стороны, зерно выращивается в основном на орошаемых посевных площадях. Это, в свою очередь, является одной из основных внутренних угроз, препятствующих реализации задачи обеспечения устойчивой продовольственной безопасности в условиях ограниченных водных ресурсов и сохранению этой тенденции в будущем.

Также одной из основных проблем, препятствующих устойчивому поддержанию сельскохозяйственного производства, является высокий уровень зависимости от импорта семян и кормов для домашних животных при выращивании продовольственной продукции.

Как известно, одно из направлений достижения продовольственной безопасности напрямую связано с уровнем модернизации, технической и технологической модернизации складской, перерабатывающей и транспортной инфраструктуры не только сельского хозяйства, но и других отраслей АПК – пищевой промышленности, сельского хозяйства и продовольствия.

За годы независимости Республики Узбекистан в результате реализации программ реформирования отраслей промышленности, структурных преобразований и диверсификации, как и во всех отраслях экономики, наблюдается тенденция роста доли пищевой промышленности в валовом объеме промышленной продукции. В результате этого при сравнении рациональных норм, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения и Министерством здравоохранения Республики Узбекистан по среднему потреблению основных видов пищевых продуктов, фактические уровни потребления в годы независимости также имеют тенденцию к росту. Ведь сопоставление этих показате-

<sup>31</sup> По данным International Growth Centre. \*- прогноз

телей с медицинскими нормами дает возможность оценить состояние здорового потребления населения.

Среднедушевое потребление хлеба и хлебобулочных изделий всегда было выше уровня рациональных норм в соответствии с этими рекомендациями. В 2019 году фактический уровень среднедушевого потребления растительного масла по отношению к нормам, рекомендованных ВОЗ и Министерством здравоохранения Республики Узбекистан был выше соответственно на 183,6 и на 263,7 процента. Кроме этого, в 2019 году по сравнению с 1990 годом фактический уровень потребления мяса и мясопродуктов увеличился по отношению к рациональным нормам с 44,2 процента до 61,6 процента и с 42,5 процента до 59,2 процента соответственно (табл. 2).

**Таблица 2.**

**Динамика изменения фактического уровня потребления основных продовольственных товаров на душу населения по отношению к рациональным нормам потребления (в %)<sup>32</sup>**

Виды продукции	Рациональная норма потребления по ВОЗ (кг/чел, в год)	Рациональная норма потребления по РУз (кг/чел, в год)	По отношению к нормам ВОЗ*, %		По отношению к нормам Минздрава РУз, %	
			1990 г.	2019 г.	1990 г.	2019 г.
Хлеб и хлебобулочные изделия	120,5	129	141,1	147,4	131,8	137,8
Мясо и мясная продукция	70,1	73	44,2	61,6	42,5	59,2
Молочная продукция	404	413	45,3	66,8	44,3	65,4
Овощи и бахчевые культуры	140,3	134,1	76,3	197,6	79,8	206,7
Растительное масло	13,1	9,1	91,6	183,6	131,8	263,7
Сахар, вместе с кондитерскими изделиями	36,5	40,5	32,8	85,5	29,6	77,03

Такие позитивные сдвиги можно признать как положительный результат сотрудничества аграрного сектора республики с аграрным сектором мировой экономики. Поэтому в 2015 году наша страна была признана одной из 14 стран, получивших награду Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) за достижение Целей развития тысячелетия в области продовольственной безопасности.

В настоящее время для достижения потребления основных видов продуктов питания на уровне рациональных норм необходимо интенсивно развивать

<sup>32</sup> Разработано автором на основе данных Министерства экономики Республики Узбекистан и Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике

сельское хозяйство, пищевую и перерабатывающую промышленность, дополнительно повышать культуру потребления населения.

Проведенный анализ показывает, что уровень переработки сельскохозяйственной пищевой продукции в нашей стране значительно ниже, о чем свидетельствует наличие проблем в этом направлении. Эти проблемы связаны с недостаточным количеством предприятий перерабатывающих сетей, а также с тем, что их основные производственные фонды достаточно устарели, перерабатывающие предприятия расположены неравномерно по всей территории республики.

Как показывает анализ, наблюдается положительное сальдо экспорта и импорта продовольствия страны. В частности, если в 1995 году в общей сложности было экспортировано продукции на сумму 4590,2 млн.долл. США, 1,7 процента которого приходилось на долю продовольственных товаров, то в 2019 году этот показатель составил 13990,7 млн.долл. США и 7,8 процента соответственно.

**Таблиц 3.**

**Экспорт и импорт пищевой продукции в Республике Узбекистан  
(млн.долл. США)<sup>33</sup>**

<b>Показатели</b>	<b>1995 г.</b>	<b>2000 г.</b>	<b>2005 г.</b>	<b>2010 г.</b>	<b>2015 г.</b>	<b>2019 г.</b>
<b>Экспорт – всего</b>	<b>4590,2</b>	<b>3264,7</b>	<b>5408,8</b>	<b>13023,4</b>	<b>14109,0</b>	<b>13990,7</b>
Из них: пищевая продукция	205,4	176,4	206,1	1260,5	1675,6	1097,8
Доля пищевой продукции по отношению к общему объему	1,7	5,4	3,8	9,7	11,9	7,8
<b>Импорт – всего</b>	<b>4721,1</b>	<b>2947,4</b>	<b>4091,3</b>	<b>9175,8</b>	<b>13984,3</b>	<b>19439,2</b>
Из них: пищевая продукция	1390,6	361,1	287,2	963,2	1509,9	1581,6
Доля пищевой продукции по отношению к общему объему	18,2	12,3	7,0	10,5	10,8	8,1

Положительная ситуация наблюдалась и в структуре импорта, объем которого в 1995 году составил 4721,1 млн. долл. США, из них 18,2 процента составили продовольственные товары. А в 2019 году этот показатель значительно сократился, т.е. составил 8,1 процента от общего объема импорта.

На наш взгляд, одним из важных аспектов продовольственной безопасности является ее экономическое достижение. Для этого, прежде всего, должны вырасти доходы населения. В результате проведенных в Узбекистане радикальных рыночных реформ обеспечиваются экономический рост и развитие, достигаются повышение доходов населения и повышение уровня жизни. Именно по этой причине стала складываться положительная динамика денежных доходов, заработной платы и пенсий, которая соответствовала среднему показателю.

В целом, в Узбекистане существуют тенденции сохранения внешних и внутренних факторов, препятствующих устойчивому развитию сельскохозяй-

<sup>33</sup> Рассчитано автором на основе данных Государственного комитета РУз по статистике.

ственного производства и достижению продовольственной безопасности, и, на наш взгляд, они выражаются в следующем:

- под влиянием интенсивных урбанизационных процессов и других факторов площади сельскохозяйственных культур, в частности орошаемых земель в расчете на душу населения сокращаются;

- мелиоративное состояние, уровень использования потенциала мелиоративной системы остается низким по сравнению с оптимальным;

- существуют земли, которые ранее орошались, но стали неплодородными, выведенные из сельскохозяйственного оборота, возрастает степень деградации земель, в частности пастбищ;

- в будущем ожидается дефицит земельно-водных ресурсов в результате экологических и климатических изменений и наблюдается повышение уровня их ухудшения в качественном отношении;

- наблюдается тенденция, при котором объем основного вида сельскохозяйственной и продовольственной продукции в количественном выражении находится на уровне медицинских норм, а по некоторым видам продукции даже превышает уровень нормы. Однако сохраняется импорт семян продукции по борьбе с вредителями и болезнями, корма для животноводства, а остается низким уровень использования инновационных технологий и методов повышения урожайности и продуктивности сельскохозяйственных культур в животноводстве;

- высокий уровень потерь продукции поддерживается за счет существующего материально-технического обеспечения пищевой промышленности, в частности, низкой численности предприятий перерабатывающих отраслей, износа основных производственных фондов, неравномерного размещения перерабатывающих предприятий на территории республики;

- отсутствие эффективной системы создания и реализации инновационных идей, работ в аграрной сфере, в частности размер средств, расходуемых на науку и научные исследования и др., остается крайне маленьким.

В четвертой главе диссертации **«Приоритетные направления обеспечения продовольственной безопасности населения Узбекистана»**, исследованы основные направления повышения культуры личного потребления продовольственных продуктов и питания населения. Дана оценка перспектив обеспечения продовольственной безопасности Узбекистана на основе эконометрического моделирования продовольственной безопасности Узбекистана. Разработаны концептуальные направления обеспечения продовольственной безопасности.

Обеспечение качества и безопасности продовольственных продуктов и питания является одним из основных направлений государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности. Проведенный анализ показал, что, несмотря на то, что овощи и бахчевые культуры, фрукты, виноград и ягоды выращиваются в нашей стране в больших количествах, выявленного посредством комплексного анализа проведенных работ по повышению личного потребления продовольственных продуктов и культуры питания населения,

овощная и бахчевая продукция недостаточна для суточного рациона потребления населения.

О проблеме дефицита продовольствия в Центральной Азии в статье («Издания Спутник») Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН отмечается, что около двух миллионов человек не доедают, дефицит витамина А наблюдается у 53 процентов детей, у 38 процентов взрослых. В Узбекистане ожирением страдает 14,4 процента населения. Эта ситуация показывает, что проводимые исследования имеют важное значение и по сей день.

Поэтому был проведен опрос с целью изучения состояния питания населения. В анкетировании приняли участие 1500 человек. Из них 611 (41%) – люди в возрасте от 18 до 24 лет, 546 (36,4%) – люди в возрасте от 25 до 30 лет, 343 (22,9%) – люди в возрасте от 31-55 лет. Из них 645 (43,0%) – женщины и 855 (57%) – мужчины. 652 респондента (43,5%) имеют высшее образование, 548 (36,5%) – среднее специальное, 300 (20,0%) – среднее общее образование.

По результатам опроса было установлено, что 47,6% респондентов имеют информацию и представление о правильном и здоровом питании, его правилам придерживаются 33,2% опрошенных, только 65,8%, имеющих правильный режим питания, строго придерживаются его, а остальная часть не придерживается этого режима или соблюдают его исходя из своих возможностей и положений.

Исходя из вышеизложенного, на наш взгляд, в целях повышения уровня культуры здорового питания населения целесообразно проводить следующие мероприятия:

- проведение широкой пропагандистской работы в средствах массовой информации по повышению информированности и навыков населения по вопросам здорового питания, культуры, в частности, организация живых бесед специалистов в сельском хозяйстве, аулах и махаллях;

- включение тем по здоровому питанию, безопасному питанию и защите прав потребителей в программы учебных курсов «Охрана жизни», преподаваемых в высших и средних специальных учебных заведениях, средних школах и повышение их образовательного уровня;

- расширение подготовки врачей-диетологов и медицинских сестер в медицинских вузах и средних специальных учебных заведениях;

- осуществление дальнейшего контроля качества питания, санитарно-эпидемиологической обстановки в пунктах общественного питания, в том числе столовых и буфетах предприятий, организаций, учреждений и образовательных учреждений, особенно в дошкольных учреждениях, независимо от их форм собственности, повышение ответственности должностных лиц в этом направлении;

- включение в меню предприятий общественного питания данных о калорийности ингредиентов по видам блюд и включение этой информации в кассовые чеки и др.

В диссертации был проведен эконометрический анализ обеспечения продовольственной безопасности Узбекистана. При составлении многофакторной эконометрической модели среднедушевого объема продовольственной продукции является результирующим фактором, в качестве факторов, влияющих на

этот результирующий фактор, выступают численность постоянного населения (тыс. чел.), динамика роста общего объема производства продовольствия (%), инвестиции в основной капитал в сельском хозяйстве (млрд. сум.), доля производства продовольственной продукции в производстве промышленной продукции (%), доля продовольственной продукции в производстве потребительских товаров (%), сокращение объема технических посевных площадей (хлопководство) от общего объема сельскохозяйственных посевных площадей (%), средняя численность занятых работников в пищевой промышленности (тыс. чел.), урожайность зерновых культур среди сельскохозяйственных культур (центнер с гектара), производство мяса и мясопродуктов (тыс. тонн), производство молока и молочной продукции (тыс. тонн).

Для определения влияния этих факторов на результирующий фактор использовались методы корреляционно-регрессионного анализа, которые определялись путем вычисления коэффициентов двойной корреляции. Факторы, которые повторяют друг друга в этом методе и имеют более слабую зависимость с результирующим фактором, не включены в данную эконометрическую модель (табл.4).

**Таблица 4.**

**Значения факторов, включенных в корреляционно-регрессионный анализ<sup>34</sup>**

	Y(t)	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8	X9	X10
2001	24,5	24965,9	110,2	71,8	13,3	45,6	41,1	65,8	30	122,3	188,9
2002	33,7	25427,9	116,1	102,2	12,8	47,1	41	66	36,4	147,4	216,6
2003	36,1	25707,4	104,2	98,5	11,4	44,2	40,9	66,1	34,3	169,6	255,9
2004	39,8	26021,3	109,7	113,7	9,5	42,7	40,7	66,5	35,4	177,6	271,1
2005	43,8	26312,7	107,9	138,2	8,2	38,7	40,5	66,9	39,8	152,7	250,6
2006	55,9	26663,8	116,8	164,4	9,6	35,8	39,8	67	41,3	157,8	268,6
2007	66	27072,2	111,4	200,9	10,7	32,6	39,4	67	42,5	155,5	267,9
2008	91,2	27533,4	120,2	261,2	11,5	33,5	39,1	67,2	42	169,2	279
2009	109,7	28001,4	105,7	385,9	12,3	34,2	38,7	67,5	44,1	185	304,2
2010	137,7	29123,4	110,2	530	12,8	34	38,2	67,5	43,6	178,5	307,2
2011	188,6	29555,4	116,4	941,9	13,7	36,7	38	67,6	45,3	182,7	311,3
2012	217,2	29993,5	108,7	108,7	16,5	35,6	37,9	68,1	44,6	198,5	319
2013	313,2	30123,3	110,3	133,4	17,4	37	37,7	67,7	45	225,9	386,2
2014	327,7	30492,8	112,8	144,5	19,2	36,8	37,5	67,6	45,3	257,1	428,6
2015	524,7	31567,4	114,4	137,5	20	45,8	37,2	67,7	45,3	283,3	464,5
2016	802,1	32121	108,3	164,6	22	45,6	37	67,8	45,4	287,2	546,3
2017	778,1	32653,9	98,6	200,4	22,5	45,2	36,9	67,8	45,2	290,4	552,5
2018	791,5	33410,4	99,4	202,4	23,4	46,1	37,1	68,1	45,8	292,8	554,1

Из результатов расчета было установлено, что коэффициент детерминации  $R^2$ , представляющий собой сумму коэффициентов, равен 0,956, то есть результирующий фактор имеет достаточно плотную связь с выбранными факторами, т.е. результирующий фактор – среднедушевой объем продовольственной продукции (Y) зависит от факторов, входящих в модель на 95,5 процентов, а факторы, которые не учтены, составляют 4,5 процента.

<sup>34</sup> Рассчитано автором на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

На основе приведенных статистических данных за 2001-2018 годы была составлена перспективная эконометрическая модель, для которой были получены факторы, влияющие на среднедушевой объем продовольственной продукции  $X_1, X_2, X_4, X_6, X_7$  и  $X_8$ , а факторы  $X_5, X_9$  и  $X_{10}$  были исключены из-за наличия мультиколеарности.

Перспективы обеспечения продовольственной безопасности в Узбекистане реализуются с целью дальнейшего повышения благосостояния и качества жизни населения республики, выработки четких параметров полноценного обеспечения населения продовольствием. Поэтому показатели определяемой перспективы должны обладать такими характеристиками, как точность, вычисляемость, обоснованность, проверяемость и многофакторность.

Исходя из данных 2001-2018 годов по расчету определения рациональных параметров обеспечения продовольственной безопасности Узбекистана на 2019-2030 годы, на основе трендовых моделей изменения была составлена следующая таблица (табл. 5).

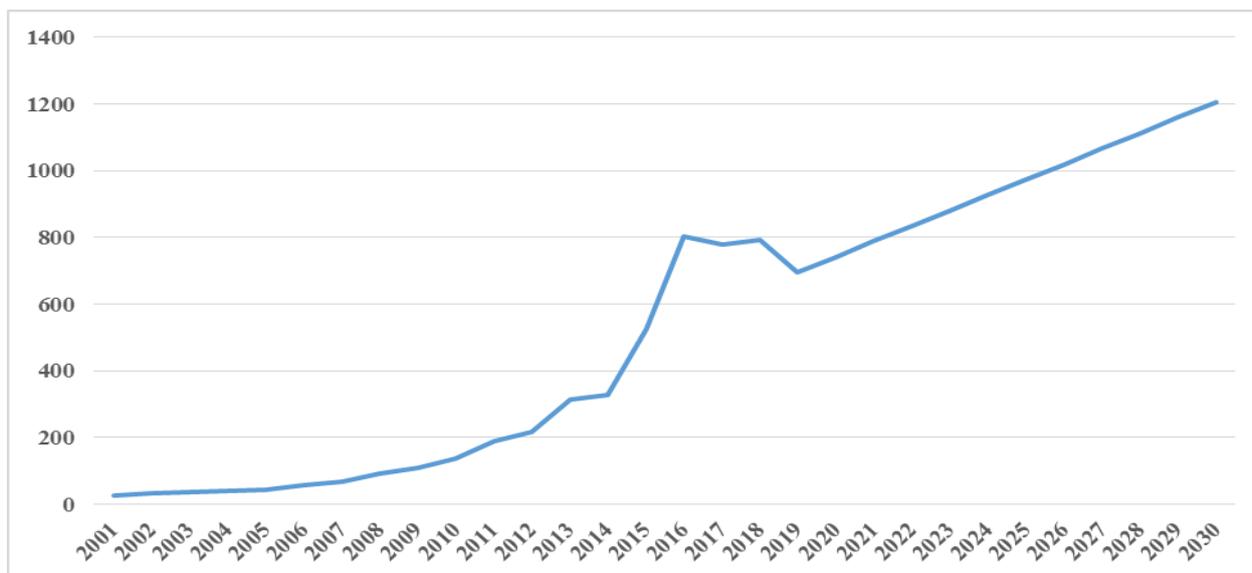
**Таблица 5.**

**Перспективные показатели факторов, влияющих на среднедушевой объем продовольственной продукции Республики Узбекистан на 2019-2030 годы<sup>35</sup>**

t	Y	$X_1$	$X_2$	$X_3$	$X_4$	$X_6$	$X_7$	$X_8$
2019	695.0111	33413.68	106.5144	290.3301	22.27516	36.15294	68.38628	49.08301
2020	741.3778	33909	106.1399	296.9134	23.05968	35.87255	68.50939	49.85607
2021	787.7444	34404.32	105.7654	303.4966	23.8442	35.59216	68.63251	50.62914
2022	834.1111	34899.64	105.3908	310.0799	24.62872	35.31176	68.75562	51.4022
2023	880.4778	35394.95	105.0163	316.6632	25.41324	35.03137	68.87874	52.17527
2024	926.8444	35890.27	104.6418	323.2465	26.19776	34.75098	69.00185	52.94833
2025	973.2111	36385.59	104.2673	329.8297	26.98228	34.47059	69.12498	53.7214
2026	1019.578	36880.91	103.8928	336.413	27.7668	34.1902	69.24809	54.49446
2027	1065.944	37376.22	103.5183	342.9963	28.55132	33.90981	69.37121	55.26753
2028	1112.311	37871.54	103.1438	349.5796	29.33584	33.62941	69.49432	56.04059
2029	1158.678	38366.86	102.7693	356.1629	30.12037	33.34902	69.61744	56.81366
2030	1205.044	38862.17	102.3948	362.7462	30.90488	33.06863	69.74055	57.58672

Для этого разработана трендовая модель до 2030 года, основанная на основных макроэкономических и статистических показателях страны за 2001-2018 годы, а ее график изменения по отношению к «среднедушевому объему продовольственной продукции». Он отражен на рисунке 6 ниже.

<sup>35</sup> Подготовлено на основе расчетов автора.



**Рис.6. Среднедушевой объем продовольственной продукции<sup>36</sup>  
(тыс. сум)**

В заключение следует отметить, что существует вероятность того, что среднедушевой объем продовольственной продукции к 2030 году вырастет до 1205 единиц. Конечно, эти результаты связаны с влиянием временного фактора на основе изменений по сравнению с предыдущими годами. Под влиянием правительственных решений и экономических изменений данный показатель также может резко измениться.

Исходя из проведенных расчетов, в прогнозном периоде (2020-2030 годы) среднедушевой объем продовольственной продукции в республике увеличится в 2,9 раза, численность постоянного населения – на 17,7 %, динамика роста общего объема производства продовольственной продукции в 2030 году по сравнению с предыдущим годом составит 6,3%, доля производства продукции пищевой промышленности в общем объеме производства промышленной продукции в республике – 44,6%, доля производства продовольственной продукции в общем объеме производства потребительских товаров – 0,7 %, средняя численность работников, занятых в пищевой промышленности увеличится на 0,5%, урожайность зерновых культур среди сельскохозяйственных культур – на 0,9%, производство мяса и мясопродуктов – в 2,2 раза, производство молока и молочных продуктов – в 2,3 раза, а также объем площадей технических культур (хлопководства) в сельскохозяйственных культурах сократится на 3,1%.

Как известно, разработка и эффективная реализация концептуальных направлений оценки и обеспечения продовольственной безопасности создает возможности для устойчивого развития экономики, адаптации изменения климата к сельскохозяйственному производству, а также решения социальных вопросов, то есть обеспечению соответствия продовольственного обеспечения и безопасности с системой хозяйствования. Исходя из этих целей и задач, на наш взгляд, данные концептуальные направления должны быть отражены в следующем:

<sup>36</sup> Подготовлено на основе расчетов автора.

## ***1. В направлении совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующую данную сферу:***

Тот факт, что продовольственное обеспечение включает в себя реализацию комплексных мероприятий, а также выполнение этих задач, в свою очередь, возлагается на различные государственные-негосударственные органы и ведомства, то есть отсутствие координирующего органа по выполнению задач организаций и ведомств, относящихся к различной ведомственной принадлежности, не позволяет эффективно организовать выполнение этих задач. Поэтому, по нашему мнению, принятие закона «О продовольственной безопасности Республики Узбекистан», устанавливающего стратегические цели и приоритеты в продовольственной сфере и во взаимосвязанных отраслях экономики, считается целесообразным. Так как этот закон также занимает особое место в законодательной системе развития международного права, которое рассматривается как необходимое условие обеспечения основных прав и свобод человека, в том числе права на жизнь.

Законодательная база по обеспечению продовольственной безопасности, должна включать в себя следующие задачи:

– включение понятия о продовольственной безопасности как необходимого условия обеспечения основных конституционных прав и свобод человека, в полной мере раскрывающего смысл критериев и показателей ее оценки и возлагающая на орган исполнительной власти Республики Узбекистан обязанность по обеспечению продовольственной безопасности;

– совершенствование системы бюджетного контроля, гарантирующего исполнение бюджета, принятого на правовом, организационно-управленческом и финансовом уровнях. Создание правовых основ механизма финансовой ответственности органа исполнительной власти за исполнение бюджета перед бюджетополучателями;

– стратифицирование ряда налогов в зависимости от почвенно-климатических условий, в том числе налоговое законодательство, стимулирующее реальный сектор производства, адаптированное к особенностям аграрного сектора;

– создание системы среднесрочного планирования и программирования всех уровней, связанных с системой бюджетного управления. Программные документы должны иметь законодательный статус соответствующего уровня;

– принятие законов сетевого уровня, регулирующие отношения между АПК и пищевой промышленностью, специфичные для данной отрасли.

Также анализ законодательных норм о защите прав потребителей показывает, что существуют несоответствия в некоторых положениях Гражданского кодекса Республики Узбекистан и закона «О защите прав потребителей», регулирующего правоотношения в данной сфере. В связи с этим требуется пересмотреть соответствующие статьи Гражданского кодекса Республики Узбекистан и сам закон «О защите прав потребителей». Мы также считаем целесообразным принять нормы, определяющие ответственность за определенные действия, нарушающие права потребителей.

## ***2. В направлении совершенствования механизма защиты прав и интересов потребителей:***

Важным направлением обеспечения продовольственной безопасности является защита прав и интересов потребителей продовольственной продукции. Поэтому, на наш взгляд, необходимо:

– нарушение прав потребителей, нарушение их законных интересов также связаны во многом с тем, что их правосознание находится не на высоком уровне. Поэтому необходимо дальнейшее расширение масштабов пропагандистской работы, проводимой в средствах массовой информации. По нашему мнению, это эфирное время должно быть связано с рекламой. Потому что реклама также направлена на потребителя и служит интересам производителей и поставщиков услуг;

– признавая возрастающую роль некоммерческих организаций в сфере защиты прав потребителей, возникает необходимость дальнейшего развития их деятельности. Для этого желательно повысить эффективность общественного контроля над деятельностью некоммерческих организаций;

– необходимо пересмотреть требования нормативно-правовых документов, регулирующих установку платежных терминалов, а также внести изменения, создающие возможность для граждан, проживающих в сельской местности, торговать с использованием пластиковых карт. В частности, в сельской местности предлагается ввести правила, определяющие торговлю передвижными торговыми точками с платежными терминалами;

– необходимо пересмотреть вопрос координации деятельности государственных органов по защите прав потребителей. Необходимо ввести формы ведения специальной статистической информации о защите прав потребителей в органах внутренних дел. В частности, необходимо внедрить практику ежегодного обсуждения уровня нарушения или защиты прав потребителей в Узбекистане и публиковать для ознакомления широкой общественности с ее результатами (в сети Интернет).

## ***3. В направлении эффективного использования ограниченных земельно-водных ресурсов.***

В связи с особенностями сельскохозяйственных угодий, ставится задача разработать и реализовать научно обоснованную программу размещения видов сельскохозяйственных культур в регионе и районах; с целью недопущения резкого сокращения площадей сельскохозяйственных культур, в том числе орошаемых земель, желательно регулярно и систематически проводить земельный мониторинг в районах.

Основным фактором качественного и высокоурожайного возделывания сельскохозяйственных культур является плодородие почвы и ее агрохимические свойства. Перед посадкой сельскохозяйственных культур сначала необходимо провести лабораторный анализ степени плодородия почвы питательными элементами (подвижным фосфором, обменным калием и перегноем), выработать научную потребность в минеральных удобрениях, обеспечение дифференцированного их внесения является главным фактором повышения урожайности сельскохозяйственных культур и выращивания качественной продукции.

На протяжении многих лет применение минеральных удобрений и химических средств без учета состояния почвенного питания привело к снижению плодородия и продуктивности почв, загрязнению окружающей среды и ухудшению качества выращиваемой сельскохозяйственной продукции. В частности, из-за отсутствия единой системы контроля качества, сельскохозяйственная продукция, выращиваемая сегодня, наносит серьезный вред здоровью человека из-за того, что она подвергается лабораторному анализу на показатель безопасности и доставляется напрямую потребителям.

Исходя из вышеизложенного, на наш взгляд, целесообразно:

– разработать научную потребность сельскохозяйственных культур в минеральных удобрениях как уровень влияния на продовольственную безопасность, а также применение различных видов минеральных удобрений;

– сформировать систему регулирования и контроля применения регламентов химических средств, применяемых к выращиваемой сельскохозяйственной продукции, а также проведения лабораторного анализа остаточных количеств нитратов, пестицидов и солей тяжелых металлов, содержащихся в продукте для потребления.

Развитие сельского хозяйства, являющегося основной сетью обеспечения продовольственной безопасности, во многом зависит от наличия водных ресурсов и их рационального и эффективного использования. Поэтому водные ресурсы служат важным фактором обеспечения продовольственной безопасности страны. Поэтому внесены предложения и рекомендации, направленные на внедрение строгого расчета воды, улучшение технического состояния оросительных сетей и мелиорации орошаемых земель, создание автоматизированной системы управления и мониторинга в системе, диверсификацию развития сельскохозяйственной продукции.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

1. На основе обобщения теоретических концепций об обеспечении продовольственной безопасности исследованы сущность, элементы, взаимозависимость понятий «безопасность», «экономическая безопасность», «продовольственная безопасность», дано авторское доработанное определение понятию «продовольственная безопасность», а также разработана классификация внутренних и внешних угроз, отражающих полное обеспечение населения продовольственными товарами, и определены его функции, уровень обеспеченности.

2. В диссертации изучен опыт обеспечения продовольственной безопасности в зарубежных странах и разработаны предложения по внедрению в экономику республики следующих важных аспектов и значимых сторон:

– выделение субсидий на развитие и укрепление крупного производства, семейных ферм в сельском хозяйстве (США);

– разработка и реализация социальных программ, направленных на бесперебойное обеспечение населения с низкими доходами, детей, пенсионеров продовольственными товарами, и программ рационального питания и здорового образа жизни (США);

- опыт поддержки устойчивого продовольственного обеспечения населения, проживающего в отдаленных районах страны (Канада);
- содействие организации экопредприятий на основе предоставления специальных премий (субсидий) экопредприятиям при переходе от традиционного способа производства к органическому (Германия);
- опыт сотрудничества на основе социального партнерства между государственными и общественными организациями по обеспечению продовольственной безопасности, защите прав и свобод потребителей, сохранению здоровья населения и внешней среды (страны ЕС);
- разработка и реализация Закона «О продовольственной безопасности» в целях разработки и реализации Концепции государственной политики в области продовольственной безопасности (Япония, Россия, Беларусь);
- опыт стимулирования роста темпов производства сельскохозяйственной продукции основного вида, внедрения стандартов качества в пищевую продукцию, размещения основных видов сельскохозяйственных культур по регионам, повышения общих и специализированных знаний сельского населения (Китайская Народная Республика).

3. Механизм обеспечения продовольственной безопасности представляет собой совокупность взаимосвязанных организационных форм и экономических методов на едином международном, национальном и региональном уровнях, регулируемых на основе единых правовых норм, позволяющих государству стабилизировать уровень продовольственной безопасности. Механизм обеспечения национальной продовольственной безопасности включает субъекты безопасности на международном, национальном и региональном уровнях, инструменты, принципы обеспечения продовольственной безопасности и ее оценку, разработку и реализацию программ повышения уровня обеспечения продовольственной безопасности, их мониторинг и корректировку в программы с учетом результатов мониторинга.

4. Механизм обеспечения продовольственной безопасности в Республике Узбекистан включает в себя три важных направления, а именно инструменты и меры по регулированию и стимулированию производства продовольственной продукции в агропромышленном комплексе, по обеспечению достижения и потребления пищевых продуктов населением и расширению его возможностей в этой сфере, а также по совершенствованию системы организации управления продовольственной безопасностью.

5. В диссертации проанализированы основные методы оценки продовольственной безопасности (ФАО), т.е. (GFSI), выявлены общие и частные их аспекты, а также положительные тенденции в этих комплексных показателях (экономическая приемлемость, доступность и достаточность, уровень качества и безопасности продовольственной продукции) в результате эффективности широкомасштабных экономических реформ, проведенных в нашей стране.

Исходя из этого, принимая за основу данные методики и норму среднедушевого потребления энергии, предложенной Всемирной организацией здравоохранения, обоснована разработка системы показателей и индикаторов оценки продовольственной безопасности в республике на основе учета национальных

или региональных особенностей нашей страны, а также уровня благосостояния местного населения, а также обосновано, что данная система индикаторов служит методологической основой при формировании государственных программ по социально-экономическому развитию регионов.

6. Правовая база обеспечения продовольственной безопасности выступает как важнейший механизм его реализации. Поэтому в процессе осуществления и углубления реформ в Республике, действующие нормативно-правовые документы постоянно совершенствуются в соответствии с современными требованиями. Исходя из основных целей и задач деятельности основных государственных и негосударственных структур, формирующих институциональную основу обеспечения продовольственной безопасности, механизм обеспечения продовольственной безопасности в Республике Узбекистан, на наш взгляд, включает в себя три важных направления, а именно инструменты и меры по регулированию и стимулированию производства продовольствия в агропромышленном комплексе, по обеспечению достижения и потребления населением продовольственных товаров и расширению их возможностей, а также по совершенствованию системы организации управления продовольственной безопасностью.

Проведенный анализ показал, что в настоящее время вопросы возможности экономического и физического обладания продовольственными товарами населением страны как необходимого условия реализации конституционных прав не имеют специфической черты. Потому что механизм обеспечения прав человека на питание недостаточно четко разработан в нем и недостаточно согласован с общепринятой международной правозащитной концепцией продовольственной безопасности. Кроме этого, тот факт, что продовольственное обеспечение включает в себя реализацию комплексных мероприятий, а в свою очередь выполнение этих задач возлагается на различные государственные-негосударственные органы и ведомства, то есть отсутствие органа, координирующего задачи организаций и ведомств, относящихся к различным ведомственным принадлежностям, не позволяет эффективно организовать выполнение этих задач.

7. Проведенный анализ показал, что реформы в аграрном секторе свидетельствуют о том, что наблюдаются позитивные тенденции в плане доступности и достаточности достижения продовольственной безопасности. То есть за годы независимости посевные площади хлопчатника сократились на 33,5 процента, кормовые культуры увеличились – в 2,4 раза, зерновые – на 2,6 процента, картофель – в 2 раза, овощная продукция – на 22 процента. Соответственно, возделывание зерновых культур увеличилось более чем в 3,3 раза, картофеля – в 7,7, фруктов и ягод – в 5, винограда – в 3,2, овощной продукции – в 2,9, бахчевых культур – в 2 раза, а объем производства хлопкового сырья снизился более чем в 2 раза. поголовье крупного рогатого скота увеличилось в 2,4 раза, коров – более чем в 2 раза, овец, коз и домашней птицы – более чем в 2 раза.

В результате этого увеличение производства основных видов продовольственных товаров на душу населения привело к незначительному сближению

их как по отношению к нормам рационального потребления, так и по отношению к зерновым, овощным и бахчевым продовольственным культурам.

В диссертации эти позитивные тенденции основаны на том, что в стране не в полной мере достигнута продовольственная безопасность, а также выявлены тенденции сохранения внутренних и внешних факторов, препятствующих устойчивому развитию сельскохозяйственного производства и достижению продовольственной безопасности Узбекистана.

8. Стоит отметить, что в годы независимости, когда была обеспечена тенденция развития национальной экономики и достигнута стабильность, доходы населения неуклонно росли, а также регулировался уровень инфляции, при сравнении рациональных норм душевого потребления основных видов продовольственных товаров реальные уровни потребления также имели тенденцию к тому, чтобы среднедушевое потребление хлеба и хлебобулочных изделий всегда было выше уровня рациональных норм. По сравнению с нормативными уровнями овощная и бахчевая продукция соответственно была выше соответственно на 197,6% и 206,7%, фрукты и ягоды – на 180,8% и 175,4%, растительное масло – на 183,6% и 263,7%. А уровень потребления мяса и мясопродуктов, молочных продуктов, картофеля значительно ниже уровня рациональных норм потребления.

9. В годы независимости, когда состав доходов населения показал возможности экономического и социального достижения продовольственными товарами различных социальных групп населения, в результате реализации социальной политики, направленной на повышение доходов и уровня жизни населения в нашей стране, наметилась положительная динамика среднедушевого дохода населения.

Одним из факторов, определяющих возможности достижения экономического успеха в обеспечении продовольственной безопасности является динамика изменения цен на продовольственные товары. Среднегодовой индекс потребительских цен в 2005-2016 годах составил 106,9 процента, в 2017 году – 114,4 процента, в 2018 году – 114,3 процента, а индекс цен на продовольственные товары – 103,8%, 115,9%, 114,9 процента соответственно.

Такая ситуация приводит к снижению покупательской способности месячной заработной платы, в результате чего снижается уровень потребления людей и сохраняется низкий уровень потребления животных белков в составе пищевого рациона.

10. При оценке продовольственной безопасности важным фактором также является культура личного потребления населением продуктов питания. По результатам опроса было установлено, что 47,6% респондентов имеют информацию и представление о правильном и здоровом питании, его правилам придерживаются 33,2% опрошенных, только 65,8%, имеющих правильный режим питания, строго придерживаются его, а остальная часть не придерживается этого режима или соблюдают его исходя из своих возможностей и положений. На наш взгляд, в целях повышения культуры здорового питания населения, в том числе молодежи, необходимо повышение уровня понимания и навыков, культуры населения по вопросам здорового питания, поощрения защиты здорового

питания, безопасного питания и прав потребителей; расширение подготовки специалистов-диетологов и медицинских сестер в медицинских вузах и средних специальных учебных заведениях; проведение пропагандической работы по доведению различными способами до населения информации о калорийности пищевых продуктов и ингредиентов, о простых методах их расчета.

11. В диссертации обоснованы прогнозные параметры развития сельского хозяйства и пищевой промышленности. За прогнозируемый период (2019-2030 годы) объем продовольственных товаров на душу населения в республике увеличится в 2,9 раза, производство мяса и мясопродуктов – в 2,2 раза, производство молока и молочных продуктов – в 2,3 раза, а также сокращение размера посевных площадей технических культур (хлопководство) в сельскохозяйственных площадях – на 3,1%. В промышленности по динамике производства продовольственной потребительской продукции в перспективе также будет иметь тенденция роста объема производства говяжьего жира (164,0 %), плодово-овощных консервов (112,0 %), маргариновой продукции (129,6 %), сахара (151,7 %), натурального чая (168,3 %), столовой соли (110,2 %).

12. В диссертации было предложено принять Закон «О продовольственной безопасности Республики Узбекистан», который устанавливает стратегические цели и приоритеты в области продовольствия и смежных отраслях экономики, а также разработаны задачи этой законодательной базы. Также обосновано создание системы, предусматривающей формирование единого электронного портала по определению, анализу и прогнозированию продовольственной безопасности в регионах с целью дальнейшего совершенствования управления продовольственной безопасностью.

Важным направлением в обеспечении продовольственной безопасности является защита прав и интересов потребителей пищевых продуктов, разработаны предложения по совершенствованию этой системы.

**SINGLE VALID SCIENTIFIC COUNCIL BASED ON ANOTHER  
SCIENTIFIC COUNCIL ON AWARD OF SCIENTIFIC DEGREES  
DSc.03/30.01.2020. I.10.03 AT TASHKENT INSTITUTE OF IRRIGATION  
AND AGRICULTURAL MECHANIZATION ENGINEERS**

---

**UZBEK NATIONAL UNIVERSITY named after MIRZO ULUGBEK**

**SAIDAKHMEDOVA NODIRA ILKHOMOVNA**

**THE ORETICAL ASPECTS AND  
PRIORITY DIRECTIONS  
ENSURING FOOD SECURITY**

08.00.04 - Economics of agriculture  
08.00.01 - Economic theory

**DISSERTATION ABSTRACT OF  
DOCTOR OF SCIENCES (DSc)**

**Tashkent – 2020**

**The theme of doctoral dissertation (DSc) was registered under number № B.2020.1.DSc/Iqt.95. at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.**

The dissertation has been prepared at Tashkent Institute of Irrigation and Agricultural Mechanization Engineers.

The abstract of dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of Scientific Council [www.tiame.uz](http://www.tiame.uz) and on the website of “ZiyoNet” Information and educational portal [www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz).

**Scientific supervisor**

**Nazarova Fotima Hakimovna,**  
doctor of economic sciences, professor

**Abulkasimov Xasan Pirnazarovich,**  
doctor of economic sciences, professor

**Official opponents:**

**Gulomov Saidahrur Saidaxmedovich,**  
doctor of economic sciences, akademik

**Xasanov Rustam Rabbimovich,**  
doctor of economic sciences, professor

**Umarov Sukhrob Rustamovich,**  
doctor of economic sciences, professor

**Leading organization:**

**The Ministry of Agriculture of Uzbekistan**

Defense of the dissertation will take place on “\_\_\_” \_\_\_\_\_, 2020 at \_\_\_:\_\_\_ meeting of the Scientific Council DSc.03/30.01.2020.I.10.03 on graduation of scientific degrees at Tashkent Institute of Irrigation and Agricultural Mechanization Engineers at the following address: 100000, Tashkent city, str. Kori-Niyoziy, 39, Tel.: (99871) 237-46-68, fax: (99871) 237-38-79, e-mail: [admin@tiame.uz](mailto:admin@tiame.uz).

The doctoral dissertation can be reviewed at the Information resource center of Tashkent Institute of Irrigation and Agricultural Mechanization Engineers (registration number №\_\_\_\_). Address: 100000, Tashkent city, str. Kori-Niyoziy, 39, Tel.: (99871) 237-19-45, e-mail: [admin@tiame.uz](mailto:admin@tiame.uz).

The abstract of dissertation sent out on “\_\_\_” \_\_\_\_\_ 2020.  
(registry protocol \_\_\_ from “\_\_\_” \_\_\_\_\_ 2020).

**U.P.Umurzakov,**  
Deputy Chairman of the Scientific Council for  
awarding scientific degrees, doctor of economic  
sciences, professor

**B.F.Sultanov,**  
Scientific secretary of the Scientific Council for  
awarding scientific degrees, doctor of economic  
sciences

**N.S.Hushmatov,**  
Chairman of the Scientific Seminar under the  
Scientific Council for awarding scientific de-  
grees, doctor of economic sciences, professor

## INTRODUCTION (annotation of the DSc. thesis)

**The aim of the research work:** The aim of the research is to develop scientifically based proposals and practical recommendations for improving the scientific and methodological foundations of the development of cooperative relations in the sales system of fruits and vegetables.

**The object of the research work:** The national economy of Uzbekistan, agriculture and food industry were selected as the object of research. The subject of this research is the totality of organizational, economic and social relations arising in the process of ensuring the country's food security.

### **Scientific novelty of the research work is as follows:**

improved scientific and theoretical approaches, in terms of predicting risks of food security and determining the levels of impact of external risks, such as "global climate change", "environmental crisis", "political instability" and internal risks, such as "reduction of agricultural lands", "growing of water shortage"

based on the formation of a unified system of forecasting, monitoring and determining the level of food security, had been substantiated the creation of the "Analytical Center of Safety and Food Consumption Monitoring" coordinating the actions of the competent state bodies developing targeted strategies and programs aimed at ensuring food security in the context of the region;

improved methodological approaches in terms of priority to evaluate the level of food security, regional and national characteristics of the country and the system of indicators, such as "demographic pressure" and "environmental pressure";

developed forecast parameters calculated for 2020-2030 and aimed at the effective use of physical, economic and social access of agricultural and food products;

substantiated the basis of the food security regulatory framework for the adoption of a law on food security, as well as the development of a scientifically grounded program for the placement of agricultural crops in regions and territories with the effective use of limited land and water resources.

### **Implementation of research results.**

Based on the scientific results obtained to improve the theoretical aspects and directions of ensuring food security in a market economy, the following have been introduced:

a proposal for the classification of internal and external threats, developed on the basis of a generalization of theoretical concepts on ensuring food security, reflecting the full provision of the population with food products, was introduced into practice by the Ministry of Agriculture of the Republic of Uzbekistan, the Holding Company JSC Uzbekozikovkatholding (reference from the Ministry of Agriculture of the Republic of Uzbekistan dated November 10 2018 No. 01 / 025-405, certificate of the Holding Company JSC "Uzbekozikovkatholding" dated March 12, 2020 No. AC / 07-455). The implementation of these proposals will create an opportunity to assess the factors, processes and realities that negatively affect the food security of the country, the emergence of problem situations that pose a threat to it, as well as socio-economic and political processes taking place on a global and global scale, as well as in neighboring and countries partners.;

a proposal on indicators for assessing safety levels in the context of regions, taking into account regional characteristics of food security, was introduced into practice by the Ministry of Agriculture of the Republic of Uzbekistan, the Holding Company JSC "Uzbekozikovkatholding" (reference from the Ministry of Agriculture of the Republic of Uzbekistan dated November 10, 2018 No. 01 / 025-405, reference Holding company JSC "Uzbekozikovkatholding" dated March 12, 2020 No. AC / 07-455). This methodological approach was developed in order to assess the level of food security in the national and regional sectors and, as a result, to develop a short, medium and long-term strategy for ensuring food security;

proposals for improving the mechanisms for ensuring food security and predictive parameters for the development of the sphere, aimed at increasing the efficiency of its components, have been introduced into practice by the Ministry of Agriculture of the Republic of Uzbekistan, the Holding Company JSC Uzbekozikovkatholding (certificate of the Ministry of Agriculture of the Republic of Uzbekistan dated November 10, 2018 No. 01/025 -405, certificate of the Holding company JSC Uzbekozikovkatholding dated March 12, 2020 No. AC / 07-455). As a result, it became possible to manage food security, as well as develop tools and measures to improve the system of its organization;

proposals for improving the mechanisms for ensuring food security and predictive parameters for the development of the sphere, aimed at increasing the efficiency of its components, have been introduced into practice by the Ministry of Agriculture of the Republic of Uzbekistan, the Holding Company JSC Uzbekozikovkatholding (certificate of the Ministry of Agriculture of the Republic of Uzbekistan dated November 10, 2018 No. 01/025 -405, certificate of the Holding company JSC Uzbekozikovkatholding dated March 12, 2020 No. AC / 07-455). According to calculations, in the forecast period, the volume of per capita food production in the republic will increase 2.9 times, the resident population – by 17.7%, the dynamics of growth in the total volume of food production - by 6.3%, the share of food industry production in industrial production structure – by 14.6%;

proposals on the creation of a legal and institutional framework for ensuring food security, the mechanism and tools for its implementation, standardization, metrology and consumer protection, the effective use of limited land and water resources have been introduced into the practice of the Holding Company Uzbekozikovkatholding JSC, the Ministry of Water Resources of the Republic of Uzbekistan, the Strategy Center development (certificate of the Holding company JSC "Uzbekozikovkatholding" dated March 12, 2020 No. AC / 07-455, certificate of the Ministry of Water Resources of the Republic of Uzbekistan dated December 6, 2018 No. 04 / 25-2793, certificate of the Development Strategy Center dated October 7, 2019 No. 763 /nineteen). As a result, the foundation was laid for the development of tools and measures for the reliable protection of the rights of consumers of safe and high-quality food and the efficient use of limited land and water resources.

**The structure and volume of the thesis.** The structure of the thesis consists of an introduction, four chapters, a conclusion and a bibliography. The volume of the thesis is 220 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Н.Саидахмедова. Бозор иқтисодиёти шароитида озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг назарий жиҳатлари ва йўналишлари. Монография. – Т.: “Fan va technology”, 2018 йил.

2. Н.Саидахмедова. Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг долзарб масалалари. //Biznes-Эксперт. Тошкент, №10, 2017 йил, 40-42 б. (08.00.00; №3).

3. Н.Саидахмедова. Пути улучшения рационального использования водными ресурсами в Узбекистане для обеспечения продовольственной безопасности. //Экономика и предпринимательство, № 1, 2019 г. стр. 499-500. (08.00.00; №29).

4. N.Saidaxmedova. The state agrarian policy and the trends in the growth of agricultural food production in Uzbekistan. Kaav International Journal of Economics, Commerce & Business Management, ISSN: 2348-4969.

5. Н.Саидахмедова. Пути обеспечения продовольственной безопасности в Узбекистане.// Biznes-Эксперт. Тошкент, № 12, 2017 йил, 69-73 б. (08.00.00; №3).

6. Н.Саидахмедова. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг ўзига хос хусусиятлари. AGRO ILM. Тошкент, № 6. (56) 2018 йил, 107-108 б. (08.00.00; №15).

7. Н.Саидахмедова. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш – мамлакат олдидаги устувор вазифа. Иқтисодиёт ва таълим. Тошкент, № 6. 2018 йил, 67-74 б. (08.00.00; №11).

8. Н.Саидахмедова. Ўзбекистонда сув захираларининг озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашдаги аҳамияти ва ўрни. Иқтисод ва молия. Тошкент, № 11, 2017 йил, 30-35 б. (08.00.00; №18).

9. Н.Саидахмедова. Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг долзарб масалалари. Иқтисод ва молия. Тошкент, № 4, 2018 йил, 12-17 б. (08.00.00; №18).

10. Н.Саидахмедова. Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш масалалари. “Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журнали, Тошкент Давлат иқтисодиёт университети, №1 (№00039), 2019 йил январь-февраль. (08.00.00; №10).

11. Н.Саидахмедова. Ўзбекистонда озиқ-овқат саноати маҳсулотларини ишлаб чиқариш тенденциялари ва муаммолари. “Халқаро молия ва ҳисоб” илмий электрон журнали, Тошкент молия институти, №2, апрель, 2019 йил. (08.00.00; №19).

12. Н.Саидахмедова. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш бўйича хорижий мамлакатлар тажрибаси ва улардан Ўзбекистонда фойдаланиш

йўллари.// Иқтисод ва молия. Тошкент, № 3 (123) 2019 йил, 2-10 б. (08.00.00; №18).

13. N.Saidaxmedova. Tendencies and problems of Food Industri Production in Uzbekistan. Solid State Texnology. Volume: 63. Issue: 4. Publication Year: 2020. 541-458.

13. Н.Саидахмедова. Усиление роли сельского хозяйства в обеспечении продовольственной безопасности в Узбекистане. Тезисы докладов международной электронной конференции “Новое качество и новые возможности экономического роста: инновации, активное предпринимательство и поддержка прогрессивных технологий”. Алматы-Бишкек-Екатеринбург-Харьков-Ташкент, материалы конференции на сайте-www.itm.uz, 2018 г. май, стр. 103-108.

14. N.Saidaxmedova. The oretical research on food security concept. The collection includes the 9<sup>th</sup>Internathional Conference on Science and Technology by SCIEURO in London, 23-29 October 2018 “Sceince and Technology” Pg 113-121.

15. Н.Саидахмедова. Замонавий иқтисодиётни шакллантиришда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг устувор йўналишлари. “Иқтисодиётни асосий тармоқларини модернизациялаш орқали рақобатбардошлигини оширишнинг фундаментал асослари” мавзусидаги Республика миқёсидаги илмий-амалий конференция материаллари. Т.:ТМИ, 9 ноябрь 2018 йил, 367-369 б.

## **II бўлим (II часть; II part)**

1. Н.Р.Абулкасимов, N.Saidaxmedova. Supplying food safety issues in Uzbekistan. European Journal of Economics and Management Sciences. Austria, Vienna. №1, 2017. Pg 17-21.

2. Х.П.Абулқосимов, Н.Саидахмедова. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг айрим масалалари. Иқтисод ва молия илмий-амалий журнал. Тошкент, №1, 2017 йил, 12-19 б.

3. Х.П.Абулқосимов, Н.Саидахмедова. “Иқтисодиёт назарияси” фани бўйича электрон ўқув қўлланма дастури. Ўзбекистон Республикаси Интеллектуал мулк агентлиги агентлиги патент гувоҳнома № DGU 05061. 19 февраль 2018 йил.

4. Н.Саидахмедова. Ўзбекистонда сув ресурсларининг озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашдаги аҳамияти ва ўрни. ЎЗМУ хабарлари. Тошкент, №3/1, 2018 йил, 239-242 б.

5. Н.Саидахмедова. М.Назарова. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш механизмлари // Agroiqtisodiyot. 2020. №1. 32-33 бетлар.

6. Х.П.Абулқосимов, N.Saidaxmedova. The basic results and the perspective directions of the independent development of the economy of Uzbekistan. Innovation sustainability harmonizing science, texnology and economic development with numanand natural environment. Proceedings of the uzbek-japan sumposium on ecotechnologies. Tashkent, 2016 14 may. Pg 240-248

7. Х.П.Абулқосимов, Н.Саидахмедова. Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш хусусиятлари. “Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг назарий асослари ва устувор йўналишлари” Республика илмий-

амалий анжумани илмий мақолалар ва маърузалар тўплами. Тошкент, 2016 йил 15 декабрь, 8-10 б.

8. Х.П.Абулқосимов, Н.Саидахмедова. Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш йўналишлари. “Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг назарий асослари ва устувор йўналишлари” Республика илмий-амалий анжумани. Тошкент, 2016 йил 15 декабрь, 27-32 б.

9. Н.Саидахмедова. Сув ресурсларини тежаш озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш омили. “Фан-техника, таълим технологиялар: долзарб муаммолар ва ривожланиш тенденциялари” Республика илмий-амалий анжумани материаллари. Жиззах, 2017 йил 14-15 апрель, 401-404 б.

10. Н.Саидахмедова. Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг устувор йўналишлари. “Ўзбекистонда аёлларнинг фан, таълим, маданият ва бизнес соҳасидаги ютуқлари” мавзусидаги Халқаро илмий-амалий анжуман материаллари. Жиззах, 2017 йил, 9-10 июнь, 77-80 б.

11. Н.Саидахмедова. Реформирование и диверсификация сельского хозяйства – важное условие обеспечения продовольственной безопасности в Узбекистане. “Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг озиқ-овқат захира-ларини оширишдаги ўрни ва роли: муаммо ва имкониятлари” мавзусидаги Олий таълим муассасалараро илмий-амалий анжумани илмий мақолалар ва маърузалар тўплами. Тошкент, 2018 йил 19 май, 227-229 б.

12. Н.Саидахмедова. Ўзбекистонда озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш масалалари. “Ўзбекистон Республикаси миллий хавфсизлигини таъминлашнинг назарий ва амалий жиҳатлари” мавзусидаги илмий-амалий конференцияси мақолалар ва маърузалар тўплами. Тошкент, 2018 йил 19 февраль, 118-121 б.

13. Н.Саидахмедова. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашнинг иқтисодий кўрсаткичлари. “Замонавий тадқиқотлар, инновациялар, техника ва технологияларнинг долзарб муаммолари ва ривожланиш тенденциялари” мавзусидаги Республика илмий-техник анжумани материаллари тўплами. Т.: ЖизПИ, 2019 йил 4-5 апрель, 329-332 б.

14. Н.Саидахмедова. Қишлоқ хўжалиги концепцияси ривожининг истиқбол йўналишлари. “Хотин-қизларнинг фан, таълим, маданият ва инновацион технологияларни ривожлантириш соҳасидаги ютуқлари” мавзусидаги Халқаро илмий-амалий анжуман материаллари тўплами. ЖизПИ, 2019 йил 17-18 май, 326-328 б.

15. Н.Саидахмедова. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда сув ресурсларидан самарали фойдаланиш йўллари. “Бухоро вилоятини инновацион ривожлантириш: муаммо ва ечимлар” мавзусидаги Республика илмий-амалий анжуман материаллари. БухДУ, 2020 йил 31 январь, 622-625 б.

Автореферат “Илм-зиё-заковат” нашриётида тахрирдан ўтказилди.

Босишга рухсат этилди: 01.12.2020 йил.  
Бичими 60x84 1/16 , «Times New Roman»  
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табоғи 4,8. Адади 100.

«Book Media Plus» хусусий корхонаси босмахонасида чоп этилди.  
Тошкент, Чилонзор тумани, Чўпонота кўчаси, 6-уй.